

ด่วนมาก
ที่ พณ 0403/ 3133



สวค. 1/356 ลำโพงและอิเล็กทรอนิกส์
วันที่ 21/10/50 รับที่ 6898 ศส. 1
เวลา 18.30 วันที่ 21 ต.ค. 2550 เวลา 14.50

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

17 สิงหาคม 2550

เรื่อง โครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0504/3201 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0504/10828 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกการประชุมโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี
จำนวน 40 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 และ 2 สิงหาคม 2548 ลงมติว่า

1.1 เห็นชอบในหลักการให้จังหวัดจันทบุรี เป็นตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก เพื่อสนับสนุนการค้าภายในประเทศ โดยให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดจุดที่ตั้งตลาดกลางให้สามารถเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าเกษตรจากจังหวัดตราดและระยองได้อย่างเหมาะสม

ทั้งนี้ จังหวัดจันทบุรี ได้จัดทำโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก เป็นวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 549 ล้านบาท

1.2 ให้กระทรวงพาณิชย์ ได้รับความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ และให้ได้รับความเห็นของ คณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วยว่า การออกแบบก่อสร้าง และการบริหารจัดการตลาดกลาง ควรจะต้องพิจารณาคัดเลือกให้ผู้ที่เปี่ยมมืออาชีพมาดำเนินการ เพื่อให้ตลาดกลางดังกล่าวเป็นกลไกกลาง ในการซื้อขายผลไม้ชนิดต่าง ๆ ที่เป็นผลผลิตในพื้นที่ภาคตะวันออก ในแต่ละฤดูกาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต่อเนื่องตลอดปี และต้องประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องทั่วถึงผ่านสื่อประเภทต่าง ๆ เพื่อให้เกษตรกรและผู้ค้า เข้ามาใช้บริการในตลาดกลาง ทำให้ตลาดสามารถขึ้นราคาส่งผลไม้ชนิดต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อเกษตรกร

1.3 สำหรับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก ให้พิจารณาตามศักยภาพที่จะดำเนินการ และต้องใช้จ่ายจริง ภายในปีงบประมาณ โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 อนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบกลาง โดยให้ขอตกลงในรายละเอียดกับ สำนักงบประมาณ สำหรับปีงบประมาณ 2550-2551 ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอน

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักงบประมาณ ได้อนุมัติงบกลาง ประจำปี 2549 จำนวน 15 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าสำรวจออกแบบรายละเอียดตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี ขนาดพื้นที่ 270 ไร่ ที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งวิสัย หมู่ 10 ตำบลวังโดนด อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี ได้ทำสัญญาจ้างกลุ่มบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเมนต์ จำกัด ร่วมกับบริษัท เอสคิว อาร์ทีเคค แอนด์ แพลนเนอร์ จำกัด และบริษัท แอสติคอน คอร์ปอเรชั่น จำกัด ดำเนินการสำรวจออกแบบ ระยะเวลาตั้งแต่ เดือนตุลาคม 2549 – กันยายน 2550

2.2 งบประมาณปี 2550 ได้รับจัดสรรงบลงทุน ค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน 20 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

2.3 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2550 จังหวัดจันทบุรีได้ส่งรายงานงวดที่ 5 รายงานฉบับสุดท้าย และแจ้งผลการประมาณราคาก่อสร้างอาคารตลาดและส่วนประกอบ รวมวงเงิน 727 ล้านบาท เกินวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 วงเงิน 549 ล้านบาท เป็นจำนวน 178 ล้านบาท

2.4 งบประมาณปี 2551 ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากจังหวัดไม่มีแผนการ และการบริหารจัดการตลาดที่ชัดเจน ไม่มีแผนการรองรับว่าจะให้ภาครัฐหรือภาคเอกชนดูแลรับผิดชอบ ภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ

3. ข้อพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ ได้ประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2550 แล้วมีมติ

3.1 เห็นควรให้ชะลอโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี ไว้ก่อน เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ จังหวัดขอใช้งบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ไม่มีความชัดเจนในแผนดำเนินงานและแผนการบริหารจัดการตลาดที่เป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ให้ความสำคัญเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วยการออกแบบก่อสร้าง การบริหารจัดการตลาดกลาง ควรต้องพิจารณาคัดเลือกให้ผู้ที่เปี่ยมมืออาชีพมาดำเนินการ ประกอบกับกรมการค้าภายในอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรูปแบบ (Model) ตลาดกลางสินค้าเกษตรภาครัฐที่อาจเป็นแนวทางดำเนินการได้ทางหนึ่ง นอกจากนี้ สถานการณ์การค้าในปัจจุบันมีการพัฒนาไปค่อนข้างมาก ผู้ประกอบการรายใหญ่ และผู้ส่งออกเข้ามาแข่งขันมากราย การจัดตั้งตลาดกลางจะต้องดำเนินการอย่างมีศักยภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้เกษตรกร และผู้ประกอบการให้เข้าไปใช้บริการในตลาด

3.2 สำหรับงบประมาณเหลือจ่าย ปี 2550 ในส่วนเงินชดเชยค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เหลือ จำนวน 11.9 ล้านบาท ที่กรมการค้าภายในประสงค์จะใช้ในการกิจอื่นที่จำเป็น แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้กรมการค้าภายในหรือสำนักงานงบประมาณต่อไป

4. ข้อเสนอ

กระทรวงพาณิชย์ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ชะลอโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทราไว้ก่อน ตามมติที่ประชุมโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2550

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรนุช โอสถานนท์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทรศัพท์ : 0-2547-5419/0-2547-5415

โทรสาร : 0-2547-5417

บันทึกการประชุมโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี

วันพฤหัสบดีที่ 26 กรกฎาคม 2550

ณ ห้องประชุม 20610 ชั้น 6 กรมการค้าภายใน

ผู้เข้าประชุม

นางวัชรวิ ภูมิคาย

ประธาน

รองอธิบดีกรมการค้าภายใน

สำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์

1. นางสุจินดา วัชรวิ

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์

2. นางประจักษ์ดา ร่วมนาพระยา

นักวิชาการพาณิชย์ 6ว

กรมการค้าภายใน

1. นายวิชัย โกศลวิทย์

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาระบบตลาด

2. นายวิชัย โกชนกิจ

เลขานุการกรม

3. นางศกามาศ รุ่งเรืองใจ

นักวิชาการพาณิชย์ 7ว

4. นางสาววนิดา พิมพ์โอฬาร

นักวิชาการเงินและบัญชี 7ว

5. นางสาวพรทิพย์ ชูวันจันทนา

นักวิชาการพาณิชย์ 6ว

6. นางสาวสุกัญญา บุญยรัตพันธุ์

นักวิชาการพาณิชย์ 6ว

สำนักงบประมาณ

1. นายวรวิทย์ จำปรัตน์

ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2

2. นายคุณณันท์ สิงห์สาย

ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณกระทรวงพาณิชย์ 2

8. นางสาวจิตตะรัตน์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7ว

จังหวัดจันทบุรี

1. นายทวีศักดิ์ จั่นแจ่ม

การค้าภายในจังหวัดจันทบุรี

2. พล.ต.ต.ไกรสร ศรีศรี

บริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด

3. ดร.กรินทร์ ริมภรณ์วนิชย์

บริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด

เริ่มประชุม เวลา 09.00 น.

ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. รองอธิบดีกรมการค้าภายใน (นางวัชร วิมุกตายน) ซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมการค้าภายใน
เป็นประธานการประชุม ได้ให้จังหวัดจันทบุรี รายงานความคืบหน้าของโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตร
ภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี สถานการณ์การซื้อขายของตลาดผลไม้ปัจจุบัน และความชัดเจนของโครงการฯ
ที่จะดำเนินการต่อไป เนื่องจากปีงบประมาณ 2551 ไม่ได้รับการสนับสนุนเงินงบประมาณ

2. จังหวัดจันทบุรี โดยการค้าภายในจังหวัดจันทบุรี แจ้งว่าได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการ
จังหวัด และรองผู้ว่าราชการจังหวัด ให้เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่าตามมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ได้เห็นชอบโครงการจัดตั้งตลาดกลางฯ วงเงินงบประมาณ 549 ล้านบาท
โดยในปีงบประมาณ 2549 ได้รับอนุมัติงบกลาง จำนวน 15 ล้านบาท เป็นค่าสำรวจออกแบบรายละเอียดตลาดกลาง
จังหวัดได้ดำเนินการจัดจ้างบริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ทำการสำรวจออกแบบ
ก่อสร้าง เป็นเงินจำนวน 9.9 ล้านบาท และได้ดำเนินการเสร็จแล้วแจ้งว่า จะต้องใช้วงเงินก่อสร้างเป็นจำนวน
727 ล้านบาท สูงกว่าวงเงินเดิมที่อนุมัติไว้ 549 ล้านบาท เนื่องจากการขยายห้องเย็นจาก 300 ตัน เป็น 500 ตัน
มีการวางระบบสาธารณูปโภคเพิ่มเติม รวมทั้งค่าวัสดุก่อสร้างต่อหน่วยที่เพิ่มขึ้น

สำหรับปีงบประมาณ 2550 ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเงินชดเชยค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
จำนวน 20 ล้านบาท และได้ประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องชดเชยจริง เป็นเงิน 8 ล้านบาทเศษ ขณะนี้ได้ขออนุมัติ
ค่าชดเชยทรัพย์สินให้เจ้าของที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการก่อสร้างแล้วบางส่วน

ส่วนสถานการณ์ปัจจุบันการค้าในจังหวัดจันทบุรี ได้มีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม
มีผู้ประกอบการรายใหญ่และผู้ส่งออกได้เปิดจุดรับซื้อโดยสร้างเป็นอาคารและโรงเรือนรับซื้อผลไม้มาขาย
ในตัวเมือง ทำให้เกษตรกรสะดวกและมีทางเลือกในการจำหน่ายผลไม้มากขึ้น หากให้ผู้ประกอบการและ
เกษตรกรไปทำการซื้อขายผลไม้ในตลาดกลางที่จะจัดตั้ง ซึ่งมีระยะทางห่างจากบริเวณที่มีการซื้อขายกัน
ประมาณ 30 กิโลเมตร คาดว่าจะไม่มีผู้สนใจเข้าไปใช้ประโยชน์ในตลาดกลางดังกล่าว

3. หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ (นางสุจินดา วังวสุ) ได้ให้ความเห็นว่า จากการติดตามการดำเนินงานโครงการนี้ เห็นว่าเป็นหลักการที่ดี แต่ยังขาดความชัดเจนในเรื่องการบริหารจัดการ และยังไม่เห็นว่าจะประสบผลสำเร็จได้อย่างไร ปัจจุบันมีผู้ประกอบการเอกชนเข้าไปตั้งจุดรับซื้อมากรายเกรงว่าโครงการจะไม่สัมฤทธิ์ผล และถ้าจำเป็นต้องตั้งตลาดกลางแห่งนี้ ควรมีแผนรองรับและประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นให้ผู้ประกอบการ และเกษตรกรนำผลผลิตเข้าไปจำหน่ายในตลาดกลาง

4. สำนักงานประมาณ โดยผู้อำนวยการสำนักจัดทำประมาณด้านเศรษฐกิจ 2 (นายวรวิทย์ จำปรัตน์) ได้ชี้แจงว่า สาเหตุที่ไม่ได้สนับสนุนงบประมาณปี 2551 เนื่องจาก จังหวัดจันทบุรี ไม่มีแผนการดำเนินการ และแผนการบริหารจัดการตลาดที่ชัดเจนจะให้เอกชนหรือภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการตลาดให้เป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะ รวมทั้งขอให้ทบทวนถึงสถานการณ์ปัจจุบันที่ปรับเปลี่ยนไป เพราะโครงการนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ มีการลงทุนค่อนข้างสูง ต้องให้มีอาชีพที่มีความสามารถเข้ามาบริหารจัดการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย และต้องมีความชัดเจนว่า ต่อไปหน่วยงานใดจะเป็นผู้ดูแลด้านทรัพย์สินภายหลังจากการก่อสร้างแล้วเสร็จ ขณะนี้กรมการค้าภายใน อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำโครงการจัดทำรูปแบบ (Model) ตลาดกลางสินค้าเกษตรภาครัฐ คาดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อตลาดกลางทั้งระบบ ซึ่งหากผลการศึกษาแล้วเสร็จจะสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี

5. สำนักงานเลขานุการกรม ได้หารือกับสำนักงานประมาณ เพื่อขอใช้งบประมาณเหลือจ่ายปี 2550 ในส่วนเงินชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เหลือ จำนวน 11.9 ล้านบาท ซึ่งได้รับคำชี้แจงจากสำนักงานประมาณว่า หากโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี หมดความจำเป็นแล้ว และกรมการค้าภายในมีการปฏิบัติงานเร่งด่วนประสงค์จะใช้เงินจำนวนดังกล่าวก็ให้หารือกับสำนักงานประมาณต่อไป

มติที่ประชุม

1. เห็นควรให้ชะลอโครงการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรีไว้ก่อน เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ จังหวัดขอใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นแต่ไม่มีความชัดเจนในแผนดำเนินงาน และแผนการบริหารจัดการตลาดที่เป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วยว่า การออกแบบก่อสร้างการบริหารจัดการตลาดกลางควรต้องพิจารณาคัดเลือกให้ผู้ที่เปี่ยมมีอาชีพมาดำเนินการประกอบกับกรมการค้าภายใน อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรูปแบบ (Model) ตลาดกลางสินค้าเกษตรภาครัฐ ที่อาจเป็นแนวทางดำเนินการได้ทางหนึ่ง นอกจากนี้สถานการณ์การค้าในปัจจุบันมีการพัฒนาไปค่อนข้างมาก ผู้ประกอบการรายใหญ่และผู้ส่งออกเข้ามาแข่งขันมากราย การจัดตั้งตลาดกลางจะต้องดำเนินการอย่างมีศักยภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการให้เข้าไปใช้บริการในตลาด

2. สำหรับงบประมาณเหลือจ่ายปี 2550 ในส่วนเงินชดเชยค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ที่เหลือ จำนวน 11.9 ล้านบาท ที่กรมการค้าภายในประสงค์จะใช้ในการกิจอื่นที่จำเป็น แต่ไม่ได้รับจัดสรร
งบประมาณนั้น ให้กรมการค้าภายในหาหรือสำนักงบประมาณต่อไป

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.

นางสาวพรทิพย์ ขุนวังจันทน์
ผู้จัดบันทึกการประชุม