



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ 1 กทม.10330

๗ กันยายน 2550

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 ลำ ไว้ใช้ในการก
การป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และการก่อการร้ายในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

กราบเรียน พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช 0005.41/3052 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2550
2. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0704.2/19214 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550
3. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ลงวันที่ 3 กันยายน 2550

1. ปัจจุบันได้เกิดปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยและการก่อการร้ายในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกลุ่มคนร้ายได้ลักลอบวางเพลิงเผาทรัพย์สินของทางราชการ และโรงเรียนในพื้นที่ต่างๆ ตลอดจนการใช้อาวุธปืนและวางกับระเบิดในพื้นที่แหล่งชุมชน ถนน ทางสาธารณะ เป็นเหตุให้ประชาชนผู้บริสุทธิ์ในพื้นที่และเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และครู ได้รับอันตรายแก่กาย ทรัพย์สินและถึงแก่ความตายเป็นจำนวนมาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และประชุมเร่งรัดให้ทุกหน่วยงานระดมกำลังในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ และ พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้ร่วมประชุมวางแผน ติดตามผลการดำเนินงาน และร่วมแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใกล้ชิดและต่อเนื่อง โดยได้ปรับยุทธวิธีในการทำงานเชิงรุก และนำเฮลิคอปเตอร์มาใช้สนับสนุนในการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถเดินทางไปยังจุดสถานที่เกิดเหตุได้โดยรวดเร็ว สามารถสังเกตการณ์ และพบเห็นกลุ่มคนร้ายที่ก่อเหตุ และหลบหนีการจับกุม ทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจมีความได้เปรียบทางยุทธวิธี สามารถติดตามจับกุมตัวคนร้ายได้เป็นจำนวนมาก และทำการสอบสวนขยายผล ติดตามจับกุมกลุ่มแนวร่วมในการก่อความไม่สงบเรียบร้อย และตรวจยึดอาวุธปืน ระเบิด ที่ซุกซ่อนไว้ในสถานที่ต่างๆ ได้เป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้ร้องขอรับการสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์ไว้ใช้ในการกีดขวางตลอด 24 ชั่วโมง จำนวน 7 ลำ แต่ในปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเฮลิคอปเตอร์ประจำการอยู่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 4 ลำ

ซึ่งยังไม่เพียงพอ...../2

ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อจัดหาเสลิคอปเตอร์ (ทดแทน) จำนวน 1 ลำ จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเสลิคอปเตอร์อีก จำนวน 2 ลำ เพื่อไว้ใช้ในการกักสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่อันตราย และความจำเป็นเร่งด่วน

2. สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 1. กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 งบกลาง จำนวน 500 ล้านบาท เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ จำนวน 5 โครงการ ประกอบด้วย

- (1) โครงการก่อสร้างอาคาร ที่ทำการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (หลังใหม่)
- (2) โครงการจัดหาเสลิคอปเตอร์ (ทดแทน) จำนวน 5 ลำ
- (3) โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง จำนวน 3 หลัง
- (4) โครงการจัดหาเครื่องบิน จำนวน 2 ลำ
- (5) โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน

3. สำนักงานงบประมาณ ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 2. แจ้งว่า สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้.-

(1) การจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ทั้ง 5 รายการ ดังกล่าว เป็นการจัดหาในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณล่วงหน้าที่มีระยะเวลาเกินกว่า 3 ปี ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้ตรวจสอบภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีอยู่เดิม เปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ที่กำหนดให้สัดส่วนภาระผูกพันใหม่ที่เกิดขึ้นในปีที่ 1 - 4 จะเป็นร้อยละ 117.28 147.99 87.97 และ 66 เกินกว่าหลักเกณฑ์ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งจะมีผลกระทบโดยตรงต่อการจัดทำงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในปีงบประมาณต่อไป เนื่องจากจะไม่มีวงเงินงบประมาณเหลือเพียงพอรองรับการจัดทำแผนงาน/โครงการ หรือรายการตามนโยบายของรัฐบาลใหม่ ในการบริการประชาชนตามภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประกอบกับการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างข้างต้น รายการที่ 1 และรายการที่ 3 - 5 เป็นการจัดหาเครื่องบินและพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานของหน่วยงานในระยะยาวที่หน้าจะยังไม่มีควมจำเป็นเร่งด่วน สามารถชะลอการจัดหาไว้ก่อนได้ และสมควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความพร้อม ความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

(2) สำหรับการจัดหาเสลิคอปเตอร์ทดแทนในรายการที่ 2 ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขออนุมัติในครั้งนี้ เห็นว่าเป็นการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีลำดับความสำคัญสูงต่อการปฏิบัติการกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เนื่องจากเสลิคอปเตอร์เป็นพาหนะที่สามารถเข้าถึงพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว ทนต่อเหตุการณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีเหตุการณ์การก่อความไม่สงบทวีความรุนแรงขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีสถานภาพเสลิคอปเตอร์ประจำการอยู่ทั้งสิ้น 60 เครื่อง บางส่วนไม่สามารถใช้งานได้เพราะรอการซ่อมแซม เนื่องจากมีอายุใช้งานเกิน 25 ปี โดยเสลิคอปเตอร์ที่ประจำการอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีเพียง 4 เครื่อง ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อความจำเป็นในการ

ปฏิบัติงาน จำนวน 7 เครื่อง แต่เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวนจำกัด และยังมีการกิจเร่งด่วนอื่นๆ ที่จำเป็นเร่งด่วนรอการจัดสรรอีกเป็นจำนวนมาก เช่น การแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุ ค่าใช้จ่ายตามสิทธิในเรื่องวิทยฐานะ เป็นต้น ประกอบกับใน ปีงบประมาณ พ.ศ.2551 สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาเฮลิคอปเตอร์ (ทดแทน) จำนวน 1 เครื่อง ในลักษณะผูกพันข้ามปีงบประมาณ วงเงินรวม 500,000,000.-บาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ได้รับจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ.2551 จำนวน 100,000,000.-บาท ที่เหลือผูกพันงบประมาณปี พ.ศ.2552 – 2553) จึงเห็นสมควรที่นายกรัฐมนตรีจักพิจารณาให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปบริหารจัดการอากาศยาน โดยจัดเฮลิคอปเตอร์ไปประจำการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้นอีก หรือปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 เพื่อนำไปจัดซื้อเพิ่มเติมอีก 1 เครื่อง อันจะทำให้การปฏิบัติการกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น

(3) แต่หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สามารถดำเนินการตามข้อ 2. และนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้การสนับสนุนงบประมาณ ก็เห็นสมควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดหาเฮลิคอปเตอร์เพื่อทดแทนของเดิมเพิ่มเติม จำนวน 1 เครื่อง ในวงเงินรวม 500,000,000.-บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 – พ.ศ.2552 โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 100,000,000.-บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) สำหรับงบประมาณปี พ.ศ.2551 ที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ เห็นควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ไปดำเนินการและเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ในส่วนที่เหลือต่อไป และเนื่องจากการดำเนินโครงการในลักษณะเฉพาะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.2550 สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนดำเนินการต่อไปด้วย

3. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังขาดเฮลิคอปเตอร์เพื่อให้เพียงพอต่อความจำเป็นในการปฏิบัติงานอยู่จำนวน 3 เครื่อง ซึ่งได้รับงบประมาณเพื่อจัดหาทดแทนในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 แล้ว จำนวน 1 เครื่อง ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างเพียงพอ ตามความจำเป็นในการปฏิบัติการกิจ เห็นควรสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 2 เครื่อง โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 200,000,000.-บาท (ร้อยละ 20 ของราคาเฮลิคอปเตอร์ 2 เครื่อง) และผูกพันงบประมาณปี 2551 – 2552 อีกจำนวน 800 ล้านบาท และเนื่องจากการดำเนินการในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.2550 เห็นควรนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4. พล.ต. นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้วอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2550

5. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 ลำ ไว้ใช้ในการสนับสนุนภารกิจของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัย การป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และการก่อการร้ายในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นภารกิจเร่งด่วนได้ตามนโยบายของรัฐบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงขอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้.-

5.1 อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินโครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 ลำ ไว้ใช้ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และการก่อการร้ายในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยใช้เงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 1,000,000,000.-บาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) โดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 200,000,000.-บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 200,000,000.-บาท (สองร้อยล้านบาทถ้วน) และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 จำนวน 600,000,000.-บาท (หกร้อยล้านบาทถ้วน)

5.2 อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 ลำ และอนุมัติยกเว้นให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 เนื่องจากการดำเนินโครงการจัดหาเฮลิคอปเตอร์ จำนวน 2 ลำ ดังกล่าว เป็นการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 และมีการผูกพันงบประมาณใหม่ในแต่ละปี เมื่อรวมกับภาระผูกพันที่กำหนดไว้ก่อนแล้วทุกกรณีเกินกว่าหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เพื่อนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ข้อ 5.1 และข้อ 5.2 ต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจเอก

(เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส)

รักษาราชการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

๑๐ ก.ย. ๕๐

กองพลาธิการและสรรพาวุธ

โทร.02-243-8746 , 02-243-8743