

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.2/15498



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 6802

๑๑.๖

17 ส.ค. 2550

๑.๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 สิงหาคม 2550

เรื่อง ขอบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/12010 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือคณะกรรมการชั่งตวงและประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ 1 ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/คจจ.คณะที่ 1/81 ลงวันที่ 29 กันยายน 2549
  2. สรุปผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษาของส่วนราชการ
  3. ร่างขอบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ ตามคำพิพากษา พ.ศ. ....
  4. เอกสารประกอบการพิจารณา

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดี และสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาค้นเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งตามธรรมเนียมปฏิบัติ เนื่องจาก ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีท่านใหม่ หากกระทรวงการคลังเห็นควรดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

## 1. เรื่องเดิม

1.1 จากการที่กระทรวงการคลังได้ทำหน้าที่กำกับดูแลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของส่วนราชการ ตลอดจนถึงกำกับดูแลการติดตามเงินและทรัพย์สินของแผ่นดินคืนแก่ทางราชการ พบว่าการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาของส่วนราชการที่ผ่านมามากไม่ได้ผลในทางปฏิบัติ เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ส่วนราชการบางแห่งมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ไม่มีความเชี่ยวชาญในการสืบหาทรัพย์สิน และจะต้องปฏิบัติหน้าที่ที่เป็นภารกิจหลักของส่วนราชการ

/ประกอบ...

ประกอบกับการบังคับคดีเป็นภาระต่อเนื่องต้องสืบหาตลอดระยะเวลา 10 ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ทำให้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่เสียไปในการดำเนินคดีและบังคับคดี กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการสำรวจปัญหาและอุปสรรค และจัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็นตลอดจนข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว ซึ่งส่วนราชการส่วนใหญ่ต้องการให้เอกชนที่มีความชำนาญในการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเข้ามาดำเนินการแทนกระทรวงการคลังจึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... เพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการสืบหาทรัพย์สินและบังคับคดีลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้อย่างสะดวกรวดเร็ว คล่องตัว และมีประสิทธิภาพ ซึ่งกระทรวงการคลังได้บรรจุหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติดังกล่าวไว้ในแผนพัฒนาฯ หมายของกรมบัญชีกลาง ประจำปี พ.ศ. 2549 โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวประกอบด้วยสองส่วน คือ

1.1.1 ร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

1.1.2 ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. ....

1.2 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามขั้นตอนของแผนพัฒนาฯ หมายแล้ว โดยส่งร่างหลักเกณฑ์และข้อบังคับฯ เพื่อให้คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ คณะที่ 1 พิจารณา ซึ่งคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ คณะที่ 1 ได้แจ้งผลให้ทราบ ดังนี้

1.2.1 ร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา มีหลักการเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติงานส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งเป็นกฎระเบียบกลางให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน มีความยืดหยุ่น คล่องตัว สะดวกรวดเร็วขึ้น อันจะเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติ ความล่าช้า ยุ่งยาก ซ้ำซ้อนและไม่จำเป็นในการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา เป็นไปตามภารกิจหลักของกรมบัญชีกลาง สอดคล้องกับกรอบนโยบายการพัฒนานโยบาย รวมทั้งแผนพัฒนาฯ หมายของกรมบัญชีกลาง และแผนพัฒนาฯ หมายแห่งชาติประจำปี พ.ศ. 2549

สำหรับร่างหลักเกณฑ์และข้อบังคับฯ ดังกล่าวมิได้มีฐานะเป็นร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ และมีรายละเอียดในลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติประกอบหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง

จึงไม่อยู่...

จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

1.2.2 ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... มีฐานะเป็น "ร่างข้อบังคับ" ตามความในมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และจะมีผลใช้บังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 4 (6) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

## 2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... มีฐานะเป็น "ร่างข้อบังคับ" ตามความในมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และจะมีผลใช้บังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (6) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

## 3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ส่วนราชการประสบปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนรับภาระทั้งในด้านเจ้าหน้าที่และค่าใช้จ่ายที่มีได้จัดเตรียมไว้เพื่อการติดตามสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา ทำให้ส่วนราชการมิได้ดำเนินการติดตามทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาอย่างเต็มประสิทธิภาพ หากสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในลักษณะลดภาระและค่าใช้จ่ายของส่วนราชการดังกล่าวได้โดยเร็วแล้ว จะทำให้การติดตามหนี้ของส่วนราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางในการติดตามเงินและทรัพย์สินซึ่งควรจะเป็นของแผ่นดินคืนแก่ทางราชการ ทั้งยังเป็นการลดการจำหน่ายหนี้สูญของส่วนราชการ เนื่องจากไม่สามารถสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้อีกทางหนึ่ง

## 4. สำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน การคลังและทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พิจารณาแล้วเห็นว่าจากการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาที่ผ่านมาของส่วนราชการมักไม่ได้ผลในทางปฏิบัติ เนื่องจากไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ยังมีสาเหตุมาจากส่วนราชการไม่มีหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวโดยตรง เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ที่ได้รับมอบหมายไม่มีความเชี่ยวชาญในการสืบหาทรัพย์สิน ประกอบกับการบังคับคดีเป็นภาระต่อเนื่องของส่วนราชการ

/ที่ต้อง...

ที่ต้องสืบทอดทรัพย์สินตลอดระยะเวลา 10 ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ทำให้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่เสียไปในการดำเนินคดีและการบังคับคดี ซึ่งผลจากการสำรวจของกระทรวงการคลังปรากฏว่า ส่วนราชการส่วนใหญ่ต้องการให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วต่อการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ลดกระบวนการหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ล่าช้าหรือไม่จำเป็นของส่วนราชการ ตามมาตรา 42 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กระทรวงการคลังจึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพื่อให้ส่วนราชการ (กระทรวง กรม หรือส่วนราชการอื่นและมีฐานะเป็นกรม และราชการส่วนภูมิภาค แต่ไม่รวมถึงราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ) ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ โดยให้ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.7/ ว 107 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2544 และ ที่ กค 0406.2/ ว 46 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2548 ในกรณีที่ส่วนราชการใดเห็นว่า การบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเองจะไม่ได้ผลเป็นที่น่าพอใจหรือเป็นภาระและไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายของส่วนราชการ ส่วนราชการสามารถมอบให้สำนักงานสืบทอดทรัพย์สินเอกชนเป็นผู้ดำเนินการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา โดยให้ผู้สืบทอดทรัพย์สินได้รับเงินค่าตอบแทนตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเป็นหลักเกณฑ์การยึดอายัดบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษามาตามคดีแพ่งทั่วไปเท่านั้น ไม่รวมถึงการยึดอายัดบังคับคดีและสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามกฎหมายพิเศษ เช่น การยึดทรัพย์ตามกฎหมายป.ป.ช. หรือการดำเนินคดีกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

อนึ่ง กระทรวงการคลังได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลปัจจุบันของจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษาของส่วนราชการ (ไม่รวมราชการส่วนท้องถิ่น) ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550 ปรากฏว่า ส่วนราชการมีจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษารวม 1,227 คดี เป็นเงินจำนวน 1,364,961,353.79 บาท และสามารถบังคับคดีได้จำนวน 23,865,202.23 บาท คงเหลือจำนวน 1,342,260,541.34 บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

#### 5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. ....

#### 6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย เบิกจ่ายจากเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้ ตามคำพิพากษา

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทน การสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง

กลุ่มพัฒนาและบริหารงานละเมิดและแพ่ง

โทร.0 2271 1999

ความที่ส่งต่อ

ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ.คณะที่ ๑/๑๖



คณะกรรมการข้อตกลงและการประเมิน  
การพัฒนานโยบายของส่วนราชการ คณะที่ ๑  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง เสนอร่างกฎหมายตามแผนพัฒนานโยบายของกรมบัญชีกลางประจำปี ๒๕๕๙

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๕๐๖.๒/๑๕๙๒๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนิติธรรม ที่ นร ๐๕๐๓/กม./๓๑๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอ

๑. ร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้  
ตามคำพิพากษาไปเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการพัฒนานโยบายและแผนพัฒนา  
กฎหมายประจำปี ๒๕๕๙ และ

๒. ข้อหารือว่า ร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติดังกล่าวและร่างข้อบังคับกระทรวงการคลัง  
ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. .... เป็นกรณีที่ต้องนำ  
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการตามแผนพัฒนานโยบายต่อไปหรือไม่  
ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

คณะกรรมการข้อตกลงและการประเมินการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ คณะที่ ๑  
พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑) ร่างหลักเกณฑ์ตามข้อ ๑ มีหลักการเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติงาน  
ของส่วนราชการต่างๆ ซึ่งเป็นกฎระเบียบกลางให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน  
มีความยืดหยุ่นคล่องตัว สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น อันจะเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติ ความล่าช้า ยุ่งยาก  
ซ้ำซ้อน และไม่จำเป็นในการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ ในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้  
ตามคำพิพากษา เป็นไปตามภารกิจหลักของกรมบัญชีกลาง สอดคล้องกับกรอบนโยบายการพัฒนานโยบาย  
รวมทั้งแผนพัฒนานโยบายของกรมบัญชีกลาง และแผนพัฒนานโยบายแห่งชาติประจำปี ๒๕๕๙

๒) ร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามข้อ ๑ มิได้มีฐานะเป็นร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ  
หรือร่างประกาศ และมีรายละเอียดในลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติประกอบหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง  
จึงไม่อยู่ภายบังคับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

/ที่จะต้อง...

ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สิน  
ของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. . . . . มีฐานะเป็น “ร่างข้อบังคับ” ตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง  
แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และจะมีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป จึงเป็นเรื่อง  
ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ  
แม้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติเงินคงคลัง  
พ.ศ. ๒๕๙๑ จะบัญญัติให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ในการออกข้อบังคับก็ตาม ก็มีได้หมายความว่า จะเป็นการยกเว้นการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีประการใด  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานคณะกรรมการข้อตกลงและการประเมิน  
การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๒๓-๔.



# ความที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนิติธรรม กลุ่มงานกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖  
ที่ นร. ๑๕๖๓/กม./๓๖๓ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ (B122/E/กน)  
เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับข้อหาร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหา  
ทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

เรียน เลขาธิการคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ  
คณะที่ ๑

ตามหนังสือกลุ่มงานราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙  
ได้ส่งข้อหาของกรมบัญชีกลางว่า จะต้องนำร่างหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดี  
และสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษามาตามแผนพัฒนากฎหมายประจำปี ๒๕๕๙  
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อน หรือสามารถประกาศใช้ได้โดยอาศัยอำนาจตาม  
พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชบัญญัติ  
เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น

สำนักนิติธรรมโดยกลุ่มงานกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่จะพิจารณา  
ว่าเรื่องใดจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จะต้องพิจารณาจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ ซึ่งบัญญัติว่า  
“การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่  
ส่วนราชการโดยทั่วไป

ฯลฯ”

หากเรื่องใดมีฐานะเป็นร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ  
ไม่ว่าการมีฐานะเช่นนั้นจะเป็นไปโดยกฎหมายกำหนด (เช่น ร่างข้อบังคับตามมาตรา ๔  
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑) หรือเป็นไปโดยส่วนราชการ

/กำหนด ...

- ๒ -

กำหนดให้มีฐานะเช่นนั้นก็ตาม หากมีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ก็จะอยู่ในกรอบ เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี สำหรับเรื่องที่มีได้มีฐานะเป็นร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ แม้จะมีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป แต่มิได้มีการ บัญญัติกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง ฯลฯ อื่นใดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ก็ไม่ต้องนำเสนอ เว้นแต่จะเข้าข่ายยกเว้นประการอื่น เช่น มีมติคณะรัฐมนตรี หรือ คำสั่งนายกรัฐมนตรีกำหนดให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

ดังนั้น ตามข้อหารือของกรมบัญชีกลางเห็นว่า ร่างหลักเกณฑ์และ วิธีปฏิบัติฯ มิได้มีฐานะเป็นร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ และมีรายละเอียด ในลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติประกอบหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง จึงไม่อยู่ภายใต้ บังคับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนร่าง ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบทอดทรัพย์สินของลูกหนี้ตาม คำพิพากษา พ.ศ. . . . . มีฐานะเป็น “ร่างข้อบังคับ” ตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และจะมีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องฯ แม้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมฯ และพระราชบัญญัติ เงินคงคลังฯ จะบัญญัติให้เป็นอำนาจกระทรวงการคลัง หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังในการออกข้อบังคับก็ตาม ก็มีได้หมายความว่า จะเป็นการยกเว้นการนำเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม

## สรุปผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

หน่วยงาน	จำนวนคดี	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนหนี้ ที่สืบหาและบังคับคดีได้	จำนวนหนี้ ตามคำพิพากษาคงเหลือ	จำนวนเงินที่ต้องจ่ายให้ผู้สืบหา ทรัพย์สิน 20%
จำนวนกระทรวง 18 กระทรวง จำนวนกรม 54 กรม	1,227	1,364,961,353.79	23,865,202.23	1,342,260,541.34	268,452,108.27
ระดับจำนวนหนี้ตามคำพิพากษาคงเหลือ	จำนวนคดี	จำนวนเงิน	จ่ายให้ผู้สืบหาทรัพย์สิน 20%		
50 ล้านบาทขึ้นไป	3	253,573,722.39	50,714,744.48		
ไม่เกิน 50 ล้านบาท	10	333,479,422.47	66,695,884.49		
ไม่เกิน 20 ล้านบาท	13	179,629,402.02	35,925,880.40		
ไม่เกิน 10 ล้านบาท	17	122,295,338.77	24,459,067.75		
ไม่เกิน 5 ล้านบาท	133	280,017,484.46	56,003,496.89		
ไม่เกิน 1 ล้านบาท	1051	173,265,171.23	34,653,034.25		
<b>รวม</b>	<b>1,227</b>	<b>1,342,260,541.34</b>	<b>268,452,108.27</b>		

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนหนี้ที่สามารถสืบหา/	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนเงินที่ต้องจ่าย
				บังคับคดีได้	คงเหลือ	ให้ผู้สืบหาทรัพย์สิน 20%
	<b>สำนักนายกรัฐมนตรื</b>	<b>89</b>	<b>292,810,748.89</b>	<b>252,315.16</b>	<b>292,558,433.63</b>	<b>58,511,686.73</b>
1	กรมประชาสัมพันธ์	31	260,626,131.63	0.00	260,626,131.63	52,125,226.33
2	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	43	21,913,495.81	240,000.00	21,673,495.81	4,334,699.16
3	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	14	8,001,032.03	12,315.16	7,988,716.77	1,597,743.35
4	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	1	2,270,089.42	0.00	2,270,089.42	454,017.88
	<b>กระทรวงศึกษาธิการ</b>	<b>157</b>	<b>280,921,203.42</b>	<b>3,023,496.84</b>	<b>277,899,070.94</b>	<b>55,579,814.19</b>
1	มหาวิทยาลัย	130	254,484,534.07	2,034,350.90	252,451,547.53	50,490,309.51
2	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	2	14,745,786.69	25,439.05	14,720,347.64	2,944,069.53
3	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	18	9,521,786.86	963,706.89	8,558,079.97	1,711,615.99
4	สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน	7	2,169,095.80	0.00	2,169,095.80	433,819.16
	<b>กระทรวงกลาโหม</b>	<b>114</b>	<b>235,251,228.75</b>	<b>3,623,107.89</b>	<b>231,877,722.10</b>	<b>46,375,544.42</b>
1	กองทัพบก	70	193,758,633.50	2,355,134.00	191,410,499.58	38,282,099.92
2	กองบัญชาการทหารสูงสุด	27	38,013,851.08	15,406.89	37,998,444.19	7,599,688.84
3	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	16	2,926,444.17	1,252,567.00	1,916,478.33	383,295.67
4	องค์การพอกหนัง	1	552,300.00	0.00	552,300.00	110,460.00
	<b>กระทรวงการคลัง</b>	<b>95</b>	<b>164,387,146.70</b>	<b>2,665,151.60</b>	<b>161,732,534.74</b>	<b>32,346,506.95</b>
1	กรมสรรพากร	59	140,580,785.20	2,266,933.31	138,324,391.53	27,664,878.31
2	กรมบัญชีกลาง	3	15,076,492.15	0.00	15,076,492.15	3,015,298.43
3	กรมธนารักษ์	32	8,680,719.35	398,218.29	8,282,501.06	1,656,500.21
4	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	1	49,150.00	0.00	49,150.00	9,830.00

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนหนี้ที่สามารถสืบหา/	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนเงินที่ต้องจ่าย
				บังคับคดีได้	คงเหลือ	ให้ผู้สืบหาทรัพย์สิน 20%
	<b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>	<b>33</b>	<b>96,409,339.37</b>	<b>120,711.72</b>	<b>96,288,627.65</b>	<b>19,257,725.53</b>
1	กรมส่งเสริมสหกรณ์	14	87,787,574.42	0.00	87,787,574.42	17,557,514.88
2	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	7	4,259,710.90	0.00	4,259,710.90	851,942.18
3	กรมประมง	8	2,658,441.38	105,000.00	2,553,441.38	510,688.28
4	กรมปศุสัตว์	2	932,408.70	15,711.72	916,696.98	183,339.40
5	กรมส่งเสริมการเกษตร	2	771,203.97	0.00	771,203.97	154,240.79
	<b>กระทรวงคมนาคม</b>	<b>70</b>	<b>68,331,176.20</b>	<b>5,063,701.39</b>	<b>63,356,720.04</b>	<b>12,671,344.01</b>
1	กรมการขนส่งทางบก	14	58,499,472.25	4,558,896.04	53,940,576.21	10,788,115.24
2	กรมทางหลวงชนบท	15	7,220,258.49	475,843.35	6,833,660.37	1,366,732.07
3	กรมทางหลวง	41	2,611,445.46	28,962.00	2,582,483.46	516,496.69
	<b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>	<b>124</b>	<b>64,701,081.52</b>	<b>2,072,584.03</b>	<b>62,628,497.49</b>	<b>12,525,699.50</b>
1	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	82	34,535,918.19	3,542.03	34,532,376.16	6,906,475.23
2	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	37	28,233,596.43	2,069,042.00	26,164,554.43	5,232,910.89
3	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	3	1,124,060.05	0.00	1,124,060.05	224,812.01
4	กรมทรัพยากรธรณี	2	807,506.85	0.00	807,506.85	161,501.37
	<b>กระทรวงสาธารณสุข</b>	<b>155</b>	<b>53,268,222.00</b>	<b>3,260,356.17</b>	<b>50,821,037.34</b>	<b>10,164,207.47</b>
1	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	126	52,560,478.52	3,152,256.17	50,221,397.86	10,044,279.57
2	สำนักงานประกันภัย	29	707,743.48	108,100.00	599,639.48	119,927.90

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนหนี้ที่สามารถสืบหา/	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนเงินที่ต้องจ่าย
				บังคับคดีได้	คงเหลือ	ให้ผู้สืบหาทรัพย์สิน 20%
	<b>กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>61</b>	<b>50,685,238.06</b>	<b>902,234.19</b>	<b>49,783,004.88</b>	<b>9,956,600.98</b>
1	กรมที่ดิน	46	47,753,310.55	455,267.11	47,298,044.42	9,459,608.88
2	กรมการพัฒนาชุมชน	3	1,216,449.52	33,138.57	1,183,310.95	236,662.19
3	กรมโยธาธิการและผังเมือง	2	905,793.84	311,370.76	594,423.08	118,884.62
4	สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	9	495,784.15	82,457.75	413,326.43	82,665.29
5	กรมชลประทาน	1	313,900.00	20,000.00	293,900.00	58,780.00
	<b>กระทรวงพาณิชย์</b>	<b>59</b>	<b>35,487,122.55</b>	<b>279,692.75</b>	<b>35,207,429.80</b>	<b>7,041,485.96</b>
1	กรมการค้าต่างประเทศ	9	31,357,739.29	0.00	31,357,739.29	6,271,547.86
2	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	21	3,567,893.80	277,692.75	3,290,201.05	658,040.21
3	กรมการประกันภัย	28	536,222.18	2,000.00	534,222.18	106,844.44
4	กรมส่งเสริมการค้าส่งออก	1	25,267.28	0.00	25,267.28	5,053.46
	<b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>	<b>200</b>	<b>11,524,105.88</b>	<b>2,515,961.73</b>	<b>9,008,611.04</b>	<b>1,801,722.21</b>
1	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	185	10,667,902.41	2,456,961.73	8,211,407.57	1,642,281.51
2	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	9	496,667.00	0.00	496,667.00	99,333.40
3	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	6	359,536.47	59,000.00	300,536.47	60,107.29
	<b>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงฯ</b>	<b>9</b>	<b>3,818,631.59</b>	<b>0.00</b>	<b>3,818,631.59</b>	<b>763,726.32</b>
1	สำนักงานธนาบุญเคราะห์	1	2,731,149.49	0.00	2,731,149.49	546,229.90
2	สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมฯ	7	985,386.10	0.00	985,386.10	197,077.22
3	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	1	102,096.00	0.00	102,096.00	20,419.20

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนหนี้ที่สามารถสืบหา/	จำนวนหนี้ตามคำพิพากษา	จำนวนเงินที่ต้องจ่าย
				บังคับคดีได้	คงเหลือ	ให้ผู้สืบหาทรัพย์สิน 20%
	<b>กระทรวงแรงงาน</b>	<b>39</b>	<b>3,828,903.83</b>	<b>20,888.76</b>	<b>3,808,015.07</b>	<b>761,603.01</b>
1	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	2	2,030,715.00	0.00	2,030,715.00	406,143.00
2	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	37	1,798,188.83	20,888.76	1,777,300.07	355,460.01
	<b>กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>	<b>8</b>	<b>2,587,216.77</b>	<b>0.00</b>	<b>2,587,216.77</b>	<b>517,443.35</b>
1	สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์ฯ	4	1,600,831.02	0.00	1,600,831.02	320,166.20
2	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	1	532,437.00	0.00	532,437.00	106,487.40
3	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	3	453,948.75	0.00	453,948.75	90,789.75
	<b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>	<b>10</b>	<b>565,445.55</b>	<b>65,000.00</b>	<b>500,445.55</b>	<b>100,089.11</b>
1	สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	10	565,445.55	65,000.00	500,445.55	100,089.11
	<b>กระทรวงพลังงาน</b>	<b>1</b>	<b>338,297.46</b>	<b>0.00</b>	<b>338,297.46</b>	<b>67,659.49</b>
1	สำนักนโยบายและแผนพลังงาน	1	338,297.46	0.00	338,297.46	67,659.49
	<b>กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ</b>	<b>1</b>	<b>23,370.00</b>	<b>0.00</b>	<b>23,370.00</b>	<b>4,674.00</b>
1	กรมอู่ศูนย์มวิทษา	1	23,370.00	0.00	23,370.00	4,674.00
	<b>กระทรวงยุติธรรม</b>	<b>2</b>	<b>22,875.25</b>	<b>0.00</b>	<b>22,875.25</b>	<b>4,575.05</b>
1	กรมคุมประพฤติ	2	22,875.25	0.00	22,875.25	4,575.05
	<b>รวม 18 กระทรวง</b>	<b>1,227</b>	<b>1,364,961,353.79</b>	<b>23,865,202.23</b>	<b>1,342,260,541.34</b>	<b>268,452,108.27</b>

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	ระดับจำนวนหนี้ตามคำพิพากษาคงเหลือ (จำนวนคดี)					
			ไม่เกิน 1 ล้าน	ไม่เกิน 5 ล้าน	ไม่เกิน 10 ล้าน	ไม่เกิน 20 ล้าน	ไม่เกิน 50 ล้าน	50 ล้านบาทขึ้นไป
	<b>สำนักงานกฤษฎีกา</b>	<b>89</b>	<b>70</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
1	กรมประชาสัมพันธ์	31	21	3	1	1	3	2
2	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	43	38	5	-	-	-	-
3	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	14	11	3	-	-	-	-
4	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	1	-	1	-	-	-	-
	<b>กระทรวงศึกษาธิการ</b>	<b>157</b>	<b>122</b>	<b>24</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	
1	มหาวิทยาลัย	130	101	19	3	4	3	-
2	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	2	-	1	-	1	-	-
3	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	18	15	3	-	-	-	-
4	สำนักบริหารงานการศึกษาเอกชน	7	6	1	-	-	-	-
	<b>กระทรวงกลาโหม</b>	<b>114</b>	<b>86</b>	<b>21</b>	<b>6</b>			<b>1</b>
1	กองทัพบก	70	55	9	5	-	-	1
2	กองบัญชาการทหารสูงสุด	27	14	12	1	-	-	-
3	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก	16	16	-	-	-	-	-
4	องค์การพอกหนัง	1	1	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงการคลัง</b>	<b>95</b>	<b>62</b>	<b>26</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	
1	กรมสรรพากร	59	29	24	3	2	1	-
2	กรมบัญชีกลาง	3	2	-	-	1	-	-
3	กรมธนารักษ์	32	30	2	-	-	-	-
4	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	1	1	-	-	-	-	-

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	ระดับจำนวนหนี้ตามคำพิพากษาคงเหลือ (จำนวนคดี)					
			ไม่เกิน 1 ล้าน	ไม่เกิน 5 ล้าน	ไม่เกิน 10 ล้าน	ไม่เกิน 20 ล้าน	ไม่เกิน 50 ล้าน	50 ล้านบาทขึ้นไป
<b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>		<b>33</b>	<b>22</b>	<b>9</b>			<b>2</b>	
1	กรมส่งเสริมสหกรณ์	14	6	6	-	-	2	-
2	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	7	5	2	-	-	-	-
3	กรมประมง	8	7	1	-	-	-	-
4	กรมปศุสัตว์	2	2	-	-	-	-	-
5	กรมส่งเสริมการเกษตร	2	2	-	-	-	-	-
<b>กระทรวงคมนาคม</b>		<b>70</b>	<b>61</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>2</b>		
1	กรมการขนส่งทางบก	14	6	5	1	2	-	-
2	กรมทางหลวงชนบท	15	14	1	-	-	-	-
3	กรมทางหลวง	41	41	-	-	-	-	-
<b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>		<b>124</b>	<b>106</b>	<b>17</b>	<b>1</b>			
1	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	82	71	11	-	-	-	-
2	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	37	30	6	1	-	-	-
3	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	3	3	-	-	-	-	-
4	กรมทรัพยากรธรณี	2	2	-	-	-	-	-
<b>กระทรวงสาธารณสุข</b>		<b>155</b>	<b>144</b>	<b>10</b>	<b>1</b>			
1	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	126	115	10	1	-	-	-
2	สำนักงานประกันภัย	29	29	-	-	-	-	-

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	ระดับจำนวนหนี้ตามคำพิพากษาคงเหลือ (จำนวนคดี)					
			ไม่เกิน 1 ล้าน	ไม่เกิน 5 ล้าน	ไม่เกิน 10 ล้าน	ไม่เกิน 20 ล้าน	ไม่เกิน 50 ล้าน	50 ล้านบาทขึ้นไป
	<b>กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>61</b>	<b>54</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>2</b>		
1	กรมที่ดิน	46	39	4	1	2	-	-
2	กรมการพัฒนาชุมชน	3	3	-	-	-	-	-
3	กรมโยธาธิการและผังเมือง	2	2	-	-	-	-	-
4	สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	9	9	-	-	-	-	-
5	กรมชลประทาน	1	1	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงพาณิชย์</b>	<b>59</b>	<b>55</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	
1	กรมการค้าต่างประเทศ	9	6	2	-	-	1	-
2	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	21	20	1	-	-	-	-
3	กรมการประกันภัย	28	28	-	-	-	-	-
4	กรมส่งเสริมการค้าส่งออก	1	1	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>	<b>200</b>	<b>200</b>					
1	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	185	185	-	-	-	-	-
2	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	9	9	-	-	-	-	-
3	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	6	6	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคง</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>1</b>				
1	สำนักงานธนาคาเคราะห์	1	-	1	-	-	-	-
2	สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมฯ	7	7	-	-	-	-	-
3	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	1	1	-	-	-	-	-

ผลการสำรวจจำนวนหนี้และลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2550

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนคดี	ระดับจำนวนหนี้ตามคำพิพากษาคงเหลือ (จำนวนคดี)					
			ไม่เกิน 1 ล้าน	ไม่เกิน 5 ล้าน	ไม่เกิน 10 ล้าน	ไม่เกิน 20 ล้าน	ไม่เกิน 50 ล้าน	50 ล้านบาทขึ้นไป
	<b>กระทรวงแรงงาน</b>	<b>39</b>	<b>39</b>					
1	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	2	2	-	-	-	-	-
2	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	37	37	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี</b>	<b>8</b>	<b>8</b>					
1	สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์ฯ	4	4	-	-	-	-	-
2	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	1	1	-	-	-	-	-
3	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	3	3	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>	<b>10</b>	<b>10</b>					
1	สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	10	10	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงพลังงาน</b>	<b>1</b>	<b>1</b>					
1	สำนักนโยบายและแผนพลังงาน	1	1	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ</b>	<b>1</b>	<b>1</b>					
1	กรมคุณนิยมวิทยา	1	1	-	-	-	-	-
	<b>กระทรวงยุติธรรม</b>	<b>2</b>	<b>2</b>					
1	กรมคุมประพฤติ	2	2	-	-	-	-	-
	<b>รวม 18 กระทรวง</b>	<b>1,227</b>	<b>1,051</b>	<b>133</b>	<b>17</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>3</b>

ข้อบังคับกระทรวงการคลัง  
ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา  
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงกำหนดข้อบังคับไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา พ.ศ. ....”

ข้อ 2 ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่.....

ข้อ 3 ในข้อบังคับนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม

“ผู้สืบหาทรัพย์สิน” หมายความว่า บุคคลหรือสำนักงานซึ่งเป็นผู้สืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา แล้วนำเบาะแสทรัพย์สินนั้นมาแจ้งแก่ทางราชการ จนทางราชการสามารถดำเนินการบังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดได้ แต่ทั้งนี้ บุคคลที่เป็นผู้สืบหาทรัพย์สินต้องมีชื่อเจ้าหน้าที่ของทางราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่สืบหาทรัพย์สินโดยใช้เวลาและเงินของทางราชการ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานทนายความที่จดทะเบียนไว้กับสภาทนายความ และแสดงความประสงค์ขอขึ้นทะเบียนเป็นสำนักงานสืบหาทรัพย์สินของส่วนราชการไว้กับกระทรวงการคลัง

ข้อ 4 ข้อบังคับนี้ไม่ใช่การโฆษณาให้คำมั่นแก่บุคคลใดตามกฎหมาย แต่เป็นข้อบังคับที่วางไว้เพื่อเป็นหลักเกณฑ์ของทางราชการในการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนแก่ผู้สืบหาทรัพย์สินให้แก่ส่วนราชการตามแต่จะเห็นสมควรเท่านั้น

การพิจารณาคัดเลือกหรือยกเลิกสำนักงานและการจ่ายเงินค่าตอบแทนของผู้มีอำนาจตามข้อบังคับนี้ถือเป็นเด็ดขาด ผู้ใดจะนำไปฟ้องร้องเป็นคดีมิได้

ข้อ 5 การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้สืบหาทรัพย์สินตามข้อบังคับนี้ ให้ส่วนราชการจ่ายจากเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อ 6 ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายหักเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาไว้จ่ายเป็นค่าตอบแทนให้แก่ผู้สืบหาทรัพย์สินก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์และอัตรา ดังนี้

(1) กรณีที่ผู้สืบหาทรัพย์สินเป็นบุคคล ให้หักได้ในอัตราไม่เกินร้อยละ 10 ของเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ผู้สืบหา

(2) กรณีที่ผู้สืบหาทรัพย์สินเป็นสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือกจากส่วนราชการ ให้หักได้ในอัตราไม่เกินร้อยละ 20 ของเงินที่ได้รับจากการบังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่สำนักงานนั้นเป็นผู้สืบหา

ข้อ 7 เงินที่หักไว้เพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้แก่ผู้สืบหาทรัพย์สินให้นำฝากไว้ที่กรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัด หรือสำนักงานคลังจังหวัด ณ อำเภอ แล้วแต่กรณี โดยเปิดบัญชีแยกต่างหากจากบัญชีเงินฝากอื่นชื่อ "บัญชีเงินฝากค่าตอบแทนผู้สืบหาทรัพย์สินของ (ชื่อส่วนราชการ)"

ข้อ 8 ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องนำเงินฝากธนาคารหรือเก็บรักษาไว้เป็นเงินสด ที่ทำการ ให้ขออนุมัติกระทรวงการคลัง

ข้อ 9 กรณีที่ไม่มีผู้สืบหาทรัพย์สินมาขอรับเงินค่าตอบแทนภายในกำหนดระยะเวลา 1 ปี นับแต่วันที่บังคับคดีและหรือการขายทอดตลาดได้แล้วแต่กรณีให้นำเงินดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ข้อ 10 วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบัญชี หรือวิธีปฏิบัติอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้ ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ

ข้อ 11 ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัติงานนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้ ให้ขออนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ 12 ให้รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สินเป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับนี้

ประกาศ ณ วันที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา  
(แบบทำหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/1549 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2556)

1. กรณีที่ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา
  - 1.1 ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ทันที หลังจากศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาให้ส่วนราชการชนะคดี
  - 1.2 ให้คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาตามแนวทาง ดังต่อไปนี้
    - 1.2.1 ประสานงานกับกรมที่ดินเพื่อตรวจสอบหลักทรัพย์ประเภทอสังหาริมทรัพย์ที่ปรากฏชื่อของลูกหนี้ ครอบครัวของลูกหนี้ ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ซึ่งอาจยึดมาบังคับคดีได้ โดยให้ตรวจสอบตามภูมิลำเนาปัจจุบัน ตลอดจนภูมิลำเนาเดิมที่ลูกหนี้เคยอยู่หรือย้ายไปอาศัย
    - 1.2.2 ตรวจสอบทรัพย์สินประเภทอสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ เช่น รถยนต์ รถจักรยานยนต์ เรือ หุ่นส่วน สิทธิในฐานะเจ้าหนี้ หลักประกันการขอใช้ไฟฟ้าหรือประปา เป็นต้น โดยประสานงานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่จัดทำทะเบียนควบคุมอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว
    - 1.2.3 สืบหาทรัพย์สินอื่นของลูกหนี้ในสำนักงาน บ้านพักของลูกหนี้หรือครอบครัว ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องอันอาจมีทรัพย์สินของลูกหนี้ไว้ในครอบครอง
    - 1.2.4 สืบหาหลักทรัพย์ บัญชีเงินฝาก จากธนาคารหรือสถาบันการเงินที่คาดว่าลูกหนี้มีหลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากในธนาคารหรือสถาบันการเงินนั้น
    - 1.2.5 ดำเนินการอื่นใดในการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ
    - 1.2.6 ในการตรวจสอบและขอความร่วมมือจากหน่วยงานข้างต้น ให้ส่วนราชการส่งสำเนาคำบังคับ หมายบังคับคดี เพื่อให้หน่วยงานพิจารณาประกอบการให้ข้อมูลด้วย
  - 1.3 ในกรณีที่มีผู้สืบหาทรัพย์สินเป็นบุคคลนำเบาะแสทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษามาแจ้งแก่ทางราชการจนทางราชการสามารถดำเนินการบังคับคดีและหรือขายทอดตลาดได้ ให้ส่วนราชการหักเงินให้แก่ผู้สืบหาทรัพย์สินดังกล่าวตามข้อบังคับที่กระทรวงการคลังกำหนด
  - 1.4 ให้ส่วนราชการรายงานผลการสืบหาและบังคับคดีทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาให้กรมบัญชีกลางทราบทุกกระยะ 6 เดือน ตามแบบที่กำหนด

2. กรณีที่ส่วนราชการมอบให้สำนักงานสืบหาทรัพย์สินเป็นผู้ดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

2.1 ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกสำนักงานสืบหาทรัพย์สิน (สำนักงาน- หน่วยงานที่จดทะเบียนไว้กับสภาพนายความ) จากบัญชีรายชื่อที่ขึ้นทะเบียนไว้ที่กระทรวงการคลัง โดยให้ส่วนราชการทำข้อตกลงไว้กับสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือกตามความต้องการของส่วนราชการนั้น

2.2 ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือก โดยให้นำแนวทางตามข้อ 1.2 มาใช้เป็นแนวทางเบื้องต้นในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือก

2.3 ให้ส่วนราชการหักเงินค่าตอบแทนการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาให้แก่สำนักงานที่ได้รับการคัดเลือกตามข้อบังคับที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.4 ในกรณีที่ส่วนราชการเห็นว่า การปฏิบัติงานของสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือกไม่ได้ผล เป็นที่น่าพอใจ ขาดการติดต่อกับส่วนราชการเกินกว่า 90 วันหรือมีพฤติการณ์ที่เป็นการสมยอมกับลูกหนี้ตามคำพิพากษา ส่วนราชการสามารถยกเลิกการคัดเลือกสำนักงานนั้นและดำเนินการคัดเลือกสำนักงานใหม่หรือดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเองได้

2.5 ให้ส่วนราชการรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ได้รับการคัดเลือก รวมทั้งผลการสืบหาและบังคับคดีทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาให้กรมบัญชีกลางทราบทุกระยะ 6 เดือนตามแบบที่กำหนด

อนึ่ง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา ทั้ง 2 กรณี เป็นหลักเกณฑ์การยึดอายัด บังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาคดีแพ่งทั่วไปเท่านั้น ไม่รวมถึงการยึดอายัด บังคับคดีและสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามกฎหมายพิเศษ เช่น การยึดทรัพย์ตามกฎหมายป.ป.ช. หรือการดำเนินคดีกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น