

ต้นฉบับ
ต้นฉบับ

ที่ กค 0409.7/16225



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

24 สิงหาคม 2550

เรื่อง ขออนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยให้แก่มหาวิทยาลัยรามคำแหง (โครงการก่อสร้างถนนสายเชื่อมช่วงจากถนนรามคำแหง (ผ่านซอยรามคำแหง 24) ถึงถนนศรีนครินทร์)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506/12075 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2550

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยโดยกรุงเทพมหานครขออนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมจากวงเงินที่อนุมัติไว้เดิม เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยให้แก่มหาวิทยาลัยรามคำแหงในโครงการก่อสร้างถนนสายเชื่อมช่วงจากถนนรามคำแหง (ผ่านซอยรามคำแหง 24) ถึงถนนศรีนครินทร์ จำนวน 313,900,000 บาท โดยมีสัดส่วนระหว่างเงินอุดหนุนรัฐบาลและเงินงบประมาณของกรุงเทพมหานครในอัตราส่วน 60:40 คือ จำนวน 188,340,000 บาท และ 125,560,000 บาท ตามลำดับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

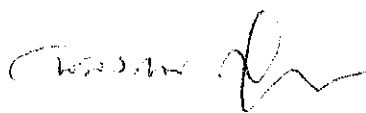
กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า กรุงเทพมหานครและมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นหน่วยงานที่มีสิทธิขอใช้ที่ดินราชพัสดุได้ตามกฎหมายว่าด้วยที่ดินราชพัสดุ แต่กรณีปัญหาตามข้อเท็จจริงที่ดินราชพัสดุดังกล่าวปัจจุบันอยู่ในความครอบครองใช้ประโยชน์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง และไม่ใช่นิติบุคคลที่มหาวิทยาลัยรามคำแหงเลิกใช้แล้วส่งคืน แต่เป็นกรณีกรุงเทพมหานครได้ขอแบ่งใช้ประโยชน์พื้นที่บางส่วนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนแทนที่จะใช้ที่ดินของเอกชนที่มีวงเงินค่าชดเชยในจำนวนที่สูงมาก โดยวงเงินจำนวน 442,000,000 บาท ที่กำหนดเป็นค่าชดเชยให้แก่มหาวิทยาลัยรามคำแหงในครั้งนี้ได้คำนวณมาจากฐานราคาที่ดินฝั่งตรงกันข้ามที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับเอกชน ตารางวาละ 270,000 บาท (ไม่รวมค่ารื้อย้ายอาคารและสิ่งปลูกสร้างและค่าใช้จ่ายอื่น) และวงเงินที่กำหนดนี้ถือเป็นยอดรวมทั้งในส่วนของการชดเชยอาคารและที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของมหาวิทยาลัยรามคำแหง จึงเห็นว่า จำนวนเงินค่าชดเชยที่กรุงเทพมหานครจะจ่ายให้มหาวิทยาลัยรามคำแหงนี้ ตามความเป็นจริงแล้วย่อมหมายถึง เงินค่าอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ต้องรื้อถอนและเงินที่ดีเป็นมูลค่ากรณีที่ดินมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุดังกล่าว จึงพิจารณาได้เป็น 2 ประเด็น ดังนี้

1. ในส่วนที่เป็นมูลค่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องรื้อถอนไป (คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาค่าทดแทนเบื้องต้นฯ กำหนดเป็นเงิน จำนวน 128,100,000 บาท) ซึ่งกรณีนี้คงต้องตรวจสอบว่าอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องรื้อถอนไปนั้นเป็นสิ่งปลูกสร้างที่เป็นที่ราชพัสดุหรือไม่ เพราะตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. 2541 บัญญัติให้บรรดาสถาบันทรัพย์สินที่มหาวิทยาลัยได้มาโดยมีผู้ทูลให้หรือได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของมหาวิทยาลัยตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไม่ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุและให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย ดังนั้น หากอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวได้มาตามบทบัญญัติของมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. 2541 แล้วก็ไม่เป็นที่ราชพัสดุและอยู่ในอำนาจการจัดการตามกฎหมายของมหาวิทยาลัยรามคำแหง แต่หากไม่เข้าข้อยกเว้นตามบทบัญญัติดังกล่าวแล้วอาคารสิ่งปลูกสร้างนั้นก็ตกเป็นที่ราชพัสดุ เงินรายได้ที่เกิดจากการรื้อถอนอาคารราชพัสดุก็ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของกรมธนารักษ์ ตามข้อ 22 แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแลบำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 และหากมหาวิทยาลัยรามคำแหงประสงค์จะนำไปใช้จ่ายเพื่อบุรณะทรัพย์สินก็จะต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามมาตรา 24 วรรคสี่ (1) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

2. ในส่วนของมูลค่าการที่ได้ใช้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุบริเวณดังกล่าวโดยปกติหากเป็นการนำที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองใช้ประโยชน์ของหน่วยงานราชการไปใช้ประโยชน์เพื่อก่อสร้างทางหรือถนน เช่น กรณีของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท จะไม่มีค่าชดเชยในส่วนนี้ ดังนั้น การจะต้องชดเชยให้หน่วยงานผู้ครอบครองใช้ประโยชน์เดิมหรือไม่อย่างไรจึงเป็นเรื่องของการตกลงระหว่างหน่วยงานกันเอง และในกรณีตามข้อเท็จจริงหากเห็นว่า จำนวนเงิน 313,900,000 บาท ที่เกินไปจากมูลค่าการชดเชยอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องรื้อถอนออกไปที่กรุงเทพมหานครจะต้องจ่ายให้กับมหาวิทยาลัยรามคำแหงนั้นเหมาะสมแล้ว กรุงเทพมหานครก็สมควรรับภาระจ่ายค่าชดเชย จำนวน 313,900,000 บาท จากเงินงบประมาณของตนเอง และไม่เห็นสมควรให้เบิกจ่ายค่าชดเชยดังกล่าวจากเงินงบประมาณของทางราชการ เนื่องจากที่ดินราชพัสดุดังกล่าวยังคงเป็นทรัพย์สินของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร. 0-2273-9024 ต่อ 4464