

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๕๖, ๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๒/๔๔๔

ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๕/๒๕๒๕
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ตามที่ได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมีมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่
แก้ไขเพิ่มเติม มีเพียงอำนาจหน้าที่ในเชิงประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ เท่านั้น
และไม่สามารถบังคับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น การผลักดันให้
มีคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนอแนะนโยบายและ
แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ และเป็นกลไกในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติจะทำให้
การท่องเที่ยวของประเทศมีเอกภาพ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสอดคล้องกับภารกิจ
ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุงกระทรวง ทบวง จึงสมควรจะ
กำหนดให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ เพื่อบังคับใช้
เพื่อบ่งบอกถึงอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ และการบริหารกิจการของกระทรวงฯ
โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการฯ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒. การกำหนดให้มีการจัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ” เป็นส่วนราชการขึ้นใหม่ตามร่างมาตรา ๑๘ นั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม หรือกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และสำนักงาน ก.พ.ร. ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับปัจจุบันมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ อยู่แล้ว จึงสมควรตัดร่างมาตรา ๑๘ ออก โดยไม่ต้องตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ แต่ปรับปรุงบทบาทภารกิจ และระบบของหน่วยงานที่มีอยู่แล้วให้ครอบคลุมภารกิจของคณะกรรมการฯ

๓. ควรปรับปรุงชื่อร่างพระราชบัญญัติให้สื่อให้เห็นถึงภารกิจของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มากกว่ากำหนดชื่อเฉพาะเรื่องคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ เช่น ร่างพระราชบัญญัตินโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. เป็นต้น เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มิได้กำหนดไว้เพียงเฉพาะเรื่องคณะกรรมการฯ เท่านั้น แต่ได้กำหนดสาระสำคัญไว้หลายด้าน ทั้งการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ฯลฯ และควรปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีสาระสำคัญที่ชัดเจนและครบถ้วนยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงภารกิจของกระทรวงฯ เป็นหลัก และให้มีความชัดเจนในเรื่องหน่วยงานดำเนินการ วิธีปฏิบัติงาน และบทลงโทษ เพื่อให้ชัดเจนและถูกต้องเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๔. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ชี้แจงเพิ่มเติมว่า คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการด้านสังคมได้จัดทำแผนปรับปรุงกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้มีส่วนราชการที่เหมาะสม โดยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เห็นว่า เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงฯ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เมื่อคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการศึกษา วิเคราะห์ และพิจารณาเสร็จแล้ว ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีอาจนำผลการศึกษาวิเคราะห์มาปรับปรุงในส่วนที่เป็นประโยชน์และสามารถดำเนินการไปก่อนได้ต่อไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยให้

/กระทรวง . . .

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับร่างพระราชบัญญัติไปปรับปรุงและแก้ไขตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ - ๓ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปรายข้อ ๔ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ต่อมา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งได้ปรับปรุงและแก้ไขตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยไม่มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ และให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ก.ย. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ - ๕ (D271/E/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

พช. ๗/๗/๕๐

ผอ.กลุ่ม ๗/๗/๕๐

๗/๗/๕๐

๗/๗/๕๐