

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๑๐.๒ / 7476



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

23 กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๖๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. และโดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นตามเขตพื้นที่รับผิดชอบของตน เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ เพื่อพิจารณาอนุมัติภายใน ๑๒๐ วัน จึงขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นตามที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ก.น.ท.) ตามมาตรา ๗ (๕) ซึ่งกำหนดตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย นั้น เนื่องจากยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอีกสองรูปแบบ คือ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่ง มีความสำคัญต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทย จึงสมควรเพิ่มเติมตำแหน่ง “ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และ นายกเมืองพัทยา” เป็นกรรมการในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๒. ในร่างพระราชบัญญัตินี้กล่าวหมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๓ มาตรา ๒๔ ที่บัญญัติไว้ว่า

“ มาตรา ๒๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามที่รัฐมนตรีประกาศไว้ในกฎกระทรวง จัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นตามเขตพื้นที่รับผิดชอบของตน เสนอต่อคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่น แต่ถ้ามีเหตุอันสมควรอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกตามที่คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี จะเห็นสมควร

ในการจัดทำ..../

ในการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวตามวรรคก่อน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนดังกล่าวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวระดับกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมและความต้องการของผู้ประกอบอุตสาหกรรมท่องเที่ยว องค์กรชุมชน และประชาสังคมในท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนเป็นสำคัญ และในกรณีเช่นนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณตามแผนดังกล่าวให้เหมาะสมและเพียงพอด้วย

แผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นซึ่งผู้ประกอบอุตสาหกรรมท่องเที่ยว องค์กรชุมชน และประชาสังคมในท้องถิ่นได้ลงมติเห็นชอบแผนดังกล่าวโดยเสียงส่วนมากแล้ว และได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ โดยอาจมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนหรือเงินให้กู้ยืมจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวให้บรรลุผลได้”

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าหลักการในมาตราดังกล่าว มีลักษณะเป็นการบังคับให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อเสนอให้ ก.น.ท. เป็นผู้อนุมัติก่อนดำเนินการ ทั้งที่ใช้งบประมาณรายจ่ายของตนเอง ซึ่งอาจขัดกับความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่ตามกฎหมาย จึงควรแก้ไขในสาระสำคัญให้ ก.น.ท. จัดทำรอบการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นทิศทางในการจัดทำแผนการท่องเที่ยวของตน และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนงานแล้ว ให้ส่งแผนงานให้จังหวัดทราบ แต่หากจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก ก.น.ท. ให้ส่งเรื่องให้ ก.น.ท. พิจารณาอนุมัติภายในกำหนดเวลา โดยเห็นสมควรปรับถ้อยคำในมาตราดังกล่าวเป็น

“ มาตรา ๒๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ภายในเขตพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามที่รัฐมนตรีประกาศไว้ในกฎกระทรวง จัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นตามเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวระดับกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมและความต้องการของผู้ประกอบอุตสาหกรรมท่องเที่ยว องค์กรชุมชน และประชาสังคมในท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนเป็นสำคัญ แล้วเสนอต่อคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี เพื่อทราบและเป็นการประสานงาน

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสงค์จะได้รับเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุนหรือเงินให้กู้ยืมจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่น ที่ผ่านการพิจารณาจากผู้ประกอบอุตสาหกรรมท่องเที่ยว องค์กรชุมชน และประชาสังคมในท้องถิ่นซึ่งได้ลงมติเห็นชอบแผนดังกล่าวโดยเสียงส่วนมาก แล้วเสนอต่อคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี ภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ถ้ามิเหตุอันสมควรอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกตามที่คณะกรรมการพัฒนา การท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่ แล้วแต่กรณี จะเห็นสมควร”

๓. สำหรับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาความรู้ด้านการท่องเที่ยว และเผยแพร่ความรู้ให้หน่วยงานของรัฐเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำแผนและปฏิบัติการอย่างมีคุณภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน)

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2122 -4

โทรสาร 0-2243-2230