

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0708.2/ 444

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

9 กรกฎาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/10767

ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.” ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะนโยบายและแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ กำกับดูแล ประสานงาน และประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการท่องเที่ยวของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ และเพื่อเป็นกลไกในการบริหารนโยบายและแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ ให้เป็นไปอย่างมีระบบและความเชื่อมโยงทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค ระดับอนุภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันมีคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ที่มีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงกันอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้มีคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ประกอบกับการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดนโยบายในการพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่ผ่านมา ไม่เคยปรากฏว่าจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดเป็นคณะกรรมการและจัดตั้งสำนักงานเป็นหน่วยงานระดับกรมเพื่อรองรับการทำงานของคณะกรรมการดังเช่นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นอกจากนี้ยังอาจเป็นกรณีตัวอย่างให้คณะกรรมการอื่น ๆ พิจารณาดำเนินการในรูปแบบเดียวกัน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวให้มีความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

2. อนึ่ง ในประเด็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. สำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 17 กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติให้มีจำนวนทั้งหมดถึง 45 คน โดยเป็นผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ที่มีจำนวนมากเกินความจำเป็น อาจทำให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ขาดความคล่องตัวได้

2.2 ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 18 กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นนิติบุคคลในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นั้น เป็นการกำหนดหน่วยงานในระดับกรมขึ้นใหม่ จึงเห็นควรมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวก่อน

2.3 ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 22 วรรค 3 กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ แล้วให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อกำหนดงบประมาณรายจ่ายในแต่ละแผนงานหรือโครงการในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ เห็นว่าจะจะเป็นปัญหาในการวินิจฉัยขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการฯ ว่ามีอำนาจในการพิจารณางบประมาณด้วยหรือไม่ ซึ่งในข้อเท็จจริงการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณมีขั้นตอนตามกระบวนการนิติบัญญัติที่จะต้องผ่านการพิจารณาเพื่อให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย มิใช่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการใด ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 3

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 3345

โทรสาร 0 2618 5071