

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0803/15538



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6780 ๐๑/
วันที่ เวลา 14.06

กระทรวงการคลัง 3 กค ๖๖ ๒:๐๐
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

16 สิงหาคม 2550

๑๓๓
๑๗
๑๖๖

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/12262 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2546
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/16101 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547
- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.(1) 000000/1913
ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2550
2. สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.(1) 000000/1955
ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2550

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 เห็นชอบในหลักการ ให้ย้ายโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ ซึ่งคณะรัฐบาลได้นำมเกล้าถวายที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในโอกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ” โดยพื้นที่ในส่วนที่ 1 ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และจัดพิธีเปิดสวนสาธารณะ เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547 และพื้นที่ในส่วนที่ 2 จะดำเนินการได้ เมื่อโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ก่อสร้างแล้วเสร็จ

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 17,115 ล้านบาท ประกอบด้วย โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13,094 ล้านบาท โรงงานผลิตยาสูบในนิคมอุตสาหกรรมหนองแค สระบุรี จำนวน 3,200 ล้านบาท และสำรองราคา 821 ล้านบาท และอนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินการจัดหา ผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ ฯ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G To G) ระหว่างประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนกับประเทศไทย ซึ่งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno – Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ และให้ดำเนินการค้าต่างตอบแทนตามที่กระทรวงพาณิชย์ กำหนด โดยมีการปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการ ฯ ที่จังหวัดเชียงใหม่จาก 13,094 ล้านบาทเป็น 17,749.80 ล้านบาท ทำให้วงเงินรวมสำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบทั้ง 2 แห่ง เป็นจำนวน 21,770.80 ล้านบาท

/2. การดำเนิน...

2. การดำเนินการ

2.1 เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 บริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอเป็นใช้เครื่องจักรจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนทั้งหมด

2.2 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ของบริษัท CYC ประกอบด้วย นายคานิต รังน้อย รองปลัดกระทรวงการคลัง (ตำแหน่ง ณ ขณะนั้น) เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และเจ้าหน้าที่โรงงานยาสูบ คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอเดิมเป็นประโยชน์และเหมาะสมกว่า โรงงานยาสูบ ๑ จึงได้แจ้งให้บริษัท CYC ทราบผลการพิจารณาและขอให้รับดำเนินการตามข้อเสนอเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว

2.3 การประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย - จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าการลงทุน และเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ณ จังหวัดเชียงใหม่ (JC) ระหว่างวันที่ 21 - 23 กันยายน 2548 โดยฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยยึดหยุ่นกฎเกณฑ์และขอให้พิจารณาใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น ซึ่งอยู่บนพื้นฐานที่จะต้องไม่มีการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดที่สำคัญของ TOR ซึ่งบริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในประเด็นสำคัญหลายครั้ง ทำให้การเจรจาไม่ได้ข้อยุติ

2.4 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ รวม 12 คณะ เพื่อพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC ซึ่งได้สรุปประเด็นการดำเนินโครงการดังกล่าวว่า หลังจากที่ได้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติจนถึงปัจจุบันเป็นเวลากว่า 2 ปีแล้ว การเจรจายังไม่ได้ข้อยุติ และยังไม่มีการลงนามในสัญญา/บันทึกข้อตกลงใด ๆ จึงเห็นว่าควรยกเลิกการดำเนินโครงการ ๑ กับบริษัท CYC เนื่องจาก

(1) ข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตงาน ๑ (TOR) และขอยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมาย/ระเบียบราชการของไทย เช่น การขอลดค่าปรับ การไม่ใช้เรือไทย เป็นต้น

(2) ราคาของโครงการ ๑ ที่บริษัท CYC เสนอ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ทั้งที่เสนอลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และเพิ่มการใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

(3) การดำเนินโครงการ ๑ ของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามแผนงาน ลำช้ากว่ากำหนดมากกว่า 2 ปี และมีความเสี่ยงสูงที่โครงการ ๑ ไม่สามารถดำเนินการจนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ซึ่งมีผลกระทบต่อแผนงานอื่น เช่น การสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 2 ต้องล่าช้าออกไปด้วย

(4) โครงการนี้มีมูลค่าสูงกว่า 17,000 ล้านบาท ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจมากจนไม่สามารถประมาณค่าได้

(5) หากเกิดข้อพิพาท/ข้อโต้แย้งในอนาคต อาจมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนภาพลักษณ์ของประเทศไทยได้

2.5 โรงงานยาสูบ ๑ ได้นำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอรับนโยบาย แนวทางในการดำเนินงานโครงการ ๑ พร้อมทั้งแจ้งให้บริษัท CYC รับทราบ และขอชะลอการดำเนินงานโครงการ ๑ ไว้ก่อนจนกว่าจะได้ข้อยุติในการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

2.6 กระทรวงการคลังเห็นชอบในหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยให้ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน กรณีหากจะยกเลิก G To G พร้อมทั้งให้เร่งสรุปแนวทางการดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากโรงงานยาสูบ ฯ ว่า คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบมีมติในคราวประชุมครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2550 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ นำเสนอโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 และวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ดังนี้

3.1 ยกเลิกการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท CYC เป็นผู้ดำเนินโครงการ ฯ

3.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ ปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม คือ 21,770.80 ล้านบาท และให้โรงงานยาสูบ ฯ คงเงินที่กักไว้แล้วจำนวน 6,850 ล้านบาท ทั้งนี้เมื่อโรงงานยาสูบ ฯ ทำการศึกษาและปรับแผนงานแล้วเสร็จ จะนำเสนอขออนุมัติดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4.1 สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า กรณีโรงงานยาสูบ ฯ แม้จะเกิดสัญญาในเบื้องต้นในชั้นเสนอราคาแล้ว แต่การที่ผู้เสนอราคามีค่าเสนอเพิ่มเติมขึ้นนอกเหนือจากเงื่อนไขเดิมใน TOR ก่อนมีการลงนาม เป็นเหตุให้คู่สัญญาไม่สามารถลงนามในสัญญาจ้างเหมาได้ ดังนั้น ตราบใดที่โรงงานยาสูบ ฯ ไม่เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขตามที่บริษัทเสนอ และบริษัทไม่ประสงค์จะดำเนินการให้เป็นไปตาม TOR โรงงานยาสูบ ฯ จึงไม่ถือว่าผิดสัญญาในเบื้องต้น บริษัทจึงไม่มีสิทธิ์เรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ จากโรงงานยาสูบ ฯ

4.2 กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเอเชียตะวันออก เห็นว่า จากการประเมินท่าทีของฝ่ายรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อเรื่องนี้ น่าจะไม่มีปฏิกิริยารุนแรงในกรอบความสัมพันธ์ไทย-จีน เนื่องจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเข้าใจดีว่า เป็นเรื่องของการเจรจาทางธุรกิจ ประกอบกับ ในภาพรวมมีโครงการความร่วมมือด้านเศรษฐกิจกับจีนที่กำลังดำเนินการหลายโครงการ เช่น โครงการการจัดการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าของกรมศุลกากร และโครงการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้น

4.3 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ เห็นว่า เนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ถูกระงับไว้ในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับจีน (JC) ครั้งที่ 2 กระทรวงการคลังจึงควรรนำเรื่องการขอยกเลิกการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณอนุมัติในหลักการก่อนแจ้งให้บริษัท CYC รับทราบ ทั้งนี้เพราะโรงงานยาสูบ ฯ จะใช้งบประมาณของตนเองและจะเปิดประมูลทั่วไป ตามแนวทางที่การรถไฟแห่งประเทศไทย (โครงการรถไฟทางคู่ชายฝั่งทะเลตะวันออก จะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง) เคยดำเนินการและคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่

22 พฤษภาคม 2550 ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม ให้ไทยยกเว้นการปฏิบัติ ตามข้อตกลง JC และยกเว้นข้อปฏิบัติว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสินค้าสำหรับโครงการนี้

5. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ฯ และความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า เนื่องจากระยะเวลาการเจรจากับบริษัท CYC ได้ล่วงเลยมาประมาณ 2 ปีเศษ นับแต่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี ยังไม่มีความคืบหน้า การเจรจายังไม่ได้ข้อยุติ ประกอบกับคณะกรรมการอำนาจการโรงงานยาสูบ เห็นว่า ศักยภาพของบริษัท CYC อาจจะยังไม่สอดคล้องและสนองกับความต้องการและเป้าหมายของโรงงานยาสูบ ฯ ที่ต้องการดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพธุรกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เพื่อให้โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติบนพื้นฐานผลประโยชน์ของฝ่ายไทยเป็นสำคัญ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ถูกระงับไว้ในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับจีน (JC) แล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติยกเลิกการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้ง ยกเลิกการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการดังกล่าว เนื่องจากโรงงานยาสูบ ฯ ยังไม่มีข้อผูกพันใด ๆ กับบริษัท CYC และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 อนุมัติการยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 และยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ประกอบกับ โรงงานยาสูบ ฯ ต้องผลิตบุหรี่เพื่อแข่งขันกับบุหรี่ที่นำเข้าจากต่างประเทศทั้งด้านคุณภาพ ราคาขายปลีก ช่องทางการจำหน่าย ดังนั้น หากไม่มีการปรับปรุงและพัฒนาในทุก ๆ ด้าน อาจสูญเสียส่วนแบ่งตลาดเร็วขึ้น (ปี 2549 โรงงานยาสูบ ฯ มีส่วนแบ่งตลาด ร้อยละ 77.45 และบุหรี่ต่างประเทศ ร้อยละ 22.55) การใช้เครื่องจักรที่มีเทคโนโลยีสมัยใหม่เป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ ลดการสูญเสีย ลดต้นทุนการผลิต ดังนั้น การปรับแผนงานโครงการ ฯ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน ทั้งในเรื่องความเหมาะสมของสถานที่ก่อสร้าง เพื่อลดการสร้างภาระให้กับพนักงาน การลดค่าใช้จ่ายด้านการขนส่ง (Logistics) รวมทั้งรูปแบบการก่อสร้างเพียงโรงงานเดียวที่จะมีความเหมาะสมกว่าในแง่ของ Economy of Scale เป็นประเด็นสำคัญที่โรงงานยาสูบ ฯ จะต้องคำนึงถึง

6. ประเด็นที่นำเสนอคณะรัฐมนตรี

6.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ยกเลิกการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท CYC เป็นผู้ดำเนินโครงการ ฯ รวมทั้ง ยกเลิกการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการดังกล่าว

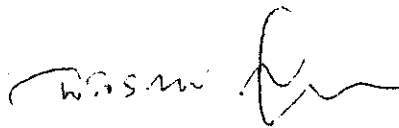
6.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ ปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม คือ 21,770.80 ล้านบาท และให้โรงงานยาสูบ ฯ คงเงินที่กักไว้แล้วจำนวน 6,850 ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อโรงงานยาสูบ ฯ ทำการศึกษาและปรับแผนงานแล้วเสร็จ จะนำเสนอขออนุมัติดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

7. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีตามกล่าวข้างต้น ทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รวมถึงทำให้การดำเนินงานมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และคล่องตัวมากขึ้น ประกอบกับเมื่อการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่แล้วเสร็จ จะสามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อดำเนินการจัดทำเป็นสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ในส่วนที่ 2 ได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 6
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกำกับรัฐวิสาหกิจ 2

โทร 0-2298-5880 ต่อ 6633

โทรสาร 0-2618-4815

สำเนาฉบับ

ส่วนงาน โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทร. 0-2229-1867, 08-1907-4670

ที่ รยส.(1) 000000/1913 วันที่ 14 มิถุนายน 2550

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

1. เรื่องเดิม

1.1 เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในสวนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ ต่อมาคณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในวโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ” (เอกสาร 1)

1.1.1 การสร้างสวนสาธารณะส่วนที่ 1 ใช้พื้นที่ที่ไม่เกี่ยวกับการผลิต ได้ดำเนินการสร้างแล้วเสร็จ และจัดพิธีเปิดสวนสาธารณะเบญจกิติ เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547

1.1.2 การสร้างสวนสาธารณะส่วนที่ 2 จะดำเนินการได้เมื่อย้ายการผลิตบุหรี่ยากบริเวณคลองเตยไปยังโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่แล้วเสร็จ

1.2 เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสรุปได้ดังนี้ (เอกสาร 2)

1.2.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 17,115 ล้านบาท ประกอบด้วย

- โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ 13,094 ล้านบาท
- โรงงานผลิตยาสูบในนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี 3,200 ล้านบาท
- ค่ารองราคา 821 ล้านบาท

รวม 17,115 ล้านบาท

1.2.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.2.3 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

/- 1.3 เมื่อวันที่ ...

1.3 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 คณะรัฐมนตรีมีมติสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้ (เอกสาร 3)

1.3.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ และให้ดำเนินการค้าต่างตอบแทนตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

1.3.2 อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการฯ อีก 4,655.80 ล้านบาท

1.3.3 อนุมัติให้โรงงานยาสูบขยายระยะเวลาผันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานจากปี 2545 – 2549 เป็นปี 2545 – 2551

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการโครงการฯ กับบริษัท CYC

การดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่กับบริษัท CYC ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้บริษัท CYC เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ จนถึงปัจจุบันเป็นเวลากว่า 2 ปีแล้ว การดำเนินการต่างๆ ไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากบริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในประเด็นสำคัญหลายครั้ง เช่น ความเร็วและจำนวนเครื่องจักร งบการชำระเงิน หนังสือค้ำประกันสัญญา ค่าปรับ เป็นต้น ส่งผลให้การเจรจายังไม่ได้ข้อยุติ จึงยังไม่มีการลงทุนในสัญญา/บันทึกข้อตกลงใดๆ ทั้งนี้ มีปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ ได้แก่

2.1.1 ราคาของโครงการฯ ที่บริษัท CYC เสนอ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ทั้งที่เสนอลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

2.1.2 รายละเอียดข้อเสนอที่บริษัท CYC เสนอ ไม่ครบถ้วน และไม่ชัดเจน ซึ่งอาจจะเป็นปัญหาขัดแย้งในอนาคตได้

2.1.3 ข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตงานฯ (TOR) และขอยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมาย/ระเบียบราชการของไทย เช่น การขอลดค่าปรับ การไม่ใช้เรือไทย เป็นต้น

2.2 ความเห็นของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการด้านต่างๆ ที่โรงงานยาสูบแต่งตั้งเพื่อพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC เห็นว่า มีความเสี่ยงสูงที่โครงการไม่สามารถดำเนินการจนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเนื่องจากโครงการนี้มีมูลค่าสูงกว่า 17,000 ล้านบาท ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจมากจนไม่สามารถประมาณค่าได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และคณะกรรมการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นพ้องตรงกันว่า ควรยกเลิกและยุติการเจรจากับบริษัท CYC (เอกสาร 4)

ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบมีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 ให้โรงงานยาสูบนำเสนอกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทางในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และในขณะนี้ให้ชะลอการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน (เอกสาร 5) ซึ่งโรงงานยาสูบได้แจ้งให้บริษัท CYC ทราบแล้ว (เอกสาร 6)

2.3 ความเห็นของกระทรวงการคลังในการดำเนินงานโครงการฯ

โรงงานยาสูบจึงได้มีหนังสือ ที่ รยส.(1)000000/60 ลงวันที่ 8 มกราคม 2550 (เอกสาร 7) เสนอกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทางในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค.0803/6400 ลงวันที่ 12 เมษายน 2550 (เอกสาร 8) แจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นชอบในหลักการให้โรงงานยาสูบฯ ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบฯ ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน ซึ่งโรงงานยาสูบได้เสนอให้สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เพียงโรงงานเดียว โดยขอให้โรงงานยาสูบดำเนินการ

- ♦ ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อย้ำความเข้าใจกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน
- ♦ เร่งดำเนินการสรุปที่ดินสำหรับการก่อสร้างโรงงานเพียงโรงงานเดียว
- ♦ จัดทำแผนแม่บทของโครงการ (Project Master Plan)
- ♦ ศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ
- ♦ จัดทำขอบเขตโดยละเอียดของงาน (Terms of Reference : TOR)
- ♦ พิจารณาความเหมาะสมในการให้บริษัทก่อสร้างของไทย ร่วมเสนอกับบริษัทที่เสนอขายเครื่องจักร

2.4 การดำเนินงานของโรงงานยาสูบ

2.4.1 การเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีฯ

ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 7 ประจำปีงบประมาณ 2550 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2550 (เอกสาร 9) มีมติอนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบนำเสนอต่อกระทรวงการคลังเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 และ 26 ตุลาคม 2547

2.4.2 การประสานความเข้าใจกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

โรงงานยาสูบได้มีหนังสือ ที่ รยส.(1)000000/1259 ลงวันที่ 17 เมษายน 2550 (เอกสาร 10) ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ ประสานงานกับผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ในกรณีที่ประเทศไทยจะใช้วิธีประกวดราคาแบบ International Competitive Bidding

สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของกระทรวงการต่างประเทศ

2.4.3 การหารือผลกระทบด้านกฎหมาย กรณีขออนุมัติยุติการเจรจา/ดำเนินการโครงการฯ

โรงงานยาสูบได้มีหนังสือ ที่ รยส.000200/1608 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2550 (เอกสาร 11) เพื่อขอหารือกับสำนักงานอัยการสูงสุดในการนี้ที่โรงงานยาสูบจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยุติการเจรจา/ดำเนินการกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และ/หรือกับบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) จะมีผลกระทบในด้านกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ตลอดจนค่าเสียหายเนื่องจากการติดต่อประสานงานในครั้งนี้ ฝ่ายใดจะสามารถเรียกร้องได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด

2.4.4 การหารือร่วมกับผู้แทน สคร. และ สศช.

โรงงานยาสูบได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ถึงแนวทางในการดำเนินการขออนุมัติทบทุนมติดคณะรัฐมนตรี รวมถึงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งผู้แทน สคร. และผู้แทน สศช. ได้ให้ความเห็นในหลักการข้อเสนอเบื้องต้นแล้ว

3. ข้อพิจารณา

3.1 การยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC

การยกเลิกการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ เนื่องจาก

3.1.1 ข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตงานฯ (TOR)

3.1.2 ราคาของโครงการฯ ที่บริษัท CYC เสนอ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ทั้งๆ ที่ลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และเสนอใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

3.1.3 การดำเนินโครงการฯ ของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามแผนงาน ล่าช้ากว่ากำหนดมากกว่า 2 ปี และมีความเสี่ยงสูงที่โครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการจนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ซึ่งมีผลกระทบต่อแผนงานอื่น เช่น การสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 2 ต้องล่าช้าออกไปด้วย

3.1.4 โครงการนี้มีมูลค่าสูงกว่า 17,000 ล้านบาท ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจมากจนไม่สามารถประมาณค่าได้

3.1.5 หากเกิดข้อพิพาท/ข้อโต้แย้งในอนาคต อาจมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนภาพลักษณ์ของประเทศไทยได้

ดังนั้น จึงเห็นสมควรยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ซึ่งเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

3.2 การปรับแผนงานโครงการฯ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

การปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน จะต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร เนื่องจากโรงงานยาสูบจะต้องทำการศึกษาในหลายเรื่อง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ล่าช้าไปกว่านี้ โรงงานยาสูบจะเร่งทำการศึกษาความเป็นไปได้และทำการปรับแผนงานตามกรอบที่กระทรวงการคลังสั่งการ ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

3.2.1 ความเหมาะสมของสถานที่ก่อสร้าง

3.2.2 กำลังการผลิตของโรงงานผลิตบุหรี่แห่งใหม่

3.2.3 วิธีการจัดหาผู้รับดำเนินการ

3.2.4 วงเงินลงทุนของโครงการฯ

3.2.5 การวิเคราะห์โครงการฯ

ฯลฯ

แผนงานโครงการฯ ที่ปรับแผนงานใหม่ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้เดิม คือ 21,770.8 ล้านบาท และขอคงเงินที่โรงงานยาสูบได้กันไว้แล้วเป็นจำนวน 6,850 ล้านบาท และเมื่อทำการศึกษาและปรับแผนงานแล้วเสร็จ จะนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ อีกครั้ง

4. ข้อเสนอ

โรงงานยาสูบจึงนำเสนอเพื่อโปรดพิจารณาขออนุมัติทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ในส่วนที่เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ดังนี้

4.1 ยกเลิกการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ

4.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน ตามกรอบที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม คือ 21,770.8 ล้านบาท และให้โรงงานยาสูบคงเงินที่ได้กักไว้แล้วเป็นจำนวน 6,850 ล้านบาท และเมื่อโรงงานยาสูบทำการศึกษาและปรับแผนงานแล้วเสร็จ จะนำเสนอขออนุมัติดำเนินการจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

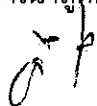
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลโท 

(จริยะ ทองทับ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ



อำนาจ ร่าง/ตรวจ

พลอย พิมพ์

เอกสารแนบ

เอกสารแนบ

1. มติ ครม. : ย้าย ร.ย.ส. ไปอยู่ในส่วนภูมิภาค
2. มติ ครม. : อนุมัติหลักการสร้าง ร.ย.ส.แห่งใหม่
3. มติ ครม. : อนุมัติดำเนินการสร้าง ร.ย.ส. ที่เชียงใหม่ โดยวิธี G to G
4. ความเห็นของคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ต่อการดำเนินงานของ บ.CYC
5. มติ กอก. : ให้ รยส. เสนอ กค. เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ
6. หนังสือแจ้ง บ.CYC “ชะลอการดำเนินการ”
7. หนังสือเสนอ กค. พิจารณาแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ
8. ความเห็นของ กค. : ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการฯ
9. มติ กอก. : อนุมัติให้ รยส. เสนอ กค. เพื่อขอทบทวนมติ ครม.
10. หนังสือขอให้ กต. ประสานงานกับผู้แทนรัฐบาลจีน
11. หนังสือขอให้ อส. พิจารณาผลกระทบด้านกฎหมาย :
ยุติการเจรจา/ดำเนินงานโครงการฯ กับรัฐบาลจีน และ/หรือ บ.CYC

เอกสารแนบ 1

มติ ครม. 24 ธ.ค. 34

ย้าย ร.ย.ส. ไปอยู่ในส่วนภูมิภาค

ความมาก

ที่ นร 0206/ ๒๒๙๐/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

๓๖ ธันวาคม ๒๕๓๔

เรื่อง แผนแม่บทการย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ความมาก ที่ กค 0511/63804 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ความมาก ที่ นร 0414/4614 ลงวันที่ 13 ธันวาคม ๒๕๓๔

ตามที่ได้นำส่งแผนแม่บทการย้ายและพัฒนาพื้นที่โรงงานยาสูบ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ 39/๒๕๓๔ วันที่ 11 ธันวาคม
๒๕๓๔ มีประเด็นอภิปราย และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

1. การพัฒนาพื้นที่ในบริเวณโรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะจำเป็นต้องดำเนินการให้เป็น
รูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ และเป็นแกนกลางร่วมกับ
สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนแม่บทในการพัฒนาพื้นที่
โรงงานยาสูบให้เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย และพิจารณาจัดตั้งองค์การกลาง
เพื่อมอบหมายให้รับผิดชอบดูแลการดำเนินงานในเรื่องนี้โดยเฉพาะ สำหรับการพัฒนาพื้นที่ตามแผนแม่บท
ในส่วนใดที่สามารถดำเนินการไปพลางก่อนได้ โดยไม่ต้องรอการย้ายโรงงานผลิตยาสูบ ก็ให้เร่งรัด
ดำเนินการในทันที

/2. การเลือก...

2. การเลือกสถานที่ในการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบขึ้นใหม่ เห็นควรให้พิจารณาคำเนิการในพื้นที่บริเวณสถานที่ทดลองยาสูบแม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่ในระยะแรก และในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ สำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเมื่อเกินความต้องการของตลาด ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบฯ เรงรัดพิจารณาจัดทำรายละเอียดของแผนแม่บทการย้ายโรงงานยาสูบฯ ทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้เร่งดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535 เป็นต้นไป และให้กระทรวงการคลังควบคุมดูแล และเร่งรัดให้โรงงานยาสูบดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในแผนแม่บทด้วย

3. การย้ายโรงงานยาสูบไปยังส่วนภูมิกาคนั้น ควรให้โรงงานยาสูบได้ประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจ รวมทั้งดูแลการจัดสวัสดิการของพนักงานที่จะย้ายไปไม่ให้เกิดความเดือดร้อนขึ้นได้

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการย้ายโรงงานยาสูบฯ ทั้งหมดไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และอนุมัติให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง และโรงงานยาสูบฯ รับไปดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ตามประเด็นการอภิปรายในข้อ 2 และ 3

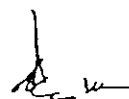
2. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้พัฒนาพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบฯ เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และออกกำลังกาย โดยให้กระทรวงการคลัง และโรงงานยาสูบฯ รับไปดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ ตามประเด็นอภิปราย ในข้อ 1

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 ลงมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยให้โรงงานยาสูบฯ ระงับการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ยังไม่มีผลผูกพันทางสัญญาทั้งหมด สำหรับการก่อสร้างโรงพยาบาลยาสูบ นั้น ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาสถานที่ก่อสร้างในพื้นที่เดิมของโรงงานยาสูบฯ

จึงเรียนยัณยามา ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกรุงเทพมหานครทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(โสภณ สุวรรณรุจิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประสานนโยบายและแผน

โทร. 2827196

โทรสาร 2801901

เอกสารแนบ 2

มติ ครม. 26 ส.ค. 46

อนุมัติหลักการสร้าง ร.ย.ส. แห่งใหม่



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักพัฒนาธุรกิจ 4 โทร. 0-2298-5811.

ที่ กส 0809/1454

วันที่ 11 กันยายน 2546

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

ตามหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.040001/417 ลงวันที่ 31 มกราคม 2546 และที่ รยส 040001/1327 ลงวันที่ 22 เมษายน 2546 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ และการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ที่นิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี วงเงินลงทุน 17,115 ล้านบาท นั้น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปพิจารณาคำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

(นางพรพิมล จุฑพันธุ์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจ

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ความที่

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๖๖๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔/๗๗๒๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๐๔/๑๕๐๕ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๖๖๕๔
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๔๒๓.๔/๒๗๔๖
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๖/๑๖๖๔
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๓๔๔
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๓๔๖๗ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตาม
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติดังนี้

/ ๑. ประเด็นอภิปราย ...

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ในการขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นจากเดิม ควรคำนึงถึงแนวโน้มความต้องการของตลาดในอนาคต และประเด็นในเรื่องสุขอนามัยของประชาชนประกอบด้วย

๑.๒ ควรมีการควบคุมดูแลเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนในเรื่อง กลิ่น น้ำเสีย และเสียง ที่จะเกิดขึ้นตามมา จากการก่อสร้างและดำเนินการผลิตของโรงงานยาสูบ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในภายหลัง

๑.๓ ควรมีการพัฒนาคุณภาพสินค้าและเน้นให้มีการส่งออกมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อชาวไร่ยาสูบ ให้มีรายได้ที่ดีขึ้น

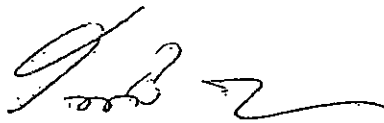
๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นชอบการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรับความเห็นของคณะกรรมการ ฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางอินทรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[T/๒๗๖]

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0809/ ๔๔๒3



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

16 พฤษภาคม 2546

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร 0206/22301 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2534

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส. 040001/417 ลงวันที่

31 มกราคม 2546

2. สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส. 040001/1327 ลงวันที่

22 เมษายน 2546

3. การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่

(Feasibility Study)

4. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 0805/278 ลงวันที่

19 เมษายน 2546

5. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0202/15575 ลงวันที่

8 ตุลาคม 2536

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 (นายอานันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรี) เห็นชอบในหลักการ ให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกายต่อมาคณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในวโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ”

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 (นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี) อนุมัติหลักการให้ย้ายโรงงานผลิตยาสูบจากพื้นที่เดิมไปก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ 2 แห่ง คือ

/(1) โรงงาน...

(1) โรงงานผลิตยาสูบ 6 บนที่ราชพัสดุ ที่ตำบล คอนนิมพลี อำเภอ บางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา

(2) โรงงานยาสูบ 7 บนที่ดินของโรงงานยาสูบที่ตำบลแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ และต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล ทำให้ต้องมีการระงับการดำเนินการจัดหา ผู้รับจ้าง

1.3 รัฐบาลสมัย พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ และนายชวน หลีกภัย ให้ชะลอการลงทุน ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้และการลงทุนที่ต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ จึงมีผลกระทบต่อการก่อสร้าง โรงงานผลิตบุหรี่ของโรงงานยาสูบ

2. โรงงานยาสูบเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับการย้ายโรงงานยาสูบมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์ เพื่อย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 ยกเว้นสำนักงานใหญ่ โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ และอาคารวิจัยฝ่ายพัฒนา จำนวน 337 ไร่ ออกจากพื้นที่โรงงานยาสูบ เขตคลองเคิง กรุงเทพมหานคร เพื่อนำพื้นที่ไปปรับปรุงเป็นสวนสาธารณะ “เบญจกิติ”

2.2 เป้าหมาย

(1) สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ขนาดกำลังการผลิต 25,000 ล้านมวนต่อปี โดยเป็นโรงงานที่ใช้ เครื่องจักรใหม่ทั้งหมด พร้อมกับการก่อสร้างการเก็บบุหรี่ คลังเก็บใบยา สนามกีฬา และระบบ สาธารณูปโภค

(2) สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ขนาดกำลังการผลิต 10,000 ล้านมวนต่อปี บริเวณใกล้กรุงเทพมหานคร โดยใช้พื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี พื้นที่ประมาณ 100 - 125 ไร่ เพื่อย้ายโรงงานผลิตยาสูบเพื่อส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ”

2.3 ระยะเวลาการดำเนินการ

(1) โรงงานผลิตยาสูบเชียงใหม่แบ่งเป็น 3 ระยะ

- การเตรียมการและจัดหาผู้รับจ้างใช้เวลา 1 ปี (ปีงบประมาณ 2546)
- การก่อสร้างโรงงาน ติดตั้งเครื่องจักรและระบบต่าง ๆ เป็นเวลา 3 ปี (ปีงบประมาณ 2547-2549)
- ระยะเวลาเริ่มผลิตและจำหน่ายบุหรี่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2550

(2) โรงงานผลิตยาสูบบนพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี

- การเตรียมการและจัดหาผู้รับจ้างใช้เวลา 6 เดือน (ปีงบประมาณ 2548)
- การก่อสร้างโรงงาน ติดตั้งเครื่องจักรและระบบต่าง ๆ เป็นเวลา 2 ปี (ปีงบประมาณ 2549-2550)

- ระยะเวลาขนย้ายเครื่องจักรเดิมไปติดตั้งประมาณ 1 ปี (ปีงบประมาณ 2550)

- ระยะเวลาเริ่มผลิตและจำหน่ายปุ๋ย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551

2.4 วงเงินลงทุนเพื่อย้ายโรงงานยาสูบ และผลตอบแทนทางการเงิน

วงเงินลงทุน

(1) โรงงานผลิตปุ๋ยที่จังหวัดเชียงใหม่	13,094.00 ล้านบาท
(2) โรงงานผลิตปุ๋ยในนิคมอุตสาหกรรม จังหวัดสระบุรี	3,200.00 ล้านบาท
สำรอง	821.00 ล้านบาท
รวม	17,115.00 ล้านบาท

ผลตอบแทนทางการเงิน

ผลตอบแทนการลงทุน (NPV) (6%)	11,713.27 ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนร้อยละ (IRR)	19.06
ระยะเวลาคืนทุน 4 ปีนับจากปีที่เริ่มผลิต	

2.5 วิธีการดำเนินการและวิธีการคัดเลือกผู้รับจ้าง

การดำเนินการจ้างก่อสร้างโรงงานยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ จะดำเนินการจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล เนื่องจาก

(1) เป็นการเจรจาและหารือนันท์มิตรระหว่างรัฐบาล ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศ

(2) มีความเชื่อถือได้แน่นอน เพราะเป็นการติดต่อและตกลงในระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล

(3) เป็นการจัดหาที่ไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง ซึ่งทำให้ได้ราคาถูกกว่า

(4) ราคาที่จัดหาเป็นราคามิตรภาพ มิได้มุ่งหวังกำไร ซึ่งจะถูกราคาในตลาดทั่วไป

(5) ได้พัสดุที่มีคุณภาพตรงตามความต้องการของโรงงานยาสูบ

(6) ระยะเวลาดำเนินการจะเร็วกว่าวิธีประกวดราคา 9-10 เดือน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 ดำเนินการได้เร็วขึ้น

(7) สามารถเจรจาเรื่องการค้าต่างตอบแทนได้ตามนโยบายของรัฐบาล

2.6 โรงงานยาสูบขอคืนเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากกำไรสุทธิเป็นระยะเวลา 5 ปี
(จากผลการดำเนินงานปี 2545-2549)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 - 3)

3. ข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

3.1 การทำสัญญาสามารถทำได้ 2 แนวทาง

(1) ทำสัญญาตามกฎหมายภายในระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลไทย
ยังไม่เคยทำสัญญาในแนวนี้นี้กับรัฐบาลอื่น ยกเว้นสัญญากู้เงิน เนื่องจากการกำหนดให้กฎหมาย
ภายในของประเทศหนึ่งใช้บังคับกับรัฐบาลของอีกประเทศหนึ่งนั้น เจริญได้ยาก นอกจากนั้นแล้ว
คงจะมีเพียงประเทศในระบอบสังคมนิยมเท่านั้นที่จะทำสัญญาตามแนวทางนี้

(2) จัดทำความตกลงเป็น 2 ระดับ ฉบับหนึ่งระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล
ซึ่งเป็นสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และ
กรมสนธิสัญญาฯ มีอำนาจหน้าที่ตรวจร่าง หลังจากนั้น จึงทำสัญญาย่อยภายใต้กรอบความตกลง
ระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้องกับผู้ขายสินค้าหรือ
ผู้ให้บริการ ซึ่งเป็นหน่วยงานหรือบริษัทต่างประเทศ

3.2 การดำเนินการหาผู้สัญญาควรติดต่อที่แต่ละประเทศ

3.3 ขั้นตอนการดำเนินการตามลักษณะการทำสัญญา

(1) หากเลือกการทำสัญญาตามข้อ 3.1 (1) ควรเจรจากับผู้สัญญาจนได้ร่างสัญญา
ร่วมกันและส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อน

(2) หากเลือกทำสัญญาตามข้อ 3.1 (2) มีขั้นตอนดำเนินการ 2 ขั้นตอน คือ

(2.1) การเจรจาและดำเนินการให้มีผลบังคับใช้โดยการลงนามหรือการให้
สัตยาบัน (ความตกลงระดับรัฐบาล - รัฐบาล)

(2.2) การทำสัญญาย่อยภายใต้ความตกลงระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล
ควรเจรจากับผู้สัญญาจนได้ร่างสัญญาร่วมกันและส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุด
ตรวจพิจารณา

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

4. ประเด็นที่โรงงานยาสูบเสนอขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา

4.1 ขออนุมัติสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ดังนี้

(1) สร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ มีกำลังการผลิตประมาณ
25,000 ล้านมวนต่อปี ทำงาน 2 shift ที่บ้านแม่ใจ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัด
เชียงใหม่ (เป็นโรงงานแห่งที่ 1 ก่อน)

/(2) สร้างโรงงาน...

(2) สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ขนาดกำลังผลิตประมาณ 10,000 ล้านมวนต่อปี บริเวณใกล้กรุงเทพมหานคร ใช้ที่ดินนิคมอุตสาหกรรมหนองแขบ จังหวัดธนบุรี พื้นที่ประมาณ 100-125 ไร่ เพื่อย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 และคลังพัสดุออก เพื่อส่งมอบพื้นที่สร้างเป็นสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” (ส่วนที่ 2)

4.2 ขออนุมัติกันเงินนำส่งคลังจากผลกำไรประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ดังนี้

กำไร	จำนวนเงิน
ปีงบประมาณ 2545	3,150 ล้านบาท
ปีงบประมาณ 2546	3,150 ล้านบาท
ปีงบประมาณ 2547	3,465 ล้านบาท
ปีงบประมาณ 2548	4,200 ล้านบาท
ปีงบประมาณ 2549	3,150 ล้านบาท
รวม 5 ปี	17,115 ล้านบาท

4.3 ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ตามหลักการที่เคยได้รับอนุมัติสถานที่ตั้งโรงงานไว้แล้ว โดยใช้วิธีดำเนินการจ้างก่อสร้างแบบรัฐบาล ต่อรัฐบาล

4.4 ขออนุมัติใช้ข้อกำหนดและขอบเขตงานการว่าจ้างออกแบบระบบการผลิต อาคาร จัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ และการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อดำเนินการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

5. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

5.1 โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ไม่เหมาะสมที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของ กรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยาจึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และจะทำให้ กรุงเทพมหานครมีสภาพแวดล้อมดีขึ้นและลดปัญหาความคับคั่งของปัญหาการจราจรในพื้นที่ดังกล่าว อีกทั้งธุรกิจยาสูบภายในประเทศมีการแข่งขันกันสูง การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่มี เครื่องจักรทันสมัยจะสามารถช่วยลดต้นทุนในการผลิตและการสูญเสีย ทำให้โรงงานยาสูบมีศักยภาพ ในการแข่งขันได้สูงขึ้น ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานยาสูบที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่แล้ว ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ที่ตั้งโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 ปัจจุบันได้น้อมเกล้าฯ ถวายสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ และได้พระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ” การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี จึงเป็นการดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเพื่อส่งมอบพื้นที่ที่ใช้ในการดำเนินการก่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ อีกทั้งการเลือกพื้นที่ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อกับภาคตะวันออกถึงเชียงใหม่ จะทำให้สามารถขนย้ายยาสูบเข้าโรงงานและขนบุหรี่ไปจำหน่ายได้สะดวก และเป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร จะสามารถลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงานที่จะไม่ต้องย้ายไปไกล

5.2 ตามข้อมูลของโรงงานยาสูบเกี่ยวกับประเทศที่มีผู้ผลิตเครื่องจักรใบขบวน การผลิตที่มีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับมีข้อจำกัด เนื่องจากมีเพียงเฉพาะประเทศสาธารณรัฐอิตาลี สหราชอาณาจักร สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และประเทศสหรัฐอเมริกา โดยเฉพาะผู้ผลิตเครื่องบวนบุหรี่มีเพียง 3 บริษัท จาก 3 ประเทศเท่านั้น ได้แก่ ประเทศสหราชอาณาจักร สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และสาธารณรัฐอิตาลี นอกจากนี้ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่มีเครื่องจักรภายใต้ลิขสิทธิ์ใช้เอง แต่ได้มีการจัดซื้อเครื่องจักรและผลิตใช้เองภายใต้ลิขสิทธิ์ การจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่โดยวิธีจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล จะทำให้โรงงานยาสูบสามารถเลือกใช้เครื่องจักรที่มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุด และจะช่วยเสริมสร้างสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศซึ่งสามารถนำไปสู่เรื่องการค้าต่างตอบแทนได้ตามนโยบายของรัฐบาล

5.3 สำหรับแหล่งเงินทุนที่ใช้ดำเนินโครงการซึ่งโรงงานยาสูบเสนอขอเงิน นำส่งรายได้แผ่นดินจากผลการดำเนินงานปี 2545-2549 วงเงินรวม 17,115 ล้านบาท เห็นว่า โรงงานยาสูบไม่มีสถานะความเป็นนิติบุคคล การใช้แหล่งเงินทุนจากภายนอก เช่น การกู้ยืม อาจมีข้อจำกัด ประกอบกับคณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2536 เห็นชอบให้การทำอากาศยานแห่งประเทศไทยได้รับการยกเว้นการนำส่งรายได้เป็นเวลา 2 ปี (2536 – 2537) โดยถือว่าเงินรายได้นี้เป็นเงินที่รัฐจัดสรรให้ในการเพิ่มทุน เพื่อลงทุนก่อสร้างทำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งที่ 2 (หนองงูเห่า) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) แต่เนื่องจากวงเงินลงทุนของโครงการดังกล่าวจะสามารถทราบชัดเจนเมื่อมีการเจรจหาผู้รับจ้างได้แล้ว และการกักเงินดังกล่าวควรจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบจะต้องจ่ายจริง

6. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

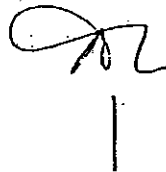
6.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามข้อเสนอของ
โรงงานยาสูบข้อ 4.1

6.2 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิต
ยาสูบแห่งใหม่พร้อมกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลตามที่โรงงานยาสูบเสนอ
ข้อ 4.3 และข้อ 4.4

6.3 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงาน
ในปี 2545-2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณา
จำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงาน
ยาสูบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 4

โทร. 02-2985815

โทรสาร 02-273-9578

เอกสารแนบ 3

มติ ครม. 26 ต.ค. 47

อนุมัติดำเนินการสร้าง ร.ย.ส. ที่เชียงใหม่ โดยวิธี G to G

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๖๑๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔/๒๐๑๑๔
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส (๑) ๐๐๐๐๐๐/๒๕๖๕.๑
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๒๑๔๐
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๓๑๑/๕๑๑๑
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๓๑
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติอนุมัติเกี่ยวกับการ
การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบ และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
ทั้ง ๔ ข้อ โดยในส่วนของการดำเนินการการคลังต่างตอบแทนให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบรับความเห็นเพิ่มเติมของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย
ดังนี้

๑. การจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่จากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน
ควรเจรจาต่อรองให้โรงงานยาสูบสามารถส่งบุหรี่ที่ผลิตได้เข้าไปจำหน่ายในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน
ได้ด้วย

๒. การก่อสร้าง ...

๒. การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เมื่อมีการนำเครื่องจักรและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมากขึ้นมาใช้จะเป็นผลให้ปริมาณความต้องการใบยาสูบในประเทศลดลง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบ และในขณะนี้เกษตรกรก็เรียกร้องขอให้มีการปรับราคาใบยาสูบให้สูงขึ้นด้วย โรงงานยาสูบจึงต้องกำหนดแนวทางและดำเนินการให้ความช่วยเหลือดูแลเกษตรกรดังกล่าวอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมด้วย

๓. เนื่องจากบุหรีเป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพของผู้บริโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมและค่านิยมเลียนแบบผู้ใหญ่ในการสูบบุหรี กระทรวงการคลัง โรงงานยาสูบ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงควรเร่งรัดดำเนินการตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ ตลอดจนบรรทัดเพื่อให้มีการบริโภคให้น้อยที่สุด เช่น การดำเนินมาตรการทางภาษี (sin tax) เป็นต้น รวมทั้งให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสารต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโทษภัยของบุหรี รวมตลอดถึงสินค้าที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขอนามัยของผู้บริโภคชนิดอื่น เช่น สุรา เป็นต้น โดยควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้อย่างชัดเจนและต่อเนื่องด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๕) (ส่ง สคร.
ส่ง โรงงานยาสูบ

สจ

๑
๑๑ พ.ค. ๖๖

(นางลينا เจริญศรี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕) เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

๑

(นายพินิจ ศรีวิกรม์)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๕ 9 พ.ค. ๒๕๔๗

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[T/๕๑๔ (๐๐๕)]

ค่าน้ำค้ำ

ที่ กค 0809/ 10114



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๕1 ตุลาคม 2547

เรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา คำนวณที่ นร 0504/12262 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส (1) 000000/2797

ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2547

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการกฤษฎีกามีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

(1) อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 17,115.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- โรงงานผลิตบุหรี่ที่ จ. เชียงใหม่	13,094.00	ล้านบาท
- โรงงานผลิตบุหรี่ในนิคมอุตสาหกรรม จ. สระบุรี	3,200.00	ล้านบาท
- ค่าของราคา	821.00	ล้านบาท
รวม	17,115.00	ล้านบาท

(2) อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบพร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

(3) อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบฯ กั้นเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545-2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาจำนวนเงินที่เหมาะสมในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบฯต่อไป

2. การดำเนินการ

โรงงานยาสูบฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง (นายสมใจนึก เองตระกูล) เป็นประธาน และคณะกรรมการเจรจาฯ ได้สรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบพิจารณา รวมทั้งโรงงานยาสูบฯ ได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคากับบริษัท CYC แล้ว สรุปได้ดังนี้

2.1 การเลือกประเทศเป้าหมายและการติดต่อหาผู้รับจ้าง

คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างฯ มีมติเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นอันดับที่ 1 (จาก 3 ประเทศ คือ อันดับที่ 1 ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน อันดับที่ 2 ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี และอันดับที่ 3 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน) เนื่องจากเป็นประเทศที่มีการผลิตและบริโภคบุหรี่สูงที่สุดในโลก (1 ใน 3 ของความต้องการตลาดรวม) มีโรงงานผลิตบุหรีมากกว่า 200 โรงงาน มีประสบการณ์ในการสร้างโรงงานผลิตบุหรีที่มีอำนาจต่อรองในการจัดซื้อเครื่องจักร เป็นประเทศที่มีโอกาสในการทำการค้าต่างตอบแทนได้ในจำนวนที่สูง รวมถึงประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนมีสัมพันธภาพที่ดี และอยู่ในภูมิภาคเดียวกัน ทำให้การเจรจาทางการค้าทำได้สะดวก ทั้งนี้ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมอบหมายให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าว

2.2 การพิจารณาข้อเสนอของ บริษัท CYC

บริษัท CYC ได้เสนอราคาการก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ใน TOR รวมทั้งมีรายการต่าง ๆ ที่โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินโครงการมีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ จึงทำให้วงเงินลงทุนของโครงการเพิ่มขึ้นจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13,094.00 ล้านบาท เป็น 17,749.80 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นอีก 4,655.80 ล้านบาท ดังนี้

		หน่วย : ล้านบาท	
วงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเดิม		13,094.00	
<u>บวก</u>			
- วงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่ กรม. อนุมัติตามรายการใน TOR	1,719.50		
- ระบบในกระบวนการผลิตบ้างระบบเพิ่มจาก TOR	2,736.30		
- ค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ	200.00	4,655.80	
รวมทั้งสิ้น		<u>17,749.80</u>	

/โดยรายการ....

โดยรายการที่เพิ่มขึ้นมีเหตุผลดังนี้

(1) วงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามรายการใน TOR

เดิมโรงงานยาสูบฯ ได้ประมาณการค่าเครื่องจักรของโครงการเมื่อปี 2545 โดยเครื่องจักรส่วนใหญ่เป็นเครื่องจักรจากสหภาพยุโรป ซึ่งเมื่อบริษัท CYC นำเสนอข้อเสนอโครงการ ณ วันที่ 26 ธันวาคม 2546 อัตราแลกเปลี่ยนของเงินยูโรได้เปลี่ยนไปจากที่คำนวณมูลค่าโครงการครั้งแรก (1 ยูโร เท่ากับ 40.37 บาท เป็น 49.67 บาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 23.036) ทำให้มูลค่าของโครงการเพิ่มขึ้นหลังปรับอัตราแลกเปลี่ยนจาก 13,014.00 ล้านบาท เป็น 15,224.16 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 2,210.16 ล้านบาท) แต่เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบข้อเสนอของบริษัท CYC กับมูลค่าของโครงการเดิมซึ่งยังไม่ปรับอัตราแลกเปลี่ยน บริษัท CYC ได้เสนอมูลค่าของโครงการจำนวน 14,733.50 ล้านบาท โดยมีรายการที่เพิ่มขึ้น (ลดลง) ดังนี้

- ค่าเครื่องจักร	583.90 ล้านบาท
- ระบบเสริมการผลิตและสาธารณูปโภค	(113.90) ล้านบาท
- ค่าอาคารและสิ่งก่อสร้าง	859.10 ล้านบาท
- ค่าบริหารโครงการ	<u>390.40</u> ล้านบาท
รวม	<u>1,719.50</u> ล้านบาท

ทั้งนี้ รายการค่าอาคารและสิ่งก่อสร้าง โรงงานยาสูบฯ จะดำเนินการว่าจ้างบริษัทเอกชนที่น่าเชื่อถือหรือหน่วยงานของราชการ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดทำประมาณราคาอาคารและสิ่งก่อสร้าง เปรียบเทียบกับราคาที่บริษัท CYC เสนอ และจะใช้ราคาที่ต่ำกว่าในการทำสัญญาต่อไป

(2) ระบบในกระบวนการผลิตบางระบบเพิ่มจาก TOR

บริษัท CYC ได้เสนอเพิ่มเติมจาก TOR จำนวน 2,736.30 ล้านบาท

ประกอบด้วย

ก. ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบกำจัดกลิ่น (Plasmacat) และระบบรักษาความปลอดภัย จำนวน 449.30 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

- ระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมการผลิต ซึ่งจะทำให้ผลผลิตที่ได้มีคุณภาพถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด มีความสม่ำเสมอ ประหยัดพลังงาน
- ระบบกำจัดกลิ่น เป็นระบบที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สามารถกำจัดกลิ่นได้ร้อยละ 90-95 ซึ่งจะช่วยลดปัญหาเรื่องกลิ่นที่เกิดจากกระบวนการผลิตได้ดียิ่งขึ้น ปัจจุบันโรงงานยาสูบฯ ใช้ระบบกำจัดกลิ่นแบบ Wet Scrubber สามารถกำจัดกลิ่นได้เพียงร้อยละ 60-70 เท่านั้น
- ระบบรักษาความปลอดภัยซึ่งจะเชื่อมโยงระบบต่างๆ เข้าด้วยกัน โดยใช้ข้อมูลจาก Smart Card ของพนักงาน

ข. ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ (Automatic Goods Handling System) จำนวน 1,368.00 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยระบบเก็บและจ่ายใบขาเข้าสายการผลิตอัตโนมัติ ระบบเก็บและ

จ่ายวัสดุ....

จ่ายวัสดุห่อหุ้มไปยังเครื่องจักรอัตโนมัติโดยใช้รถอัตโนมัติไม่มีคนขับ ใช้เลเซอร์นำทาง (LGV) ระบบเก็บและจ่ายอนุหรีสำหรับรูปอัตโนมัติ ซึ่งสามารถเก็บอนุหรีสำเร็จรูปได้ 10 วัน ระบบเก็บและจ่ายชิ้นส่วนอะไหล่เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ (Spare parts) อัตโนมัติ ทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 181.57 ล้านบาท นอกจากนี้ยังทำให้การบริหารจัดการด้านพัสดุในระบบของการผลิตมีประสิทธิภาพและรองรับการแข่งขันในอนาคต

ก. ระบบผลิตยาเส้นพอง (Lamina Expansion Plant) จำนวน 918.50

ล้านบาท ซึ่งเป็นระบบที่ทำให้ใบยามีการพองตัวเพื่อเพิ่มปริมาณการผลิตโดยลดจำนวนการใช้ปริมาณเส้นยา โดยใบยาเส้นพอง 1 กิโลกรัม สามารถใช้แทนใบยาได้ 1.7 กิโลกรัม ซึ่งหากมีการผลิต 25,000 ล้านมวนต่อปี จะลดต้นทุนได้ประมาณ 214.61 ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้จะช่วยลดปริมาณสารและนิโคตินในอนุหรีเพื่อรองรับการผลิตอนุหรีรสชาติอ่อนในอนาคตได้ ซึ่งปัจจุบันโรงงานยาสูบใช้ระบบนี้อยู่โดยผสมใบยาประมาณร้อยละ 6 และมีแผนที่จะเพิ่มการผสมยาเส้นพองในอนุหรีถึงร้อยละ 10-12 จึงต้องจัดหาเครื่องจักรใหม่เพิ่มเติม

(3) ค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ จำนวน 200.00 ล้านบาท เป็นรายการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มเติม โดยถือเป็นเรื่องปกติ และจำเป็นสำหรับการบริหารโครงการ ซึ่งเดิมโรงงานยาสูบฯ ไม่ได้ใช้งบประมาณไว้

2.3 ผลตอบแทนจากการลงทุน

โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณาจากวงเงินลงทุนของโครงการจำนวน 17,749.80 ล้านบาท สรุปว่าโครงการมีผลตอบแทน ดังนี้

- เงินปัจจุบันสุทธิ (NPV) (Discount Rate @ 6%) = 10,081.63 ล้านบาท
- อัตราผลตอบแทนต่อการลงทุน (IRR) = 17.19 %
- ระยะเวลาคืนทุน = 4.36 ปี

2.4 การบริหารจัดการโครงการ

2.4.1 การบริหารความเสี่ยงและการประกันภัย

บริษัท CYC แจ้งให้โรงงานยาสูบฯ ทราบว่า บริษัทฯ จะจัดทำประกันภัยของโครงการ เพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยง ตามความต้องการของโรงงานยาสูบฯ ซึ่งโรงงานยาสูบฯ จะดำเนินการในรูปแบบเจ้าของโครงการ โดยเป็นผู้ควบคุมดำเนินการเอง (OWNER Controlled Insurance Program : ODIP) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการบริหารความเสี่ยงมีระบบและศูนย์รวม เพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ หลีกเลี่ยงสถานะสูญญากาศของความรับผิดชอบซึ่งสามารถเกิดขึ้นได้ หากปล่อยให้ผู้เกี่ยวข้องด้านต่าง ๆ ดำเนินการเอง ทั้งนี้ โรงงานยาสูบฯ จะเจรจาให้ บริษัท CYC เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัย

2.4.2 การทำสัญญา

คณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างฯ เห็นว่า การทำสัญญาหรือข้อตกลงของ

โครงการ ฯ ควรทำเป็น 2 ฉบับ คือ

ฉบับที่ 1 ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

ฉบับที่ 2 เป็นสัญญาซื้อขายระหว่างโรงงานยาสูบ ฯ กับคู่สัญญา (บริษัท CYC) ภายใต้กฎหมายภายในประเทศ (ในกรณีนี้ใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บังคับ)

2.5 การกักเงิน

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ กักเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545-2549 จำนวน 17,115.00 ล้านบาทโดยเป็นการกักเงินเพื่อลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13,094.00 ล้านบาทแต่เนื่องจากมูลค่าของโครงการเพิ่มขึ้น เป็น 17,749.80 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณ 4,655.80 ล้านบาท) จึงต้องขอขยายระยะเวลาการกักเงินเพิ่มเติมจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้ว จากปี 2545- 2549 เป็นปี 2545 – 2551 โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับการลงทุนจริง และสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบ ฯ

2.6 การคัดค้านตอบแทน

กระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินการการคัดค้านตอบแทน สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ในอัตราร้อยละ 50

3. ประเด็นที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ฯ แล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และให้ดำเนินการการคัดค้านตอบแทนตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

3.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในสัญญาระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแจ้งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อกำหนดตัวบุคคลและมอบอำนาจลงนามในสัญญาทั้งระดับรัฐบาลและระดับผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ ผู้ลงนามในระดับผู้ดำเนินการนั้น ผู้อำนวยการยาสูบได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว

3.3 วงเงินลงทุนโครงการ

3.3.1 อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติวงเงินลงทุนสำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (จังหวัดเชียงใหม่) ตามรายการที่ปรากฏใน TOR จาก 13,014.00 ล้านบาท เป็น 14,733.50 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,719.50 ล้านบาท ตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้ในข้อ 2.2 (1)

3.3.2 อนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมจำนวน 2,736.30 ล้านบาท ตามระบบในกระบวนการผลิตบางระบบซึ่งบริษัท CYC เสนอเพิ่มเติมจาก TOR ตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้ในข้อ 2.2 (2) เนื่องจากเป็นระบบที่จะช่วยให้การผลิตมีประสิทธิภาพ และมีผลสมบูรณ์โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและช่วยลดต้นทุนในการผลิตและรองรับการแข่งขันในอนาคต

3.3.3 อนุมัติวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 200 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับการบริหารโครงการ ตามเหตุผลดังกล่าวในข้อ 2.2 (3)

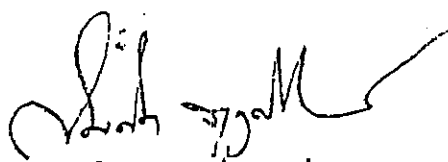
3.3.4 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง สรุป วงเงินลงทุนของโครงการฯ ประกอบด้วย วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเดิมจำนวน 13,094.00 ล้านบาท จะเพิ่มขึ้นอีกตามข้อ 3.3.1 จำนวน 1,719.50 ล้านบาท ข้อ 3.3.2 จำนวน 2,736.30 ล้านบาท และข้อ 3.3.3 จำนวน 200.00 ล้านบาท รวมเพิ่มขึ้นจำนวน 4,655.80 ล้านบาท และอนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

3.4 การขยายระยะเวลาถักเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน

อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ขยายระยะเวลาถักเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานจาก ปี 2545 - 2549 เป็น ปี 2545 - 2551 ตามกรอบวงเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ตามข้อ 3.3 ทั้งนี้ เพื่อโรงงานยาสูบฯ มีเงินลงทุนเพียงพอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณา วงเงินในแต่ละปีให้สอดคล้องกับภาระการลงทุนจริงและสถานะทางการเงินของโรงงานยาสูบฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 3 ต่อไปด้วย
จึงขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ 4

โทร. 02-298-5815

โทรสาร 02-298-5811

เอกสารแนบ 4

**ความเห็นของคณะกรรมการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
ต่อการดำเนินงานของบริษัท CYC**



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน คณะอนุกรรมการด้านต่างๆ

ที่ วันที่ 21 ธันวาคม 2549

เรื่อง รายงานปัญหาในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่

เรียน รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

ตามที่ประชุมหารือระหว่างผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และผู้บริหารโรงงานยาสูบ เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2549 ผู้แทน สคร. ได้ขอให้โรงงานยาสูบจัดทำรายงานสรุปปัญหาในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยให้โรงงานยาสูบเร่งจัดทำรายงานดังกล่าว และนำเสนอในโอกาสแรก นั้น

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบได้สั่งการให้ผู้แทนคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ประชุมหารือร่วมกันในวันที่ 8 ธันวาคม 2549 และให้คณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ได้จัดทำรายงานสรุปปัญหาในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ พร้อมเสนอความเห็นในการเลือกแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ ต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ได้จัดทำและเสนอต่อรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบในวันที่ 14 - 15 ธันวาคม 2549

การดำเนินการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ให้สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล และให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ โดยสรุปได้ดังนี้

- * คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการฯ เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 และบริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดให้โรงงานยาสูบพิจารณา
- * เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 บริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอเป็นใช้เครื่องจักรจีนทั้งหมด โดยจัดทำข้อเสนอให้โรงงานยาสูบพิจารณา
- * โรงงานยาสูบได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ของบริษัท CYC ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอเดิมเป็นประโยชน์และเหมาะสมกว่า และแจ้งให้บริษัท CYC รับผิดชอบการดำเนินการตามข้อเสนอเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว

- * จากการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ณ จังหวัดเชียงใหม่ (JC) (ระหว่างวันที่ 21 - 23 กันยายน 2548) ฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยยึดมั่นกฎเกณฑ์และขอให้พิจารณาใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น ซึ่งบริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดทางเลือกการใช้เครื่องจักรให้โรงงานยาสูบพิจารณา

ปัญหา/อุปสรรค

การติดต่อประสานงานของคณะกรรมการด้านต่างๆ กับบริษัท CYC จนถึงปัจจุบันเป็นเวลา กว่า 2 ปีแล้ว การดำเนินการต่างๆ ไม่มีความคืบหน้าเป็นรูปธรรมที่เห็นผลชัดเจนตามที่ควรจะเป็น สืบเนื่องจากบริษัท CYC ขาดความเอาใจใส่ความละเอียดรอบคอบ อีกทั้งมีการดำเนินการในลักษณะ ผัดผ่อนและขอประวิงเวลา ทำให้การดำเนินงานมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ อันเป็นเหตุให้การ พิจารณาล่าช้า เช่น

1. ความถูกต้อง/สมบูรณ์ของข้อเสนอ

- * ขาดความชัดเจนในแนวคิดความคิดการออกแบบภาพรวมและรายละเอียดทั้งโครงการ
- * รายละเอียดไม่ครบถ้วน ไม่เพียงพอ ไม่ชัดเจน ขัดแย้งกัน และเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ (โดยไม่มีการยกเลิกข้อเสนอเดิม)
- * ข้อเสนอไม่เป็นไปตามระเบียบกฎเกณฑ์ โดยมีการเสนอที่ขัดแย้งกับ TOR และไม่เป็นไปตามกฎหมาย/กฎระเบียบราชการของไทย เช่น การขอลดค่าปรับ การขอรับผิดชอบ ค่าปรับไม่เกินร้อยละ 5 ของค่าจ้างทั้งหมด การขอปรับเปลี่ยนงวดการชำระเงิน การไม่ใช้ เรือไทย เป็นต้น
- * ขอเปลี่ยนแปลงรายการต่างๆ ที่ขัดแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 เช่น เปลี่ยนแปลงข้อเสนอด้านเทคนิค เปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำความตกลงเป็น MOU

2. ข้อเสนอด้านราคา

- * รายละเอียดไม่ครบถ้วน/ไม่เพียงพอ/ไม่ชัดเจน/ขัดแย้งกัน (ราคารวมไม่ตรงกับรายละเอียด)
- * มีการเปลี่ยนแปลงราคา โดยไม่แจ้งเหตุผลอธิบายที่ชัดเจน
- * ราคาของโครงการฯ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้มาก ทั้งๆ ที่เสนอลดการใช้ เครื่องจักรยุโรป และใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กรม. อนุมัติ (26 ต.ค. 2547)	CYC เสนอ (17 ก.พ. 2549)	ขอบเขตงาน/ปริมาณงาน เมื่อเทียบกับที่ กรม.อนุมัติ
1.ด้านอาคาร	2,519.08	3,262.00	มีการปรับพื้นที่อาคาร ปรับ พื้นจาก Slab on Ground เป็น Slab on Beam
2.ด้านโยธา	2,315.23	2,235.67	มีการเปลี่ยนแปลง บริษัทผู้ผลิตเครื่องจักร และใช้เครื่องจักรเงินเพิ่มขึ้น
3.ด้านมวนและบรรจุ	5,849.52	6,434.47	
4.ด้านผลิตและส่งกันกรอง	754.55	830.00	
5.ระบบเก็บและจ่ายพัสดุดัดโนมิติ	1,302.84	1,302.84	
6.ระบบช่วยการผลิตและสาธารณูปโภค	1,996.13	2,092.32	คงเดิม
7.การผลิตยาเส้นพอง	874.74	795.18	มีการเปลี่ยนแปลง บริษัทผู้ผลิตเครื่องจักร และ ใช้เครื่องจักรเงินเพิ่มขึ้น
8.ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	1,320.00	1,320.00	คงเดิม
รวม	16,932.10	18,272.31	

เมื่อวันที่ 17 และ 19 กรกฎาคม 2549 บริษัท CYC ได้นำเสนอข้อเสนอมใหม่สำหรับเครื่องจักร
ด้านมวนและบรรจุ และเครื่องจักรผลิตและส่งกันกรอง เพิ่มเติม เป็นทางเลือกอีก 7 ทางเลือก ทำให้ต้อง
พิจารณาข้อเสนอกที่เป็นทางเลือกดังกล่าวใหม่อีกครั้ง ทั้งทางด้านเทคนิคและความเหมาะสมของราคา
ซึ่งจะมีผลทำให้เกิดความล่าช้าออกไป โดยเฉพาะหากข้อเสนอทางด้านเทคนิคที่ส่งมาให้ มีรายละเอียด
ไม่ครบถ้วนหรือมีความไม่ชัดเจนเกิดขึ้น

3. บุคลากร

- * การเจรจาซื้อขายกับเจ้าหน้าที่ของ CYC มักจะดำเนินการผ่านล่าม โดยล่ามไม่มีความรู้
เฉพาะทาง ทำให้มีการแปลผิดพลาด และไม่ได้ข้อยุติ
- * ไม่มีผู้เชี่ยวชาญ/ที่ปรึกษา ประจำสำนักงาน (อาทิเช่น ด้านกฎหมาย การเงิน ภาษี
เทคโนโลยีสารสนเทศ สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย เป็นต้น)
- * เปลี่ยนแปลงบุคลากรบ่อยครั้ง ไม่มีการส่งงานให้กัน ทำให้การติดต่อยุ่งยาก ขาดความ
ต่อเนื่องและใช้เวลานาน

แนวทางการดำเนินการต่อไป

ปัญหาและอุปสรรคดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่แสดงให้เห็นว่า บริษัท CYC ขาดศักยภาพ ขาดความพร้อม ด้วยคุณภาพและประสิทธิภาพ (ทั้งบุคลากรและประสิทธิภาพ) ที่ไม่สมควรจะเป็นผู้รับดำเนินการโครงการที่มีมูลค่าสูงถึง 17,000 กว่าล้านบาท หากยังให้บริษัท CYC เป็นผู้รับดำเนินการต่อไป จนถึงมีการลงนามในสัญญาร่วมกับบริษัท CYC อาจมีความเสี่ยงสูงที่โครงการไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งจะมีผลให้ประเทศชาติและโรงงานยาสูบเสียหายที่ไม่สามารถประมาณราคาได้โดยมีโอกาสความเป็นไปได้ยากในการฟ้องร้องความเสียหายที่เกิดขึ้นจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน หรือบริษัท CYC เนื่องจากการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ทำให้มีข้อจำกัดในการฟ้องร้องคดี ทั้งนี้ การยกเลิกการดำเนินการกับบริษัท CYC จะทำให้เกิดความสูญเสียต่อโรงงานยาสูบและประเทศชาติ จะทำให้เสียโอกาสโครงการแล้วเสร็จและสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คาดการณ์ไว้ อาจมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ตลอดจนมีโอกาสที่บริษัท CYC จะฟ้องเรียกร้องค่าเสียหายจากการยกเลิกโครงการ

สำหรับแนวทางการดำเนินการต่อไป ในเบื้องต้นมี 6 ทางเลือก (ความละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ) ซึ่งความเห็นของคณะกรรมการด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นพ้องตรงกันว่า ควรยกเลิกและยุติการเจรจากับบริษัท CYC เนื่องจากบริษัท CYC ไม่มีศักยภาพเพียงพอ และคณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นต่อแนวทางการดำเนินการต่อไป ดังนี้

1. ยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ทั้ง 2 แห่ง และให้คงรูปแบบการดำเนินงานของโรงงานยาสูบในปัจจุบันไว้ โดยมีเหตุผลดังนี้

(1) **ยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่** เนื่องจากสถานที่ก่อสร้างอยู่ท่ามกลางชุมชน โอกาสที่ชุมชนจะขยายตัวเพิ่มขึ้น และได้รับผลกระทบจากมลภาวะของโรงงานยาสูบในอนาคต ซึ่งอาจจะเกิดปัญหากับโรงงานยาสูบในอนาคต (การต่อต้านที่รุนแรงจากชุมชน) นอกจากนี้ โครงการฯ ไม่มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ไม่มีมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบ และมาตรการติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะให้คำตอบกับชุมชนได้

หมายเหตุ : คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

(2) ยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี จากการติดตามการบริหารนิคมฯ และการเดินทางไปเยี่ยมชมนิคมฯ เป็นระยะเวลาประมาณ 2 ปี พบว่า มีการพัฒนาไม่มากนัก และหากมีการก่อสร้างโรงงานฯ ในนิคมอุตสาหกรรมหนองแคอาจมีจุดด้อยหลายประการ อาทิเช่น

- * ขาดสิ่งอำนวยความสะดวก เนื่องจากนิคมฯ มิได้มีการพัฒนาพื้นที่ในส่วนนี้อาคารพาณิชย์ และไม่มีสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานในการดำรงชีวิตของพนักงาน เช่น ที่พักอาศัย
- * การเจริญเติบโตที่ล่าช้า ทำให้ขาดความมั่นใจในระบบสาธารณูปโภคต่างๆ ที่ยังมิได้ใช้งานเต็มประสิทธิภาพ เช่น ระบบเตาเผาขยะ ที่เกือบจะไม่ผ่านการใช้งาน ระบบน้ำประปาและกำจัดน้ำเสีย ที่เปิดใช้งานเพียงบางส่วน
- * พื้นที่มีปลวกเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นอุปสรรคกับใบยาสูบ และสร้างปัญหาให้กับผู้ประกอบการในปัจจุบัน
- * พื้นที่มิได้ติดต่อกันเป็นผืนเดียว มีถนนรอกันกลาง และไม่อาจปิดถนนรอกได้ จึงไม่สะดวกต่อการจัดวางแผนการก่อสร้างและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
- * มีโรงงานเซรามิคอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมฯ และอยู่ใกล้โรงงานปุ๋ย ทำให้อาจมีปัญหาเกี่ยวกับฝุ่นและกลิ่นสารเคมี
- * ไม่มีพื้นที่สีเขียว (ปลูกต้นไม้ยาก)

หมายเหตุ : คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี

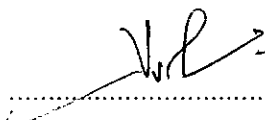
(3) **รูปแบบการดำเนินงานของโรงงานยาสูบในปัจจุบัน** เนื่องจาก การรณรงค์ลดการสูบบุหรี่ในปัจจุบัน และมีการต่อต้านการสูบบุหรี่อย่างกว้างขวางจากภาคเอกชน โดยมีมาตรการต่างๆ ของกระทรวงสาธารณสุขที่เป็นรูปธรรมให้ลดการบริโภคบุหรี่ และการปรับอัตราภาษีสรรพสามิตเพิ่มส่งผลกระทบต่อราคาบุหรี่ และมีผลให้ปริมาณการบริโภคยาสูบลดลงอย่างต่อเนื่อง และยอดจำหน่ายบุหรี่ของโรงงานยาสูบ ลดต่ำลงมากกว่าที่ประมาณการไว้ อาจไม่คุ้มค่ากับการลงทุน

ทั้งนี้ จะต้องมีการปรับปรุงเครื่องจักรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน การจัดการทางด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ รวมทั้งปรับปรุงอาคารโรงงานยาสูบ

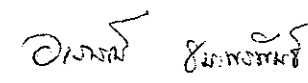
2. ในกรณีที่จำเป็นต้องย้ายโรงงาน ควรสร้างเพียงโรงงานเดียว เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างโครงการฯ และลดค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการ

- * **สถานที่ก่อสร้าง** ก่อสร้างในนิคมอุตสาหกรรมใกล้กรุงเทพฯ รัศมีประมาณ 120 กิโลเมตร เพื่อลดปัญหาและผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชนในท้องถิ่น และยังเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการลงทุนด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา การกักน้ำเสีย เพราะอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ยังลดต้นทุนด้าน Logistic (ลดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง) ทั้งนี้ เนื่องจากตลาดในภาคกลางมียอดการจำหน่ายนุหรีมากที่สุด จึงควรมีโรงงานผลิตนุหรีควรอยู่ในภาคกลาง อีกทั้งยังเป็นการลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงาน (ไม่ต้องย้ายที่อยู่ไปไกล)
- * **เครื่องจักร** ควรใช้เครื่องจักรเดิมที่มีอยู่ในปัจจุบันบางส่วน ย้ายไปติดตั้งเพื่อลดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ ทำให้ลดค่าใช้จ่ายค่าเครื่องจักรพร้อมอุปกรณ์
- * **วิธีการจัดหา** ควรใช้วิธีประมูล เนื่องจากเป็นวิธีที่ได้รับการยอมรับในระดับสากลว่า มีความโปร่งใส และเป็นวิธีที่เจ้าของโครงการฯ มีโอกาสพิจารณาข้อเสนอที่ดีที่สุด ในราคาที่เหมาะสม
- * **การดำเนินการประมูล** ควรแยกการประมูลดังนี้
 - (1) ประมูลการก่อสร้างอาคารและสิ่งก่อสร้าง
 - (2) ประมูลแบบ International Bid สำหรับการจัดหาเครื่องจักรใหม่ ซึ่งยังคงใช้เครื่องจักรของเดิมที่มีอยู่ในปัจจุบันอีกบางส่วน

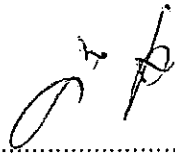
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป


.....
(นายจิโรจน์ ศรีปารยะ)

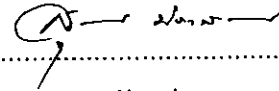
รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการผลิต
ประธานอนุกรรมการด้านเทคนิค กลุ่มเครื่องจักรผลิตนุหรี


.....
(นางสาวอาภรณ์ ธนะพรพันธุ์)

รองผู้อำนวยการยาสูบด้านการบริหาร
ประธานอนุกรรมการรับข้อเสนอ/ด้านการเงิน



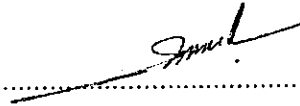
(นายอำนาจ เพิ่มชาติ)
รองผู้อำนวยการยาสูบด้านนโยบาย



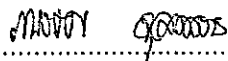
(นางสุณัฐ ประสานสุข)
รองผู้อำนวยการยาสูบด้านตลาด
ประธานอนุกรรมการด้านการประกันภัย



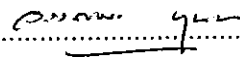
(นายพิชิต พงศ์เขียวบุญ)
ผู้ตรวจการ
ประธานอนุกรรมการด้านภาษี



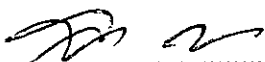
(นายวิทยา พานิช)
ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาธุรกิจ
ประธานอนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร



(นายรณรงค์ จุลเนตร)
ผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและพัฒนา
ประธานอนุกรรมการด้านเทคนิค
กลุ่มเครื่องจักรด้านพลังงานและสาธารณูปโภค



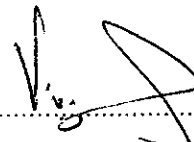
(นายอรรถพร นูนาค)
ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ
ประธานอนุกรรมการด้านกฎหมาย



(นายสุรพงศ์ เทพหัตถิน ณ ออยุธยา)
ผู้ตรวจการ
ประธานอนุกรรมการด้านสิ่งก่อสร้าง



(นายปัญญา ทองเจริญ)
ผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล
ประธานอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ปลอดภัย
และสุขอนามัย



(นายปัญญา พนมวิทย์)
ผู้ตรวจการ
ประธานอนุกรรมการด้านการค้าแบบแลกเปลี่ยน

เอกสารแนบ 5

มติ กอก. 28 ธ.ค. 49

เสนอ กค. “พิจารณาแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ”



ลับ

บันทึกข้อความ

ระเบียบวาระที่ 3.5

ส่วนงาน

ที่

วันที่

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 3

ประจำปีงบประมาณ 2550 วันที่ 28 ธันวาคม 2549

ความเห็นของที่ประชุม

1. ขณะนี้เวลาได้ล่วงเลยมา 2 ปีเศษแล้ว นับแต่ที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี แต่การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ
2. การพิจารณาสถานที่ที่เหมาะสมในการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ควรพิจารณาให้อยู่ในนิคมอุตสาหกรรม เพื่อมิให้เกิดปัญหากับชุมชน
3. โรงงานยาสูบควรพิจารณาเฉพาะปัญหาขององค์กร ส่วนเรื่องนโยบายควรให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณา โดยเฉพาะให้พิจารณาในประเด็นปัญหาเรื่องที่โรงงานยาสูบมีภาระจะต้องส่งมอบที่ดินเพื่อจัดสร้างสวนสาธารณะด้วย

4. การยกเลิกข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนอาจกระทบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ถึงแม้ว่าจะเป็นการกำหนดนโยบายจากภาครัฐ แต่ขอให้โรงงานยาสูบให้ความสำคัญกับปัญหานี้ด้วยเช่นกัน

5. โรงงานยาสูบควรเสนอแนวทางให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา 2 แนวทางในการเลือกดำเนินการในเรื่องนี้ เพื่อประกอบการตัดสินใจ ได้แก่

5.1 ให้ยกเลิกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประเทศเป้าหมาย แต่ขอให้เปลี่ยนคู่สัญญาจากบริษัท CYC เป็นผู้รับจ้างรายอื่นที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนให้การรับรอง และมีความเชี่ยวชาญด้านการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ รวมทั้งเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการผลิตบุหรี่ด้วย ทั้งนี้ โดยใช้เงื่อนไข TOR ฉบับเดิม

5.2 ยกเลิกข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และดำเนินการหาคู่สัญญาใหม่ โดยมีวิธีดำเนินการ ดังนี้

(1) สำหรับงานก่อสร้างอาคาร โรงงานผลิตและอาคารที่ทำการ ให้ดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับจ้างภายในประเทศ

(2) สำหรับงานเครื่องจักร ให้ดำเนินการประกวดราคาแบบ International Bid

โดยให้ปรับ TOR ให้สอดคล้องกับวิธีการตามข้อ (1) และ (2)

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ 5.1 และ 5.2 ให้ขอยกเว้นการทำ Barter Trade ทั้งนี้ ให้งบประมาณในการดำเนินการไม่เกินวงเงินงบประมาณเดิม

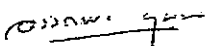
6. ในขณะนี้ ให้ชะลอการดำเนินโครงการกับ บริษัท CYC ไว้ก่อน

/-มติที่ประชุม

ลับ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว ให้โรงงานยาสูบนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาตามแนวทางและความเห็น
ของที่ประชุมข้างต้นต่อไป


(นายอรรถพร นุนนาค)

เลขานุการคณะกรรมการอำนาจการฯ

รองผู้อำนวยการยาสูบด้านนโยบาย

ดำเนินการต่อไป


(นายจิโรจน์ ศรีเป็ระยะ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

4 มกราคม 2550

เอกสารแนบ 6

หนังสือแจ้ง บ.CYC

“ชะลอการดำเนินงานโครงการฯ”

รักษาคุณภาพ



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
สำนักงานใหญ่
164 ถนนพระรามที่ 4 กทม.10110
โทรศัพท์ : 0-2229-1867
โทรสาร : 0-2229-1864

ที่ รยส.(1)000000/Δ๙๕๖

๑๑ ธันวาคม 2549

เรื่อง ชะลอการดำเนินงานโครงการฯ

เรียน ประธานคณะกรรมการและผู้จัดการใหญ่

บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC)

อ้างถึง หนังสือบริษัท CYC ที่ CYC/2006/12/29-001 และ 002 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) ได้แจ้งรายชื่อผู้เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ และได้ขอนัดประชุมหารือกับผู้แทนโรงงานยาสูบในวันที่ 5 มกราคม 2549 เวลา 13.30 น. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 ได้มีมติให้โรงงานยาสูบหารือกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานโครงการฯ ซึ่งโรงงานยาสูบพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรเลื่อนการประชุมกับบริษัท CYC และชะลอการดำเนินงานโครงการฯ ไว้ก่อน จนกว่าจะได้ข้อยุติในการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิโรจน์ ศรีปารยะ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

ได้รับเอกสารต้นฉบับแล้ว

(Zhang Ying)

๑๑ / ๑๒ / ๒๕๔๙



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
สำนักงานใหญ่
184 ถนนพระรามที่ 4 กทม.10110
โทรศัพท์ : 0-2229-1867
โทรสาร : 0-2229-1864

ที่ รยส.(1)000000/54

8 มกราคม 2550

เรื่อง ทะลอมการดำเนินงานโครงการฯ

เรียน ประธานคณะกรรมการและผู้จัดการใหญ่

บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC)

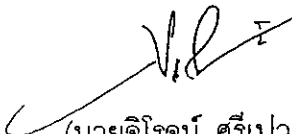
- อ้างถึง 1. หนังสือบริษัท CYC ที่ CYC/2007/01/04-001 ลงวันที่ 4 มกราคม 2550
2. หนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.(1)000000/4786 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1.) บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) ได้แจ้งรายชื่อผู้เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ และได้ขอนัดประชุมหารือกับผู้แทนโรงงานยาสูบในวันที่ 12 มกราคม 2549 เวลา 13.30 น. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

โรงงานยาสูบขอยืนยันตามหนังสือที่อ้างถึง (2) ซึ่งได้แจ้งให้บริษัท CYC ทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 ให้โรงงานยาสูบมีหนังสือเสนอกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทางในการดำเนินงานโครงการฯ และให้ชะลอการดำเนินงานโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน ดังนั้น ในขณะนี้โรงงานยาสูบจะไม่ดำเนินการเจรจา/ติดต่อ/ประชุม กับบริษัท CYC จนกว่าจะได้ทราบผลการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

เอกสารแนบ 7

หนังสือ รยส. เสนอ กค.

พิจารณาแนวทางการดำเนินงานโครงการฯ



สำนักงานนโยบาย บันทึกข้อความ

ส่วนงาน โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทร. 0-2229-1867 0-1907-4670

ที่ รยส.(1)000000/๖0 วันที่ 8 มกราคม 2550

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

1. ปัญหา

ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ให้สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล และให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ จนขณะนี้ เป็นเวลา 2 ปีเศษแล้ว การเจรจาในรายละเอียดของโครงการฯ ยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ไม่สามารถลงนามในข้อตกลง/สัญญา ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับผู้ดำเนินการ

2.. เรื่องเดิม

2.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 (เอกสาร 1) เห็นชอบในหลักการ ให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย ต่อมาคณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในโอกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า "เบญจกิติ"

2.2 การดำเนินการสร้างสวนสาธารณะ "เบญจกิติ" เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล ในการย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปส่วนภูมิภาค เพื่อส่งมอบพื้นที่เดิมในบริเวณโรงงานยาสูบ คลองเตย ประมาณ 430 ไร่ เป็นสวนสุขภาพ ตามแผนงานการสร้างสวนฯ ได้แบ่งการสร้างเป็น 2 ส่วน

2.2.1 การสร้างสวนสาธารณะส่วนที่ 1 พื้นที่ที่ไม่เกี่ยวกับการผลิต ได้ดำเนินการสร้าง และจัดพิธีเปิดสวนสาธารณะเบญจกิติ เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547 โดยสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จมาเป็นองค์ประธานในพิธีเปิด

2.2.2 การสร้างสวนสาธารณะส่วนที่ 2 จะดำเนินการได้เมื่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ณ จังหวัดเชียงใหม่แล้วเสร็จ ผลิตบุหรี่ได้เพียงพอกับความต้องการของตลาด จึงจะทำการย้ายเครื่องจักรผลิตยาสูบจากโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 ที่คลองเตย ไปติดตั้งที่

โรงงานผลิตยาสูบที่สร้างใหม่แห่งที่ 2 ขนาดกำลังผลิต 10,000 ล้านมวนปี บริเวณใกล้ กรุงเทพฯ และส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2

2.3 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 (เอกสาร 2)

2.3.1 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่ใจ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ โดยดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมกับเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบ รัฐบาลต่อรัฐบาล

2.3.2 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของ นิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี

2.4 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (เอกสาร 3) และคณะกรรมการเจรจา มีมติเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นอันดับแรก เลือกประเทศสาธารณรัฐอิตาลี เป็นอันดับที่ 2 และประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นอันดับที่ 3 ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนยืนยันให้การสนับสนุนบริษัท CYC เป็นบริษัทของสาธารณรัฐประชาชนจีนรายเดียวในการดำเนินการ คณะกรรมการเจรจา ได้พิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC และสรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบพิจารณาเห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อกระทรวงการคลัง เพื่อขออนุมัติดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี ต่อไป

2.5 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยบริษัท CYC เป็นผู้รับดำเนินการ (เอกสาร 4)

3. ข้อเท็จจริง

3.1 การดำเนินการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 สรุปได้ดังนี้

3.1.1 คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการฯ เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 และบริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดให้โรงงานยาสูบพิจารณา

3.1.2 เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 บริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอเป็นใช้เครื่องจักรจีนทั้งหมด โดยจัดทำข้อเสนอให้โรงงานยาสูบพิจารณา

- 3.1.3 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ของบริษัท CYC (เอกสาร 5) คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอเดิมเป็นประโยชน์และเหมาะสมกว่า และสรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบพิจารณาเห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อกระทรวงการคลัง ซึ่งโรงงานยาสูบได้แจ้งให้บริษัท CYC ให้ทราบถึงผลการพิจารณาและขอให้รีบดำเนินการตามข้อเสนอเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว
- 3.1.4 จากการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ณ จังหวัดเชียงใหม่ (JC) (ระหว่างวันที่ 21 - 23 กันยายน 2548) ฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยยึดหยุ่นกฎเกณฑ์และขอให้พิจารณาใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น ซึ่งบริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดทางเลือกการใช้เครื่องจักรให้โรงงานยาสูบพิจารณา
- 3.1.5 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC (เอกสาร 6) ด้วยบริษัท CYC ได้มีการเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในประเด็นสำคัญหลายครั้ง เช่น ความเร็วและจำนวนเครื่องจักร งบการชำระเงิน หนังสือคำประกันสัญญา ค่าปรับ เป็นต้น โดยในปัจจุบัน (ธันวาคม 2549) ยังไม่ได้ข้อยุติ

3.2 ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการโครงการฯ กับบริษัท CYC

การติดต่อประสานงานของโรงงานยาสูบกับบริษัท CYC จนถึงปัจจุบันเป็นเวลากว่า 2 ปีแล้ว การดำเนินการต่างๆ ไม่มีความคืบหน้าเป็นรูปธรรมที่เห็นผลชัดเจนตามที่ควรจะเป็นสืบเนื่องจากบริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงหลักการข้อเสนอด้านเครื่องจักร 2 ครั้ง ซึ่งมีลักษณะที่ไม่เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ (เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547) อีกทั้งขอให้ยกเว้นข้อกำหนดและเงื่อนไข (TOR) บางรายการ ตลอดจนบริษัท CYC ขาดความเอาใจใส่ และขาดความละเอียดรอบคอบ อีกทั้งมีการดำเนินการในลักษณะผัดผ่อนและขอประวิงเวลา ทำให้การดำเนินงานมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ อันเป็นเหตุให้การพิจารณาล่าช้า เช่น

3.2.1 ความถูกต้อง/สมบูรณ์ของข้อเสนอ

- (1) ขาดความชัดเจนในแนวคิดความคิดการออกแบบภาพรวมและรายละเอียดทั้งโครงการ
- (2) รายละเอียดไม่ครบถ้วน ไม่เพียงพอ ไม่ชัดเจน ขัดแย้งกัน และเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ (โดยไม่มีการยกเลิกข้อเสนอเดิม)
- (3) ข้อเสนอไม่เป็นไปตามระเบียบกฎเกณฑ์ โดยมีการเสนอที่ขัดแย้งกับ TOR และไม่เป็นไปตามกฎหมาย/กฎระเบียบราชการของไทย เช่น การขอลดค่าปรับ การขอ

รับผิดชอบค่าปรับไม่เกินร้อยละ 5 ของค่าจ้างทั้งหมด การขอปรับเปลี่ยนงวดการชำระเงิน การไม่ใช้เรือไทย เป็นต้น

- (4) ขอเปลี่ยนแปลงรายการต่างๆ ที่ขัดแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 เช่น เปลี่ยนแปลงข้อเสนอด้านเทคนิค เปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำความตกลง (Agreement) เป็นการทำบันทึกความเข้าใจ (MOU)

3.2.2 ข้อเสนอด้านราคา

- (1) รายละเอียดไม่ครบถ้วน/ไม่เพียงพอ/ไม่ชัดเจน/ขัดแย้งกัน (ราคารวมไม่ตรงกับรายละเอียด)
- (2) มีการเปลี่ยนแปลงราคา โดยไม่แจ้งเหตุผลอธิบายที่ชัดเจน
- (3) ราคาของโครงการฯ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้มาก ทั้งๆ ที่เสนอลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กรม. อนุมัติ (26 ต.ค. 2547)	CYC เสนอล่าสุด (23 ส.ค. 2549)	ขอบเขตงาน/ปริมาณงาน เมื่อเทียบกับที่ กรม.อนุมัติ
1.ด้านอาคาร	2,519.08	2,935.00	มีการปรับพื้นที่อาคาร ปรับพื้นที่จาก Slab on Ground เป็น Slab on Beam
2.ด้านโยธา	2,315.23	1,788.51 – 2,049.07	มีการเปลี่ยนแปลง บริษัทผู้ผลิตเครื่องจักร และใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น
3.ด้านฉนวนและบรรจุ	5,849.52	4,874.24 – 7,539.11	
4.ด้านผลิตและส่งกันกรอง	754.55	837.37 – 901.81	
5.ระบบเก็บและจ่ายพัสดุอัตโนมัติ	1,302.84	1,302.84	
6.ระบบช่วยการผลิตและสาธารณูปโภค	1,996.13	2,102.32	คงเดิม
7.การผลิตยาเส้นพอง	874.74	731.55	มีการเปลี่ยนแปลง บริษัทผู้ผลิตเครื่องจักร และ ใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น
8.ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	1,320.00	1,320.00	คงเดิม
รวม	16,932.10	15,891.72 – 18,593.45	

/- เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ 17 และ 19 กรกฎาคม 2549 บริษัท CYC ได้นำเสนอข้อเสนอใหม่สำหรับเครื่องจักรด้านมวนและบรรจุ และเครื่องจักรผลิตและส่งกันกรองเพิ่มเติม เป็นทางเลือกอีก 7 ทางเลือก ทำให้ต้องพิจารณาข้อเสนอที่เป็นทางเลือกดังกล่าวใหม่อีกครั้ง ทั้งทางด้านเทคนิคและความเหมาะสมของราคา ซึ่งจะมีผลทำให้เกิดความล่าช้าออกไป โดยเฉพาะหากข้อเสนอทางด้านเทคนิคที่ส่งมาให้ มีรายละเอียดไม่ครบถ้วนหรือมีความชัดเจนไม่เพียงพอ

3.2.3 บุคลากร

- (1) การเจรจาต่อรองกับเจ้าหน้าที่ของ CYC มักจะดำเนินการผ่านล่าม โดยล่ามไม่มีความรู้เฉพาะทาง ทำให้มีการแปลผิดพลาด และไม่ได้ข้อยุติ
- (2) ไม่มีผู้เชี่ยวชาญ/ที่ปรึกษา ประจำสำนักงานในกรุงเทพฯ (อาทิเช่น ด้านกฎหมาย การเงิน ภาษี เทคโนโลยีสารสนเทศ สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย เป็นต้น) ทำให้การจัดทำข้อเสนอล่าช้า ไม่ถูกต้อง/ครบถ้วน และเมื่อโรงงานยาสูบต้องการคำอธิบาย/ชี้แจง จะต้องถามกลับไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณา
- (3) เปลี่ยนแปลงบุคลากรบ่อยครั้ง ไม่มีการส่งงานให้กัน ทำให้การติดต่อยุ่งยาก ขาดความต่อเนื่องและใช้เวลานาน

3.3 ยอดจำหน่ายบุหรี่โรงงานยาสูบลดลง ปี 2546 โรงงานยาสูบได้ประมาณการจำหน่าย 35,000 ล้านมวน แต่ผลจากการรณรงค์การไม่สูบบุหรี่ และมาตรการต่างๆ จากกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิต มีผลให้ปริมาณการจำหน่ายบุหรี่ของโรงงานยาสูบปีงบประมาณ 2549 จำหน่ายได้เพียง 28,342.43 ล้านมวน ซึ่งลดต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ประมาณร้อยละ 20 จึงต้องมีการปรับประมาณการจำหน่าย โดยในปีงบประมาณ 2550 คาดว่าจะมียอดจำหน่าย 29,100 ล้านมวน (เอกสาร 7)

ปีงบประมาณ	ประมาณการจำหน่าย (ล้านมวน)
2549	28,342 (จำหน่ายจริง)
2550	29,100
2551	29,500
2552	31,270
2553	33,100

การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ มีกำลังผลิต 25,000 ล้านมวน/ปี และโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 (ใกล้กรุงเทพฯ) อีก 10,000 ล้านมวน/ปี รวมกำลังผลิตทั้งสิ้น 35,000 ล้านมวน/ปี ซึ่งอาจจะสูงกว่าความต้องการของตลาด

ดังนั้น เพื่อความเหมาะสมและความคล่องตัวในการบริหารจัดการ จึงควรสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เพียงโรงงานเดียว มีกำลังผลิตเบื้องต้นประมาณ 30,000 ล้านมวน/ปี และถ้าในอนาคตมียอดการจำหน่ายสูงขึ้น ก็จะขยายกำลังการผลิตในภายหลัง

3.4 ความเหมาะสมของสถานที่ก่อสร้าง

3.4.1 สถานที่ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ถึงแม้จะเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ ซึ่งไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในเรื่องที่ดิน แต่โรงงานยาสูบจะต้องจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคต่างๆ (เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย ฯลฯ) ขึ้นเอง ประกอบกับชุมชนมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น ทำให้สถานที่ก่อสร้างอยู่ท่ามกลางชุมชน จึงมีความเป็นไปได้สูงที่จะถูกต่อต้านในหลายๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหามลภาวะจากโรงงานผลิตยาสูบ แม้ว่า โรงงานยาสูบจะได้วางแผนการประชาสัมพันธ์ในการทำ ความเข้าใจกับชุมชนแล้วก็ตาม

3.4.2 สถานที่ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี จากการประเมินพื้นที่ก่อสร้างในสถานการณ์ปัจจุบันแล้ว เห็นว่า ไม่มีความเหมาะสมอีกต่อไป เนื่องจากที่ดินแปลงใหญ่ (ที่โรงงานยาสูบคาดว่าจะจัดซื้อ) ได้ขายให้กับผู้อื่นไปแล้ว มีเพียงแปลงที่ดินเล็ก และพื้นที่ไม่ได้ติดต่อกันเป็นผืนเดียว มีถนนรอกคั่นกลาง และไม่อาจปิดถนนรอกได้ จึงไม่สะดวกต่อการจัดวางผังก่อสร้างและการใช้ประโยชน์ที่ดิน อีกทั้งมีโรงงานเซรามิคอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมฯ และอยู่ใกล้โรงงานปุ๋ย ซึ่งอาจก่อปัญหาให้กับกระบวนการผลิตปุ๋ยจากผงฝุ่นและกลืนสารเคมีได้

3.4.3 กรณีเลือกสถานที่ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ในที่ราชพัสดุ ซึ่งโรงงานยาสูบ จะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในเรื่องที่ดิน แต่โรงงานยาสูบจะต้องจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคต่างๆ และที่ดินราชพัสดุส่วนใหญ่จะอยู่ในพื้นที่สีเขียวหรืออยู่ใกล้ชุมชน ซึ่งอาจจะไม่สามารถสร้างโรงงานอุตสาหกรรมได้ หรือ อาจถูกต่อต้านจากชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงได้

3.4.4 สถานที่เหมาะสมในการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เมื่อพิจารณาถึงมาตรการต่างๆ ของภาครัฐในการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลภาวะต่างๆ การลดค่าใช้จ่ายในการลงทุนด้านสาธารณูปโภค การลดต้นทุนด้าน Logistic (ลดค่าใช้จ่ายใน

การขนส่ง) ทั้งนี้ เนื่องจากตลาดในภาคกลางมียอดการจำหน่ายมากที่สุด จึงควรมีโรงงานผลิตบุหรี่อยู่ในภาคกลาง ซึ่งเป็นการลดปัญหาความเดือดร้อนของพนักงาน (ไม่ต้องย้ายที่อยู่ไปไกล) ควรพิจารณาสถานที่ก่อสร้างในนิคมอุตสาหกรรมใกล้ กรุงเทพฯ รัศมีประมาณ 120 กิโลเมตร

3.5 การประชุมร่วมระหว่างผู้แทนสำนักคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และผู้บริหารโรงงานยาสูบ เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2549 เพื่อสอบถามปัญหาในการดำเนินการโครงการฯ ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยให้โรงงานยาสูบเร่งจัดทำรายงานดังกล่าว พร้อมทั้งเสนอแนวทางการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ และขอให้โรงงานยาสูบนำเสนอในโอกาสแรก ซึ่งโรงงานยาสูบได้นำส่งให้ สคร. รับทราบข้อมูลในเบื้องต้น (เอกสาร 8)

3.6 การประชุมร่วมระหว่างหม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้บริหารโรงงานยาสูบ เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2549 ณ ห้อง 301 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งได้มีการสอบถามเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินการโครงการฯ พร้อมทั้งสั่งการให้โรงงานยาสูบจัดทำรายงานสรุปการดำเนินงานโครงการฯ และการดำเนินการของโครงการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าแบบแลกเปลี่ยน โดยให้โรงงานยาสูบนำเสนอในโอกาสแรก ซึ่งโรงงานยาสูบได้นำส่งรายงานดังกล่าวแล้ว (เอกสาร 9)

3.7 มติคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 3 ประจำปีงบประมาณ 2550 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 มีมติให้โรงงานยาสูบนำเสนอกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทางในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และในขณะนี้ให้ชะลอการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน (เอกสาร 10)

3.8 โรงงานยาสูบมีหนังสือแจ้งให้บริษัท CYC ทราบมติคณะกรรมการอำนวยการฯ ให้โรงงานยาสูบเสนอกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และขอชะลอการดำเนินงานโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน (เอกสาร 11)

4. ข้อพิจารณา

โรงงานยาสูบพิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการโครงการฯ ต่อไปนี้

4.1 ยกเลิกการดำเนินการโครงการฯ กับบริษัท CYC จากปัญหาและอุปสรรคดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น (ในข้อ 3.2) เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่แสดงให้เห็นว่า บริษัท CYC ขาดศักยภาพ ขาดความพร้อม

ด้วยคุณภาพและประสิทธิภาพ (ทั้งบุคลากรและประสบการณ์) ที่ไม่สมควรจะเป็นผู้รับดำเนินการโครงการที่มีมูลค่าสูงถึง 17,000 กว่าล้านบาท เพื่อป้องกันความเสียหาย

หากยังให้บริษัท CYC เป็นผู้รับดำเนินการต่อไป จนถึงมีการลงนามในสัญญาร่วมกับบริษัท CYC อาจมีความเสี่ยงสูงที่โครงการไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งจะมีผลให้ประเทศชาติและโรงงานยาสูบเสียหายที่ไม่สามารถประมาณราคาได้ โดยมีความเป็นไปได้น้อยมากในการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนหรือบริษัท CYC เนื่องจากเป็นการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ซึ่งมีข้อจำกัดในการฟ้องร้องคดี แม้ว่าการยกเลิกการดำเนินการกับบริษัท CYC จะทำให้การดำเนินการโครงการฯ และการส่งมอบพื้นที่เพื่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 ต้องล่าช้าออกไปจากระยะเวลาที่คาดการณ์ไว้ และอาจมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ตลอดจนมีโอกาสที่บริษัท CYC จะฟ้องเรียกร้องค่าเสียหายจากการยกเลิกโครงการฯ

4.2 แนวทางการดำเนินการต่อไป โรงงานยาสูบขอเสนอทางเลือกการดำเนินการดังนี้

4.2.1 คงข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เปลี่ยนคู่สัญญาจากบริษัท CYC เป็นผู้รับจ้างรายอื่น โดยประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนต้องเสนอผู้รับดำเนินการรายอื่นที่มีศักยภาพสูงและมีความพร้อมในการดำเนินการโครงการนี้แทนบริษัท CYC รวมทั้งรับรองหรือค้ำประกันผู้รับดำเนินการรายใหม่ด้วย และการดำเนินการโครงการฯ ควรใช้โดยใช้ข้อกำหนดและเงื่อนไข (TOR) ฉบับเดือนสิงหาคม 2547 ตามเดิม

★ ข้อดี

- (1) ส่งเสริมให้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย-จีน มีความมั่นคงมากยิ่งขึ้น รวมถึงความร่วมมือด้านอื่นที่จะมีในอนาคต
- (2) ได้ผู้รับดำเนินการที่มีศักยภาพสูงและมีความพร้อมในการดำเนินการโครงการนี้มากกว่าบริษัท CYC

★ ข้อด้อย

- (1) บริษัทที่มารับดำเนินการแทนบริษัท CYC จะต้องใช้เวลาศึกษาข้อมูล และนำเสนอข้อเสนอกับโรงงานยาสูบ พิจารณา
- (2) การดำเนินการโครงการฯ ล่าช้าออกไป

4.2.2 ยกเลิกข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และดำเนินการหาคู่สัญญาใหม่ ยกเลิกวิธีการดำเนินโครงการฯ ในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล โดยขออนุมัติยกเลิกการเจรจากับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน (บริษัท CYC) และเปลี่ยนเป็นใช้วิธีประกวดราคา เพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทที่มีความรู้ ความสามารถ ตลอดจนมีความพร้อมในทุกๆ ด้าน เป็นผู้รับดำเนินการโครงการฯ ต่อไป รวมทั้งอาจพิจารณาถึงสถานที่ก่อสร้างใหม่ เพื่อความเหมาะสม

★ วิธีการหาคู่สัญญาใหม่ แบ่งเป็น

- (1) การจัดจ้างก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตและอาคารที่ทำการ ให้ดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับจ้างภายในประเทศ
- (2) การจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ ให้ดำเนินการประกวดราคาแบบ International Bid โดยปรับข้อกำหนดและเงื่อนไข (TOR) ให้สอดคล้องกับวิธีการตามข้อ (1) และ (2)

★ ข้อดี

- (1) การจัดซื้อจัดจ้างโดยการประกวดราคา เป็นวิธีที่ได้รับการยอมรับว่า มีความโปร่งใส และเป็นวิธีที่เจ้าของโครงการฯ มีโอกาสพิจารณาข้อเสนอที่ดีที่สุด ในราคาที่เหมาะสม
- (2) การย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปส่วนภูมิภาค จะช่วยลดปัญหาการจราจรและมลภาวะให้กับกรุงเทพมหานคร รวมทั้งส่งมอบพื้นที่เพื่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2
- (3) การสร้างโรงงานผลิตบุหรี่ที่ทันสมัย มีระบบควบคุมการผลิตที่ดี จะช่วยให้ผลผลิตมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล ดันทุนการผลิตต่ำ เป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ
- (4) มีโอกาสพิจารณาสถานที่ก่อสร้างที่เหมาะสมอีกครั้ง

★ ข้อด้อย

- (1) ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 ซึ่งโรงงานยาสูบจะต้องขอยกเลิกการอนุมัติให้ดำเนินการโครงการฯ กับบริษัท CYC จากคณะรัฐมนตรี

- (2) การยกเลิกการเจรจากับประเทศจีน อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้
- (3) โอกาสที่จะมีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน (Counter Trade) หรือ การค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) น้อยลง
- (4) ในกรณีที่ที่ดินไม่ได้เป็นกรรมสิทธิ์ของโรงงานยาสูบ จะต้องมีการใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดิน

5. ข้อเสนอ

5.1 ยกเลิกการดำเนินการกับบริษัท CYC

5.2 มีแนวทางการดำเนินการโครงการฯ ต่อไป ดังนี้

5.2.1 ยกเลิกการดำเนินการแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และจัดหาผู้รับดำเนินการโครงการฯ โดยวิธีประกวดราคา

- (1) ประกวดราคาหาผู้รับจ้างภายในประเทศ สำหรับการจัดจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตและอาคารที่ทำการ
- (2) ประกวดราคาแบบ International Bid สำหรับการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์

5.2.2 กรณีที่ยังมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ขอให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนคัดเลือกผู้ดำเนินการรายอื่นที่มีศักยภาพและความพร้อมมาดำเนินการแทนบริษัท CYC

5.3 การดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานใหม่ ควรดำเนินการดังนี้

5.3.1 ยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ และยกเลิกโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 บนพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี

5.3.2 สร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เพียงโรงงานเดียว อยู่ในนิคมอุตสาหกรรมใกล้กรุงเทพฯ รัศมีประมาณ 120 กิโลเมตร

5.3.3 ใช้เครื่องจักรเดิมบางส่วน เพื่อลดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ

5.3.4 การดำเนินการโครงการฯ จะต้องไม่เกินวงเงินงบประมาณเดิมที่อนุมัติไว้แล้ว

5.3.5 ขอยกเลิกการทำการค้าต่างตอบแทน (Counter Trade) และ/หรือ การทำการค้าแบบ
แลกเปลี่ยน (Barter Trade)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่

อำนาจ ร่าง/ตรวจ

พลอย พิมพ์

เอกสารแนบ 8

ความเห็นของ กค.

ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการฯ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โทร. 02-298-5880-9

ที่ กค 0803/6400

วันที่ 12 เมษายน 2550

เรื่อง การดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

ตามหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส. (1)000000/60 ลงวันที่ 8 มกราคม 2550 และที่ รยส.(1) 000000/404 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2550 แจ้งว่าตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินโครงการก่อสร้าง โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล และให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ จนขณะนี้เป็นเวลา 2 ปีเศษแล้ว การเจรจาในรายละเอียดของโครงการฯ ยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ไม่สามารถลงนามในข้อตกลง/สัญญา ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับผู้ดำเนินการได้ คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ จึงมีมติในคราวประชุมครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 ให้ชะลอการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน และเสนอแนวทางการดำเนินโครงการฯ มาเพื่อกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัตินโยบายในการดำเนินโครงการฯ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

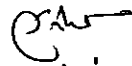
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นชอบ ในหลักการให้โรงงานยาสูบฯ ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบฯ ที่ เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยขอให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ให้ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อย้ำความเข้าใจกับประเทศสาธารณรัฐ ประชาชนจีน ตามที่ได้ทราบจากอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) ว่า ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะถอนเรื่อง G to G แล้วเปิดโอกาสให้ประเทศไทยใช้วิธีประกวดราคา แบบ International Competitive Bidding

2. เร่งดำเนินการสรุปที่ดินสำหรับการก่อสร้างโรงงานเพียงโรงงานเดียว และให้เตรียม โครงการ รวมทั้งจัดทำขอบเขตโดยละเอียดของงาน (Terms of Reference: TOR) โดยใช้วิธีประกวด ราคาแบบ International Competitive Bidding เสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้พิจารณา ความเหมาะสมด้วยว่า อาคารที่ทำการและอาคารโรงงานควรใช้ผู้รับเหมาในประเทศหรือไม่ เนื่องจาก รูปแบบการประกวดราคาควรจัดทำเป็นการประกวดราคารวมทั้งโครงการ (เป็น Package) โดยให้บริษัท ก่อสร้างของประเทศไทยร่วมเสนอกับบริษัทที่เสนอขายเครื่องจักร

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบฯ มีที่ปรึกษาในการดำเนินโครงการฯ โดยอาจพิจารณาให้บริษัทที่ปรึกษาเดิมของ
โรงงานยาสูบฯ เสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอ
ยกเลิกการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบฯ กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายสittichai ลิมพวงศ์พันธุ์)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

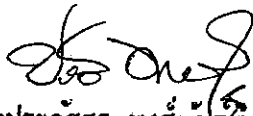
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

เรื่อง งบฯ ๐.๐๕.

๑๙๕/๒๐๓๖.๑๐.๑๑.

เงินอุดหนุน ๑๕ ๖๖๖.๑๕๕๖๖ (๑๖๖๖.๑๖๖)

๑๖๖๖.๑๖๖ ๑, ๒ ๓๐๑๖.



(นางประภัสสร พงศ์พันธุ์พิศาล)

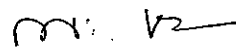
รองผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติการแทน

ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการ

๑๙ ๑๖.๐๕๐

ทราบ-ดำเนินการต่อไป

พลโท



(จirapong ทองทับ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

๑๙ ๑๖.๐๕๐ ๒๕๕๐

เอกสารแนบ 9

มติ กอก. 24 เม.ย. 50

ให้ รยส. เสนอ กค. เพื่อขอทบทวนมติ ครม.

ลับ

ขอยกเลิกฉบับเดิมให้ใช้ฉบับใหม่นี้แทน



บันทึกข้อความ

ระเบียบวาระที่ 3.1

ส่วนงาน

ที่

วันที่

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ครั้งที่ 7

ประจำปีงบประมาณ 2550 วันที่ 24 เมษายน 2550

ข้อสังเกตของที่ประชุม

1. โรงงานยาสูบควรให้ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ชำนาญเฉพาะด้านตรวจสอบก่อนว่า เครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ตามโรงงานผลิตต่างๆ เครื่องใดบ้างที่สามารถนำไปใช้งานได้ กรณีที่จะย้ายเครื่องจักรเหล่านี้ เพื่อไปติดตั้งและใช้งานที่โรงงานผลิตแห่งใหม่ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญมากเรื่องหนึ่ง เนื่องจากเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม การขนย้ายและการติดตั้ง ถือได้ว่าเป็นต้นทุนส่วนหนึ่ง

2. กรณีที่จะต้องยกเลิกการทำ G TO G กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ให้หารือกับกระทรวงการต่างประเทศก่อนว่า จะมีวิธีการใดบ้างที่ทำได้อย่างนุ่มนวลและไม่กระทบกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ นอกจากนี้ยังต้องพิจารณาเรื่องภาระความผูกพันว่ามีต่อกันหรือไม่ เพียงใด หากมีความเสียหายเกิดขึ้นจะดำเนินการอย่างไร

3. ในการเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขออนุมัติบททวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 สิงหาคม 2546 และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 ตุลาคม 2547 ขอให้มีประเด็นหลักๆ ที่สำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

3.1 การขออนุมัติก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่เพียงแห่งเดียว โดยใช้วิธีการประกวดราคา

3.2 การเสนอแผนปฏิบัติงานในภาพรวม งบประมาณที่จะใช้ ตารางเวลาในการดำเนินการ ซึ่งแต่ละเรื่องควรมีเฉพาะรายละเอียดที่เป็นเรื่องหลักๆ และไม่ผูกมัดมากเกินไป เพราะหากข้อเท็จจริงมีการเปลี่ยนแปลงก็จะทำให้ต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติอีก นอกจากนี้รายละเอียดใดที่ยังไม่ชัดเจนควรกำหนดในลักษณะที่สามารถปรับเปลี่ยนได้

3.3 การคัดเลือกสถานที่ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ควรกำหนดเป็นกรอบกว้างๆ ไว้ก่อน เช่น ในระยะรัศมีประมาณ 200 กิโลเมตร จากกรุงเทพฯ ทั้งนี้ให้โรงงานยาสูบ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาคัดเลือกที่ดิน โดยให้บริษัทที่ปรึกษาเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและสรุปเสนอสถานที่ที่เหมาะสมต่อคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ พิจารณาอีกครั้ง

/-3.4...

ลับ

3.4 การขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติยกเลิกการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบเพียงแห่งเดียว ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจในการดำเนินการภายใต้กรอบที่ได้รับอนุมัติไว้ด้วย

4. การชี้แจงเหตุผลที่ใช้ประกอบการขออนุมัติบทวนการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) และยกเลิกการดำเนินโครงการกับบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno Economic Cooperation (CYC) นั้น ให้ใช้ภาษาทางราชการ ที่มีความนุ่มนวล สละสลวย ไม่ควรมีการกล่าวหาหรือคำเหน็บชา เพราะอาจเกิดปัญหาฟ้องร้องหรืออาจกระทบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้

5. ในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โรงงานยาสูบควรดำเนินการดังนี้

5.1 ก่อนการประกาศประกวดราคาควรศึกษาด้วยว่าหากให้รวมการดำเนินการทั้งงานก่อสร้างอาคาร และการซื้อเครื่องจักรพร้อมติดตั้งไว้ด้วยกัน จะเป็นประโยชน์และเกิดความคล่องตัวมากขึ้นหรือไม่ เพราะหากแยกงานกัน อาจเกิดปัญหาในการติดตั้งเครื่องจักร เนื่องจากขนาดเครื่องจักรและอาคาร โรงงานที่ก่อสร้างเพื่อติดตั้งเครื่องจักรอาจไม่สอดคล้องกัน

5.2 จัดทำแผนเพื่อรองรับความสามารถในการผลิต (Capacity) และการพิจารณาพื้นที่ที่ตั้งโรงงานแห่งใหม่ ให้ครอบคลุมหรือสามารถรองรับปริมาณการผลิตที่เพิ่มขึ้นในอนาคต เนื่องจากอาจมีการส่งเสริมการส่งออก

5.3 การที่โรงงานยาสูบจะพิจารณาว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเดิม เพื่อดำเนินการต่อโดยเพิ่มเติมขอบเขตของงาน และมีวงเงินจัดจ้างในส่วนที่เพิ่มขึ้น 16.9 ล้านบาท ให้แต่งตั้งกรรมการอำนวยการฯ และฝ่ายบริหารของโรงงานยาสูบ ร่วมกันพิจารณาในรายละเอียด ความเหมาะสม วงเงินที่จัดจ้าง รวมถึงการต่อรองราคากับกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา โดยคำนึงถึงเนื้องานเดิมและวงเงินที่กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาได้รับและดำเนินงานไปก่อนหน้านี้แล้ว ในช่วงที่โรงงานยาสูบดำเนินโครงการกับบริษัท CYC ทั้งนี้ ให้จัดทำข้อกำหนดขอบเขตงานใหม่ให้ชัดเจน มีความครอบคลุมในเนื้องาน และเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. อนุมัติหลักการให้เสนอต่อกระทรวงการคลังเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 สิงหาคม 2546 และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 ตุลาคม 2547

2. อนุมัติหลักการจ้างบริษัทที่ปรึกษารายเดิม ตามข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ซึ่งมีเหตุผลประกอบในข้อ 4.7 และให้บริษัทที่ปรึกษาดำเนินงานได้ทันที หากคณะรัฐมนตรีไม่อนุมัติตามข้อเสนอและให้ยุติโครงการแล้ว ก็ให้พิจารณาจ่ายเงินตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

3. มอบหมายให้ พลเอกจิรพงศ์ วรรณรัตน์, นายประวัติ วีรกุล กรรมการอำนวยการฯ และพลโท จริยะ ทองทับ กรรมการอำนวยการฯ และรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ ร่วมพิจารณาเรื่องการจัดจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเดิม ในประเด็นต่างๆ ตามข้อสังเกตของที่ประชุม ข้อ 5.3 โดยให้โรงงานยาสูบแต่งตั้งพนักงานยาสูบในระดับบริหารที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ ร่วมพิจารณาด้วย

ลับ

3

4. มอบหมายให้ นายมนัส คำภักดี และนายประวิติ วีรกุล กรรมการอำนวยการฯ ร่วมกันตรวจ
ร่างหนังสือและความสมบูรณ์ของเอกสารประกอบต่างๆ ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

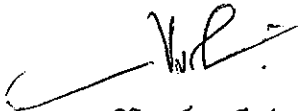
ทั้งนี้ ให้โรงงานยาสูบนำข้อสังเกตของที่ประชุมข้างต้นไปดำเนินการด้วย

 ๑๓.๖.๕๕
(นายอรรถพร บุนนาค)

เลขานุการคณะกรรมการอำนวยการฯ

รองผู้อำนวยการยาสูบด้านนโยบาย, ส่วนกฎหมาย

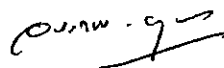
ดำเนินการต่อไป


(นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ)

รองผู้อำนวยการยาสูบ รักษาการแทน
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ได้สำเนาให้ ส่วน กว. ๑๕๖

 ๑๓.๖.๕๕
(นายอรรถพร บุนนาค)
เลขานุการคณะกรรมการอำนวยการฯ

ลับ

เอกสารแนบ 10

หนังสือ รยส.

ขอให้ กต. ประสานงานกับผู้แทนรัฐบาลจีน

สำเนาฉบับ



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

สำนักงานใหญ่

184 ถนนพระรามที่ 4 กทม.10110

โทรศัพท์ : 0-2229-1868

โทรสาร : (062) 229-1868

ที่ รยส.(1)000000/1259

17 เมษายน 2550

เรื่อง การประสานงานทำความเข้าใจกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เกี่ยวกับโครงการ
ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ

เรียน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค.0803/6400 ลงวันที่ 12 เมษายน 2550
จำนวน 2 หน้า

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ ดำเนิน
โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาแบบ
รัฐบาลต่อรัฐบาล และให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno -
Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ จนขณะนี้เป็นเวลา 2 ปีเศษแล้ว การ
เจรจาในรายละเอียดของโครงการฯ ยังไม่ได้ข้อยุติ ทำให้ไม่สามารถลงนามในข้อตกลง/สัญญา ทั้งใน
ระดับรัฐบาลและระดับผู้ดำเนินการได้

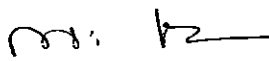
กระทรวงการคลังจึงได้สั่งการให้โรงงานยาสูบศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนิน
โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบฯ ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยให้ประสานงานกับ
กระทรวงการต่างประเทศเพื่อทำความเข้าใจกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามที่ได้ทราบจาก
อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) ว่าประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจะ
ถอนเรื่อง G to G แล้วเปิดโอกาสให้ประเทศไทยใช้วิธีประกวดราคาแบบ International Competitive
Bidding (ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

-/- เพื่อให้มี ...

เพื่อให้มีความเข้าใจถูกต้อง ตรงกัน จึงขอความอนุเคราะห์จากกระทรวงการ
ต่างประเทศ ในการประสานงานกับผู้แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อย้ำความเข้าใจในเรื่อง
ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 

(จริยะ ทองทับ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่

โทร. 0-2229-1867, 0-81907-4670 (นายอำนาจ เพิ่มชาติ)

สำเนาถูกต้อง- โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ อำนาจ ร่าง/ตรวจ

พลอย พิมพ์



เอกสารแนบ 11

**หนังสือ รยส. ขอให้ อส. พิจารณาผลกระทบด้านกฎหมาย
กรณียุติการเจรจา/ดำเนินการกับ G.จีน และ/หรือ บ.CYC**

เรื่อง ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน อัยการสูงสุด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุดที่ อส. 0017/13600 ลงวันที่ 23 สิงหาคม 2548

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้มีการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ แบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G TO G) ซึ่งได้มีการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่จากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno – Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้รับจะดำเนินโครงการดังกล่าว โรงงานยาสูบจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ตรวจแก้ไขร่างสัญญาจ้างเหมาออกแบบระบบการผลิต อาคาร จัดหาเครื่องจักร พร้อมอุปกรณ์ต่างๆ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้ความอนุเคราะห์ตรวจแก้ไขร่างสัญญาดังกล่าวแล้ว ตามที่อ้างถึง นั้น

โดยในช่วงระยะเวลา 2 ปี ที่มีการติดต่อประสานงานระหว่างโรงงานยาสูบ กับบริษัท CYC ยังไม่มีการลงนามในสัญญา เนื่องจากยังมีรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของงานหลายประเด็นที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ เช่น เงื่อนไขการจ่ายเงิน คุณสมบัติของเครื่องจักรที่จะนำมาติดตั้ง อัตราค่าปรับหลักประกันสัญญา ฯลฯ คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ เห็นว่าระยะเวลาได้ล่วงเลยประมาณ 2 ปีเศษ นับแต่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี แต่การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ยังไม่มีความคืบหน้า จึงเห็นควรเสนอแนวทางให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา 2 แนวทาง เพื่อประกอบการตัดสินใจ คือ

1. ให้คงเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นประเทศเป้าหมาย แต่ขอให้เปลี่ยนคู่สัญญาจากบริษัท CYC เป็นผู้รับจ้างรายอื่นที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนให้การรับรอง และมีความเชี่ยวชาญด้านการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ รวมทั้งเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการผลิตบุหรี่ด้วย ทั้งนี้ โดยใช้เงื่อนไข TOR ฉบับเดิม

2. ยกเลิกข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และดำเนินการหาคู่สัญญาใหม่ โดยมีวิธีดำเนินการ ดังนี้

(1) สำหรับงานก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตและอาคารที่ทำการ ให้ดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับจ้างภายในประเทศ

(2) สำหรับงานเครื่องจักร ให้ดำเนินการประกวดราคาแบบ International Bid

โดยให้ปรับ TOR ให้สอดคล้องกับวิธีการตามข้อ (1) และ (2) ขณะนี้ให้ชะลอโดยจะไม่มีพิจารณาหรือทำความเข้าใจใดๆ กับบริษัท CYC จนกว่าจะได้ข้อยุติจากกระทรวงการคลัง

จากรายละเอียดที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว ในกรณีที่ยังไม่มีข้อยุติในหลายประเด็นระหว่างโรงงานยาสูบกับบริษัท CYC ทำให้ยังไม่มี การลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงใดๆ ทั้งสิ้น ดังนั้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรี จึงขอหารือสำนักงานอัยการสูงสุด ดังนี้

1. กรณีที่โรงงานยาสูบ จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยุติการเจรจา/ดำเนินการกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และหรือกับบริษัท CYC จะมีผลกระทบในด้านกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

2. ค่าเสียหายเนื่องจากการติดต่อประสานงานในครั้งนี้ ฝ่ายใดจะสามารถเรียกร้องได้หรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณในความอนุเคราะห์มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

พลโท



(จริยะ ทองทับ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

กองนิติการ ส่วนกฎหมาย

โทร. 0-229-1026

สำเนาถูกต้อง

- เก็บ (ส่วนกฎหมาย)
- รองผู้อำนวยการยาสูบด้านนโยบาย
- สำนักผู้อำนวยการ
- โครงการก่อสร้างฯ

ภาคผนวก

ภาคผนวก

หน้า

ภาคผนวก 1 :

การยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC

1. สรุปความเป็นมาในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่กับ บ. CYC	1
2. การขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอของ บ. CYC (12 พ.ค. 48)	3
3. การขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอของ บ. CYC ภายหลังจากการประชุม JC ที่ จ.เชียงใหม่	4
4. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการกับ บ. CYC	4
5. การแจ้งชะลอโครงการฯ กับ บ. CYC	8
6. การขอยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับ บ. CYC	8
7. คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาข้อเสนอ	9

ภาคผนวก 2 :

การปรับแผนงานโครงการฯ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

1. เหตุผลและความจำเป็นของโครงการฯ	1
2. การปรับแผนงานโครงการฯ	
2.1 ความเหมาะสมของสถานที่ก่อสร้าง	3
2.2 การก่อสร้างเพียงโรงงานเดียว	8
2.3 วิธีการจัดหาผู้รับดำเนินการฯ	9
3. การนำเสนอแผนงาน	9
4. แผนปฏิบัติการ	10

ภาคผนวก 1

การยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับ บ.CYC

1. สรุปความเป็นมาในการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่กับบริษัท CYC

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

1.1.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 17,115 ล้านบาท ประกอบด้วย

- โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ 13,094 ล้านบาท
- โรงงานผลิตยาสูบในนิคมฯ หนองแค จังหวัดสระบุรี 3,200 ล้านบาท
- ค่าครองราคา 821 ล้านบาท

รวม 17,115 ล้านบาท

1.1.2 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ พร้อมเครื่องจักรที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล

1.1.3 อนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบกันเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานในปี 2545 – 2549 เพื่อการลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

1.2 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่พร้อมเครื่องจักร โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล และคณะกรรมการเจรจา มีมติเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นอันดับแรก เลือกประเทศสาธารณรัฐอิตาลี เป็นอันดับที่ 2 และประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นอันดับที่ 3 ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนยืนยันให้การสนับสนุนบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นบริษัทของสาธารณรัฐประชาชนจีนรายเดียวในการดำเนินการ

1.3 บริษัท CYC ได้จัดทำข้อเสนอให้โรงงานยาสูบพิจารณาหลายครั้ง รวม 12 ครั้ง ซึ่งมีบางรายการไม่ตรงกับ TOR และบางรายการเพิ่มเติมจาก TOR

1.4 คณะกรรมการเจรจา ได้พิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC (ซึ่งส่วนหนึ่งของข้อเสนอระบุว่า บริษัท CYC จะปฏิบัติตาม TOR) และสรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการ

โรงงานยาสูบพิจารณาเห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อกระทรวงการคลัง และขออนุมัติดำเนินการจาก คณะรัฐมนตรี ต่อไป

1.5 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงงานผลิต ยาสูบแห่งใหม่ สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

1.5.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ แห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ และให้ดำเนินการค้าต่าง ตอบแทนตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

1.5.2 อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการฯ อีก 4,655.80 ล้านบาท

- (1) อนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติวงเงินลงทุน สำหรับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (จังหวัด เชียงใหม่) ตามรายการที่ปรากฏใน TOR จาก 13,014.00 ล้านบาท เป็น 14,733.50 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,719.50 ล้านบาท
- (2) อนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมจำนวน 2,736.30 ล้านบาท ตามระบบใน กระบวนการผลิตบางระบบซึ่งบริษัท CYC เสนอเพิ่มเติมจาก TOR เนื่องจากเป็นระบบที่จะช่วยทำให้การผลิตมีประสิทธิภาพ และมีความสมบูรณ์โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและช่วยลดต้นทุนในการ ผลิตและรองรับการแข่งขันในอนาคต
- (3) อนุมัติวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 200 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับการบริหาร โครงการ
- (4) อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่ เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

สรุป วงเงินลงทุนของโครงการฯ ประกอบด้วย วงเงินที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติเดิมจำนวน 13,094.00 ล้านบาท จะเพิ่มขึ้นอีกตาม (1) จำนวน 1,719.50 ล้านบาท ข้อ (2) จำนวน 2,736.30 ล้านบาท และข้อ (3) จำนวน 200.00 ล้านบาท รวมเพิ่มขึ้นจำนวน 4,655.80 ล้านบาท และ

อนุมัติให้โรงงานยาสูบฯ เบิกจ่ายเงินสำหรับวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

1.5.3 อนุมัติให้โรงงานยาสูบขยายระยะเวลาเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการดำเนินงานจากปี 2545 – 2549 เป็นปี 2545 – 2551

1.6 บริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดเพื่อเป็นเอกสารประกอบสัญญาให้โรงงานยาสูบพิจารณา แต่ยังไม่ได้ข้อยุติ

2. การขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอของบริษัท CYC (12 พ.ค. 48)

เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 บริษัท CYC มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เพื่อขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอเป็นใช้เครื่องจักรจีนทั้งหมด โดยจัดทำข้อเสนอให้โรงงานยาสูบพิจารณา รวม 3 ครั้ง

คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ของบริษัท CYC

ข้อเสนอใหม่ (Revised Proposal) ซึ่งบริษัท CYC ได้เสนอตามกรอบของหนังสือลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 โดยเปรียบเทียบกับข้อเสนอเดิม (Proposal Summary) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 สามารถสรุปสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงได้ดังนี้

2.1 การใช้เครื่องจักรหลักและเครื่องจักรประกอบที่ผลิตโดยบริษัทผู้ผลิตในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนทั้งหมด จากเดิม เครื่องจักรหลักใช้ของบริษัทผู้ผลิตในประเทศสหภาพยุโรปและเครื่องจักรประกอบจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

2.2 เปลี่ยนเครื่องจักรด้านมวนและบรรจุ จากเดิม ความเร็ว 14,000 มวน/นาที่ จำนวน 10 ชุด และความเร็ว 10,000 มวน/นาที่ จำนวน 6 ชุด ซึ่งผลิตจากสหภาพยุโรป เป็นเครื่องจักรที่ผลิตจากบริษัทผู้ผลิตในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ความเร็ว 8,000 มวน/นาที่ จำนวน 24 ชุด

2.3 เปลี่ยนเครื่องจักรผลิตก้นกรอง จากเดิม ความเร็ว 450 เมตร/นาที่ จำนวน 10 เครื่อง ซึ่งผลิตจากสหภาพยุโรป เป็น เครื่องจักรที่ผลิตจากบริษัทผู้ผลิตในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ความเร็ว 400 เมตร/นาที่ จำนวน 8 เครื่อง ทำให้กำลังผลิตก้นกรองต่ำลงประมาณร้อยละ 28.88

2.4 กำลังผลิตของข้อเสนอใหม่ 24,180 ล้านมวณ/ปี ซึ่งต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในขอบเขตและเงื่อนไข (TOR) ที่กำหนดให้มีกำลังผลิต 25,000 ล้านมวณ/ปี และกำลังผลิตของข้อเสนอใหม่ต่ำกว่าข้อเสนอเดิม 1,008 ล้านมวณ/ปี (ข้อเสนอเดิมมีกำลังผลิต 25,188 ล้านมวณ/ปี)

2.5 เพิ่มพื้นที่การติดตั้งเครื่องมวณและบรรจุ อีก 750 ตารางเมตร

2.6 เสนอราคาของโครงการฯ เป็นเงิน 254,060,966.77 เหรียญสหรัฐ และ 5,835,209,837.20 บาท รวมเป็นเงิน 15,941,755,095.15 บาท ซึ่งต่ำกว่าข้อเสนอเดิมเพียง 990.34 ล้านบาท

คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอเดิมเป็นประโยชน์และเหมาะสมกว่า และสรุปผลการพิจารณาให้คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบพิจารณาเห็นชอบเพื่อนำเสนอต่อกระทรวงการคลัง ซึ่งโรงงานยาสูบได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัท CYC ให้ทราบถึงผลการพิจารณาและขอให้บริษัท CYC รับผิดชอบการตามข้อเสนอเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว

3. การขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอของบริษัท CYC ภายหลังจากการประชุม JC ที่จังหวัดเชียงใหม่

จากการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ณ จังหวัดเชียงใหม่ (JC) (ระหว่างวันที่ 21 - 23 กันยายน 2548) ฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยยึดหยุ่นกฎเกณฑ์และขอให้พิจารณาใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น อยู่บนพื้นฐานที่จะต้องไม่มีการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดที่สำคัญของ TOR ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC เพื่อพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC แต่บริษัท CYC ขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในประเด็นสำคัญหลายครั้ง ทำให้การพิจารณายังไม่ได้ข้อยุติ

4. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการกับบริษัท CYC

บริษัท CYC ได้จัดทำรายละเอียดและทางเลือกการใช้เครื่องจักรให้โรงงานยาสูบพิจารณาหลายครั้ง รวม 13 ครั้ง แต่เนื่องจากบริษัท CYC ได้มีการเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในประเด็นสำคัญหลายครั้ง เช่น ความเร็วและจำนวนเครื่องจักร วงการชำระเงิน หนังสือค้ำประกันสัญญา ค่าปรับ เป็นต้น โดยในปัจจุบัน (พฤษภาคม 2550) ยังไม่ได้ข้อยุติและการดำเนินการต่างๆ ไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร

4.1 ราคาของโครงการฯ บริษัท CYC ได้สรุปราคาโครงการฯ เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2549 เป็นเงิน 18,165 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ (16,932.8 ล้านบาท) ทั้งๆ ที่

เสนอลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และเสนอใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ บริษัท CYC ได้เสนอทางเลือก (Alternative) เพิ่มเติมอีกหลายทางเลือก โดยมีราคาของโครงการ อยู่ระหว่าง 15,891 – 18,593 ล้านบาท ราคาของโครงการดังกล่าว เป็นราคาที่มีการจ่ายค่างวดงานทุก 1 - 2 เดือน ซึ่งไม่เป็นไปตาม TOR จึงทำให้การเจรจาด้านราคายังไม่ได้ข้อยุติ

สรุปราคาที่บริษัท CYC เสนอเปรียบเทียบคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กรม. อนุมัติ (26 ต.ค. 2547)	CYC เสนอล่าสุด *	เปรียบเทียบ	
			ราคา	ขอบเขตงาน/ปริมาณงาน
1. ด้านอาคาร	2,519.08	2,935.00	415.92	มีการปรับพื้นที่อาคาร ปรับพื้นจาก Slab on Ground เป็น Slab on Beam
2. ด้านโยธา	2,315.23	2,049.24	(265.99)	เปลี่ยนแปลงบริษัทผู้ผลิต เครื่องจักร และใช้ เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น
3. ด้านฉนวนและบรรจุ	5,849.52	6,887.36	1,037.84	
4. ด้านผลิตและส่งกันกรอง	754.55	837.38	82.83	
5. ระบบเก็บและจ่ายพัสดุ- อัตโนมัติ	1,302.84	1,302.84	0.00	
6. ระบบช่วยการผลิตและ- สาธารณูปโภค	1,996.13	2,102.32	106.19	คงเดิม
7. การผลิตยาเส้นพอง	874.74	731.55	(143.19)	เปลี่ยนแปลงบริษัทผู้ผลิต เครื่องจักร และใช้ เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น
8. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	1,320.00	1,320.00	0.00	คงเดิม
รวม	16,932.10	18,165.69	1,233.59	

หมายเหตุ* ข้อเสนอด้านราคาของบริษัท CYC เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2549 ประกอบด้วยหลายทางเลือก (การใช้เครื่องจักรที่แตกต่างกันออกไป) สำหรับราคาที่ใช้ในการเปรียบเทียบเป็นราคาของข้อเสนอ Main Proposal ที่มีรายละเอียดการใช้เครื่องจักรใกล้เคียงกับคณะกรรมการอนุมัติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 มากที่สุด แต่ได้มีการปรับเปลี่ยนลดเครื่องจักรยุโรป และใช้เครื่องจักรจีนมากขึ้น ตามกรอบข้อเสนอ JC

4.2 รายละเอียดไม่ครบถ้วนและไม่ชัดเจน รายละเอียดข้อเสนอที่บริษัท CYC เสนอเพื่อจะใช้พิจารณา (ตามที่ฝ่ายจีนขอเปลี่ยนแปลงข้อเสนอในคราวการประชุม JC) ยังไม่ครบถ้วน และไม่ชัดเจน ซึ่งอาจจะเป็นปัญหาขัดแย้งในอนาคตได้

4.3 ข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่ได้ข้อยุติ หรือ ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตงานฯ (TOR) หรือไม่เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบราชการของไทย ได้แก่

4.3.1 ด้านเครื่องจักร

(จากการประชุม JC ที่จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งฝ่ายจีนขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น)

บริษัท CYC ได้เสนอใช้เครื่องจักร Stem Expansion System และ Tobacco Cutting Machine ที่ผลิตจากสาธารณรัฐประชาชนจีน แทนเครื่องจักรจากสหภาพยุโรป ซึ่งตาม TOR ในภาคผนวก 2 หน้า 2 ข้อ 4 ระบุว่า เครื่องจักรดังกล่าว ต้องผลิตจากสหภาพยุโรป หรือ สหรัฐอเมริกา

4.3.2 งวดการจ่ายเงิน

บริษัท CYC เสนองวดการจ่ายเงินเป็น 1 – 2 เดือน ตามความสำเร็จของงาน หากโรงงานยาสูบจะจ่ายเป็น 6 งวด บริษัท CYC จะคิดค่าดอกเบี้ยเพิ่ม แต่ตาม TOR กำหนดให้การจ่ายเงินในระหว่างการก่อสร้าง แบ่งจ่ายเป็น 6 งวด

(TOR หน้า 17 ข้อ 9.)

4.3.3 การจ่ายเงินเป็นค่าเครื่องจักร

บริษัท CYC เสนอให้โรงงานยาสูบเปิด L/C เพื่อชำระค่าเครื่องจักรไปยัง Suppliers เมื่อบริษัท CYC ทำการสั่งซื้อเครื่องจักร แต่ตาม TOR ให้จ่ายเงินตามผลสำเร็จของงาน โดยแบ่งออกเป็น 6 งวด

4.3.4 ร่างสัญญาระหว่างบริษัท CYC กับโรงงานยาสูบ

โรงงานยาสูบไม่สามารถตกลงกับบริษัท CYC ได้ โดยสรุปประเด็นดังนี้

(1) การขอแยกหนังสือค้ำประกันสัญญาเป็น 2 ฉบับ (ใน TOR ไม่ได้ระบุไว้)

- (2) การขอลดมูลค่าหลักทรัพย์ค้ำประกันการจ่ายเงินล่วงหน้า เมื่อมีการหักเงินล่วงหน้าจากงวดการจ่ายเงิน (ใน TOR ไม่ได้ระบุไว้)
- (3) การขอลดค่าปรับ และวงเงินสูงสุดของค่าปรับ

บริษัท CYC เสนอให้ลดค่าปรับจากร้อยละ 0.1 เป็นร้อยละ 0.01 สำหรับงานด้านสิ่งก่อสร้าง และลดค่าปรับจากร้อยละ 0.2 เป็นร้อยละ 0.02 สำหรับงานด้านเครื่องจักร และรับผิดชอบค่าปรับทั้งหมดไม่เกินร้อยละ 5 ของค่าจ้างเหมาทั้งหมด

ใน TOR หน้า 17 ข้อ 11.2 ได้กำหนดให้ปรับเป็นรายวัน ในอัตรา ร้อยละ 0.1 ของค่าดำเนินการทั้งหมด นับจากวันที่ล่วงเลยกำหนดวันแล้วเสร็จตามข้อตกลง จนถึงวันที่งานแล้วเสร็จสมบูรณ์

- (4) การขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการจ่ายเงิน ซึ่งทำให้รูปแบบของสัญญาเปลี่ยนไป (รายละเอียดได้กล่าวไว้ข้างต้นแล้ว)
- (5) การขอยกเว้นไม่ต้องจ่ายค่าซ่อมแซมในค่าเสียหายในความชำรุดบกพร่อง (ใน TOR ไม่ได้ระบุไว้ แต่เป็นส่วนหนึ่งของร่างสัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุดให้ความเห็นชอบแล้ว)
- (6) การจ้างผู้รับจ้างช่วงที่ไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากโรงงานยาสูบ (ใน TOR ไม่ได้ระบุไว้ แต่เป็นส่วนหนึ่งของร่างสัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุดให้ความเห็นชอบแล้ว)
- (7) การไม่ใช้เรือไทย

บริษัท CYC เห็นว่า การใช้เรือไทย มีราคาสูงและอาจมีปัญหาเรื่องการบริการ

ใน TOR หน้า 17 ข้อ 10 การนำเครื่องจักรหรือนำส่งของเข้ามาโดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการได้แล้ว ผู้รับดำเนินการจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม การพาณิชย์นาวี เว้นแต่จะขอยกเว้นไม่ปฏิบัติ

5. การแจ้งชะลอโครงการฯ กับบริษัท CYC

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 ให้ดำเนินการโครงการฯ กับบริษัท CYC จนถึงธันวาคม 2549 เป็นเวลา 2 ปีเศษแล้ว ยังไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดและเงื่อนไขหลายครั้ง คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2549 ให้โรงงานยาสูบนำเสนอกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทางในการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และในขณะนี้ให้ชะลอการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ไว้ก่อน ซึ่งโรงงานยาสูบได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัท CYC ทราบแล้ว

6. การขอยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC

จากปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น ควรยกเลิกการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีการจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ เนื่องจาก

6.1 ข้อเสนอของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตงานฯ (TOR)

6.2 ราคาของโครงการฯ ที่บริษัท CYC เสนอ สูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ทั้งๆ ที่ลดการใช้เครื่องจักรยุโรป และเสนอใช้เครื่องจักรจีนเพิ่มขึ้น

6.3 การดำเนินโครงการฯ ของบริษัท CYC ไม่เป็นไปตามแผนงาน ล่าช้ากว่ากำหนดมากกว่า 2 ปี และมีความเสี่ยงสูงที่โครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการจนสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ซึ่งมีผลกระทบต่อแผนงานอื่น เช่น การสร้างสวนสาธารณะ "เบญจกิติ" ส่วนที่ 2 ต้องล่าช้าออกไปด้วย

6.4 โครงการนี้มีมูลค่าสูงกว่า 17,000 ล้านบาท ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจมากจนไม่สามารถประมาณค่าได้

6.5 หากเกิดข้อพิพาท/ข้อโต้แย้งในอนาคต อาจมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตลอดจนภาพลักษณ์ของประเทศไทยได้

ดังนั้น จึงเห็นสมควรยกเลิกการดำเนินโครงการฯ กับบริษัท CYC ซึ่งเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

7. คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาข้อเสนอ

7.1 คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอใหม่ของบริษัท CYC (พิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC ตามกรอบหนังสือลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 ซึ่งบริษัท CYC เสนอให้ใช้เครื่องจักรเงินทั้งหมด)

7.2 คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC (พิจารณาข้อเสนอของบริษัท CYC ตามกรอบการประชุม JC เมื่อวันที่ 21-23 กันยายน 2548 ซึ่งฝ่ายจีนเสนอให้ใช้เครื่องจักรเงินเพิ่มขึ้น)

7.3 คณะอนุกรรมการด้านต่างๆ (คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอฯ ตามข้อ 7.2 แต่งตั้ง)

- คณะอนุกรรมการรับข้อเสนอจากบริษัท CYC
- คณะอนุกรรมการด้านเทคนิค กลุ่มเครื่องจักรผลิตบูรี
- คณะอนุกรรมการด้านเทคนิค กลุ่มเครื่องจักรด้านพลังงานและสาธารณูปโภค
- คณะอนุกรรมการด้านสิ่งก่อสร้าง
- คณะอนุกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- คณะอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย และสุขอนามัย
- คณะอนุกรรมการด้านการเงิน
- คณะอนุกรรมการด้านภาษี
- คณะอนุกรรมการด้านการประกันภัย
- คณะอนุกรรมการด้านการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)
- คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย
- คณะอนุกรรมการเจรจาต่อรองข้อเสนอด้านราคาของบริษัท CYC

ภาคผนวก 2

การปรับแผนงานโครงการฯ

ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

1. เหตุผลและความจำเป็นของการดำเนินงานโครงการฯ

เหตุผลและความจำเป็นของการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ คือ การสนองนโยบายรัฐบาล การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน

1.1 การสนองนโยบายรัฐบาล

โรงงานยาสูบเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ไม่เหมาะที่จะตั้งอยู่บนพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร การก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่บ้านแม่โจ้ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งผลิตใบยาจึงเป็นเรื่องที่มีความเหมาะสม และจะทำให้กรุงเทพมหานครมีสภาพแวดล้อมดีขึ้นและลดปัญหาความคับคั่งของการจราจรในพื้นที่ดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 (นายอานันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรี) เห็นชอบในหลักการ ให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย ต่อมาคณะรัฐบาลได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นสวนสาธารณะในวโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ใน ปี 2535 และได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ”

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 อนุมัติในหลักการสำหรับการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ 2 แห่ง คือ ที่อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา และที่บ้านแม่โจ้ อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก ปี 2540 เกิดภาวะวิกฤติเศรษฐกิจรัฐบาลมีนโยบายชะลอโครงการย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปอยู่ส่วนภูมิภาค

การสนองนโยบายของรัฐบาลในการย้ายโรงงานผลิตยาสูบไปส่วนภูมิภาค เพื่อส่งมอบพื้นที่เดิมในบริเวณโรงงานยาสูบ คลองเตย พื้นที่ประมาณ 430 ไร่ เป็นสวนสุขภาพ การสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

(1) สวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 1 เป็นพื้นที่ที่ไม่เกี่ยวกับการผลิต มีเนื้อที่ประมาณ 130 ไร่ ได้ดำเนินการสร้างแล้วเสร็จ และจัดพิธีเปิด เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547

(2) สวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 จะดำเนินการได้เมื่อย้ายเครื่องจักรผลิตยาสูบจากโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 ที่บริเวณคลองเตยไปติดตั้งที่โรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ จึงจะสามารถส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 ตามแผนงานที่โรงงานยาสูบเสนอไว้ (เดิม) จะสร้างสวนฯ ส่วนที่ 2 ได้ในปี 2552

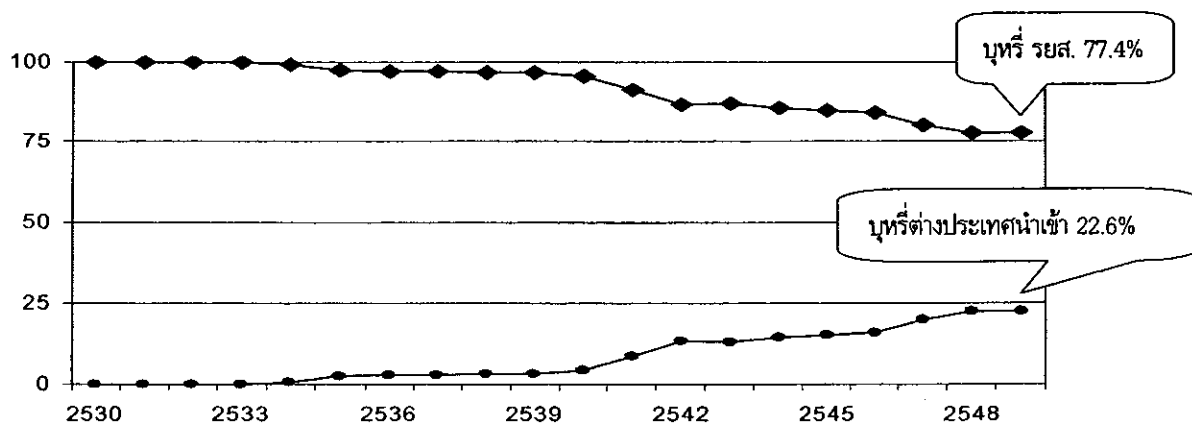
1.2 การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

จากการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 อนุมัติให้โรงงานยาสูบก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี 2550 โรงงานยาสูบจึงไม่ได้มีแผนการซ่อมบำรุง (Maintenance) หรือแผนการเปลี่ยนเครื่องจักร (Replacement) จะมีเพียงการซ่อมแก้ไข (Repair) เมื่อเครื่องจักรเสียเท่านั้น ทำให้เครื่องจักรอยู่ในสภาพค่อนข้างทรุดโทรม ประสิทธิภาพค่อนข้างต่ำ มีการสูญเสียสูง ดังนั้น หากไม่มีโครงการฯ โรงงานยาสูบจะต้องทำการ Overhaul หรือจัดหาเครื่องจักรทดแทน ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายประมาณ 3 – 4 พันล้านบาท

1.3 การเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน

1.3.1 การแข่งขันในตลาดบุหรี่

ตลาดบุหรี่ในประเทศไทย ปัจจุบันเป็นตลาดเสรี ตั้งแต่ ปี 2534 เป็นต้นมา โรงงานยาสูบจึงต้องแข่งขันกับบุหรี่ที่นำเข้า ทั้งด้านคุณภาพ ราคาขายปลีก ช่องทางการจำหน่าย บุหรี่ต่างประเทศให้กำไรมากกว่าผู้ค้าปลีกต่อซองมากกว่า มีผลต่อการจูงใจผู้ค้าปลีกในการผลักดัน บุหรี่ต่างประเทศ นอกจากนี้ ในด้านภาพลักษณ์และความเป็นบุหรี่ยี่ห้อสากล (International Brand) ทำให้ผู้บริโภคหันมาบริโภคบุหรี่ต่างประเทศ แม้ว่า จะมีราคาสูงกว่าบุหรี่ของโรงงานยาสูบ ปัจจุบัน โรงงานยาสูบมีส่วนแบ่งตลาด 77.4% และบุหรี่ต่างประเทศ 22.6% ดังนั้น หาก โรงงานยาสูบไม่มีการปรับปรุงพัฒนาในทุกๆ ด้าน อาจสูญเสียส่วนแบ่งตลาดเร็วขึ้น



1.3.2 กฎระเบียบและการรณรงค์การไม่สูบบุหรี่

กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้มีการพิมพ์ภาพการเจ็บป่วยด้วยโรคภัยที่อาจเกิดจากการสูบบุหรี่ รวมทั้งพิมพ์ข้อสารพิษ สารก่อมะเร็งในควันบุหรี่บนซองบุหรี่ และในอนาคตอันใกล้คาดว่าจะมีการกำหนดปริมาณสารพิษ สารก่อมะเร็งบนซองบุหรี่ ดังนั้น โรงงานยาสูบต้องเตรียมการปรับกระบวนการผลิต เพื่อให้สามารถผลิตบุหรี่ได้ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

1.3.3 การปรับปรุงพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน

การใช้เครื่องจักรที่มีเทคโนโลยีสมัยใหม่ เป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ ลดการสูญเสีย ลดต้นทุนการผลิต ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับบุหรี่ต่างประเทศ เพื่อรักษาส่วนแบ่งการตลาดไว้

การใช้เทคโนโลยีผลิตยาเส้นพอง ผลิตใบยาแผ่นผง นอกจากจะช่วยลดสารพิษในควันบุหรี่แล้ว ยังช่วยลดต้นทุนการผลิตด้วย ส่วนการเจาะรูที่ก้นกรองบุหรี่จะช่วยลดสารพิษในควันบุหรี่

2. การปรับแผนงานโครงการฯ ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

2.1 ความเหมาะสมของสถานที่ก่อสร้าง

2.1.1 สถานที่ก่อสร้างโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี

สถานที่ก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 โดยสรุปได้ดังนี้

(1) โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ มีกำลังการผลิตประมาณ 25,000 ล้านมวน/ปี ทำงาน 2 ผลัด ที่บ้านแม่ใจ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

(2) โรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 ขนาดกำลังผลิตประมาณ 10,000 ล้านมวน/ปี บริเวณใกล้กรุงเทพมหานคร ใช้ที่ดินนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี พื้นที่ประมาณ 100 – 125 ไร่ เพื่อย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4, 5 และคลังพัสดุดอก และส่งมอบพื้นที่สร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” (ส่วนที่ 2)

2.1.2 การเปรียบเทียบสถานที่ก่อสร้าง (ในเบื้องต้น) สรุปได้ดังนี้

จากระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 จนถึงปัจจุบัน เป็นเวลาเกือบ 4 ปี ทำให้สภาพธุรกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โรงงานยาสูบจึงได้พิจารณาสถานที่ก่อสร้างเพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน (ในเบื้องต้น) สรุปได้ดังนี้

(1) บ้านแม่ใจ ตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่

ข้อดี เป็นที่ดินของโรงงานยาสูบ จึงไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดิน

ข้อเสีย โรงงานยาสูบจะต้องจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคต่างๆ (เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย ฯลฯ) ขึ้นเอง ประมาณกว่า 1,000 ล้านบาท ประกอบกับชุมชนมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น ทำให้สถานที่ก่อสร้างอยู่ท่ามกลางชุมชน และอยู่ใกล้กับสถานศึกษา (มหาวิทยาลัยแม่ใจ) มีแนวโน้มที่จะถูกต่อต้านจากชุมชนในหลายๆ ด้านมากขึ้น และปัจจุบัน สังคมให้ความสำคัญในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาก แม้ว่า โรงงานยาสูบจะมีระบบกำจัดมลภาวะต่างๆ รวมทั้งวางแผนการประชาสัมพันธ์ในการทำ ความเข้าใจกับชุมชนแล้วก็ตาม นอกจากนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายด้านการขนส่งสูงกว่า

(2) นิคมอุตสาหกรรมหนองแค จังหวัดสระบุรี

ข้อดี เป็นสถานที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการให้ก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งที่ 2 และอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งโรงงานยาสูบไม่ต้องจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคขึ้นเอง โอกาสที่จะถูกต่อต้านจากชุมชนบริเวณรอบข้างน้อยมาก พนักงานสามารถเดินทางไปทำงานได้โดยไม่ต้องย้ายถิ่นฐาน เพราะห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 92 กิโลเมตร

ข้อเสีย ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพื่อจัดซื้อที่ดิน และแปลงที่เคยเสนอขายให้โรงงานยาสูบ (ตามโครงการเดิม) มีขนาดประมาณ 163 ไร่ ทางนิคมฯ ได้ขายให้กับบริษัทอื่นไปแล้ว ปัจจุบัน โรงงานยาสูบต้องการที่ดินสำหรับโครงการใหม่ประมาณ 200 ไร่

(3) สถานที่ก่อสร้าง ใกล้กรุงเทพฯ (รัศมีประมาณ 200 กิโลเมตร)

ข้อดี 1) พนักงานย้ายไปปฏิบัติงานได้โดยไม่ต้องย้ายถิ่นฐาน เนื่องจากปัจจุบัน พนักงานโรงงานยาสูบมีอายุเฉลี่ย 47.64 ปี ทำให้โอกาสการเปลี่ยนงานมีน้อย หากพนักงานจะต้องย้ายที่อยู่โดยที่ครอบครัวไม่สามารถย้าย/ติดตามไปได้ ซึ่ง

เป็นการสร้างภาระให้กับพนักงาน และอาจก่อให้เกิดปัญหาครอบครัวและปัญหาสังคมได้

- 2) ลดค่าใช้จ่ายด้าน Logistic (ค่าใช้จ่ายในการขนส่ง) ตามหลักการด้าน Plant Location แล้ว โรงงานผลิตควรอยู่ใกล้แหล่งวัตถุดิบ หรือใกล้กับแหล่งกระจายสินค้า ซึ่งขึ้นอยู่กับว่า สถานที่ใด (Location) จะมีค่าใช้จ่ายในด้านขนส่งต่ำที่สุด การขนส่งส่วนใหญ่ของโรงงานยาสูบ ประกอบด้วย

♦ การขนส่งวัตถุดิบ ได้แก่

- ใบยาไทย มีแหล่งผลิตอยู่ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- ใบยาต่างประเทศ ขนส่งจากท่าเรือคลองเตย
- วัสดุห่อมวนและสารปรุงจากต่างประเทศ ขนส่งจากท่าเรือคลองเตย
- วัสดุห่อมวนและสารปรุงในประเทศ มีแหล่งผลิตอยู่บริเวณกรุงเทพมหานคร

♦ การขนส่งบุหรี่สำเร็จรูป (ผลผลิต)

เป็นการขนส่งบุหรี่จากโรงงานผลิตไปยังร้านขายยาสูบซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศ มีสัดส่วนการกระจายสินค้าดังนี้

ภาค	ยอดการจำหน่ายปีงบประมาณ 2549
เขตกรุงเทพมหานคร	27.78%
ภาคกลาง (ไม่รวม กทม.)	34.23%
ภาคเหนือ	10.35%
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	14.28%
ภาคใต้	13.36%
รวม	100.00%

การจำหน่ายบุหรี่โรงงานยาสูบมีปริมาณมากในภาคกลาง และเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีปริมาณสูงถึงร้อยละ 62 ของการจำหน่ายบุหรี่ทั้งหมดของโรงงานยาสูบ

ข้อเสีย มีค่าใช้จ่ายด้านการจัดซื้อที่ดิน และอาจจะต้องจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ในกรณีที่ไม่อยู่ในนิคมอุตสาหกรรม

4) นิคมอุตสาหกรรม

ข้อดี นิคมอุตสาหกรรม เป็นเขตพื้นที่ดินที่จัดสรรไว้สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมเข้าไปอยู่รวมกันอย่างเป็นสัดส่วน โดยสถานที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมทุกแห่งจะผ่านการคัดเลือกและพิจารณาแล้วว่า มีความเหมาะสม สะดวกต่อการขนส่ง และมีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาแล้ว นอกจากนี้ ยังมีระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่ได้มาตรฐาน ดังนั้น การสร้างโรงงานผลิตรายใหม่ในนิคมอุตสาหกรรม จึงมีความเหมาะสม ด้วยเหตุผลดังนี้

- 1) เป็นการสนองนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้โรงงานอุตสาหกรรมที่กระจายอยู่ทั่วไปย้ายไปรวมกันในพื้นที่ที่ได้จัดสรรไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม เพื่อสะดวกต่อการควบคุม ดูแล และยังมีผลให้การบริหารพื้นที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ
- 2) ลดปัญหาและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนในท้องถิ่น เนื่องจากในนิคมอุตสาหกรรมจะมีระบบกำจัดมลพิษ ระบบกำจัดกากอุตสาหกรรม จึงเป็นการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมที่ได้มาตรฐาน
- 3) มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ สาธารณูปโภค และสาธารณูปการครบครัน เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ระบบป้องกันน้ำท่วม ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ นอกจากนี้ยังมีบริการอื่นที่จำเป็นอีก อาทิเช่น ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข ธนาคาร ศูนย์การค้า สถานีบริการน้ำมัน เป็นต้น ซึ่งโรงงานยาสูบสามารถลดค่าใช้จ่ายส่วนนี้ลงได้

ข้อเสีย มีค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดินประมาณ 900 ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ (ขึ้นอยู่กับแต่ละนิคมฯ)

5) ที่ดินราชพัสดุ

ข้อดี ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดิน แต่อาจจะมีค่าเช่าหรือค่าใช้ที่ดินให้กับกรมธนารักษ์

ข้อเสีย • ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่สีเขียว จึงไม่เหมาะสมต่อการตั้งโรงงานอุตสาหกรรม

- ต้องมีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและจัดทำประชาพิจารณ์
- อาจได้รับการต่อต้านจากชุมชนบริเวณใกล้เคียง
- ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ
- ความมั่นคงของระบบไฟฟ้าดีกว่าในนิคมอุตสาหกรรม
- อาจต้องจัดสร้าง/ปรับปรุงถนนเข้าสู่พื้นที่

2.1.3 หลักเกณฑ์ในการเลือกสถานที่ก่อสร้าง (Site Selection)

การพิจารณาเปรียบเทียบเรื่องที่ดินควรพิจารณาศึกษาปัจจัยด้าน

Quantitative (เชิงปริมาณ) และด้าน Qualitative (เชิงคุณภาพ) ร่วมกัน

(1) ปัจจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative) ประกอบด้วย

- ความสะดวกในการเดินทาง
- สถานที่ให้บริการด้านชุมชน
- ที่อยู่อาศัยสำหรับพนักงาน
- ค่าแรงงานในพื้นที่
- ความน่าเชื่อถือด้านระบบสาธารณูปโภค
- สภาพแวดล้อมในนิคมอุตสาหกรรม
- การพัฒนานิคมอุตสาหกรรม
- ความน่าเชื่อถือในการบริหารนิคมอุตสาหกรรม
- ความเสี่ยงการเกิดน้ำท่วม
- โอกาสด้านมูลค่าเพิ่มของที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม
- ความยอมรับของชุมชนต่อการตั้งโรงงาน

(2) ปัจจัยเชิงปริมาณ (Quantitative)

1) ค่าใช้จ่ายลงทุน

- ค่าที่ดิน รวมค่าโอน และค่าธรรมเนียมต่างๆ
- ค่าก่อสร้างอาคาร
- ค่าขนย้ายเครื่องจักร
- เงินสำรองโครงการ

2) ค่าใช้จ่ายรายปี

- ค่าไฟฟ้า

- ค่าน้ำ
- ค่าโทรศัพท์
- ค่าใช้จ่ายส่วนกลาง
- ค่าบำบัดน้ำเสีย
- ค่ากำจัดขยะ
- ค่าเช่า Leased Line
- ค่าขนส่งไปยา
- ค่าขนส่งวัตถุห่อมวน
- ค่าขนส่งบุหรี่
- ค่าพาหนะ รับ – ส่งพนักงาน

2.2 การก่อสร้างเพียงโรงงานเดียว

เดิม คณะรัฐมนตรีมีมติให้โรงงานยาสูบดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ 2 แห่ง คือ โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดเชียงใหม่ และ โรงงานผลิตยาสูบที่จังหวัดสระบุรี แต่เนื่องจากสภาพธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ เพียงโรงงานเดียวมีความเหมาะสมมากกว่า ดังนี้

2.2.1 การก่อสร้างโรงงานผลิตบุหรี่ขนาดเล็กจะไม่อยู่ใน Economy of Scale ปัจจุบัน ในต่างประเทศ เช่น ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น ซึ่งมีโรงงานผลิตบุหรี่เป็นจำนวนมาก ได้ยุบโรงงานผลิตบุหรี่ขนาดเล็ก เพื่อรวมเป็นโรงงานขนาดใหญ่

2.2.2 ค่าอาคารและสิ่งก่อสร้างสำหรับโรงงานแห่งเดียว ในภาพรวมแล้วประหยัดกว่า

2.2.3 การบริหารจัดการด้านต่างๆ มีความสะดวกและคล่องตัวมาก

- ◆ ด้านบุคลากร โดยเฉพาะด้านช่างซ่อมและพนักงานคุมเครื่อง สามารถจัดทำงานทดแทนกันได้
- ◆ ด้านวัตถุดิบ สามารถวางแผนและบริหารคงคลังได้สะดวก
- ◆ ด้านสินค้าสำเร็จรูป การบริหารคงคลังและการวางแผนกระจายสินค้าทำได้สะดวก
- ◆ ด้านอะไหล่ของเครื่องจักร สามารถลดคงคลังด้านอะไหล่เครื่องจักร เนื่องจากไม่ต้องมีสำรองอะไหล่ไว้ทั้งสองแห่ง

- ◆ สะดวกต่อการบริหารจัดการในภาพรวม เพราะไม่ต้องประสานงานกับ
โรงงานอีกแห่ง

2.2.4 ไม่ต้องจัดหาที่ดิน สำหรับการก่อสร้างหลายแห่ง

2.3 วิธีการจัดหาผู้รับดำเนินการ (Contractor)

ดำเนินการโดยวิธีประกวดราคาแบบ International Competitive Bidding โดยพิจารณาความเหมาะสมว่า อาคารที่ทำการและอาคารโรงงานควรใช้ผู้รับเหมาในประเทศหรือไม่ ด้วยรูปแบบการประกวดราคาควรจัดทำเป็นการประกวดราคารวมทั้งโครงการ (เป็น Package) โดยให้บริษัทก่อสร้างของประเทศไทยร่วมเสนอกับบริษัทที่เสนอขายเครื่องจักร

3. การนำเสนอแผนงาน

การนำเสนอแผนงานที่ปรับให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบันเพื่อขออนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ควรใช้หลักเกณฑ์และแนวทางการวิเคราะห์โครงการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย

- 3.1 ภาพรวมการดำเนินงานหรือการให้บริการของกิจการ
- 3.2 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ของประเทศ
- 3.3 ความจำเป็นของโครงการ
- 3.4 ความสมบูรณ์และความเชื่อมโยงกับโครงการอื่น
- 3.5 ความเหมาะสมทางด้านกายภาพ
- 3.6 ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค
- 3.7 ความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเงิน
- 3.8 การพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ
- 3.9 ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ
- 3.10 ฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- 3.11 ผลกระทบต่อนโยบายเศรษฐกิจโดยตรง
- 3.12 การส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนา ตลอดจนการเสริมสร้างบุคลากร
- 3.13 ผลประโยชน์จากโครงการต่อ "คน"
- 3.14 การติดตามประเมินผลโครงการ

ID	Task Name	Duration	Start	Finish	2007												2008												2009												2010												2011												2012											
					3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4										
1	1.การเสนอคณะรัฐมนตรี (ขอทบทวนมติ ครม.)	111 days?	Thu 12/4/07	Tue 31/7/07																																																																								
2	1.1 จัดทำเอกสารขอทบทวนมติ ครม.	50 days?	Thu 12/4/07	Thu 31/5/07																																																																								
3	1.2 กระบวนการคลังพิจารณาการขอทบทวนมติ ครม.	26 days?	Tue 5/6/07	Sat 30/6/07																																																																								
4	1.3 กต. ประสานความเข้าใจกับฝ่ายอื่น	26 days?	Tue 5/6/07	Sat 30/6/07																																																																								
5	1.4 เสนอขออนุมัติ ครม. เพื่อขอทบทวนมติ ครม.	22 days?	Tue 10/7/07	Tue 31/7/07																																																																								
6	2. การจ้างบริษัทที่ปรึกษา	138 days	Mon 16/4/07	Fri 31/8/07																																																																								
7	2.1 เตรียมเอกสาร/เจรจาขอบเขตของงาน/ต่อรองราคา	30 days	Mon 16/4/07	Tue 15/5/07																																																																								
8	2.2 นำเสนอ กอก. (จ้างที่ปรึกษา)	14 days	Wed 16/5/07	Tue 29/5/07																																																																								
9	2.3 ทำสัญญาจ้างที่ปรึกษา	31 days	Wed 1/8/07	Fri 31/8/07																																																																								
10	3.การเสนอคณะรัฐมนตรี (ขออนุมัติดำเนินการ)	184 days	Wed 1/8/07	Thu 31/1/08																																																																								
11	3.1 เลือกสถานที่ก่อสร้าง	60 days	Wed 1/8/07	Sat 29/9/07																																																																								
15	3.2 เตรียมเอกสารขออนุมัติดำเนินการ	105 days	Wed 1/8/07	Tue 13/11/07																																																																								
18	3.3 สรุปเสนอ กอก. เพื่อขออนุมัติดำเนินการ	14 days	Wed 14/11/07	Tue 27/11/07																																																																								
19	3.4 รวบรวมเอกสารการคลัง เพื่อขออนุมัติดำเนินการ	34 days	Wed 28/11/07	Mon 31/12/07																																																																								
20	3.5 เสนอ ครม. เพื่อขออนุมัติดำเนินการ	31 days	Tue 1/1/08	Thu 31/1/08																																																																								
21	4.การจัดซื้อจัดจ้าง	610 days?	Fri 1/2/08	Fri 2/10/09																																																																								
22	4.1 ตั้งคณะกรรมการ & อนุกรรมการด้านต่างๆ (ดำเนินการ)	5 days	Fri 1/2/08	Tue 5/2/08																																																																								
23	4.2 การจัดซื้อที่ดิน	51 days?	Wed 6/2/08	Thu 27/3/08																																																																								
27	4.3 ออกแบบโครงการฯ	243 days?	Fri 28/3/08	Tue 25/11/08																																																																								
37	4.4 ประมูลด้านสิ่งก่อสร้าง	158 days?	Mon 6/10/08	Thu 12/3/09																																																																								
43	4.5 ประมูลด้านเครื่องจักรและอุปกรณ์	362 days?	Mon 6/10/08	Fri 2/10/09																																																																								
49	5.การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ	1480 days?	Fri 13/3/09	Sun 31/3/13																																																																								
50	5.1 ปรับพื้นที่ ดอกเริ่ม ฐานรากอาคาร	90 days?	Fri 13/3/09	Wed 10/6/09																																																																								
51	5.2 ก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยาสูบ และคลังเก็บบุหรี่	600 days?	Thu 11/6/09	Mon 31/1/11																																																																								
52	5.3 งานระบบสาธารณูปโภค	199 days?	Tue 16/3/10	Thu 30/9/10																																																																								
56	5.4 การติดตั้งเครื่องจักร	913 days?	Fri 1/10/10	Sun 31/3/13																																																																								
61	5.5 การก่อสร้างคลังพัสดุ	639 days?	Sun 16/5/10	Mon 13/2/12																																																																								
62	5.6 ย้ายใบยาและวัตถุดิบบางส่วนไปคลังสินค้าใหม่	200 days	Tue 14/2/12	Fri 31/8/12																																																																								
63	5.7 ก่อสร้างอาคารสำนักงานและอาคารอื่นๆ	5																																																																										

สำเนาฉบับ

ส่วนงาน โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทร. 0-2229-1867, 08-1907-4670

ที่ รยส.(1)000000/1955 วันที่ 19 มิถุนายน 2550

เรื่อง ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (นำส่งเอกสารเพิ่มเติม)

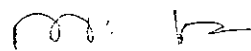
เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือโรงงานยาสูบ ที่ รยส.(1)000000/1913 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2550 เสนอปลัด-
กระทรวงการคลัง เรื่อง ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ นั้น

โรงงานยาสูบได้รับหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส 0026/8932 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2550
(เอกสาร 1) ตอบข้อหารือที่โรงงานยาสูบจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยุติการเจรจา/ดำเนินการ
กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และ/หรือกับบริษัท China Yunnan Corporation for International
Techno - Economic Cooperation (CYC) โดยสำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่า แม้จะเกิดสัญญาใน
เบื้องต้นในชั้นเสนอราคาแล้วเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 แต่การที่ผู้เสนอราคาได้มีคำเสนอเพิ่มเติม
ขึ้นใหม่นอกเหนือจากเงื่อนไขเดิมใน Term of Reference (TOR) ก่อนที่จะมีการลงนาม อันเป็นเหตุทำให้
คู่สัญญาไม่สามารถลงนามในสัญญาจ้างเหมาได้ ซึ่งโรงงานยาสูบได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้เสนอราคามา
ลงนามสัญญาแล้ว แต่บริษัทไม่ยอมลงนามสัญญา トラバドที่โรงงานยาสูบไม่เปลี่ยนแปลงเงื่อนไข
ตามที่บริษัทเสนอ จึงยอมถือว่า บริษัทไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดใน TOR
โรงงานยาสูบจึงไม่ผิดสัญญาในเบื้องต้น ซึ่งหลังจากที่ได้มีการเจรจากันแล้ว เมื่อคู่สัญญาไม่บรรลุ
วัตถุประสงค์ตามเงื่อนไขที่เพิ่มขึ้นใหม่ได้ จึงเท่ากับคู่สัญญาไม่ประสงค์ที่จะลงนามในสัญญาจ้างเหมา
และประสงค์ที่จะไม่ดำเนินการตามสัญญาเบื้องต้นในชั้นเสนอราคาต่อไป บริษัทจึงไม่มีสิทธิเรียก
ค่าเสียหายใดๆ จากโรงงานยาสูบ และโรงงานยาสูบก็ไม่มีสิทธิเรียกค่าเสียหายจากบริษัท เพราะ TOR
มิได้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พลโท



(จริยะ ทองทับ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

สำเนาถูกต้อง - โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ฯ

อำนาจ ร่าง/ตรวจ

พลอย พิมพ์



ที่ อส 0026/ 8932

สำนักงานอัยการสูงสุด

คมธ. 4435

ถนนหน้าหีบเผย กรุงเทพฯ 10200

18 มิถุนายน 2550

เรื่อง หรือปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน ผู้อำนวยการยาสูบ

อ้างถึง (1) หนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.000200/1608 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2550

(2) หนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.(1)000000/1733 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1) แจ้งว่า โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ แบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G TO G) ซึ่งได้มีการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่จากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno – Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้รับจะดำเนินโครงการดังกล่าว แต่ยังไม่มีการลงนามในสัญญา เนื่องจากยังมีรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของงานหลายประเด็นที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ เห็นว่าระยะเวลาได้ล่วงเลยประมาณ 2 ปีเศษ นับแต่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี การก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ ยังไม่มีความคืบหน้า โดยยังไม่มีการลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงใดๆ ทั้งสิ้น โรงงานยาสูบจึงได้กำหนดแนวทางพิจารณา 2 แนวทาง ให้คงเลือกประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประเทศเป้าหมาย แต่ขอให้เปลี่ยนคู่สัญญาจากบริษัท CYC เป็นผู้รับจ้างรายอื่นที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนรับรอง และมีคุณสมบัติที่เหมาะสม หรือ ยกเลิกข้อตกลงกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และดำเนินการหา คู่สัญญาใหม่ เพื่อเสนอกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการต่อไป จึงขอหารือสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีตามแนวทางดังกล่าว ดังนี้

1. กรณีที่โรงงานยาสูบ จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติยุติการเจรจา/ดำเนินการ กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน และหรือกับบริษัท CYC จะมีผลกระทบในด้านกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

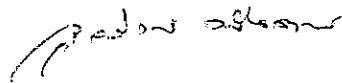
2. ค่าเสียหายเนื่องจากการติดต่อประสานงานในครั้งนี้ ฝ่ายใดจะสามารถเรียกร้องได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาโดยโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมตามหนังสือที่อ้างถึง (2) เพื่อประกอบการพิจารณาเสร็จแล้ว เห็นว่าแม้จะเกิดสัญญาในเบื้องต้นในชั้นเสนอราคาแล้วเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 แต่การที่ผู้เสนอราคาได้มีคำเสนอเพิ่มเติมขึ้นใหม่นอกเหนือจากเงื่อนไขเดิมใน TERM OF REFERENCE (TOR) ก่อนที่จะมีการลงนาม อันเป็นเหตุทำให้คู่สัญญาไม่สามารถลงนามในสัญญาจ้างเหมาได้ ซึ่งโรงงานยาสูบได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้เสนอราคามาลงนามสัญญาแล้ว แต่บริษัทไม่ยอมลงนามสัญญา ตราบใดที่โรงงานยาสูบไม่เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขตามที่บริษัทเสนอ จึงย่อมถือว่าบริษัทไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดใน TOR โรงงานยาสูบจึงไม่ผิดสัญญาในเบื้องต้น ซึ่งหลังจากที่ได้มีการเจรจากันแล้ว เมื่อคู่สัญญาไม่บรรลुวัตถุประสงค์ตามเงื่อนไขที่เพิ่มขึ้นใหม่ได้จึงเท่ากับคู่สัญญาไม่ประสงค์ที่จะลงนามในสัญญาจ้างเหมา และประสงค์ที่จะไม่ดำเนินการตามสัญญาเบื้องต้นในชั้นเสนอราคาต่อไป บริษัทจึงไม่มีสิทธิเรียกค่าเสียหายใดๆ จากโรงงานยาสูบ และโรงงานยาสูบก็ไม่มีสิทธิเรียกค่าเสียหายจากบริษัทเพราะ TOR มิได้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

ตรา -ดำเนินการต่อไป

พลโท



(จิริยะ ทองทัพบ)

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการยาสูบ

18 ส.ย. 2550

สำนักงานที่ปรึกษาากฎหมาย

โทร. 0 2211 0311 ต่อ 609, 620, 622

โทรสาร 0 2211 0595

e-mail : csel@ago.go.th

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500

1800 8000-0500