

ด่วนที่สุด
ที่ กต 1304/1865



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

สกล.รับที่	๔๓๔๐
วันที่รับ	๔ ก.ย. ๒๕๕๐
เวลา	๑๖.๐๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

3 กันยายน 2550

เรื่อง ความเห็นเรื่องการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างโรงงาน
ผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 4 ก.ย. 2550

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0505/ว(ล) 14449 ลงวันที่
22 สิงหาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอทบทวนมติ
คณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และ
ให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ และ
ความเห็นในเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. การดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ

1.1 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 ในการประชุมหารือเรื่องโครงการโรงงานยาสูบที่
กรมสรรพสามิต ที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานทำความเข้าใจกับฝ่าย
จีนผ่านช่องทางทางการทูตเรื่องที่โรงงานยาสูบประสงค์จะขอยกเลิกความร่วมมือกับบริษัท CYC
ของจีน ก่อนที่โรงงานยาสูบจะนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อย่างไรก็ดี เพื่อมิให้เรื่อง
ดังกล่าวมีผลกระทบต่อการเยือนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี (28-29 พฤษภาคม
2550) ที่ประชุมจึงเห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศหาช่วงเวลาที่เหมาะสมหลังจากที่
นายกรัฐมนตรีเสร็จสิ้นการเยือนจีนก่อนดำเนินการดังกล่าว

1.2 ในการเยือนจีนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม
2550 นายกรัฐมนตรีได้หารือกับนายเวิน เจียเป่า นายกรัฐมนตรีของจีน ซึ่งนายกรัฐมนตรีจีนได้
ขอให้รัฐบาลไทยผลักดันความร่วมมือที่มีกับจีนในโครงการต่างๆ ซึ่งโรงงานยาสูบเป็นหนึ่งใน
โครงการที่นายกรัฐมนตรีจีนได้ระบุถึงด้วย

1.3 เมื่อวันที่ 14 และ 15 มิถุนายน 2550 กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความ
ประสงค์ของโรงงานยาสูบที่จะขอยกเลิกความร่วมมือกับบริษัท CYC ให้ผู้แทนสถาน
เอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายพาณิชย์ ทราบ ตามลำดับ และ

/กระทรวง. ...

กระทรวงการต่างประเทศได้รับทราบท่าทีของจีนในเบื้องต้นว่า ในหลักการรัฐบาลจีนให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์ไทย-จีนในภาพรวม และไม่ต้องการให้ปัญหาหนึ่งปัญหาใดส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์โดยรวม อย่างไรก็ตาม โดยที่ได้มีการระบุเรื่องโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบไว้ในบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับรองนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจไทย-จีน (JC) ครั้งที่ 2 เมื่อปี 2548 ฝ่ายจีนจึงรู้สึกเป็นเรื่องฉับพลันและเหนือความคาดหมาย เมื่อได้รับการแจ้งขอยกเลิกโครงการร่วมมือจากฝ่ายไทย

1.4 โดยที่ท่าทีเบื้องต้นของฝ่ายจีนข้างต้นอาจเป็นการส่งสัญญาณได้ว่าจีนอาจมีปฏิกิริยาในทางลบที่อาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจอื่นๆ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้แจ้งกระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบทราบ พร้อมเสนอข้อคิดเห็นให้ทางการไทยพิจารณามาตรการรองรับผลกระทบ และหนทางในการดำเนินการที่ส่งผลกระทบน้อยที่สุด เช่น การพิจารณาถึงโอกาสและความเป็นไปได้ที่ฝ่ายจีนจะมีส่วนร่วมในการประกวดราคาสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ เป็นต้น

2. การประเมินท่าทีของจีน

2.1 กระทรวงการต่างประเทศได้ติดตามท่าทีอย่างเป็นทางการของจีนในเรื่องดังกล่าวตั้งแต่กลางเดือนมิถุนายน 2550 เป็นต้นมา ทั้งจากเมืองหลวงโดยผ่านสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง และจากสถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย และจนถึงบัดนี้จีนมิได้แสดงท่าทีหรือปฏิกิริยาใดๆ อีก จึงอาจประเมินท่าทีของจีนได้ใน 2 ระดับ กล่าวคือ

(1) ในระดับรัฐบาลกลางของจีน ไม่น่าจะมีท่าทีรุนแรงในเรื่องนี้ ด้วยถือเป็นเรื่องการเจรจาทางธุรกิจ ในขณะที่ในภาพรวมมีโครงการความร่วมมือด้านเศรษฐกิจกับจีนที่กำลังดำเนินการหลายโครงการ อาทิ โครงการการจัดการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้า โครงการกังหันน้ำเขื่อนจี่วี่ ฯลฯ

(2) ในระดับบริษัท CYC ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรง ย่อมจะมีปฏิกิริยาในเรื่องนี้และโรงงานยาสูบ ซึ่งเป็นผู้ติดต่อบริษัทฯ โดยตรงมาระยะหนึ่งแล้ว ย่อมอยู่ในฐานะที่จะประเมินท่าทีของบริษัทฯ ได้ชัดเจนกว่า อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับทราบจากโรงงานยาสูบ ว่าได้แจ้งเรื่องการยกเลิกโครงการให้บริษัทฯ ทราบเป็นการภายในแล้วตั้งแต่ต้นปี 2550 แต่บริษัทฯ ก็ยังไม่มีปฏิกิริยาใดๆ ทั้งนี้ เหตุผลส่วนหนึ่งอาจมาจากการทำงานของบริษัท CYC ในการสำรวจและเสนอการออกแบบ ราคา คุณลักษณะของเครื่องจักร ที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาและไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่ตกลงกัน (Terms of Reference-TOR) ตั้งแต่เริ่มดำเนินการ จึงประเมินได้ว่าเรื่องดังกล่าวไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อหรือผลเสียหายต่อบริษัท CYC มากนัก

2.2 กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งการประเมินท่าทีของจีนข้างต้น (ข้อ 2.1) ให้กระทรวงการคลังทราบชั้นหนึ่งแล้วเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2550 ในที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) เป็นประธาน

3. ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

เมื่อพิจารณาท่าทีของจีนในข้อ 2 ข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของกระทรวงการคลังเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิ คงสิริ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 3

โทรศัพท์ 0 2643 5203

โทรสาร 0 2643 5205