



ที่ กค 0900/15264

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

14

สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 140 ชุด
 2. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 3. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 4. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กับ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด

เรื่องเดิม

ด้วยการดำเนินโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐมักประสบปัญหาอยู่เนืองๆ ส่วนหนึ่งเป็นเพราะความไม่ชัดเจนของกฎหมาย กระบวนการพิจารณากลับกรองโครงการที่ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และขาดการบริหารและกำกับกำกับการดำเนินโครงการที่มีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความและอุดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย และปรับปรุงกระบวนการพิจารณากลับกรองโครงการ การบริหารและกำกับกำกับการดำเนินโครงการให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อผลักดันให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายใต้รัฐบาลชุดนี้ โดยร่างกฎหมายดังกล่าว มีเหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญของการแก้ไขดังนี้

/เหตุผล...

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยเน้นการจัดปัญหาในการตีความเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงปรับปรุงกระบวนการกลั่นกรองโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชนให้เป็นระบบ และการบริหารและกำกับกับการดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ข้อเท็จจริง

1. ประเด็นปัญหา

1.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมาย

(1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของบทนิยาม ได้แก่ ขอบเขตของนิยามการร่วมงานหรือดำเนินการ ซึ่งไม่ครอบคลุมทุกกรณี เช่น โครงการประเภทที่มีลักษณะให้เอกชนลงทุนไปก่อนและภาครัฐผูกพันที่จะชำระคืนการลงทุนภายหลัง ได้แก่ โครงการจ้างเหมาเบ็ดเสร็จ (Turnkey) และนิยามรัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นมีความไม่ชัดเจนและไม่เป็นปัจจุบัน

(2) ปัญหามูลค่าและวิธีการประเมินมูลค่าโครงการ ได้แก่ การคำนวณวงเงินและทรัพย์สินของโครงการ ไม่มีวิธีการในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในการตีความ และไม่มีกำหนดเวลาในการปรับวงเงินที่เป็นมูลค่าขั้นต่ำที่กำหนดไว้ที่ 1,000 ล้านบาท

1.2 ปัญหากระบวนการพิจารณาการกลั่นกรองโครงการ

กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้การพิจารณาการกลั่นกรองแยกกันระหว่าง 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาโครงการใหม่ และกระทรวงการคลังพิจารณาโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ทำให้การพิจารณาโครงการมีมาตรฐานการกลั่นกรองที่แตกต่างกัน ขาดภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และยังเกิดปัญหาการตีความระหว่างโครงการใหม่และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วด้วย

1.3 ปัญหาในการบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อดูแลประสานงานการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามสัญญา แต่ไม่มีอำนาจและขั้นตอนการดำเนินการเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาหรือเมื่อสิ้นสุดสัญญา ทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

2. แนวทางการแก้ไขปัญหา

กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

2.1 การแก้ไขปัญหาค่าความไม่ชัดเจนของกฎหมาย

- (1) ปรับนิยามของการร่วมงานหรือดำเนินการให้ครอบคลุมมากขึ้น
- (2) ปรับนิยามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ
- (3) ปรับมูลค่าขั้นต่ำของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชนเพิ่มขึ้น และกำหนดให้มีการพิจารณาปรับมูลค่าขั้นต่ำเป็นประจำ
- (4) ให้สามารถออกหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการในการดำเนินการสำหรับโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชนที่มีวงเงินต่ำกว่ามูลค่าขั้นต่ำ

2.2 การพิจารณากลับกรองโครงการ

ปรับปรุงวิธีการพิจารณากลับกรองโครงการโดยกำหนดให้ทั้ง สตช. และกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาทุกโครงการ ไม่ว่าจะเป็นโครงการใหม่ หรือโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การวิเคราะห์โครงการมีมาตรฐานเดียวกัน มีภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และลดปัญหาการมีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการในกรณีที่กระทรวงการคลัง หรือ สตช. เป็นเจ้าของโครงการเอง

2.3 การบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

ปรับกระบวนการกำกับการดำเนินโครงการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการสิ้นสุดสัญญาให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

3. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จากประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

3.1 บทนิยามและโครงการที่อยู่ในบังคับของกฎหมาย

- (1) ขยายความของนิยาม “การร่วมงานหรือดำเนินการ” ให้กว้างขวางขึ้นโดยครอบคลุมถึงกรณีที่ให้เอกชนลงทุนไปก่อนและภาครัฐผูกพันที่จะชำระคืนการลงทุนภายหลัง ได้แก่ โครงการจ้างเหมาเบ็ดเสร็จ (Turnkey) และให้กระทรวงการคลังสามารถออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบการลงทุนที่มีลักษณะร่วมทุนอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้ (ร่างมาตรา 5)
- (2) ปรับนิยามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและเป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะกรณีรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับสถานะและรูปแบบการจัดตั้งที่เปลี่ยนแปลงไป (ร่างมาตรา 5)
- (3) ปรับมูลค่าขั้นต่ำของโครงการจาก 1,000 ล้านบาท เป็น 3,000 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับขนาดของโครงการลงทุนในปัจจุบัน และให้กระทรวงการคลังและ สตช. ร่วมกันทบทวนมูลค่าขั้นต่ำของโครงการทุก ๆ 5 ปี โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา 5/1)

(4) ให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินมูลค่าโครงการให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความในเรื่องการคำนวณวงเงินและทรัพย์สินของโครงการที่มีในอดีต โดยออกเป็นกฎกระทรวง (ร่างมาตรา 5/1)

(5) ให้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการดำเนินการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า 3,000 ล้านบาท โดยออกเป็นกฎกระทรวง (ร่างมาตรา 11)

3.2 การพิจารณากลับกรองโครงการ

ปรับปรุงวิธีการพิจารณากลับกรองโครงการโดยกำหนดให้ทั้ง สศช. และกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาทุกโครงการ ไม่ว่าจะเป็นโครงการใหม่ หรือโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ทั้งนี้ ให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาความสอดคล้องของโครงการกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ และความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ประเมินเงื่อนไขทางการเงิน และความคุ้มค่าในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนเปรียบเทียบกับกรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนเอง (Value for Money) ทั้งนี้ เพื่อให้การวิเคราะห์โครงการมีมาตรฐานเดียวกัน มีภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และลดปัญหาการมีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการในกรณีที่กระทรวงการคลัง หรือ สศช. เป็นเจ้าของโครงการเอง (ร่างมาตรา 6)

3.3 การบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

(1) เปลี่ยนบทบาทของคณะกรรมการประสานงานให้เป็นคณะกรรมการกำกับติดตามโครงการโดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้กำกับดูแลในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดสัญญา (ร่างมาตรา 23) และกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการในกรณีมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการสิ้นสุดสัญญา ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา 24/1 และร่างมาตรา 24/2)

(2) แก้ชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ดังกล่าว (ร่างมาตรา 22) โดยปรับผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการออก แต่ให้สามารถเรียกมาร่วมประชุมเป็นครั้งคราวได้

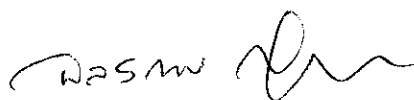
กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า การแก้ไขพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ดังที่กล่าวมาข้างต้นจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายที่จะให้กฎหมายมีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ลดปัญหาที่ต้องตีความกฎหมาย และการหลีกเลี่ยงกฎหมายที่เกิดขึ้นในอดีต รวมทั้งการปรับเปลี่ยนกระบวนการกลั่นกรองโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชนที่ให้โครงการต้องผ่านการพิจารณาทั้งจาก สศช. และกระทรวงการคลังจะช่วยให้มีความชัดเจน รอบคอบ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน และป้องกันการมีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการในกรณีที่กระทรวงการคลัง หรือ สศช. เป็นเจ้าของโครงการเอง อีกทั้งการปรับเปลี่ยนแนวทางการกำกับติดตามการดำเนินโครงการให้มีความครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การร่วมงานหรือดำเนินการโดยเอกชนในกิจการของรัฐเป็นไปอย่างโปร่งใส มีระบบการกลั่นกรองและการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

อนึ่ง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่ได้รับการบรรจุในแผนการเสนอร่างกฎหมายของรัฐบาลไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2550 จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้บรรจุในแผนเสนอร่างกฎหมายของรัฐบาลไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (บัญชี ก) เพื่อผลักดันให้แล้วเสร็จภายในรัฐบาลชุดนี้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างกฎหมายดังกล่าวในโอกาสแรก และ
2. พิจารณาบรรจุร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้ในแผนเสนอร่างกฎหมายของรัฐบาลไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (บัญชี ก)

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สู้สังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5716

โทรสาร. 0 2273 9735

www.pdmo.mof.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
(ฉบับที่..) พ.ศ.

หลักการ

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามให้ชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย (มาตรา ๕)
- (๒) กำหนดเพิ่มมูลค่าขั้นต่ำของโครงการเป็นสามพันล้านบาท โดยให้มีการทบทวนมูลค่าทุกห้าปี และการประเมินมูลค่าโครงการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๕/๑)
- (๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาความเหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และกระทรวงการคลังพิจารณาความคุ้มค่าในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ (มาตรา ๖ ถึงมาตรา ๙)
- (๔) กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าน้อยกว่ามูลค่าขั้นต่ำตามมาตรา ๕/๑ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๑๑)
- (๕) กำหนดให้นำความเห็นและเงื่อนไขของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังมาประกอบการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการด้วย (มาตรา ๑๒)
- (๖) กำหนดให้ทุกโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาร่างขอบเขตของโครงการและให้จัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการ (มาตรา ๑๗)
- (๗) แก้ไขชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ (มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)
- (๘) เพิ่มเติมกรณีมีการเปลี่ยนแปลงสัญญาและการดำเนินการเมื่อสัญญาใกล้สิ้นสุด (มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๔/๒)
- (๙) กำหนดให้โครงการที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา แต่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๒๕)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐมีความชัดเจน ไม่เกิดปัญหาในการตีความเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อให้กระบวนการพิจารณากลั่นกรองโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชนเป็นระบบ และการบริหารและกำกับการดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ฉบับที่..) พ.ศ.

.....

“ในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

เป็นต้นไป

หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

สำนักนายกรัฐมนตรี หรือกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของโครงการ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐

(ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐ โดยให้คำนวณเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

“กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ”

(๑) กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวงที่ได้รับมอบอำนาจให้กำกับดูแลบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด แทนกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี

(๒) กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้วแต่กรณี

“กระทรวงที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า กระทรวงมหาดไทย

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐโดยมีการร่วมงานหรือดำเนินการ

“ร่วมงานหรือดำเนินการ”^๑ หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด หรือให้เอกชนลงทุนโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการผูกพันที่จะชำระคืนภายหลัง หรือรูปแบบวิธีการร่วมลงทุนกับเอกชนในลักษณะอื่นใดตามที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา ๑๓

“คณะกรรมการกำกับติดตาม” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินงานตามมาตรา ๒๒”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๕/๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่โครงการที่มีมูลค่าขั้นต่ำตั้งแต่สามพันล้านบาทขึ้นไป และให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันทบทวนมูลค่าขั้นต่ำทุก ๕ ปี หากมีการเปลี่ยนแปลงมูลค่าขั้นต่ำให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ยกเว้น

(๑) การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

(๒) การให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่

(๓) โครงการที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือการให้สิทธิหรือสัมปทาน ซึ่งมีการกำหนดกระบวนการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลไว้ในกฎหมายเฉพาะที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

การประเมินมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการในการคำนวณที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผลการศึกษาดังต่อไปนี้ต่อกระทรวงเจ้าสังกัด

(๑) การวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและสังคมของโครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด

(๒) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเปรียบเทียบกับกรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการเองตามประเด็นหัวข้อที่กระทรวงการคลังกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ การวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๖ หากเห็นว่าเป็นประโยชน์และจำเป็นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษามาให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามประเด็นหัวข้อที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ และสาระสำคัญอื่นๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาไปเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๘ ด้วย

ที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาตามมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง

ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อโครงการภายใน ๖๐ วัน นับจากได้รับผลการศึกษา ในกรณีที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณีพิจารณาไม่ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายได้ไม่เกิน ๓๐ วัน เมื่อพ้นระยะเวลาดังกล่าวให้ถือว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบกับโครงการ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ เมื่อโครงการได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

หากคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือกระทรวงการคลัง มีมติไม่เห็นชอบด้วยกับโครงการดังกล่าว ให้แจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณานั้น ให้บันทึกความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสิน โดยต้องแจ้งข้อมูลต่างๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะกระทำการกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ โครงการใดมีมูลค่าน้อยกว่ามูลค่าขั้นต่ำตามมาตรา ๕/๑ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

“ให้นำความเห็นและเงื่อนไขของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังมาประกอบการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการด้วย”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการตามมาตรา ๑๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องให้ที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติตามประกาศตามมาตรา ๗ ร่างขอบเขตของโครงการและให้จัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการนั้น”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับติดตามขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน และรวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการการประชุมของคณะกรรมการกำกับติดตามตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับติดตามกำหนด”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการกำกับติดตาม มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา
- (๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ
- (๓) พิจารณากรณีการขอเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา ๒๔/๑
- (๔) พิจารณาแนวทางการบริหารโครงการต่อไปเมื่อสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการสิ้นสุด ตามมาตรา ๒๔/๒”
- (๕) เรียกผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการเข้าชี้แจงหรือร่วมประชุมได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับติดตามกำหนด แต่ต้องไม่เกินหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาที่ลงนามไปแล้ว ให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการกำกับติดตามทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ ถึง มาตรา ๒๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำร่างสัญญาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมทั้งบันทึกหลักการ เหตุผลและความจำเป็นในการขอเปลี่ยนแปลงสัญญาเสนอต่อคณะกรรมการกำกับติดตาม เพื่อพิจารณาและเสนอผลการพิจารณาต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการที่เปลี่ยนแปลงก่อนลงนาม

มาตรา ๒๔/๒ เมื่อใกล้สิ้นสุดสัญญาและมีความจำเป็นจะต้องดำเนินโครงการต่อไป ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอแนวทางการบริหารโครงการต่อไป ทั้งนี้ อาจรวมถึงการคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ หรือการต่อหรือขยายสัญญากับคู่สัญญาเดิม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐต่อคณะกรรมการกำกับติดตาม และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับติดตามแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อนวันสิ้นสุดของสัญญาอย่างน้อย ๑๔๐ วัน

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการต่อไปโดยให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามมาตรา ๑๒ ถึง มาตรา ๒๑ โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ โครงการใดที่ให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ ซึ่งยังไม่ได้ลงนามในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ แต่ได้เสนอโครงการและดำเนินการตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่า ด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่า ด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ มติ คณะรัฐมนตรีและคำสั่งอื่นใดในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วใน พระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ให้ ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เว้นแต่ การให้สัมปทานตาม กฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมาย ว่าด้วยแร่	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ กระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”	
หมวด ๑ บททั่วไป		
	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการ ที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของโครงการ	“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วน ราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของโครงการ	เปลี่ยนคำ “ราชการส่วน ท้องถิ่น” เป็น “องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น”
“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่า ด้วยวิธีการงบประมาณ	“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า (ก) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง องค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือ หน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ (ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงาน ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐ (ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงาน ของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐ โดยให้คำนวณ เฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น	
“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ราชการบริหารส่วน ท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การ บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง	เปลี่ยนคำ “ราชการส่วน ท้องถิ่น” เป็น “องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น”

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วย การปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม	“กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วย การปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม	เหมือนเดิม
“กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ” (๑) กรณีบริษัทจำกัด หมายความว่า กระทรวงการคลัง หรือกระทรวงหรือทบวงที่ได้รับมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้น ของบริษัทจำกัดแทนกระทรวงการคลัง (๒) กรณีไม่ใช่บริษัทจำกัด หมายความว่า กระทรวงหรือ ทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการ จัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของ รัฐวิสาหกิจนั้น	“กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ” (๑) กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวงที่ได้รับ มอบอำนาจให้กำกับดูแลบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด แทนกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี (๒) กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้ รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือ รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้วแต่กรณี	
“กระทรวงเจ้าสังกัดของราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ว่า กระทรวงมหาดไทย	“กระทรวงที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า กระทรวงมหาดไทย	เหมือนเดิม
“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใด หน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตาม	“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่	เปลี่ยนคำ “ราชการส่วน ท้องถิ่น” เป็น “องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น”

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
กฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สิน ของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วน ท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยร่วมกัน	ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลาย หน่วยร่วมกัน	
“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป หรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราช กฤษฎีกา	“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีการร่วมงานหรือดำเนินการ	
“ร่วมงานหรือดำเนินการ” ^๑ หมายความว่าร่วมลงทุนกับ เอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดย วิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด	“ร่วมงานหรือดำเนินการ” ^๑ หมายความว่า ร่วมลงทุนกับ เอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดย วิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด หรือให้เอกชนลงทุนโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการผูกพันที่จะ ชำระคืนภายหลัง หรือรูปแบบวิธีการร่วมลงทุนกับเอกชนใน ลักษณะอื่นใดตามที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง	
“คณะกรรมการ” หมายความว่าคณะกรรมการพิจารณา คัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา ๑๓	“คณะกรรมการ” หมายความว่าคณะกรรมการพิจารณา คัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา ๑๓	เหมือนเดิม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
-	“คณะกรรมการกำกับติดตาม” หมายความว่า คณะกรรมการ การกำกับติดตามการดำเนินงานตามมาตรา ๒๒”	
-	มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ “มาตรา ๕/๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่โครงการ ที่มีมูลค่าขั้นต่ำตั้งแต่สามพันล้านบาทขึ้นไป และให้ กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันทบทวนมูลค่าขั้นต่ำทุก ๕ ปี หากมีการเปลี่ยนแปลงมูลค่าขั้นต่ำให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ยกเว้น (๑) การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม (๒) การให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ (๓) โครงการที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการหรือการให้ สิทธิหรือสัมปทาน ซึ่งมีการกำหนดกระบวนการพิจารณาอนุญาตและ กำกับดูแลไว้ในกฎหมายเฉพาะที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา การประเมินมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่งให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการในการคำนวณที่ กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง”	เพิ่มเติม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
หมวด ๒ การเสนอโครงการ		
มาตรา ๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้ เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผล การศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด	มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะ ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผล การศึกษาดังต่อไปนี้ต่อกระทรวงเจ้าสังกัด (๑) การวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและ สังคมของโครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด (๒) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าในการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการเปรียบเทียบกับกรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง ตามประเด็นหัวข้อที่กระทรวงการคลังกำหนด”	
มาตรา ๗ ถ้าโครงการตามมาตรา ๖ มีวงเงินหรือมี ทรัพย์สินเกินห้าพันล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้าง ที่ปรึกษามาให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็น	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
เอกเทศตามรายละเอียดที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดไว้ในมาตรา ๖ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาไปเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๘ ด้วย ที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา	“มาตรา ๗ การวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๖ หากเห็นว่าเป็นประโยชน์และจำเป็นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษามาให้คำปรึกษา และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามประเด็นหัวข้อที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาไปเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๘ ด้วย ที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”	
มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อส่วนราชการดังนี้ (๑) โครงการใหม่ ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา (๒) โครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา	มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาตามมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อโครงการ	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	ภายใน ๖๐ วัน นับจากได้รับผลการศึกษา ในกรณีที่ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือ กระทรวงการคลังแล้วแต่กรณีพิจารณาไม่ทันภายในระยะเวลา ดังกล่าว ให้ขยายได้ไม่เกิน ๓๐ วัน เมื่อพ้นระยะเวลาดังกล่าวให้ ถือว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบกับโครงการ”	
มาตรา ๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือกระทรวงการคลังดำเนินการดังนี้ (๑) สำหรับโครงการใหม่ (ก) หากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ (ข) ถ้าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้ง หน่วยงานเจ้าของโครงการ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติม ต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินโดย	มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๙ เมื่อโครงการได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ กระทรวงการคลังแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือ รัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เสนอโครงการต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกระทรวงการคลัง มีมติไม่เห็นชอบด้วยกับโครงการดังกล่าว ให้แจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ ในกรณีที่หน่วยงาน เจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณานั้น ให้บันทึก ความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรี	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
ต้องแจ้งข้อมูลต่างๆตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร (๒) สำหรับโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว (ก) ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ (ข) ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการคลังตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ โดยต้องแจ้งข้อมูลต่างๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังพิจารณาโครงการตามมาตรานี้ให้เสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ	กระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ โดยต้องแจ้งข้อมูลต่างๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร”	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับ โครงการ		
มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน อื่นของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นใดจะกระทำกิจการของรัฐ และ คณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ให้ หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะกระทำ กิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”	เปลี่ยนคำ “ราชการส่วน ท้องถิ่น” เป็น “องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น”
มาตรา ๑๑ โครงการใดมีวงเงินไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท หรือน้อยกว่าวงเงินที่กำหนดเพิ่มขึ้นตามพระราชกฤษฎีกา คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ ได้	มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑ โครงการใดมีมูลค่าน้อยกว่ามูลค่าขั้นต่ำ ตามมาตรา ๕/๑ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
หมวด ๓ การดำเนินโครงการ _____		
มาตรา ๑๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ	มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง ในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ “ให้นำความเห็นและเงื่อนไขของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง มาประกอบการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการด้วย”	
มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่	-	เหมือนเดิม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
เกินสามคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของ โครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ		
มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีอำนาจ และหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ร่างขอบเขตของโครงการและ เงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ (๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา (๓) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ (๔) พิจารณาดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ตามที่เห็นสมควร	-	เหมือนเดิม
มาตรา ๑๕ การประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการ ร่วมงานหรือดำเนินการวิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือก ของคณะกรรมการซึ่งต้องใช้วิธีประมูล การกำหนดหลักประกัน ของและหลักประกันสัญญา ต้องมีรายละเอียดอย่างน้อยตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง	-	เหมือนเดิม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๑๖ ในการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หากคณะกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบด้วยให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ถ้าหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ทำบันทึกความเห็นเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณา หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยหรือถ้าหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดมีความเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมูล	-	เหมือนเดิม
มาตรา ๑๗ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการตามมาตรา ๑๒ ที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินเกินห้าพันล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องให้ที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติตามประกาศตามมาตรา ๗ ร่างขอบเขตของโครงการและให้จัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการนั้น	มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๗ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการตามมาตรา ๑๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องให้ที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติตามประกาศตามมาตรา ๗ ร่างขอบเขตของโครงการและให้จัดทำความเห็นประเมินการคัดเลือกให้	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการตามโครงการนั้น”	
มาตรา ๑๘ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการครั้งใด ถ้าไม่มีผู้เสนอเข้าร่วมงานหรือดำเนินการให้ยกเลิกการประกาศเชิญชวนเพื่อดำเนินการใหม่ ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา ๑๕ เพียงรายเดียว หากเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้	-	เหมือนเดิม
มาตรา ๑๙ การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม มติที่ประชุมเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอและเจรจาต่อรอง ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการที่มาประชุม กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด	-	เหมือนเดิม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่าง สัญญาร่วมงานหรือดำเนินการก่อนลงนาม	-	เหมือนเดิม
มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการนำผลการคัดเลือกพร้อม เหตุผล ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่าง สัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับจากวันที่ คณะกรรมการตัดสิน หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาทบทวนความเห็น แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้ คณะรัฐมนตรีตัดสิน ชี้ขาด	-	เหมือนเดิม
หมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล _____		
มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้ หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้น คณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็น ประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงาน	มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่ง คนผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการหนึ่งคน ผู้แทน กระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของ โครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน และรวมกันไม่เกิน เก้าคน เป็นกรรมการ การประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด	หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับติดตามขึ้น คณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็น ประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการ หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่ง หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน และ รวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการ การประชุมของคณะกรรมการกำกับติดตามตามวรรค หนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับติดตาม กำหนด”	
มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้ (๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนด ในสัญญา (๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และ แนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการประสานงาน	มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการกำกับติดตาม มีอำนาจ และหน้าที่ ดังนี้ (๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนด ในสัญญา (๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
กำหนด แต่ต้องไม่เกินหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง	และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ (๓) พิจารณากรณีการขอเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมงาน หรือดำเนินการตามมาตรา ๒๔/๑ (๔) พิจารณาแนวทางการบริหารโครงการต่อไปเมื่อ สัญญาร่วมงานหรือดำเนินการสิ้นสุด ตามมาตรา ๒๔/๒” (๕) เรียกผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการ เข้าชี้แจงหรือร่วมประชุมได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการกำกับติดตามกำหนด แต่ต้องไม่เกินหกเดือนต่อ หนึ่งครั้ง	
มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการ ละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาที่ลงนามไป แล้ว ให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการประสานงานทำ รายงานเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป	มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของ โครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาที่ ลงนามไปแล้ว ให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการกำกับ ติดตามทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อ เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป”	

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
-	มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ ถึง มาตรา ๒๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้า ร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ “มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือ เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลง สัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำ ร่างสัญญาที่เปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งบันทึกหลักการ เหตุผลและ ความจำเป็นในการขอเปลี่ยนแปลงสัญญาเสนอต่อคณะกรรมการ กำกับติดตาม เพื่อพิจารณาและเสนอผลการพิจารณาต่อรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญา ร่วมงานหรือดำเนินการที่เปลี่ยนแปลงก่อนลงนาม	เพิ่มเติม
-	มาตรา ๒๔/๒ เมื่อใกล้สิ้นสุดสัญญาและมีความจำเป็น จะต้องดำเนินโครงการต่อไป ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ พิจารณาเสนอแนวทางการบริหารโครงการต่อไป ทั้งนี้ อาจรวมถึง การคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ หรือการต่อหรือขยาย สัญญากับคู่สัญญาเดิม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐต่อ คณะกรรมการกำกับติดตาม และเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก	เพิ่มเติม

พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ (ฉบับที่..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	คณะกรรมการกำกับติดตามแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีกระทรวงที่กำกับ ดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก่อน วันสิ้นสุดของสัญญาอย่างน้อย ๑๘๐ วัน ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการต่อไปโดย ให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ดำเนินการตามมาตรา ๑๒ ถึง มาตรา ๒๑ โดยอนุโลม”	
หมวด ๕ บทเฉพาะกาล		
มาตรา ๒๕ โครงการใดที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๕ โครงการใดที่ให้เอกชนร่วมงานหรือ ดำเนินการ ซึ่งยังไม่ได้ลงนามในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ แต่ได้เสนอโครงการและดำเนินการตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”	

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

1 ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2 ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง

3. ความเป็นมา

3.1 แต่เดิม กฎหมายว่าด้วยการให้สัมปทานหรือการให้สิทธิแก่เอกชนหรือการร่วมทุนกับภาครัฐนั้น ได้กำหนดให้อำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการแก่บุคคล หรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญจะกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี เช่น ประมวลของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515 อันเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับแก่การให้สัมปทานหลายกรณี ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมิได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการพิจารณาไว้ ทำให้ไม่มีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่แน่นอน ประกอบกับในขณะนั้นยังไม่มีองค์การตรวจสอบและกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่มีประสิทธิภาพอย่างเต็มที่ จึงเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐอย่างกว้างขวาง

3.2 เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันดังกล่าว รัฐบาลในขณะนั้นจึงได้ตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ขึ้นบังคับใช้ โดยกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติที่มีความชัดเจน รัดกุมและมีการกลั่นกรองจากหน่วยงานภายนอก ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะรัฐมนตรี ในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ แต่ต่อมา ได้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวขึ้น ดังนี้

3.2.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติและบทนิยาม ทำให้เกิดปัญหาในการตีความและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น การตีความคำว่า กิจการของรัฐ ร่วมงานหรือดำเนินการ ค่าตอบแทนเงินและทรัพย์สินของโครงการ ส่งผลให้มีการหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นจำนวนมาก

3.2.2 ปัญหาการพิจารณากลั่นกรองโครงการของ สศช. และกระทรวงการคลังที่พระราชบัญญัติกำหนดให้แบ่งหน้าที่การพิจารณาตามประเภทของโครงการ (สศช. พิจารณาโครงการใหม่และกระทรวงการคลัง พิจารณาโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว) ทำให้การพิจารณาโครงการมีมาตรฐานการกลั่นกรองที่แตกต่างกัน ขาดภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และยังเกิดปัญหาการตีความระหว่างโครงการใหม่และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วด้วย

3.2.3 ปัญหาการขาดบทบัญญัติที่กำหนดขั้นตอนในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา และการดำเนินการเมื่อสัญญาสิ้นสุดเมื่อมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไป ทำให้ขาดแนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจน และอาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ต่อหรือขยายสัญญาไปในทางที่ทำให้รัฐและประชาชนเสียเปรียบ ทั้งยังส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้าโดยติดขัดในข้อกฎหมายอีกด้วย

3.2.4 สภาพการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายในและภายนอกของภาครัฐ เช่น แนวทางในการดำเนินงานของภาครัฐที่มีนโยบายจะลดบทบาทภาครัฐที่จะดำเนินการเอง และส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น การเติบโตทางเศรษฐกิจ ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ความจำเป็นที่ต้องปรับปรุง

ประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงมีผลให้พระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

4. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

4.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยเน้นการอุดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายที่มีการหลีกเลี่ยงในอดีต โดยการปรับบทนิยามให้มีความชัดเจน และครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ และปรับแนวทางการบริหารและกำกับกำกับการดำเนินโครงการให้มีประสิทธิภาพ

4.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากในปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ มีความไม่ชัดเจน เกิดปัญหาในการตีความเพื่อบังคับใช้กฎหมายเป็นจำนวนมาก อันเป็นช่องทางให้มีการหลีกเลี่ยงไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย การพิจารณาถ่วงดุลโครงการไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และขาดกระบวนการบริหารและกำกับการดำเนินการโครงการที่ชัดเจน ทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการ ซึ่งเป็นผลให้ประเทศได้รับความเสียหายทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม

4.3 ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

4.3.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมาย

(1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของบทนิยาม ได้แก่ ขอบเขตของนิยามการร่วมงานหรือดำเนินการ ซึ่งไม่ครอบคลุมทุกกรณี เช่น โครงการประเภทที่มีลักษณะให้เอกชนลงทุนไปก่อนและภาครัฐผูกพันที่จะชำระคืนการลงทุนภายหลัง ได้แก่ โครงการจ้างเหมาเปิดเสร็จ (Turnkey) และนิยามรัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นมีความไม่ชัดเจนและไม่เป็นปัจจุบัน

(2) ปัญหามูลค่าและวิธีการประเมินมูลค่าโครงการ ได้แก่ การคำนวณวงเงินและทรัพย์สินของโครงการ ไม่มีวิธีการในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในการตีความ และไม่มีกำหนดเวลาในการปรับวงเงินที่เป็นมูลค่าขั้นต่ำที่กำหนดไว้ที่ 1,000 ล้านบาท

4.3.2 ปัญหากระบวนการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ

กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้การพิจารณาถ่วงดุลแยกกันระหว่าง 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาโครงการใหม่ และกระทรวงการคลังพิจารณาโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ทำให้การพิจารณาโครงการมีมาตรฐานการถ่วงดุลที่แตกต่างกัน ขาดภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และยังเกิดปัญหาการตีความระหว่างโครงการใหม่และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วด้วย

4.3.3 ปัญหาในการบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อดูแลประสานงานการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามสัญญา แต่ไม่มีอำนาจและขั้นตอนการดำเนินการเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาหรือเมื่อสิ้นสุดสัญญา ทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

4.4 มาตรการที่จะบรรลุดัชนีประสิทธิผลของภารกิจมีดังต่อไปนี้

4.4.1 แก้ไขปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมาย

(1) ปรับนิยามของการร่วมงานหรือดำเนินการให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ให้ออกชนลงทุนไปก่อนและภาครัฐผูกพันที่จะชำระคืนการลงทุนภายหลัง ได้แก่ โครงการจ้างเหมาเบ็ดเสร็จ (Turnkey) และให้กระทรวงการคลังสามารถออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบการลงทุนที่มีลักษณะร่วมทุนอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

(2) ปรับนิยามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายและสถานะในปัจจุบัน

(3) ปรับมูลค่าขั้นต่ำของโครงการจาก 1,000 ล้านบาท เป็น 3,000 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับขนาดของโครงการลงทุนในปัจจุบัน โดยให้กระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินมูลค่าโครงการให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ยังกำหนดให้กระทรวงการคลังและ สศช. ร่วมกันทบทวนมูลค่าขั้นต่ำของโครงการทุก ๆ 5 ปี โดยกำหนดเป็นพระราชกฤษฎีกา

(4) ให้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการดำเนินการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า 3,000 ล้านบาท โดยออกเป็นกฎกระทรวง

4.4.2 การพิจารณากลับกรองโครงการ

เดิมการกลับกรองโครงการแยกการพิจารณาตามประเภทของโครงการ โดยให้โครงการใหม่พิจารณากลับกรองโดย สศช. และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วพิจารณากลับกรองโดยกระทรวงการคลัง ซึ่งเกิดปัญหาความไม่ชัดเจนว่าโครงการใดเป็นโครงการใหม่หรือเป็นโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ในเรื่องนี้เห็นว่าควรกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาในแนวทางเดียวกันไม่ว่าจะเป็นโครงการร่วมทุนประเภทใด แต่แยกให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาความสอดคล้องระหว่างโครงการกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ และความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ประเมินเงื่อนไขทางการเงิน และความคุ้มค่าในการให้ออกชนเข้าร่วมลงทุนเปรียบเทียบกับกรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนเอง (Value for Money) ทั้งนี้ เพื่อให้การวิเคราะห์โครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับภาคเอกชนมีแนวทางการพิจารณาที่สอดคล้องกับแนวทางที่เป็นสากลมากยิ่งขึ้น และลดปัญหาการมีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการในกรณีที่กระทรวงการคลัง หรือ สศช. เป็นเจ้าของโครงการเอง

4.4.3 การบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

(1) เปลี่ยนบทบาทของคณะกรรมการประสานงานให้เป็นคณะกรรมการกำกับติดตามโครงการ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้กำกับดูแลในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการดำเนินการ

เมื่อสิ้นสุดสัญญา โดยกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการในกรณีมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการสิ้นสุดสัญญาให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(2) แก้ไขข้อและองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ดังกล่าว โดยปรับผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการออก แต่ให้สามารถเรียกมาร่วมประชุมเป็นครั้งคราวได้

4.5 ทางเลือกอื่นที่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ในสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่กำลังเติบโตในปัจจุบัน การพิจารณาถ่วงดุลโครงการภาครัฐ ตลอดจนการบริหารและกำกับดำเนินการโครงการภาครัฐที่มีเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการมีความสำคัญมาก แต่เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อบกพร่อง จึงจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงให้มีความชัดเจน รัดกุม เพื่อให้การพิจารณาถ่วงดุลและการบริหารและกำกับดำเนินการโครงการภาครัฐมีประสิทธิภาพโดยเร็ว โดยไม่อาจดำเนินการยกร่างกฎหมายใหม่ได้เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลาและขั้นตอนการเสนอกฎหมาย และไม่มีมาตรการอื่นใดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน

4.6 เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

เมื่อมีการแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 จะสามารถแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องต่าง ๆ และจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่าง ๆ ดังนี้

4.6.1 ทำให้กฎหมายมีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น และสอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน อันเป็นการลดปัญหาที่ต้องตีความกฎหมายอันเป็นช่องทางที่นำไปสู่การหลีกเลี่ยงกฎหมายได้

4.6.2 ทำให้การพิจารณาถ่วงดุลโครงการลงทุนของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยทุกโครงการต้องผ่านการพิจารณาจาก สศช. และกระทรวงการคลัง โดยให้ สศช. มีบทบาทในการพิจารณาความเหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจและสังคม และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ประเมินความเหมาะสมด้านการเงิน ซึ่งจะทำให้การพิจารณาโครงการมีมาตรฐานการถ่วงดุลเดียวกัน หน่วยงานที่รับผิดชอบจะเห็นภาพรวมของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศอย่างแท้จริง และไม่เกิดปัญหาการตีความระหว่างโครงการใหม่และโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว นอกจากนี้จะทำให้การวิเคราะห์โครงการในลักษณะร่วมงานหรือดำเนินการกับภาคเอกชนมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น มีภาพรวมของโครงการร่วมงานหรือดำเนินการกับเอกชน และลดปัญหาการมีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการในกรณีที่กระทรวงการคลัง หรือ สศช. เป็นเจ้าของโครงการเอง

4.6.3 ทำให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ และกรณีการดำเนินการบริหารโครงการต่อไปเมื่อสัญญาสิ้นสุด โดยการพิจารณาให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของภาครัฐเป็นสำคัญ และไม่ล่าช้าหรือติดขัดในข้อกฎหมาย

5. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

เนื่องจากกฎหมายปัจจุบัน การพิจารณาการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ 2 หน่วยงาน คือ สศช. และกระทรวงการคลัง ซึ่งตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินั้น ในการนี้กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจส่วนหนึ่งได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน

ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว จึงได้เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บรรจุอยู่ในแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปี 2550 เพื่อดำเนินการยกร่างให้แล้วเสร็จภายในรัฐบาลชุดนี้

6. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

6.1 ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และการจัดปัญหาในการตีความเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อให้การพิจารณากลับกรอง รวมถึงการบริหารและดำเนินโครงการลงทุนของภาครัฐมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบการลงทุนโดยรวมของประเทศ

6.2 การใช้บังคับของกฎหมาย

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดแนวทางในการพิจารณากลับกรอง และขั้นตอนปฏิบัติในการกำกับกับการบริหารและดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่สำคัญของรัฐ เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรม และสร้างความมั่นใจต่อเอกชนผู้เสนอตัวเข้าดำเนินงานในโครงการของรัฐ และส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและประโยชน์สุขของประชาชน จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับชาติใช้บังคับในทุกท้องถิ่นที่ทั่วราชอาณาจักร

6.3 สภาพบังคับของกฎหมาย

กำหนดมาตรการบังคับทางปกครองให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ กรณีโครงการมีมูลค่าตั้งแต่ 3,000 ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

7. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

บทบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐนี้ เป็นเรื่องที่กำหนดใช้บังคับกับโครงการลงทุนโดยทั่วไปซึ่งเข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ จึงมีบางมาตราที่จะกำหนดซ้ำซ้อนกับกรณีกิจการบางประเภทที่มีกฎหมายกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้เป็นการเฉพาะแล้ว เช่น การให้สัมปทานปิโตรเลียมและประทานบัตรแร่ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงได้กำหนดยกเว้นไว้โดยมิให้ใช้บังคับแก่การให้สัมปทานปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม การให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ และการประกอบกิจการหรือการให้สิทธิหรือสัมปทานที่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือองค์การที่มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ทั้งนี้ โดยให้พิจารณากำหนดในพระราชกฤษฎีกาต่อไป เช่น พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เป็นองค์กรที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี เป็นต้น

8. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายฉบับนี้ คือ หน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยหน่วยงานจะต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดไปยัง สศช. และกระทรวงการคลัง โดยให้ สศช. เป็นผู้พิจารณาความสอดคล้องของโครงการกับยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ และความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ประเมินเงื่อนไขทางการเงิน และความคุ้มค่าในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนเปรียบเทียบกับกรณีที่ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนเอง (Value for Money) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานทั้ง 2 แห่งแล้ว ต้องเสนอโครงการดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย นอกจากนี้ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงสัญญา ร่วมงานหรือดำเนินการ หรือการดำเนินการเมื่อสัญญาสิ้นสุดและมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไป ต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการกำกับติดตามเพื่อพิจารณา ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาจากรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัด และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเช่นกัน

แม้หน่วยงานของรัฐจะต้องมีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ก็ตาม แต่ผลที่ได้รับจากการที่เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐย่อมเกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับต่อสาธารณะ ก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

9. ความพร้อมของรัฐ

9.1 กระทรวงการคลังมีความพร้อมในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยกระทรวงการคลังจะมีการประสานงานกับ สศช. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการตามแนวทางที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดไว้ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ และเพื่อให้การพิจารณากลับกรองไม่มีความซ้ำซ้อน และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ โดยใช้บุคลากรและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้อยู่แล้ว

9.2 ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายกระทรวงการคลังกำหนดแนวทางการดำเนินงานไว้ ดังนี้

9.2.1 จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ถึงเจตนารมณ์และสาระสำคัญในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

9.2.2 จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติงานในส่วนงานต่าง ๆ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงาน

9.2.3 จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน เกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

10. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

เพื่อเป็นการบูรณาการ เห็นควรเกลี้ยอัตรากำลังบุคลากรของหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันเพื่อปฏิบัติงานในส่วนนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐและการกำกับดูแลมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

11. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

11.1 ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กระทรวงการคลังได้กำหนดระบบการทำงานในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยได้ปรับเปลี่ยนแนวทางในการพิจารณากลับกรองของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดขั้นตอนในการบริหารและดำเนินโครงการให้มีความรัดกุม รอบคอบและชัดเจนเพื่อวางแนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงาน ตลอดจนปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทในการกำกับดูแลโครงการมากขึ้น นอกจากนี้ ยังคำนึงถึงการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เกินความจำเป็น เพื่อให้การกำกับดูแลการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการกิจการของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

11.2 ระบบการตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการทำงาน

พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับติดตามมีหน้าที่ในการกำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามสัญญาและติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ อย่างน้อยทุก 6 เดือน และให้อำนาจคณะกรรมการกำกับติดตามสามารถเรียกให้ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการเข้าชี้แจงหรือร่วมประชุมได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม นอกจากนี้ ในการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับติดตามในกรณีการขอเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือพิจารณาแนวทางการบริหารโครงการต่อไปเมื่อสัญญาสิ้นสุด กฎหมายได้กำหนดให้ต้องเสนอผลการพิจารณาต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

11.3 เป้าหมายและดัชนีชี้วัดความสำเร็จของงาน

จัดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการไว้เป็นการล่วงหน้า โดยระบุรายละเอียดของขั้นตอน ระยะเวลา และงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินงานของแต่ละขั้นตอน เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัดความสำเร็จของภารกิจ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว

11.4 ระบบการคานอำนาจ

จากการปฏิรูประบบราชการแผ่นดินซึ่งมุ่งเน้นให้การปฏิบัติราชการมีความโปร่งใสและเปิดเผยต่อสาธารณะ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันได้กำหนดให้มีองค์กรและกระบวนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของภาครัฐที่มีความเป็นอิสระและมีได้อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร โดยจะต้องมีการรายงานผลการดำเนินการต่อรัฐสภา ซึ่งเป็นผู้แทนของประชาชน เช่น คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน การสอบสวนคดีพิเศษและศาลปกครอง ซึ่งการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ก็อยู่ในข่ายที่ได้รับการตรวจสอบและกำกับดูแลโดยองค์กรดังกล่าว

12. มาตรการป้องกันมิให้การตราอนุบัญญัติเป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่เป็นสาระสำคัญเท่านั้น เช่น หลักเกณฑ์ในการประเมินมูลค่าของโครงการ รูปแบบวิธีการร่วมลงทุนกับเอกชนในลักษณะอื่นใดตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โครงการที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือการ ให้สิทธิหรือสัมปทานซึ่งมีการกำหนดกระบวนการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลไว้ในกฎหมายเฉพาะที่ต้องกำหนดเพิ่มเติมในพระราชกฤษฎีกา การเปลี่ยนแปลงมูลค่าขั้นต่ำของโครงการให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา หลักเกณฑ์ในการดำเนินการสำหรับโครงการใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น จะเห็นได้ว่าการออกอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่ถือเป็นการเปิดช่องว่างให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลพินิจแต่อย่างใด แต่เป็นการบังคับให้มีการกำหนดรายละเอียดแห่งกฎหมายตามที่พระราชบัญญัติได้ให้อำนาจไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีความชัดเจน ครอบคลุมยิ่งขึ้น

13. การรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวิธีการดังต่อไปนี้

13.1 ในการยกร่างกฎหมายกระทรวงการคลังได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานยกร่างพระราชบัญญัติกำกับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐขึ้น ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อพิจารณาและรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และร่วมกันเสนอปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติงาน อันเกิดจากกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ให้ชัดเจน ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้มีการจัดประชุม จำนวน 2 ครั้ง เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำกับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ได้แก่ ในวันที่ 14 พฤษภาคม 2550 และวันที่ 25 มิถุนายน 2550

13.2 ต่อมา เมื่อคณะทำงานฯ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติกำกับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐแล้วเสร็จ และเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีดำริว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติใหม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับระยะเวลาและขั้นตอนการเสนอกฎหมาย ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในรัฐบาลนี้ได้ ดังนั้น จึงได้ให้นโยบายให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เพื่อแก้ไขปัญหาและลดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมายที่มีการหลีกเลี่ยงในอดีต จึงได้มีการจัดประชุมคณะทำงานย่อยเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยคณะทำงานย่อยดังกล่าว ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2550 และสรุปความคิดเห็นของที่ประชุมได้ ดังนี้

(1) ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายและบทนิยาม

(1.1) ปรับนิยามการร่วมงานหรือดำเนินการให้สามารถออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรูปแบบการลงทุนในโครงการลงทุนภาครัฐอื่น ๆ ที่มีภาคเอกชนเข้ามาเกี่ยวข้องที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้

(1.2) ควรปรับนิยามรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนขึ้น เพื่อให้สามารถกำกับดูแลได้สอดคล้องกับสถานะของรัฐวิสาหกิจและสัดส่วนของทุนที่กระทรวงการคลังถือครอง

(1.3) นิยามกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงซึ่งไม่มีการมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดแทน

(1.4) ปรับมูลค่าขั้นต่ำของโครงการจาก 1,000 ล้านบาท เป็น 3,000 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับขนาดของโครงการลงทุนในปัจจุบัน โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังและ สศช. ร่วมกันทบทวนมูลค่าขั้นต่ำของโครงการทุก ๆ 5 ปี โดยกำหนดเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยตัดเงื่อนไขการทบทวนมูลค่าตามระดับราคาสินค้าและบริการออก เนื่องจากอาจมีปัจจัยอื่นเกี่ยวข้องด้วย

(1.5) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดในกฎกระทรวง

(2) การพิจารณาถ่วงดุลโครงการ

เห็นควรคำนึงถึงความซับซ้อนในการพิจารณาโครงการของ สศช. และกระทรวงการคลัง และเพื่อไม่ให้เป็นภาระให้แก่งานของหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยไม่จำเป็น จึงควรกำหนดให้เสนอผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการใน 2 เรื่องมาให้ทั้ง 2 หน่วยงานพิจารณา ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการเห็นภาพรวมของโครงการด้วย

(3) การบริหารและกำกับการดำเนินโครงการ

ในประเด็นองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลในกรณีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาและการดำเนินการเมื่อสิ้นสุดสัญญา มีตัวแทนของภาคเอกชนร่วมอยู่ด้วย จึงไม่สอดคล้องกับบทบาทที่ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ภาครัฐ จึงเสนอให้นำคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการมาทำหน้าที่นี้แทน ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้ทำความเห็นไว้ในกรณีต่อสัญญาเข้าพื้นที่ระหว่างการผลิตไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกับเซ็นทรัล

13.3 กระทรวงการคลังได้นำผลการพิจารณาตาม ข้อ 13.2 มาพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ตามร่างที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายฉลองภพ สุลังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิงหาคม 2550