

ด่วนที่สุด
ที่ ศย ๐๑๖/๑๒๕๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่.....	3211
วันที่ 12 พ.ค. 2547	เวลา 10.03

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กรุงเทพ. ๑๐๙๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๗๖๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ชื่อของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. นั้น เห็นว่าการใช้คำว่า "คุ้มครอง" อาจจะไม่ครอบคลุมบทบัญญัติหรือเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัตินี้มิได้มีวัตถุประสงค์จะคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์เท่านั้น แต่ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาและอนุรักษ์ซากดึกดำบรรพ์ตามมาตรา ๖ ในการรักษาสภาพ ความปลอดภัย ความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของแหล่งซากดึกดำบรรพ์ตามมาตรา ๑๒ ในการส่งเสริมการศึกษาและเผยแพร่แหล่งซากดึกดำบรรพ์ตามมาตรา ๑๓ การจัดแสดงซากดึกดำบรรพ์ตามมาตรา ๒๑ การสำรวจและศึกษาวิจัยซากดึกดำบรรพ์ตามหมวด ๓ และศูนย์ศึกษาวิจัยซากดึกดำบรรพ์ สถานที่จัดแสดงซากดึกดำบรรพ์ หรือพิพิธภัณฑ์ธรณีวิทยาตามหมวด ๔ การใช้คำว่า "คุ้มครอง" จึงอาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์มีอยู่หลายประการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ทั้งนี้จะเห็นได้จากพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งใช้เป็นแบบอย่างในการยกร่างแม้จะมุ่งคุ้มครองโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ แต่เนื่องจากยังมีวัตถุประสงค์อื่น ๆ เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. จึงมิได้มีคำว่า "คุ้มครอง" ในชื่อพระราชบัญญัติแต่อย่างใด

๒. การที่...

๒. การที่บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ได้กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตามมาตรา ๓๗ (๑) เข้าไปในแหล่งซากดึกดำบรรพ์ เพื่อตรวจสอบว่าได้มีการซ่อมแซม แก้ไข เปลี่ยนแปลง รื้อถอน ต่อเติม ทำลาย แหล่งซากดึกดำบรรพ์ หรือมีการขุดค้นสิ่งใด ๆ หรือปลูกสร้างอาคารภายในบริเวณแหล่งซากดึกดำบรรพ์หรือไม่ ในการนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจยึดหรืออายัดซากดึกดำบรรพ์ที่มีเหตุอันสมควร สงสัยว่าจะเป็นซากดึกดำบรรพ์ที่ได้จากการขุดค้นในบริเวณแหล่งซากดึกดำบรรพ์ได้ แต่การยึด หรืออายัดนั้น ต้องกระทำในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก และเมื่อดำเนินการ ตรวจยึด หรืออายัดแล้ว ให้รายงานให้อธิบดีทราบ (๒) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่ทำการค้า สถานที่แสดง สถานที่เก็บรักษา หรือสถานที่พักอาศัยของผู้ครอบครองซากดึกดำบรรพ์ ระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบว่าได้มีการ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหรือไม่ หรือเพื่อตรวจสอบว่ามีซากดึกดำบรรพ์ที่ได้มาโดยมิชอบ ด้วยกฎหมายอยู่ในสถานที่นั้นหรือไม่ และในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามิได้มีการปฏิบัติ ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ หรือมีซากดึกดำบรรพ์ที่ได้มาโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ให้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจยึดหรืออายัดซากดึกดำบรรพ์นั้นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีได้ และตามมาตรา ๓๘ กำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจ พนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่หรือเคหสถานโดยไม่มีหมายของศาล เป็นการไม่ สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๓๘ ที่บัญญัติว่า ในคดีอาญา การค้นใน ที่รโหฐานจะกระทำมิได้เว้นแต่จะมีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือมีเหตุให้ค้นได้โดยไม่ต้องมี คำสั่งหรือหมายของศาล ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการยึดหรืออายัดซากดึกดำบรรพ์โดยไม่มีคำสั่งของศาลเป็นการไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ตามบทบัญญัติของมาตรา ๓๗ ของ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้ระบุด้วยว่ามีเหตุอันควรอื่นใดที่ไม่ต้องขอหมายค้นจากศาล หรือไม่ต้องขอให้ศาลมีคำสั่งยึดหรืออายัดซากดึกดำบรรพ์เสียก่อน

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัช ชลวร)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๙, ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘, ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑