

ด่วนที่ผิด
ที่ นร 1115/3444



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6681
วันที่ 14 ส.ค. 2550 เวลา 9.44 น.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10110

14 สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/12871 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการ สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ. ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. เห็นควรให้กระทรวงการคลังสร้างความชัดเจนของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ในประเด็นดังต่อไปนี้

1.1 คำนิยาม (หมวด 1 ข้อ 3)

(1) เห็นควรเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้กำหนดประเภทบริการ สาธารณะด้านสาธารณูปโภคตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล ตามนิยามของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” เพื่อให้มี หลักการและเหตุผลที่เหมาะสม รวมทั้งมีความชัดเจนและโปร่งใสในทางปฏิบัติ

(2) เห็นควรระบุความหมายของคำว่า “ประสบหรืออาจจะประสบผลขาดทุน” โดยให้หมายความถึงผลขาดทุนที่เกิดจากการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้การอุดหนุนมีความเป็นธรรม

1.2 การดำเนินการ (หมวด 3 ข้อ 6 วรรค 2)

ควรกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ให้สอดคล้องกับปฏิทิน การจัดทำงบประมาณ เพื่อให้การขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนได้ทันตามกำหนดเวลาของ สำนักงบประมาณ

1.3 หมวด 5 อื่นๆ

(1) เห็นควรทบทวนระเบียบข้อ 13 เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

(2) เห็นควรทบทวนระเบียบข้อ 15 เนื่องจากอาจมีปัญหาในกรณีที่บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลนั้นไม่ใช่บริการสาธารณะตามหลักเกณฑ์ขององค์กำกับดูแล โดยเฉพาะองค์กำกับที่มีฐานะเป็นองค์กรอิสระ

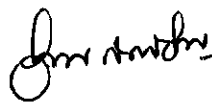
2. ความเห็นเพิ่มเติม

2.1 เนื่องจากการพิจารณาเงินอุดหนุนเป็นการประมาณการล่วงหน้า ซึ่งหากจัดสรรเงินอุดหนุนไว้เกินกว่าผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริง ก็จะเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณไปใช้เพื่อการพัฒนาในด้านอื่นในปีนั้น ดังนั้นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวงเงินที่จะขอรับเงินอุดหนุน โดยกรณีที่กำหนดให้การขอรับเงินอุดหนุนจากผลขาดทุนของปีที่กำลังจะดำเนินการ เห็นควรให้กำหนดวงเงินที่จะขอรับเงินอุดหนุนจากสำนักงานงบประมาณเพียงกึ่งหนึ่งของผลขาดทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นชอบ สำหรับส่วนที่เหลือให้คณะกรรมการฯ พิจารณาพร้อมกับการขอรับเงินอุดหนุนของปีถัดไป โดยอาจมีปัญหาในช่วงปีแรกที่ได้รับเงินอุดหนุนเพียงกึ่งหนึ่ง แต่ปีถัดไปจะเข้าสู่ระบบ เนื่องจากจะได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนส่วนที่เหลือของปีก่อน และอีกกึ่งหนึ่งของปีที่กำลังจะดำเนินการ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ปัญหาการเสียโอกาสในการพัฒนาในด้านอื่นจากการจัดสรรเงินอุดหนุนเกินกว่าผลขาดทุน

2.2 ในการพิจารณาเงินอุดหนุนตามระเบียบนี้ควรพิจารณาความเหมาะสมของการให้เงินอุดหนุนการลงทุนประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2282 9160

โทรสาร 0 2280 1860