

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๐/ ๕๐๑

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๕

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๘๗๐
ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๗๗๗
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณ
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
เพื่อให้ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาลมีความโปร่งใส ชัดเจนและตรวจสอบได้
และสร้างเครื่องมือในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการให้บริการสาธารณะ
ของรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. กำหนดขึ้นเพื่อให้การสนับสนุน
ทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ดำเนินงานตามโครงการจัดให้มีบริการ
สาธารณะที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีวิตหรือสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้กับประชาชน ซึ่งจำเป็น
ต้องให้บริการเชิงสังคมในราคาต่ำกว่าต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบ
ต่อคุณภาพการให้บริการ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบฯ
ดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ควรกำหนดค่านิยมของคำว่า “ต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการคำนวณหาส่วนต่าง เพื่อการชดเชยผลการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินบริการสาธารณะ

2. การขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ ควรให้นำผลการตรวจสอบงบการเงินของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านการตรวจรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจนถึงปัจจุบัน มาประกอบการพิจารณาด้วย

3. ควรมีกลไกในการส่งเงินอุดหนุนส่วนเกินคืนคลัง ในกรณีที่ผลการขาดทุนจริงจากการให้บริการสาธารณะเมื่อสิ้นปีงบประมาณต่ำกว่าประมาณการการขาดทุน ซึ่งกรณีดังกล่าวมีความเป็นไปได้ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำประมาณการและทำข้อเสนอขอรับการอุดหนุนก่อนเริ่มปีงบประมาณไม่น้อยกว่า 10 เดือน

4. ร่างระเบียบฯ หมวด 3 ข้อ 8 วรรค 2 กำหนดให้สำนักงานประมาณจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ตามวงเงินและกำหนดการจ่ายเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ตามกระบวนการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นแผนการใช้จ่ายเงินแผ่นดินและแผนการบริหารการเงิน การคลังของรัฐบาล ซึ่งในการจัดสรรงบประมาณแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงวงเงินงบประมาณโดยรวมทั้งหมดของประเทศในแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้น จึงขอแก้ไขเป็น ให้ “สำนักงานประมาณจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ขอรับเงินอุดหนุนให้สอดคล้องกับวงเงินงบประมาณภาพรวมของประเทศที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงิน การคลังของประเทศในแต่ละปี เพื่อประกอบการนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ตามกระบวนการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย” และเห็นสมควรกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในร่างระเบียบให้ชัดเจนว่าการขอรับเงินอุดหนุนดังกล่าว กำหนดให้เฉพาะการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบทางการเงินต่อการดำเนินงานการให้บริการสาธารณะอันเนื่องมาจากนโยบายพิเศษของรัฐบาล และประสบผลขาดทุนจากนโยบายการควบคุมค่าบริการนั้นของรัฐบาล

5. การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สมควรพิจารณาเฉพาะบริการสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ประชาชนส่วนใหญ่จำเป็นต้องได้รับบริการสาธารณะจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อมิให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมาก และพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจเป็นไป

อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ของประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณะ
อย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9742

โทรสาร 0 2273 9914