



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๘๓๒๑ , ๘๓๒๗

ที่ _____ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การดำเนินการสอบสวนและดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการฆ่าตัดตอนยาเสพติดและการดำเนินการ
ด้านสิทธิมนุษยชนกับ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเท็จจริง

รมา.ยธ. กราบเรียน นรม. เพื่อพิจารณาลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง “คณะกรรมการ
อิสระตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษ และการนำ
นโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน”

๒. ข้อเสนอ

การสอบสวนและดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการฆ่าตัดตอนยาเสพติด เป็นนโยบาย
สำคัญของรัฐบาล จึงเห็นควรลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวตามที่ ยธ. เสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาลงนาม

พลเอก

(พงษ์เทพ เทศประทีป)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ **บอ**/ ๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบาย
ปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อ
ชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน

ตามที่ได้มีการกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติได้เกิดความผิดพลาดจนเป็นผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก เกิดภาวะตื่นตระหนก มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพและความสงบเรียบร้อยของสังคมและประชาชน และยังเป็นผลกระทบต่อข้อห่วงใยและการวิพากษ์วิจารณ์ของประชาคมโลกอีกด้วย สมควรแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระขึ้นทำการตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจนและมีข้อเสนออันเป็นมาตรการป้องกันและแก้ไขเยียวยาต่อผู้ได้รับความเสียหาย ครอบครัว และสังคมโดยรวม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงแต่งตั้ง “คณะกรรมการอิสระตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน” เรียกโดยย่อว่า กตน. โดยมีองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และวิธีดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|-----------------------------|---------------|
| ๑.๑ นายคณิต ฒ นกร | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ นายจรูญ ภักดิธนากุล | กรรมการ |
| ๑.๓ นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | กรรมการ |
| ๑.๔ นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ | กรรมการ |

/๑.๕ นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ

| | |
|-----------------------------------------------------------------|----------------------------|
| ๑.๕ นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ | กรรมการ |
| ๑.๖ พลตำรวจโทวันชัย ศรีนวลนัค | กรรมการ |
| ๑.๗ นายอุดม รัฐอมฤต | กรรมการ |
| ๑.๘ นายอุทัย อาทิวะช | กรรมการ |
| ๑.๙ นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑.๑๐ นายธาริต เพ็งดิษฐ์ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑.๑๑ นายวสันต์ สิงคเสถิต | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑.๑๒ ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑.๑๓ ผู้อำนวยการกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ตรวจสอบ สอบสวน ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงทั้งปวง เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน รวมตลอดถึงบุคคลที่ต้องรับผิดชอบ ในการกระทำการดังกล่าว

๒.๒ กำหนดมาตรการแก้ไข เยียวยา ผู้ได้รับความเสียหายจากนโยบาย ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ

๒.๓ ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการและนโยบาย ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของ ประชาชน

/๒.๔ เรียกเจ้าหน้าที่

๒.๔ เรียกเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งบุคคลมาชี้แจง ให้ถ้อยคำและส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๒.๕ ให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐให้ความร่วมมือด้านต่างๆ เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

๒.๖ จัดให้มีการประชุม สัมมนา เพื่อรับฟังข้อเท็จจริงจากประชาชนและเผยแพร่ผลการดำเนินงานต่อสาธารณะ

๒.๗ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อมอบหมายให้ ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๘ ดำเนินการอื่นใด เกี่ยวกับการตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษ และการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน ตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓. วิธีดำเนินงาน

๓.๑ ให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

๓.๒ ให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่สนับสนุนงานของคณะกรรมการ พร้อมทั้งจัดวัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้สำนักงานและยานพาหนะ ให้คณะกรรมการตามความจำเป็นและเหมาะสม

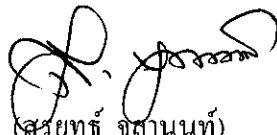
๓.๓ ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง

๓.๔ ให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตาม
ภารกิจของคณะกรรมการ โดยให้จัดสรรไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก



(สุรยุทธ์ จิตานนท์)

นายกรัฐมนตรี

แผนงานโครงการตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติด
ให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง
และทรัพย์สินของประชาชน (การละเมิดสิทธิมนุษยชนและการฆ่าตัดตอน)

๑. หลักการและเหตุผล

ตามที่ได้มีการกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติได้เกิดความผิดพลาด จนเป็นผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก เกิดภาวะตื่นตระหนก มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพและความสงบเรียบร้อยของสังคมและประชาชน และยังเป็นผลกระทบต่อข้อห่วงใยและการวิพากษ์วิจารณ์ของประชาคมโลกอีกด้วย แม้จะได้มีการสืบสวนสอบสวนดำเนินคดีดังกล่าวโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมสอบสวนคดีพิเศษ แต่ก็ยังไม่ครอบคลุมในเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะมาตรการป้องกันและแก้ไขเยียวยาต่อประชาชนผู้เสียหายและสังคม สมควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชนขึ้นดำเนินการเป็นการเฉพาะ เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจนและมีข้อเสนออันเป็นมาตรการป้องกันและแก้ไขเยียวยาต่อผู้ได้รับความเสียหาย ครอบครัว และสังคมโดยรวม

๒. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอิสระ

๒.๑ องค์ประกอบ

| | |
|-------------------------------|----------------------------|
| (๑) นายคณิต ฒ นคร | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายจรัญ ภักดีธนากุล | กรรมการ |
| (๓) นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | กรรมการ |
| (๔) นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ | กรรมการ |
| (๕) นายกิตติ ลิ่มชัยกิจ | กรรมการ |
| (๖) พลตำรวจโทวันชัย ศรีนวลนัฒ | กรรมการ |
| (๗) นายอุดม รัฐอมฤต | กรรมการ |
| (๘) นายอุทัย อาทิวา | กรรมการ |
| (๙) นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ | กรรมการและเลขานุการ |
| (๑๐) นายชาริต เฟิงดิษฐ์ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

- | | |
|-----------------------------------------------------------------|------------------|
| (๑๑) นายวสันต์ สิงคเสลิต | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๒) ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๓) ผู้อำนวยการกองกลาง | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | |

๒.๒ อำนาจหน้าที่

(๑) ตรวจสอบ สอบสวน ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงทั้งปวงเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน รวมตลอดถึงบุคคลที่ต้องรับผิดชอบในการกระทำดังกล่าว

(๒) กำหนดมาตรการแก้ไข เยียวยา ผู้ได้รับความเสียหายจากนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษ

(๓) ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการและนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน

(๔) เรียกเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งบุคคลมาชี้แจง ให้ถ้อยคำและส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๕) ให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐดำเนินการ หรืองดเว้นการดำเนินการ ตลอดจนให้ความร่วมมือด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) ดำเนินการอื่นใด เกี่ยวกับการตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดให้โทษและการนำนโยบายไปปฏิบัติจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน

๓. วิธีดำเนินงาน

(๑) ให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๒) ให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่สนับสนุนงานของคณะกรรมการ พร้อมทั้งจัดวัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้สำนักงานและยานพาหนะ ให้คณะกรรมการตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๓) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานประจำ หรือมาปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวตามที่ได้รับร้องขอจากคณะกรรมการ

(๔) สำหรับค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายอื่นใดในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และค่าตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายอื่นใดของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี

(๕) ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน โดยให้จัดสรรไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

๔. แผนการดำเนินงาน

คณะกรรมการอิสระฯ หรือ คตн. จะเป็นผู้กำหนดแผนการดำเนินงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยมีกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานธุรการและปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย รวมถึงการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นช่วยเหลือดำเนินงานในแต่ละด้านตามความเหมาะสมด้วย โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงานเบื้องต้น ๙-๑๒ เดือน ประกอบด้วย

- ๔.๑ แผนการดำเนินงานตรวจสอบข้อเท็จจริง
- ๔.๒ แผนการดำเนินงานตรวจสอบผู้รับผิดชอบเชิงนโยบาย
- ๔.๓ แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการป้องกัน
- ๔.๔ แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการแก้ไขเยียวยา
- ๔.๕ แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการทำความเข้าใจต่อนานาชาติ

๕. งบประมาณ

ขอให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของคณะกรรมการและสำนักงานในวงเงินขั้นต้น ๓๗,๗๕๗,๖๐๐ บาท

รายละเอียดแผนการดำเนินงาน

- แผนการดำเนินงานตรวจสอบข้อเท็จจริง
- แผนการดำเนินงานตรวจสอบผู้รับผิดชอบเชิงนโยบาย
- แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการป้องกัน
- แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการแก้ไขเยียวยา
- แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการทำความเข้าใจต่อ
นานาชาติ

แผนการดำเนินงานตรวจสอบข้อเท็จจริง

เนื่องจากกรณีการดำเนินนโยบายการปราบปรามยาเสพติดในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ระหว่างเดือน กุมภาพันธ์ ถึง เมษายน ปรากฏข้อเท็จจริงเป็นที่ประจักษ์ว่า ในระหว่างการดำเนินนโยบายดังกล่าวมีผู้เสียชีวิตโดยถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ประมาณ ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ ราย ซึ่งญาติของผู้เสียชีวิตหลายรายนั้นโต้แย้งว่า ผู้เสียชีวิตหรือครอบครัวผู้เสียชีวิตไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดแต่อย่างใด ทั้งนี้ เหตุการณ์ดังกล่าวได้สร้างข้อสงสัยให้กับประชาชนชาวไทยและนานาชาติว่า การดำเนินนโยบายปราบปรามยาเสพติดดังกล่าวมีความชอบธรรมเพียงใด และยึดหลักสิทธิมนุษยชนในการดำเนินนโยบายหรือไม่ ซึ่งข้อเท็จจริงที่ปรากฏในขณะนั้น คือ รัฐบาลได้นำนโยบายที่เรียกว่า “การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด” โดยเป็นคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ถือเป็นนโยบายทางอาญาในการดำเนินการปราบปรามยาเสพติด

เนื่องจากการดำเนินการตามนโยบายการปราบปรามยาเสพติดนั้น มีทั้งการสั่งการด้วยวาจาและลายลักษณ์อักษร และมีการดำเนินงานด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐหลายหน่วยงาน อาทิ ฝ่ายปกครอง ตำรวจ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ดังนั้น ในการดำเนินการเบื้องต้นเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงนั้น จึงต้องดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐานทั้งที่เป็นพยานเอกสาร พยานบุคคล และพยานวัตถุ โดยพยานบุคคลนั้นต้องดำเนินการสอบถามหาความจริงจากทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบาย หรือแม้กระทั่งผู้บริหารประเทศในช่วงเวลาดังกล่าว

สำหรับการดำเนินการรวบรวมพยานเอกสารนั้น เนื่องจากการดำเนินการตามนโยบายได้ปรากฏเอกสารทั้งที่เป็นเอกสารของทางราชการ ซึ่งมีลักษณะเป็นคำสั่ง แนวนโยบาย หนังสือสั่งการให้ปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าวโดยเคร่งครัด นอกจากนี้ยังมีเอกสารที่เป็นลักษณะของการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ การรับเป็นคดีพิเศษโดยการตรวจสอบของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายดังกล่าวจากองค์กรต่างๆทั้งในและต่างประเทศ เอกสารข่าวที่เป็นการสรุปการดำเนินการนโยบายซึ่งผู้บริหารประเทศในขณะนั้นได้ประกาศด้วยวาจา แผนการดำเนินงานตรวจสอบข้อเท็จจริงนี้จึงเป็นการดำเนินงานเพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับนโยบายการปราบปรามยาเสพติดในขณะนั้น รวมทั้งการสั่งการตามลำดับชั้น แนวนโยบาย แนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยรวบรวมทั้งจากเอกสาร วัตถุ และบุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

แผนการดำเนินงานตรวจสอบผู้รับผิดชอบเชิงนโยบาย

ลักษณะของการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดในช่วงดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามนโยบาย ซึ่งมีการสั่งการเพื่อกำหนดแนวการปฏิบัติตามนโยบายทั้งการสั่งการด้วยวาจา และเป็นลายลักษณ์อักษร ซึ่งการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวเป็นเหตุให้เกิดความรุนแรงและเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชน จนกระทั่งเป็นข้อห้วงใยและวิพากษ์วิจารณ์ของประชาคมโลก

ผลจากการดำเนินการที่ก่อให้เกิดความเสียหายดังที่กล่าวมาแล้วนั้น ย่อมต้องตระหนักถึงความผิดพลาดคลาดเคลื่อนทั้งในระดับการกำหนดนโยบาย การสื่อสารนโยบาย การทำความเข้าใจนโยบาย และการนำนโยบายไปปฏิบัติ ดังนั้น แผนการดำเนินงานตรวจสอบผู้รับผิดชอบเชิงนโยบายนี้ จึงเป็นการรวบรวมข้อเท็จจริงทั้งในด้านพยานวัตถุ พยานเอกสาร และพยานบุคคล เพื่อตรวจสอบว่า ความเสียหายดังกล่าวเกิดความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากการดำเนินการในขั้นตอนใด และโดยกระบวนการใด ทั้งนี้ เพื่อมิให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการปราบปรามยาเสพติดซึ่งดำเนินการโดยชอบแล้วจะต้องถูกกล่าวหาทั้งจากผู้ที่ได้รับผลกระทบ ประชาชนทั่วไป และจากประชาคมโลกว่า เป็นบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชนชาวไทย จนกระทั่งเป็นข้อวิพากษ์วิจารณ์ในประชาคมโลก

แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการป้องกัน

เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ และของประชาคมโลก การแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่งขยายตัวไปยังกลุ่มเป้าหมายต่างๆอย่างรวดเร็ว เป็นผลให้รัฐต้องดำเนินนโยบายการปราบปรามยาเสพติดอย่างเร่งด่วน ซึ่งการปราบปรามยาเสพติดนั้นเป็นการดำเนินการที่มีความยากและสลับซับซ้อน หากมีการกำหนดนโยบายและวางแผนทางการดำเนินการตามนโยบายไม่ชัดเจนเพียงพอ อาจนำมาซึ่งความเข้าใจคลาดเคลื่อนของการสื่อสารและการปฏิบัติตามนโยบายได้ ทั้งนี้ สิ่งที่สำคัญในการดำเนินการกับปัญหายาเสพติดประการหนึ่งคือ การปราบปรามขบวนการและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการดำเนินการปราบปรามนั้นย่อมต้องอยู่บนหลักการของการไม่ละเมิดสิทธิของบุคคลด้วยเช่นกัน

ปัจจุบันปัญหายาเสพติดยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทยและประชาคมโลก จึงมีความจำเป็นที่รัฐจะต้องดำเนินนโยบายการปราบปรามยาเสพติดต่อไปอย่างเร่งด่วนดังนั้น เพื่อให้การกำหนดนโยบายทางอาญาในการปราบปรามยาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และดำเนินการได้โดยไม่เป็นการละเมิดสิทธิของบุคคลทั้งในส่วนของชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สิน อันแสดงออกถึงการเคารพหลักสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการป้องกัน จึงเป็นไปเพื่อให้การกำหนดนโยบายปราบปรามยาเสพติดของประเทศไทยทั้งในปัจจุบันและในอนาคตเป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และเคียงคู่กับหลักการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการแก้ไขเยียวยา

สืบเนื่องจากการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดของประเทศไทยในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้ปรากฏข้อเท็จจริงเป็นที่ประจักษ์ว่า ในระหว่างการดำเนินนโยบายดังกล่าวมีผู้เสียชีวิตซึ่งถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นจำนวนมากประมาณ ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ ราย ซึ่งปรากฏการณ์ดังกล่าว เป็นผลให้เกิดข้อสงสัยจากนานาชาติในการดำเนินนโยบายปราบปรามยาเสพติดในขณะนั้นว่าเป็นไปโดยชอบธรรมหรือไม่ และที่สำคัญยิ่งกว่าคือ การส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตและสภาพจิตใจต่อบุคคลที่เป็นญาติ ผู้ใกล้ชิด และผู้เกี่ยวข้องกับการเสียชีวิตของผู้ซึ่งถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดดังกล่าว

แม้ว่าการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดจะเป็นนโยบายจำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งจะต้องดำเนินการกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างรุนแรงและเด็ดขาด แต่ในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวอาจเกิดความคลาดเคลื่อนและส่งผลกระทบต่อผู้บริสุทธิ์ ไม่ว่าจะเป็นญาติ ผู้ใกล้ชิดของผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด บุคคลอื่นๆ ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมให้การดำเนินนโยบายปราบปรามยาเสพติดของประเทศไทยในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เกิดความเป็นธรรมและเป็น การชดเชยให้กับบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว จึงต้องดำเนินงานศึกษาวิจัย เพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขเยียวยาแก่ผู้ที่ได้รับผลร้ายจากการดำเนินนโยบาย

แผนการดำเนินงานศึกษาและวิจัยมาตรการทำความเข้าใจต่อนานาชาติ

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ และของประชาคมโลก ซึ่งผลจากการดำเนินนโยบายปราบปรามยาเสพติดของประเทศไทยในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ก่อให้เกิดข้อห่วงใยและเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์จากองค์กรระหว่างประเทศ และประชาคมโลกถึงผลกระทบที่เกิดกับชีวิต ร่างกาย ชื่อเสียง และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก ส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในข้อเท็จจริงดังกล่าว ประกอบกับเพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจและลดข้อห่วงใย รวมถึงการวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงลบต่อการดำเนินนโยบายปราบปรามยาเสพติดของประเทศไทย และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในด้านการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของไทย ดังนั้น จึงต้องมีการจัดทำรายงานสรุปข้อเท็จจริงเปิดเผยต่อประชาคมนานาชาติในเรื่องดังกล่าว