



ความที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3710.

ที่... นร. 1114/3798 วันที่... 1 สิงหาคม 2550

เรื่อง... ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในกรอบ GMS, ACMECS, IMT-GT และ BIMSTEC

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน
รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) *ก/ส/ค*

1. เรื่องเดิม

1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดประชุมหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2550 เพื่อสรุปรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานทางด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับอนุภูมิภาคภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ และกลไกการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของไทย รวมทั้งกระบวนการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับประเทศเพื่อนบ้าน (Overseas Development Aids, ODA) ทั้งการให้เงินกู้เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า การดำเนินงานที่ผ่านมายังขาดความต่อเนื่องและขาดความเป็นเอกภาพระหว่างหน่วยงานของไทย โดยเฉพาะกลไกของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านที่ขาดความต่อเนื่อง และสำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการฯ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งอยู่ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ถูกยุบเลิกไปรวมเป็นภารกิจหนึ่งของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศในช่วงรัฐบาลที่แล้ว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้มีกลไกการประสานงานในรูปของคณะกรรมการที่มีความต่อเนื่อง โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2550 รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Ministerial Meeting) ครั้งที่ 14 ระหว่างวันที่ 19-21 มิถุนายน 2550 ณ ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และมีความเห็นว่าปัจจุบันประเทศไทยเป็นสมาชิกของกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศหลายเรื่อง และแต่ละเรื่องมีหน่วยงานรับผิดชอบต่างกัน จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาและพิจารณากลไกและแนวทางที่จะทำให้การดำเนินงานของฝ่ายไทยทั้งในส่วนของกรอบความร่วมมือต่าง ๆ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องสามารถประสานเชื่อมโยงการพิจารณาตัดสินใจให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันมากยิ่งขึ้น และไม่เกิดความซ้ำซ้อนกัน แล้วนำผลการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

2. ความเป็นมา

2.1 ความร่วมมือระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน มีการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมภายใต้กรอบความร่วมมือหลัก 4 กรอบ ได้แก่ GMS, ACMECS, IMT-GT และ BIMSTEC มีดังนี้

2.1.1 **แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) เริ่มตั้งแต่ปี 2535** โดยธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank-ADB) ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อจัดทำกรอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในลักษณะเกื้อกูลกัน บนพื้นฐานของความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของแต่ละประเทศ โดยใช้การสนับสนุนทั้งทางการเงินและทางวิชาการจาก ADB และประเทศที่พัฒนากว่าหน้ากว่า คือ ไทยและจีน เป็นเครื่องมือขับเคลื่อนการพัฒนาอนุภูมิภาค เริ่มจากการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะเส้นทางคมนาคมขนส่งและพลังงาน กรอบ GMS มุ่งเน้นการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ 3Cs ได้แก่ Connectivity-Competitiveness-Community และการพัฒนาตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor) โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก

2.1.2 **ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) เป็นการริเริ่มของรัฐบาลไทยในปี 2546** มีวัตถุประสงค์เพื่อลดช่องว่างความแตกต่างทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการจัดระบบเศรษฐกิจตามแนวชายแดน สร้างศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทยและเพื่อนบ้าน ให้เกิดการสร้างงานและเพิ่มรายได้ให้ประชาชนทั้งสองประเทศอย่างยั่งยืน โดยเน้นการเชื่อมโยงการผลิตร่วม (Co-production) และเตรียมความพร้อมการย้ายฐานการผลิตบางประเภทจากไทยไปยังประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ไทยสูญเสียความได้เปรียบ และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานและวัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก

2.1.3 **แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ก่อตั้งในปี 2536 โดยผู้นำสามประเทศในขณะนั้นมีแนวคิดร่วมกัน** ในการพัฒนาพื้นที่ในส่วนที่มีศักยภาพ แต่ขาดโอกาสในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเท่าเทียมกับพื้นที่ส่วนอื่น ๆ ของทั้งสามประเทศ จึงเห็นว่า ควรใช้โอกาสที่พื้นที่ในส่วนของแต่ละประเทศมีความใกล้ชิดกัน และมีลักษณะทางกายภาพ ภูมิศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติ ความอุดมสมบูรณ์ทางการเกษตร ทรัพยากรบุคคลที่ยังมีโอกาสด้านการพัฒนาศักยภาพ รวมทั้งความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจและสังคมที่สามารถเกื้อกูลซึ่งกันและกันตามหลักการทางเศรษฐศาสตร์ ทั้งนี้แผนงานการพัฒนาดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก โครงสร้างพื้นฐานสำคัญ และนโยบาย มาตรการ รวมทั้งกฎระเบียบที่เอื้ออำนวยและกระตุ้นให้ภาคเอกชนทั้งสามประเทศร่วมเป็นพันธมิตรทางธุรกิจ

การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และบริการ โดยมี สศช. เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก

- 2.1.4 **ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC)** เกิดขึ้นจากการริเริ่มของไทย เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2540 ภายใต้ชื่อ BIST-EC (Bangladesh-India-Sri Lanka-Thailand Economic Cooperation) ต่อมา เปลี่ยนชื่อเป็น BIMSTEC เมื่อ 22 ธันวาคม 2540 โดยมีประเทศสหภาพเมียนมาร์เป็นสมาชิกเพิ่มเติม ความริเริ่มของ BIMSTEC มีจุดมุ่งหมายในการส่งเสริมให้เป็นกลุ่มความร่วมมือที่มีพลวัตรและมีประโยชน์ในเรื่อง การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับพม่าและประเทศในเอเชียใต้ เป็นเวทีหารือและเจรจาเพื่อขจัดอุปสรรคของความร่วมมือต่าง ๆ เป็นยุทธศาสตร์เชื่อมโยง GMS และ ACMECS สุเอเซียใต้ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีบทบาทมากขึ้น ทั้งในรูปการหารือระหว่างภาคเอกชนด้วยกัน และระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก

3. ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน

3.1 GMS มีความก้าวหน้าที่สำคัญดังนี้

- 3.1.1 **การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน** ได้แก่ โครงข่ายเส้นทางคมนาคมทางบกตามแนวพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridors) 3 แนวเส้นทางหลัก ซึ่งจะครบเต็มระบบในปี 2554 และมีแผนจะขยายการพัฒนาออกไปอีก 6 แนวเส้นทาง โดยกำหนดเป้าหมายจะพัฒนาให้แล้วเสร็จในปี 2560 และการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำในประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ยังมีการดำเนินงานแผนงานพหุภาคีที่เป็นแผนงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของอนุภูมิภาค การจัดตั้งศูนย์ประสานการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Environment Operation Center, EOC) และด้านการท่องเที่ยว (MTCO) ของอนุภูมิภาคในประเทศไทย
- 3.1.2 **ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงภายใต้แผนงาน GMS ครั้งที่ 14** เมื่อวันที่ 19-21 มิถุนายน 2550 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ มีสาระสำคัญดังนี้
- (1) รับทราบรายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสและองค์กรและประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนา (Development Partners) โดยให้ความสำคัญกับบทบาทขององค์กรและประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือ มากขึ้นในการมีส่วนร่วมพัฒนาภายใต้แผนงานและโครงการของกรอบความร่วมมือ GMS
 - (2) ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาและก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง ณ เมืองเชียงของ-ห้วยทราย

- (3) ให้ความเห็นชอบรายงานกลางรอบ (Midterm Review) และเร่งรัดให้กลุ่มประเทศสมาชิก GMS เน้นการผ่อนคลายกฎระเบียบในการสนับสนุนการค้าการลงทุน และกิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่นๆ
- (4) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดประชุมสุดยอดระดับผู้นำ GMS 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 โดยมี Theme ว่าด้วยเรื่อง “Enhancing Competitiveness Through Greater Connectivity” ระหว่างวันที่ 30-31 มีนาคม 2551 ณ กรุงเวียงจันทน์ สปป.ลาว และจะจัดให้มีการหารือระหว่างผู้นำ 6 ประเทศและภาคเอกชน ในการประชุมครั้งนี้ด้วย

3.1.3 **สำหรับการพัฒนาที่ต้องผลักดันให้เกิดเป็นรูปธรรมตามแผนปฏิบัติการ** คือ การผ่อนคลายกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ได้แก่ (1) เร่งรัดกระบวนการให้สัตยาบันความตกลงขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement-CBTA) และ (2) เริ่มดำเนินงาน CBTA ณ ด้านนำร่อง 4 แห่ง ได้แก่ ด้านมุกดาหาร-สะพานนะเขต อรัญประเทศ-ปอยเปต แม่สาย-ท่าขี้เหล็ก แม่สอด-เมียวดี

3.2 ACMECS มีความก้าวหน้าที่สำคัญดังนี้

3.2.1 **การให้ความช่วยเหลือพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงไทย-เพื่อนบ้านที่ได้ให้ความช่วยเหลือไปแล้ว** ได้แก่ (1) เส้นทางเมียวดี-ท่าตอน (2) ถนนห้วยโก๋น/เมืองเงิน-ปากแบ่ง (3) ถนนห้วยทราย-หลวงน้ำทา-บ่อเต็น (4) ถนนสาย 48 เกาะกง-สแรอัมเปิล (5) ถนนสาย 67 ช่องสง่า-อัลลองเวง-เสียมราฐ และ (6) การปรับปรุงสนามบินปากเซ เป็นต้น นอกจากนี้รัฐบาลไทยยังได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการด้านต่าง ๆ และสนับสนุนการจัดตั้งสภาธุรกิจ ACMECS

3.2.2 **การให้ความช่วยเหลือพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงไทย-เพื่อนบ้านในกรอบ ACMECS ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา และควรเร่งรัดในส่วนที่ไทยรับจะให้ความช่วยเหลือแล้ว** มีดังนี้

- (1) ไทย-สปป.ลาว ได้แก่ สะพานข้ามแม่น้ำโขง ณ จังหวัดนครพนม เส้นทางรถไฟทানাแล้ง-เวียงจันทน์ และเส้นทางภูคู้-ปากลาย
- (2) ไทย-พม่า ได้แก่ เส้นทางเมียวดี-กอกะเรก
- (3) ไทย-กัมพูชา ได้แก่ เส้นทางหมายเลข 68 และเส้นทางเพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) ณ จังหวัดจันทบุรี

3.2.3 **เวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดระดับผู้นำของ ACMECS ระหว่างวันที่ 22-26 ตุลาคม 2550**

3.3 IMT-GT มีความก้าวหน้าที่สำคัญดังนี้

- 3.3.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ได้แก่ การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลก บริเวณบ้านบุญเกะตา-บุกิตบุหงา การก่อสร้างถนนช่วงบ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา นอกจากนี้กำลังดำเนินโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรที่บ้านประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา และมีโครงการศึกษาความเป็นไปได้โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลก ที่สุไหงโกลก-รันเตาป็นยัง และที่บ้านตาบา อำเภอตากใบ-เป็งกัลันกูโบร์ กลันตัน และโครงการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษสะเดา-บุกิตกายูฮิตัม
- 3.3.2 การพัฒนาในสาขาอื่นที่มีความสำคัญ ได้แก่ การตั้ง IMT-GT Plaza ณ เมืองสำคัญในพื้นที่ IMT-GT การสร้างความเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดภูเก็ตกับอาเจะห์ เพื่อร่วมกันสร้างความเจริญและความสงบในอาเจะห์ การร่วมพัฒนาวัตถุดิบและมาตรฐานฮาลาล การเชื่อมโยงแหล่งทรัพยากรก๊าซธรรมชาติในอินโดนีเซียเพิ่มเติมจากแหล่งพื้นที่พัฒนาร่วม (JDA) การเพิ่มกิจกรรมของการเชื่อมสัมพันธ์ระดับประชาชนกับประชาชน (People to people contact) ทั้งกลุ่มเยาวชน ชุมชน และนักธุรกิจ เพื่อความเข้าใจด้านวัฒนธรรม และเห็นโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจ
- 3.3.3 ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีของ IMT-GT ระหว่างวันที่ 4-5 กันยายน 2550 ณ จังหวัดสงขลา และกำหนดการประชุมสุดยอดระดับผู้นำ (IMT-GT Summit) ในราวเดือนธันวาคม 2550 ณ ประเทศสิงคโปร์ โดยเป็นการประชุมคู่ขนานกับการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน

3.4 BIMSTEC มีความก้าวหน้าที่สำคัญดังนี้

- 3.4.1 ไทยรับหน้าที่เป็นประธานในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ได้แก่ สาขาปฏิสัมพันธ์ระดับประชาชน ประมง และสาธารณสุข โดยในการฉลองครบรอบ 10 ปี กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดนิทรรศการสัปดาห์ BIMSTEC เมื่อวันที่ 20-24 มิถุนายน 2550 เพื่อให้ประชาชนไทยได้รู้จัก BIMSTEC มากขึ้น สำหรับโครงการ Joint Survey Project on Ecosystem-Based Fishery Management ซึ่งไทยจะนำเรือเข้าไปสำรวจแหล่งปลาน้ำน่านประเทศสมาชิก เพื่อการจัดการทรัพยากรประมงอย่างยั่งยืนในระหว่างวันที่ 25 ตุลาคม - 21 ธันวาคม 2550 และในสาขาสาธารณสุขได้มีการดำริเรื่องการจัดตั้งเครือข่ายการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
- 3.4.2 ไทยได้ให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยเน้นโครงการตามแนวพระราชดำริ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การเกษตร และสาธารณสุข นอกจากนี้ในสาขาพลังงานไทยได้ให้ทุนและฝึกอบรมด้านก๊าซธรรมชาติแก่ประเทศ BIMSTEC จำนวน 10 ทุน จำนวนปีละ 2 ทุน เริ่มตั้งแต่ปี 2549 จนถึงปี 2553 ให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคเพื่อแลกเปลี่ยนและพัฒนาระบบไฟฟ้า โดยจัดฝึก

อบรมด้านต่างๆ ให้กับประเทศสมาชิก ได้แก่ การวางแผนระบบ และการวางแผนบำรุงรักษาแก่ประเทศ BIMSTEC

3.5 ข้อจำกัดในการดำเนินงานของไทย

- 3.5.1 ขาดความต่อเนื่องของกลไกการประสานงานระดับชาติที่ทำหน้าที่กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์ในภาพรวม รวมทั้งกลไกการกำกับดูแลการขับเคลื่อนการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยที่ผ่านมามีคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เลขานุการ โดยมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีรองรับ ได้ถูกยกเลิกไปรวมเป็นภารกิจหนึ่งของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีกระทรวงพาณิชย์ทำหน้าที่เลขานุการ และต่อมาเนื่องจากภารกิจด้านการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านมีค่อนข้างมากและสาระสำคัญของงานแตกต่างจากงานระดับนโยบายของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รัฐบาลชุดที่แล้วจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน แยกออกจากคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน
- 3.5.2 ขาดกระบวนการที่ชัดเจนในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน และอื่น ๆ
- 3.5.3 ขาดกระบวนการบูรณาการของการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งงบประมาณได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ เนื่องจากถือเป็นลำดับความสำคัญรองจากภารกิจหลักในประเทศของแต่ละหน่วยงาน จึงทำให้การดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคในส่วนของไทยมีความล่าช้า

4. ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2550

สศช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2550 โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์ มาประชุมหารือเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นสรุปได้ดังนี้

- 4.1 เห็นควรให้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ชุดใหม่ เพื่อทำหน้าที่กำหนดทิศทาง นโยบาย และยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างไทยและเพื่อนบ้านในกรอบ GMS, ACMECS, IMT-GT และ BIMSTEC ให้มีความเป็นเอกภาพ บูรณาการ และประสิทธิภาพในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และมีองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวรวม 30 ท่าน
- 4.2 การดำเนินงานของคณะกรรมการ กพบ. และคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จะไม่มีการทำงานซ้ำซ้อน เนื่องจากคณะกรรมการ กนศ. ทำหน้าที่ด้านนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภาพรวม และให้ความสำคัญกับการเจรจาการค้า

ระหว่างประเทศในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ในขณะที่คณะกรรมการ กพบ. ทำหน้าที่ ด้านนโยบายความร่วมมือในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค โดยคณะกรรมการทั้งสองจะมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้มีการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน และส่งเสริมสนับสนุนซึ่งกันและกัน

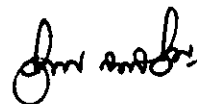
5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระดับอนุภูมิภาคและกรอบความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านมีความต่อเนื่อง มีความเป็นเอกภาพ และมีทิศทางและยุทธศาสตร์ รวมทั้งแผนปฏิบัติที่ชัดเจน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

- 5.1 รับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และผลการประชุมหารือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และ สศช.
- 5.2 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ชุดใหม่ เพื่อดำเนินงานความร่วมมือระหว่างไทยและเพื่อนบ้านในกรอบ GMS ACMECS IMT-GT และ BIMSTEC โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และมีองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวรวม 30 ท่าน

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามข้อ 5 ด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๘๘๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล-กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔ (GMS Ministerial Meeting)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๔/๓๑๙๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ด้วยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔ (GMS Ministerial Meeting) ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔ (GMS Ministerial Meeting) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๔ (GMS Ministerial Meeting) เสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ การเร่งรัดการดำเนินงานความตกลงขนส่งข้ามพรมแดน (Cross Border Transport Agreement : CBTA) ให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงการคลังประสานกับกระทรวงคมนาคมด้วย

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่าปัจจุบันประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศหลายเรื่อง และแต่ละเรื่องมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักต่างกัน เช่น ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative For Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation : BIMSTEC) กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregional Economic Cooperation : GMS) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy :ACMECS) และโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย หรือสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Development Project : IMT-GT) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ซึ่งมีกระทรวงพาณิชย์เป็นฝ่ายเลขานุการอยู่แล้ว สมควรที่

/จะมีกลไก ...

จะมีกลไก/แนวทางที่จะทำให้การดำเนินงานของฝ่ายไทยทั้งในส่วนของการความร่วมมือต่างๆ และ
คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องสามารถประสานเชื่อมโยงการพิจารณาตัดสินใจให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
มากยิ่งขึ้นและไม่เกิดความซ้ำซ้อนกันทั้งในระดับยุทธศาสตร์ (strategy) ระดับภาคส่วน (sector) และ
ระดับแผนงาน/โครงการ (program/project) จึงให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติรับเรื่องนี้ไปศึกษาและพิจารณาในภาพรวมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ /๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

เพื่อให้การกำหนดทิศทาง ประสาน ผลักดันนโยบาย แผนงานและโครงการ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และด้านอื่น ๆ รวมถึงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเตรียมความพร้อมการพัฒนาภายในประเทศของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานความร่วมมือในกรอบ GMS ACMECS IMT-GT และ BIMSTEC รวมถึงบทบาทการเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านของไทย และความพยายามในการลดช่องว่างของระดับการพัฒนาระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นเอกภาพ เพื่อความมั่นคง สันติสุข และความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคนี้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	นายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๑.๒	รองนายกรัฐมนตรี (นายโมลิต บันเปี่ยมราษฎร์)	รองประธานกรรมการ
๑.๓	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๑.๔	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๑.๕	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑.๖	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑.๗	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑.๘	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑.๙	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน	กรรมการ

๑.๑๐	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๑.๑๑	ปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๑.๑๒	ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑.๑๓	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑.๑๔	ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๑.๑๕	ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๑.๑๖	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑.๑๗	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๘	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๙	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๑.๒๐	เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
๑.๒๑	ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศ	กรรมการ
๑.๒๒	ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ กับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	กรรมการ
๑.๒๓	ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๒๔	ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๒๕	ประธานสมาคมธนาคารไทย	กรรมการ
๑.๒๖	ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๒๗	ประธานสภาธุรกิจ ACMECS ประเทศไทย	กรรมการ
๑.๒๘	ประธานสภาธุรกิจชายแดนภาคใต้ IMT-GT	กรรมการ
๑.๒๙	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)	กรรมการและ เลขานุการร่วม
๑.๓๐	อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	กรรมการและ เลขานุการร่วม

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดทิศทางและนโยบายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านต่างๆ ทั้งทวิภาคีและพหุภาคี และเสนอแนะแนวทางให้ความช่วยเหลือทางด้านการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และอื่น ๆ รวมถึงการพัฒนภายในประเทศเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศ

เพื่อนบ้าน อันจะนำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความมั่นคง สันติสุข และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของประเทศไทยในอนุภูมิภาค

๒.๒ กำกับดูแล ประสาน ผลักดัน และติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง มีเอกภาพ ตรงตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ตามทิศทางนโยบายรัฐบาล และสิ่งที่ไทยผูกพันไว้ในเวทีระหว่างประเทศ

๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือ หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดได้ตามความเหมาะสม

๒.๔ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมคณะกรรมการและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี