

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๐๖๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๖๔
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ว่า โดยที่ ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ยังมีส่วนราชการที่มีความเห็นไม่สอดคล้องกันในบางประเด็น จึงให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมด้วยความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณา โดยให้พิจารณาความเหมาะสมสอดคล้องในทุกๆ ด้าน แล้วจัดทำความเห็นเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนกระทรวงมหาดไทยแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. มีวัตถุประสงค์สำคัญในการรองรับองค์กรชุมชนที่ประชาชนได้จัดตั้งหรือที่จะจัดตั้งต่อไป รวมทั้งเสริมสร้างให้องค์กรชุมชนรวมตัวกันเพื่อแสดงความคิดเห็นในเรื่องต่างๆ และส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งวัตถุประสงค์ดังกล่าวแม้จะเป็นวัตถุประสงค์ที่ดี และในทางปฏิบัติองค์กรชุมชนได้มีการรวมตัวกันทำประโยชน์ให้แก่ชุมชนจนเป็นแบบอย่างได้ แต่ความสำเร็จที่เกิดขึ้นนั้นมีส่วนสำคัญเนื่องจากความเป็นธรรมชาติและความสมัครใจของแต่ละองค์กรชุมชน การดำเนินการใด ๆ ล้วนเกิดจากการปรึกษาหารือและเห็นสอดคล้องต้องกัน โดยมีได้ใช้อำนาจใด ๆ มาบังคับ การดำริที่จะตรากฎหมายรองรับสถานะขององค์กรชุมชนตามแนวทางที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยจัดตั้งเป็นสภาองค์กรชุมชนตำบล สภาองค์กรชุมชนจังหวัด และสภาองค์กรชุมชนแห่งชาตินั้น จะทำ

ให้ความเป็นอิสระและความเป็นธรรมชาติขององค์กรชุมชนที่มีอยู่เดิมลดลง ในขณะที่เดียวกันองค์กรชุมชนก็จะอยู่ภายใต้ระบบราชการ ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดองค์ประชุมของสภาองค์กรชุมชน (ร่างมาตรา ๑๘ ร่างมาตรา ๒๖ และร่างมาตรา ๓๑) การกำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งยุบหรือเลิกสภาองค์กรชุมชนแห่งชาติได้ หากปรากฏว่าสภาองค์กรชุมชนแห่งชาติกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนและประเทศชาติ หรือสภาองค์กรชุมชนมีสมาชิกน้อยกว่าจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดติดต่อกันไม่น้อยกว่าหกเดือน (ร่างมาตรา ๓๕ และร่างมาตรา ๓๖) หรือการที่ส่วนราชการต้องเข้าไปกำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชน นอกจากนี้ การที่มีอำนาจหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนบางส่วนซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดทั้งมีอำนาจในการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๙ ร่างมาตรา ๒๕ และร่างมาตรา ๓๐) อำนาจดังกล่าวย่อมจะก่อให้เกิดความขัดแย้งและปัญหาการเผชิญหน้ากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นในอนาคตด้วย และอาจส่งผลให้เป็นการทำลายความสำเร็จขององค์กรชุมชนที่เคยมีอยู่ก็ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๔๘ (นางพงษ์สวาทา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th