



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
รับที่ ๕๙๖
วันที่ ๑๙ ก.ค. ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๕๕

ที่ รง ๐๑๐๒.๑/ ๒๒๙๓

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ถัดค้านร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสมาคมองค์กรการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
สภาองค์กรชุมชน พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

สมาคมองค์กรการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย สมาคมองค์กรการบริหารส่วนตำบล และสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย
ได้นำหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ถัดค้านร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กร
ชุมชน พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความรอบคอบ มีมุมมองที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควร
นำความเห็นดังกล่าวเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภัย จันทนจุลกะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๖๖

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๗ ๕๕๗๒

รัฐมนตรี
ที่ 246
วันที่ 16 ก.ค. 2550
เวลา 13.30 น.

จดหมายเหตุฉบับที่ 11
วันที่ 16 ก.ค. 2550
เวลา 10.16 น.

สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล

สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย

6 กรกฎาคม 2550

สำนักงานรัฐมนตรี ร.ก.
รับที่ 211
วันที่ 16 ก.ค. 2550
เวลา 09.00

เรื่อง คัดค้านร่าง พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ตามที่ กรม. ได้พิจารณาร่างกฎหมาย พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และ กรม. ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นก่อนที่ กรม. จะพิจารณารับหลักการหรือไม่ นั้น

ในนามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย อบจ. เทศบาล/เมืองพัทยา และ อบต. ทั่วประเทศ ได้ติดตามการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวมาตามลำดับ มีข้อคิดเห็นดังนี้

1. กฎหมายฉบับนี้จะเกิดผลเสียหลายแก่สังคม และประเทศชาติมากกว่าผลดี เนื่องจากไปจัดตั้งองค์กรประชาชน หรือสภาประชาชนขึ้นมาประจันหน้ากับหน่วยงานของรัฐทุกระดับตั้งแต่ระดับตำบลไปจนถึงระดับชาติ ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ก็ต้องพิจารณาว่า ประเทศเราจะปกครองกันในระบอบใด ต้องไปทบทวนระบบการบริหารราชการแผ่นดินเสียใหม่ก่อน โดยปกติแล้วท้องถิ่นมีชุมชน มีประชาคม ซึ่งเกิดจากการรวมตัวของประชาชน โดยวิถีแห่งธรรมชาติ สามารถทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยสำนึกและความมีน้ำใจ เพราะมีเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข มีความสามัคคี และความเข้มแข็งเป็นลำดับ โดยไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายไปรองรับอำนาจหน้าที่ หากมีการใช้ พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชน เท่ากับทำลายธรรมชาติอันบริสุทธิ์ของประชาชนในชุมชนต่อการมีส่วนร่วมที่เคยมีมาแต่ดั้งเดิม

2. ผู้ร่างอ้างว่า ต้องการให้องค์กรประชาชนเข้มแข็ง และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้น ฟังแล้วดูดี และสอดคล้องกับปรัชญาประชาธิปไตย ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองก็เห็นชอบหลักการนี้ เพราะผู้บริหาร และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจากประชาชนเช่นกัน ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีแนวทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารทุกระดับ ตั้งแต่การแถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่น การนำความคิดเห็นของประชาชนมาจัดทำแผน การตั้งงบประมาณโดยต้องทำมาจากแผนงาน การแต่งตั้งประชาชนเป็นกรรมการอำนวยการในเรื่องต่าง ๆ เช่น กรรมการศูนย์เด็กเล็ก กรรมการโรงเรียน กลุ่มสตรีแม่บ้าน กลุ่มผู้สูงอายุ กรรมการจัดซื้อจัดจ้าง ฯลฯ ตลอดจนการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณต่อประชาชน ซึ่งมีระเบียบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน แต่กฎหมายสภาองค์กรชุมชนจะจัดตั้งองค์กรในพื้นที่ มีที่มากล้าย ๆ กันขึ้นมาอีก โดยการเลือกตั้งสมาชิก มีประธานสภา มีเลขาธิการ มีกรรมการบริหาร ตำบลละไม่เกิน 23 คน มีหน้าที่ชักชวนผู้คน ให้เข้ามามี ส่วนร่วมในการจัดทำแผน การตรวจติดตามผล การเสนอข้อคิดเห็นในการทำงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกองค์กรหนึ่ง ก็จะซ้ำซ้อนกับวิธีการที่มีอยู่แล้ว และที่จะทำให้เกิดความวุ่นวายขึ้นเพราะกฎหมายฉบับนี้ไปร่างว่า ให้องค์กรชุมชนแต่ละแห่งสามารถกำหนดแนวทาง

/ การปฏิบัติได้เอง...

การปฏิบัติได้เองจะทำได้ก็ได้นับว่าเป็นชนวนแห่งความแตกแยกอย่างน่ากลัวยิ่ง

3. ปัจจุบันองค์กรชุมชนในนามของกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้ทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งกำนันผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งใกล้ชิดพื้นที่ มีผลปรากฏทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็งในหลายพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง เคยไปดูงานในหมู่บ้านเหล่านี้ และยกย่องชมเชยในความร่วมมือระหว่างภาคประชาชนกับภาครัฐ ในการพัฒนาเป็นอย่างดี แต่ปัจจัยที่จะทำให้การพัฒนาเกิดผลดีในหมู่บ้านเหล่านี้ เกิดจากความร่วมมือร่วมใจกันระหว่างภาคประชาชนกับภาครัฐ โดยความสมัครใจกันทั้ง 2 ฝ่าย หากมีกฎหมายฉบับนี้ เราจะไม่พบบรรยากาศสมานฉันท์แบบนี้อีก เพราะหากฝ่ายใดไม่ยินยอมปฏิบัติตามความต้องการของอีกฝ่ายหนึ่ง ก็ใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่ตนเองมีมาหักล้าง และเกิดความขัดแย้งกันที่สุดในที่สุด บ้านเมืองเราขณะนี้ไม่ต้องการให้เกิดบรรยากาศแบบนี้ สังคมปัจจุบันได้บทเรียนในยุคสมัยที่ผ่านมาไม่มีอะไรจะเจ็บปวดเท่ากับความแตกแยกของผู้คนในสังคม เพราะต้องใช้เวลานานมากกว่าจะสมานแผลที่เกิดขึ้น

4. หากกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ผู้คนและองค์กรชุมชนในสังคม จะสับสนว่าอำนาจของเขายู่ที่ไหน จะใช้โดยวิธีใด และองค์กรใดมีความชอบธรรมในการจัดบริการให้กับเขา เพราะในระดับตำบลหรือเทศบาล สังคมไม่ใหญ่มาก แต่ผู้คนมีเวทีในการใช้อำนาจ โดยผ่านกระบวนการคัดสรร ของประชาชนมากมายอยู่แล้ว มาบัดนี้มีสภาประชาชนอีก มีการเลือกตั้ง มีการกำหนดคุณสมบัติ มีลักษณะต้องห้าม มีองค์กรบริหารอีก 1 ชุด ทำหน้าที่คล้ายรัฐบาลเงาของตำบล คนจะงงไปหมดว่าเราปกครองบ้านเมืองกันอย่างไร ระบบซื้อตัวหรือหุ่นเชิดที่นิยมทำกันในระดับชาติจะลงไปถึงระดับตำบลในคราวนี้หรือไม่

5. มีข้อเสนอว่าถ้าเราต้องการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดขึ้นในทุกกระดับ และในทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็นการเสนอข้อคิดเห็น การเข้าไปร่วมบริหาร การกำกับดูแล การติดตามประเมินผล ฯลฯ ต้องไปบังคับให้หน่วยงานของรัฐทุกระดับจัดให้มีกระบวนการเหล่านี้เหมือนเปิดประตู หน้าต่างบ้านให้คนเดินเข้ามาได้ อีกไม่นานต้องทำเรื่องเหล่านี้กันขนานใหญ่อยู่แล้ว เพราะตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมีเรื่องสิทธิประชาชน เรื่องการมีส่วนร่วมมากกว่าที่เขียนไว้ในกฎหมายฉบับนี้เสียอีก (แต่ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาก็จะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกับวิธีการที่ออกมาตามรัฐธรรมนูญใหม่อย่างแน่นอน) จึงเห็นควรระงับกฎหมายฉบับนี้และให้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ กฎหมายจะได้ไม่ขัดกัน สำหรับในส่วนการเตรียมประชาชนให้เข้มแข็งนั้น ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไป

ดำเนินการ ซึ่งมีกรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานหลัก และให้สถาบันพัฒนาองค์กร
ชุมชนเป็นหน่วยงานเสริมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



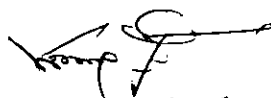
(นายอำนาจ ศิริชัย)

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย



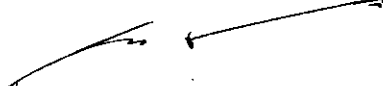
(นายวิชัย อัมราลิขิต)

นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย



(นายนพดล แก้วสุพัฒน์)

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล



(นายไพศาล ปรากฏรัตน์)

นายกสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเลขาธิการฯ

โทร./โทรสาร 0-2448-5645, 0-2448-5266

www.nmt.or.th