

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.5/ 12823



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๔๓
วันที่ 10 / 8 / 2550 เวลา 8.40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

6 กรกฎาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล
บันทึกวิเคราะห์สรุป และตารางเปรียบเทียบประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน 20 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังมีความประสงค์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

1. ต้นเรื่อง

1.1. พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เป็นกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการ โดยหลักเกณฑ์ส่วนใหญ่ยังคงยึดถือหลักการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2483 ซึ่งถือหลักการที่ว่า "ข้าราชการจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเฉพาะกรณีที่ทางราชการเป็นเหตุ สั่งให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานประจำสำนักงานต่างท้องที่ซึ่งทำให้ข้าราชการเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยเท่านั้น" และในกรณีที่ข้าราชการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดให้เป็นข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ทั้งนี้ เพราะเป็นการพิจารณาว่า การบรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกในท้องที่ใดให้ถือว่าท้องที่นั้นเป็นเสมือนภูมิลำเนาเดิม จึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามมาตรา 7 (3) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งเห็นว่าข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากบุคคลผู้เข้ารับราชการในปัจจุบันไม่ได้เป็นการเข้ารับราชการในภูมิลำเนาเดิมหรือในภูมิลำเนาบานเกิดเหมือนอย่างเช่นสมัยอดีตแต่อย่างใด มีข้าราชการที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกเป็นจำนวนไม่น้อยที่ต้องเช่าบ้านอยู่อาศัยเพราะท้องที่ที่บรรจุนั้นไม่ใช่ภูมิลำเนาของตนเอง ทำให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยได้รับความเดือดร้อน จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เพื่อให้ข้าราชการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

1.2. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว เป็นผลทำให้ข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และได้มีการจัดระบบตำแหน่งใหม่ จากเดิมที่เป็นระบบจำแนกระดับตำแหน่งและรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนมาเป็นระบบตำแหน่งที่มีวิทยฐานะและรับเงินเดือนของผู้ดำรงตำแหน่งที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ซึ่งมี 6 ตำแหน่ง เริ่มจาก ครูผู้ช่วย คศ.1 คศ.2 คศ.3 คศ.4 และ คศ.5 (เอกสารแนบ 1) ในขณะที่บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกา ค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดอัตราค่าเช่าบ้านตามระดับตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 1 ถึงระดับ 11 จึงทำให้เกิดปัญหาไม่สามารถเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้ ซึ่งในการแก้ไขปัญหการเทียบอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกา ค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547

สำหรับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในระหว่างที่ยังดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่แล้วเสร็จ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านตามสิทธิเดิมไปพลางก่อน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(4) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมบัญชีกลางประจำปี พ.ศ. 2550 ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ประกอบกับแผนดำเนินงานเพื่อแก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนากฎหมายปี พ.ศ.2550 จะเป็นการแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการประเภทอื่นๆ ไปพร้อมกัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงระบบการจำแนกตำแหน่งใหม่ของข้าราชการพลเรือนที่สำนักงาน ก.พ. ที่เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

แต่แนวทางการปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ดังกล่าว มีแนวโน้มที่อาจต้องล่าช้าออกไปอีก ในขั้นนี้ เห็นว่า ควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นก่อน

4.สาระสำคัญของเรื่อง

การยกย่องพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้จัดโครงการสัมมนาส่วนราชการ เรื่อง การพัฒนานโยบายการเงินการคลัง เพื่อรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2547 ในวันที่ 5 เมษายน 2550 ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 7 กรมบัญชีกลาง ด้วยแล้ว

โดยร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

4.1 การยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านกรณีได้รับคำสั่งให้ไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ มาตรา 7 (3)

4.1.1 กำหนดให้ยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ตามมาตรา 7 (3) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2547 โดยจะมีผลทำให้ข้าราชการผู้ที่เข้ารับราชการครั้งแรกหรือกลับเข้ารับราชการใหม่ เมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่อื่นแล้ว ต่อมาได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับมาประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่อีก จะไม่ถือเป็นข้อต้องห้ามที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และหากไม่เข้าข้อยกเว้นอื่น คือ ทางราชการไม่มีบ้านพักจัดให้ ไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ฯ หรือไม่ได้อาศัยตามคำร้องขอของตนเอง ก็จะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ (ร่างมาตรา 3) แต่การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะไม่มีผลทำให้ข้าราชการที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือกลับเข้ารับราชการใหม่ที่ยังไม่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายไปปฏิบัติงานในท้องที่อื่น มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เนื่องจากยังไม่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเนื่องจากทางราชการเป็นเหตุ ตามหลักการที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

4.1.2 กำหนดให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ เกิดขึ้นเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางดังกล่าวตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางดังกล่าวก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 6)

4.2 การแก้ไขบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ

4.2.1 กำหนดให้ยกเลิกบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 โดยให้ใช้บัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งที่แก้ไขตามพระราชกฤษฎีกานี้แทน ซึ่งเป็นการตัดข้อความคำว่า “ข้าราชการครู” ออกจากชื่อบัญญัติ

อัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่ง เนื่องจากข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาปรับเปลี่ยนไปใช้บัญชีเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 (ร่างมาตรา 4)

4.2.2 กำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหก สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาชั้นใหม่ ให้เป็นบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกา ค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ร่างมาตรา 5)

4.2.3 กำหนดให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2547 เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

4.2.4 กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เบิกเงินค่าเช่าบ้านไปตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไปก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ หากมีเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้กับอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ที่ยังไม่ได้รับ ให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านนั้น (ร่างมาตรา 7)

4.2.5 การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหก สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานั้น เป็นการกำหนดโดยนำบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูที่เปลี่ยนแปลงใหม่มาเทียบกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ซึ่งสามารถแบ่งหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

4.2.5.1 การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในตำแหน่งครูผู้ช่วย เป็นการนำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 3 - 4 มาเทียบสิทธิ และในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 9 ของครูผู้ช่วย เป็นการเทียบสิทธิกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 ทั้งนี้ เพราะการบรรจุข้าราชการครูในตำแหน่งครูผู้ช่วยนี้จะเป็นการบรรจุผู้ที่เพิ่งเริ่มเข้ารับราชการที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกรวมอยู่ด้วย ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูจึงต้องคำนึงถึงสิทธิที่ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราที่ไม่ด้อยไปกว่าผู้ที่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกเช่นเดียวกัน

4.2.5.2 หลักการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ.5

สำหรับการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่อันดับเงินเดือน คศ. 1 ถึง คศ.5 นั้น กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้ข้าราชการครูซึ่งเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ระดับ 1 – 11 ปรับเข้าสู่ระบบบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาใหม่ สรุปได้ดังนี้

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.1 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 1 – 6

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.2 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 6 – 7

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.3 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 6 – 8

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.4 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 9

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.5 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 10 – 11

ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจึงใช้การเทียบสิทธิกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนในระดับกลุ่มตำแหน่งเดียวกันที่ได้ปรับไปเป็นอันดับบัญชีเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ. 5 (เอกสารชี้แจงการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา)

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เพื่อให้สามารถดำเนินการตามที่กล่าวในข้อ 4 ได้

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งค่าใช้จ่าย

8.1 กรณีการยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ตามร่างมาตรา 3 แม้ว่าการแก้ไขหลักเกณฑ์

ดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มสิทธิให้กับข้าราชการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านมากขึ้น แต่จะไม่ส่งผลทำให้รายจ่ายงบประมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างทันทีทันใด เพราะร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้สิทธิของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ จะเริ่มมีสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

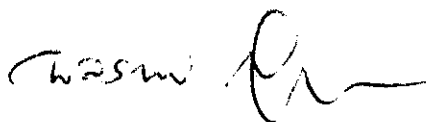
8.2 ในการแก้ไขบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานั้น จะทำให้อัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาบางส่วนมีสิทธิได้รับอัตราค่าเช่าบ้านที่สูงกว่าอัตราค่าเช่าบ้านในตำแหน่งก่อนที่เปลี่ยนจากข้าราชการพลเรือนมาเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ประกอบกับการกำหนดให้การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านในระหว่างที่ยังได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงไม่แล้วเสร็จ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านตามอัตราเดิมไปพลางก่อน ซึ่งหากพระราชกฤษฎีกาได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว มีส่วนต่างอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านเดิมกับบัญญัติอัตราค่าเช่าบ้านอัตราใหม่นี้ ข้าราชการก็จะสามารถเบิกจ่ายเงินส่วนต่างค่าเช่าบ้านที่เกิดขึ้นได้ โดยให้เบิกจ่ายจากส่วนราชการเจ้าสังกัดของข้าราชการผู้มีสิทธิ

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0-2271-2424

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ยกเลิกหลักเกณฑ์ข้อห้ามที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยสิทธิกรณีดังกล่าวเริ่มเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 7 (3))

2. แก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และกำหนดให้มีบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ร่างฯ มาตรา 4 มาตรา 5)

เหตุผล

การที่หลักเกณฑ์การกำหนดให้ได้รับสิทธิค่าเช่าบ้านจากทางราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ยังคงยึดถือหลักการของกฎหมายเกี่ยวกับค่าเช่าบ้านข้าราชการเดิม ที่กำหนดข้อห้ามที่ไม่ให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน หากเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปรับราชการในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ เพราะถือว่าท้องที่นั้นเป็นเสมือนภูมิลำเนาเดิม แต่เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ทางเศรษฐกิจสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ทำให้บุคคลที่ประสงค์เข้ารับราชการมีความจำเป็นต้องย้ายที่อยู่อาศัยเพื่อไปรับราชการในท้องที่อื่นอันมิใช่ท้องที่ภูมิลำเนาเดิมของข้าราชการเหมือนอย่างในอดีต จึงสมควรปรับปรุงสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านให้สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบันมากยิ่งขึ้น รวมทั้งมีความจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ก็ได้เปลี่ยนแปลงระบบตำแหน่งใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 เพื่อให้มีสิทธิได้รับอัตราค่าเช่าบ้านที่ถูกต้องและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

“มาตรา 7 ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น

(1) ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว

(2) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน

(3) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง

ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเช่นเดียวกับวรรคก่อน

ข้าราชการผู้ใดได้รับเงินเดือนไม่ตรงกับที่กำหนดในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามส่วนของเงินเดือนโดยคำนวณตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”

มาตรา 4 ให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และให้ใช้บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งที่แก้ไขตามพระราชกฤษฎีกานี้แทน

มาตรา 5 ให้เพิ่มบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกท้ายพระราชกฤษฎีกานี้เป็นบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ

มาตรา 6 สิทธิของข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ให้เริ่มมีสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา 7 ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ซึ่งได้เบิกเงินค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไปก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ หากมีเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้กับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน

/ข้าราชการ ...

ข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ที่ยังไม่ได้รับ ให้มีสิทธิได้รับ
เงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านนั้น

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ
บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 1
สำหรับข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการศาลยุติธรรม
และข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

ตำแหน่งระดับ 1		ตำแหน่งระดับ 2		ตำแหน่งระดับ 3		ตำแหน่งระดับ 4		ตำแหน่งระดับ 5	
ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท
ขั้นที่ 1-4.5	800	ขั้นที่ 1-5.5	1,000	ขั้นที่ 1-5.5	1,250	ขั้นที่ 1-5.5	1,600	ขั้นที่ 1-5.5	1,950
ขั้นที่ 5-10.5	1,000	ขั้นที่ 6-10.5	1,250	ขั้นที่ 6-10.5	1,600	ขั้นที่ 6-10.5	1,950	ขั้นที่ 6-10.5	2,400
ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	1,250	ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	1,500	ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	1,950	ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	2,300	ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	3,000

ตำแหน่งระดับ 6		ตำแหน่งระดับ 7		ตำแหน่งระดับ 8		ตำแหน่งระดับ 9		ตำแหน่งระดับ 10 ขึ้นไป
ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ขั้นเงินเดือน	ค่าเช่าบ้าน ไม่เกิน เดือนละ/บาท	ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละ/บาท
ขั้นที่ 1-5.5	2,400	ขั้นที่ 1-10.5	3,000	ขั้นที่ 1-5.5	3,000	ขั้นที่ 1-5.5	3,500	4,000
ขั้นที่ 6 ขึ้นไป	3,000	ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	3,500	ขั้นที่ 6-10.5	3,500	ขั้นที่ 6 ขึ้นไป	4,000	
				ขั้นที่ 11 ขึ้นไป	4,000			

บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ
บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลข 6
สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ครูผู้ช่วย			ตำแหน่งระดับ คศ. 1			ตำแหน่งระดับ คศ. 2		
เงินเดือน		ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละ/บาท	เงินเดือน		ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละ/บาท	เงินเดือน		ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละ/บาท
ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	1-2	1,250	ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	1-2	1,250	ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	1-4	2,400
ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	3-4	1,600	ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	3-10	1,600	ขั้นที่	1-10.5	3,000
ขั้นที่	1-4.5	1,600	อันดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นเงินเดือนนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก อันดับที่	11-16	1,950	ขั้นที่	11-20	3,500
ขั้นที่	5-8.5	1,950	ขั้นที่	1-1.5	1,950			
ขั้นที่	9-12.5	2,400	ขั้นที่	2-6.5	2,400			
ขั้นที่	13 ขึ้นไป	3,000	ขั้นที่	7-21	3,000			

ตำแหน่งระดับ คศ. 3			ตำแหน่งระดับ คศ. 4			ตำแหน่งระดับ คศ. 5
เงินเดือน		ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละบาท	เงินเดือน		ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละบาท	ค่าเช่าบ้านไม่เกิน เดือนละบาท
ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	1-8	2,400	ขั้นที่	1-5.5	3,500	4,000
ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่า ขั้นต่ำของอันดับนับจาก เงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่	9-16	3,000	ขั้นที่	6-20	4,000	
ขั้นที่	1-5.5	3,000				
ขั้นที่	6-10.5	3,500				
ขั้นที่	11-24	4,000				

เอกสารชี้แจงการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหก สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาทำยร่างพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นั้น เป็นการกำหนดขึ้นโดยนำบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูใหม่มาเทียบกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ซึ่งสามารถแบ่งหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ.5

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในตำแหน่ง ครูผู้ช่วย เป็นการนำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 3 – 4 มาเทียบสิทธิ และในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 9 ของครูผู้ช่วย เป็นการเทียบสิทธิกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 ทั้งนี้ เพราะการบรรจุข้าราชการครูในตำแหน่ง ครูผู้ช่วยนี้จะเป็นการบรรจุผู้ที่เพิ่งเริ่มเข้ารับราชการที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกรวมอยู่ด้วย ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูจึงต้องคำนึงถึงสิทธิที่ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราที่ไม่ด้อยไปกว่าผู้ที่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกเช่นเดียวกัน โดยในส่วนของผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกที่ได้รับการบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนจะได้รับบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนในระดับ 5 ได้รับเงินเดือน 12,600 บาท โดยได้รับค่าเช่าบ้านอัตรา 2,400 บาท สามารถอธิบายรายละเอียดการกำหนดโดยสังเขปได้ดังนี้

การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย ที่ช่วงเงินเดือน 7,630 – 7,810 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 3 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 8,000 บาท ถึงขั้นอันดับเงินเดือนขั้นที่ 4.5 ซึ่งได้รับเงินเดือน 10,010 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท เท่ากัน

ในอันดับ ...

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 5 – 8.5 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 10,250 – 12,320 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านใน อัตรา 1,950 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท เท่ากัน

สำหรับในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 9 ของบัญชีเงินเดือนข้าราชการครู ซึ่งจะได้รับเงินเดือน 12,600 บาท โดยช่วงเงินเดือนดังกล่าวนี้ จะเป็นช่วงของเงินเดือนข้าราชการครูที่ทางราชการกำหนดให้กับข้าราชการผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกจะได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน ซึ่งจะได้รับค่าเช่าบ้านอัตรา 2,400 บาท ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย ในช่วงเงินเดือนนี้ จึงเป็นการนำอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 มาเทียบสิทธิ ซึ่งจะทำให้ข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือนขั้น 9 ถึง 12.5 ซึ่งได้รับเงินเดือน 12,600 – 15,170 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท

ในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 13 ขึ้นไป ซึ่งได้รับเงินเดือน 15,490 – 16,190 บาท กำหนดให้ได้รับ ค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท เท่ากัน

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ.5

สำหรับการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่อันดับเงินเดือน คศ. 1 ถึง คศ.5 นั้น กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้ข้าราชการครูซึ่งเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ระดับ 1 – 11 ปรับเข้าสู่ระบบบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาใหม่ สรุปได้ดังนี้

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.1 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก
ระดับ 1–6

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.2 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก
ระดับ 6–7

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.3 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก
ระดับ 6–8

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.4 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก
ระดับ 9

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.5 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก
ระดับ 10–11

รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ 0206.2/ ว 2 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2548

/ดังนั้น ...

ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงเป็นการเทียบสิทธิกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนในระดับกลุ่มตำแหน่งเดียวกันที่ได้ปรับไปเป็นอันดับบัญชีเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ. 5 และจากลักษณะการเทียบสิทธิดังกล่าวทำให้การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของในอันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ. 5 สามารถใช้แนวทางการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านในลักษณะเดียวกัน จึงจะขออธิบายการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านเฉพาะในส่วนของอันดับเงินเดือน คศ. 1 โดยสังเขป กล่าวคือ ในการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่อันดับเงินเดือน คศ. 1 ซึ่งเป็นอันดับเงินเดือนที่กระทรวงศึกษาธิการได้ปรับข้าราชการครูเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ระดับ 1 – 6 มาเข้าสู่อันดับเงินเดือน คศ. 1 แต่เนื่องจากช่วงอันดับเงินเดือน คศ.1 ตั้งแต่เงินเดือนต่ำสุดจนถึงขั้นสูงสุดเป็นช่วงของเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนระดับ 3 – 6 ดังนั้น การเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านจึงจะเป็นการเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านกับข้าราชการพลเรือนที่ระดับ 3 – 6 ได้ดังนี้

การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือน คศ. 1 ที่ช่วงเงินเดือน 7,630 – 7,810 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 3 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 8,000 - 9,550 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 9,790 บาท ถึงอันดับเงินเดือนขั้นที่ 1.5 ซึ่งได้รับเงินเดือน 11,750 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 5 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 2 – 6.5 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 12,040 - 15,170 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 6 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 7 – 21 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 15,490 - 26,440 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 6 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท เท่ากัน

เนื่องจากบัญชีเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 มีช่วงเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นของเงินเดือนในขั้นที่ 1 ทั้งนี้ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยน

ข้าราชการครูซึ่งเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนมาสู่บัญชีเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนั้น จึงกำหนดให้มีข้อความว่า "ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับนับจากเงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่" ในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อกำกับช่วงของเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นของเงินเดือนในชั้นที่ 1 ให้เกิดความเหมาะสม และรองรับการปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในอนาคต ซึ่งข้อความดังกล่าวสอดคล้องกับถ้อยคำที่ปรากฏในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547

บัญชีอัตราเงินเฟ้อหน้ารายการทศเวียน

[illegible]

บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งครูที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

วิทยฐานะ	อัตรา (บาท/เดือน)
ครูเชี่ยวชาญพิเศษ	๑๓,๐๐๐
ครูเชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ครูชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ครูชำนาญการ	๓,๕๐๐

บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งศึกษานิเทศก์ที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

วิทยฐานะ	อัตรา (บาท/เดือน)
ศึกษานิเทศก์เชี่ยวชาญพิเศษ	๑๓,๐๐๐
ศึกษานิเทศก์เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ศึกษานิเทศก์ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ศึกษานิเทศก์ชำนาญการ	๓,๕๐๐

บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

วิทยฐานะ	อัตรา (บาท/เดือน)
ผู้อำนวยการเชี่ยวชาญพิเศษ	๑๓,๐๐๐
ผู้อำนวยการเชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ผู้อำนวยการชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ผู้อำนวยการชำนาญการ	๓,๕๐๐
รองผู้อำนวยการเชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
รองผู้อำนวยการชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
รองผู้อำนวยการชำนาญการ	๓,๕๐๐

บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งผู้บริหารการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

วิทยฐานะ	อัตรา (บาท/เดือน)
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชี่ยวชาญพิเศษ	๑๓,๐๐๐
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐

หมายเหตุ

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใด ได้รับวิทยฐานะใด เมื่อเปลี่ยนแปลงตำแหน่งจะได้รับวิทยฐานะนั้น
ติดตัวมาด้วย

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

[illegible]



พระราชบัญญัติ

เงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา
พ.ศ. ๒๕๕๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗
เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้
ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำ
ตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ อัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการครูและ
บุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้เป็นไปตาม
บัญชีอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้

ตำแหน่งที่ไม่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้นำบัญชีอัตราเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งไม่ถือเป็นเงินเดือน

มาตรา ๔ คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอาจเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในกรณีที่ค่าครองชีพเปลี่ยนแปลงไปมาก หรือการจัดสวัสดิการหรือประโยชน์เกื้อกูลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ยังไม่เหมาะสม เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับปรุงเงินเดือน เงินวิทยฐานะ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มค่าครองชีพ สวัสดิการ หรือประโยชน์เกื้อกูลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเหมาะสม เป็นธรรม ความแตกต่างระหว่างรายได้ของข้าราชการประเภทอื่น ภาวะเศรษฐกิจ และฐานะการคลังของประเทศ รวมทั้งปัจจัยอื่นที่จำเป็นด้วย

ในกรณีที่มีการปรับบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้สูงขึ้น ให้ปรับอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ให้สูงขึ้นในอัตราร้อยละเท่ากัน และให้ถือเป็นบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรปรับอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ถ้าการปรับอัตราดังกล่าวเป็นการปรับเพิ่มร้อยละเท่ากันทุกอัตราสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และไม่เกินร้อยละสิบของอัตราที่ใช้บังคับอยู่ เมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากรัฐสภาเพื่อการนั้นแล้ว การปรับให้กระทำโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าบัญชีอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นบัญชีอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในกรณีที่การปรับเป็นร้อยละเท่ากันทุกอัตราดังกล่าว หากทำให้อัตราหนึ่งอัตราใดมีเศษไม่ถึงสิบบาท ให้ปรับตัวเลขเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของอัตราดังกล่าวให้เพิ่มขึ้นเป็นสิบบาท และมีให้ถือว่าเป็นการปรับอัตราร้อยละที่แตกต่างกัน

มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

วิญญู เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อให้มีรายได้ที่เพียงพอและเหมาะสมกับฐานะทางสังคมและวิชาชีพ สมควรกำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมกับฐานะทางสังคมและวิชาชีพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



พระราชบัญญัติ

เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๔๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๗

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๗ ”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการบริหารงานบุคคล” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ เว้นแต่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและคณะกรรมการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “กงช.” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสถิติแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการทหาร ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย และผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา คณะละหนึ่งคน และบุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ทางด้านการบริหารในภาครัฐหรือเอกชนและมีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ด้านระบบเศรษฐกิจ เงินเดือนและค่าจ้าง จำนวนห้าคน เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการรัฐสภา ฝ่ายการเมือง และข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร และข้าราชการตำรวจ ประเภทใด ตำแหน่งใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งไม่ถือเป็นเงินเดือน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยเงินเดือน
เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาขึ้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุป
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. ต้นเรื่อง

1.1 พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เป็นกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการ โดยหลักเกณฑ์ส่วนใหญ่ยังคงยึดถือหลักการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2483 ซึ่งถือหลักการที่ว่า "ข้าราชการจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเฉพาะกรณีที่เกิดจากเหตุอันสมควร" และในกรณีที่ข้าราชการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดให้เป็นข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ทั้งนี้ เพราะเป็นการพิจารณาว่า การบรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกในท้องที่ใดให้ถือว่าท้องที่นั้นเป็นเสมือนภูมิลำเนาเดิม จึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามมาตรา 7 (3) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งเห็นว่าข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากบุคคลผู้เข้ารับราชการในปัจจุบันไม่ได้เป็นการเข้ารับราชการในภูมิลำเนาเดิมหรือในภูมิลำเนาบานเกิดเหมือนอย่างเช่นสมัยอดีตแต่อย่างใด มีข้าราชการที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกเป็นจำนวนไม่น้อยที่ต้องเช่าบ้านอยู่อาศัยเพราะท้องที่ที่บรรจุนั้นไม่ใช่ภูมิลำเนาของตนเอง ทำให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยได้รับความเดือดร้อน จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เพื่อให้ข้าราชการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

1.2 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว เป็นผลทำให้ข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และได้มีการจัดระบบตำแหน่งใหม่ จากเดิมที่เป็นระบบจำแนกระดับตำแหน่งและรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนมาเป็นระบบตำแหน่งที่มีวิทยฐานะและรับเงินเดือนของผู้ดำรงตำแหน่งที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ซึ่งมี 6 ตำแหน่ง เริ่มจาก ครูผู้ช่วย คศ.1 คศ.2 คศ.3 คศ.4 และ คศ.5 (เอกสารแนบ 1) ในขณะที่บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดอัตราค่าเช่าบ้านตามระดับตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 1 ถึงระดับ 11

จึงทำให้เกิดปัญหาไม่สามารถเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้ ซึ่งในการแก้ไขปัญหการเทียบอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547

สำหรับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในระหว่างที่ยังดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่แล้วเสร็จ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านตามสิทธิเดิมไปพลางก่อน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(4) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามแผนพัฒนานโยบายของกรมบัญชีกลางประจำปี พ.ศ. 2550 ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ประกอบกับแผนดำเนินงานเพื่อแก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนานโยบายปี พ.ศ. 2550 จะเป็นการแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการประเภทอื่นๆ ไปพร้อมกัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปรับปรุงระบบการจำแนกตำแหน่งใหม่ของข้าราชการพลเรือนที่สำนักงาน ก.พ. ที่เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 แต่แนวทางการปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ดังกล่าว มีแนวโน้มที่อาจต้องล่าช้าออกไปอีก ในขั้นนี้ เห็นว่า ควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นก่อน

4. สาระสำคัญของเรื่อง

การยกร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมบัญชีกลางได้จัดโครงการสัมมนาส่วนราชการ เรื่อง การพัฒนานโยบายการเงินการคลัง เพื่อรับฟัง

ความคิดเห็นในการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2547 ในวันที่ 5 เมษายน 2550 ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 7 กรมบัญชีกลาง ด้วยแล้ว

โดยร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

4.1 การยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านกรณีได้รับคำสั่งให้ไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ มาตรา 7 (3)

4.1.1 กำหนดให้ยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ตามมาตรา 7 (3) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2547 โดยจะมีผลทำให้ข้าราชการผู้ที่เข้ารับราชการครั้งแรกหรือกลับเข้ารับราชการใหม่ เมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่อื่นแล้ว ต่อมาได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับมาประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่อีก จะไม่ถือเป็นข้อต้องห้ามที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และหากไม่เข้าข้อยกเว้นอื่น คือ ทางราชการไม่มีบ้านพักจัดให้ ไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ฯ หรือไม่ได้ย้ายตามคำร้องขอของตนเอง ก็จะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ (ร่างมาตรา 3) แต่การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะไม่ส่งผลทำให้ข้าราชการที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือกลับเข้ารับราชการใหม่ที่ยังไม่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายไปปฏิบัติงานในท้องที่อื่น มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เนื่องจากยังไม่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเนื่องจากทางราชการเป็นเหตุ ตามหลักการที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

4.1.2 กำหนดให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ เกิดขึ้นเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางดังกล่าวตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางดังกล่าวก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 6)

4.2 การแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ

4.2.1 กำหนดให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 โดยให้ใช้บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่ง ที่แก้ไขตามพระราชกฤษฎีกานี้แทน ซึ่งเป็นการตัดข้อความคำว่า "ข้าราชการครู" ออกจากชื่อบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่ง เนื่องจากข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาปรับเปลี่ยนไปใช้บัญชีเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 (ร่างมาตรา 4)

4.2.2 กำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหก สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาชั้นใหม่ ให้เป็นบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ร่างมาตรา 5)

4.2.3 กำหนดให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2547 เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือนเงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

4.2.4 กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เบิกเงินค่าเช่าบ้านไปตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไปก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ หากมีเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้กับอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ที่ยังไม่ได้รับ ให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านนั้น (ร่างมาตรา 7)

4.2.5 การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหก สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นั้น เป็นการกำหนดขึ้นโดยนำบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูที่เปลี่ยนแปลงใหม่มาเทียบกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ซึ่งสามารถแบ่งหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

4.2.5.1 การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย

การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในตำแหน่งครูผู้ช่วย เป็นการนำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 3 – 4 มาเทียบสิทธิ และในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 9 ของครูผู้ช่วย เป็นการเทียบสิทธิกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 ทั้งนี้ เพราะการบรรจุข้าราชการครูในตำแหน่งครูผู้ช่วยนี้จะเป็นการบรรจุผู้ที่เพิ่งเริ่มเข้ารับราชการที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกรวมอยู่ด้วย ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูจึงต้องคำนึงถึงสิทธิที่ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราที่ไม่ด้อยไปกว่าผู้ที่บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกเช่นเดียวกัน โดยในส่วนของผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกที่ได้รับการบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนจะได้รับบรรจุเข้าเป็นข้าราชการพลเรือนในระดับ 5 ได้รับเงินเดือน 12,600 บาท โดยได้รับค่าเช่าบ้านอัตรา 2,400 บาท สามารถอธิบายรายละเอียดการกำหนดโดยสังเขปได้ดังนี้

การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย ที่ช่วงเงินเดือน 7,630 – 7,810 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 3 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 8,000 ถึงขั้นอันดับเงินเดือน ขั้นที่ 4.5 ซึ่งได้รับเงินเดือน 10,010 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 5 – 8.5 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 10,250 – 12,320 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านใน อัตรา 1,950 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท เท่ากัน

สำหรับในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 9 ของบัญชีเงินเดือน ข้าราชการครูซึ่งจะได้รับเงินเดือน 12,600 บาท โดยช่วงเงินเดือนดังกล่าวนี้ จะเป็นช่วงของเงินเดือน ข้าราชการครูที่ทางราชการกำหนดให้กับข้าราชการผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกจะได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน ซึ่งจะได้รับค่าเช่าบ้านอัตรา 2,400 บาท ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูในอันดับเงินเดือน ครูผู้ช่วย ในช่วงเงินเดือนนี้ จึงเป็นการนำอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนระดับ 5 มาเทียบสิทธิ ซึ่งจะทำให้ข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือนขั้น 9 ถึง 12.5 ซึ่งได้รับเงินเดือน 12,600 – 15,170 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท

ในอันดับเงินเดือนขั้นที่ 13 ขึ้นไป ซึ่งได้รับเงินเดือน 15,490 – 16,190 บาท กำหนดให้ได้รับ ค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของ ข้าราชการพลเรือน ระดับ 5 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท เท่ากัน

4.2.5.2 หลักการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ.5

สำหรับในการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่อันดับเงินเดือน คศ. 1 ถึง คศ.5 นั้น กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้ข้าราชการครูซึ่งเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ระดับ 1 – 11 ปรับเข้าสู่ระบบบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาใหม่ สรุปได้ดังนี้

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.1 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 1 – 6

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.2 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็นข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 6 – 7

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.3 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 6-8

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.4 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 9

-อันดับเงินเดือน ครู คศ.5 โดยปรับข้าราชการครูซึ่งเดิมเป็น
ข้าราชการพลเรือนจาก ระดับ 10-11

รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศร 0206.2/ว 2 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2548
ดังนั้น การกำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงเป็นการเทียบ
สิทธิกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือนในระดับกลุ่มตำแหน่งเดียวกันที่ได้รับไปเป็นอันดับบัญชี
เงินเดือน คศ.1 ถึง คศ. 5 และจากลักษณะการเทียบสิทธิดังกล่าวทำให้การจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของ
ในอันดับเงินเดือน คศ.1 ถึง คศ. 5 สามารถใช้แนวทางการจัดทำบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านในลักษณะเดียวกัน
จึงจะขออธิบายการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านเฉพาะในส่วนของอันดับเงินเดือน คศ. 1 โดยสังเขป กล่าวคือ
ในการกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่อันดับเงินเดือน คศ. 1
ซึ่งเป็นอันดับเงินเดือนที่กระทรวงศึกษาธิการได้ปรับข้าราชการครูเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือน
ข้าราชการพลเรือน ระดับ 1 - 6 มาเข้าสู่อันดับเงินเดือน คศ. 1 แต่เนื่องจากช่วงอันดับเงินเดือน คศ.1
ตั้งแต่เงินเดือนต่ำสุดจนถึงขั้นสูงสุดเป็นช่วงของเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนระดับ 3 - 6
ดังนั้น การเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านจึงจะเป็นการเทียบสิทธิอัตราค่าเช่าบ้านกับข้าราชการพลเรือนที่
ระดับ 3 - 6 ได้ดังนี้

การกำหนดอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูที่อันดับเงินเดือน
คศ 1 ที่ช่วงเงินเดือน 7,630 - 7,810 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,250 บาท โดยเทียบกับ
อัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 3 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกัน ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา
1,250 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 8,000 - 9,550 บาท
กำหนดให้ได้รับ ค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน
ระดับ 4 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,600 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่ช่วงเงินเดือน 9,790 ถึงอันดับเงินเดือนขั้นที่ 1.5
ซึ่งได้รับเงินเดือน 11,750 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้าน
ของข้าราชการพลเรือน ระดับ 5 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 1,950 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 2 – 6.5 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 12,040 - 15,170 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 6 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 2,400 บาท เท่ากัน

ในอันดับถัดไปที่อันดับเงินเดือน ขั้นที่ 7 – 21 ซึ่งได้รับเงินเดือนระหว่าง 15,490 - 26,440 บาท กำหนดให้ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท โดยเทียบกับอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการพลเรือน ระดับ 6 ที่ช่วงเงินเดือนเดียวกันซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในอัตรา 3,000 บาท เท่ากัน

เนื่องจากบัญชีเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 มีช่วงเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นของเงินเดือนในขั้นที่ 1 ทั้งนี้ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนข้าราชการครูซึ่งเดิมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนมาสู่บัญชีเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนั้น จึงกำหนดให้มีข้อความว่า “ลำดับเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับนับจากเงินเดือนน้อยไปหามาก ลำดับที่” ในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อกำกับช่วงของเงินเดือนที่ต่ำกว่าขั้นของเงินเดือนในขั้นที่ 1 ให้เกิดความเหมาะสม และรองรับการปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในอนาคต ซึ่งข้อความดังกล่าวสอดคล้องกับถ้อยคำที่ปรากฏในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 เพื่อให้สามารถดำเนินการตามที่กล่าวในข้อ 4 ได้

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งค่าใช้จ่าย

จะเป็นการเพิ่มสิทธิให้กับข้าราชการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านมากขึ้น แต่จะไม่ส่งผลทำให้รายจ่ายงบประมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างทันทีทันใด เพราะร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้สิทธิของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ จะเริ่มมีสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางกลับไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

8.2 ในการแก้ไขบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการให้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานั้น จะทำให้อัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาบางส่วนมีสิทธิได้รับอัตราค่าเช่าบ้านที่สูงกว่าอัตราค่าเช่าบ้านในตำแหน่งก่อนที่เปลี่ยนจากข้าราชการพลเรือนมาเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ประกอบกับการกำหนดให้การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านในระหว่างที่ยังได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงไม่แล้วเสร็จ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านตามอัตราเดิมไปพลางก่อน ซึ่งหากพระราชกฤษฎีกาได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว มีส่วนต่างอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านเดิมกับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านอัตราใหม่นี้ ข้าราชการก็จะสามารถเบิกจ่ายเงินส่วนต่างค่าเช่าบ้านที่เกิดขึ้นได้ โดยให้เบิกจ่ายจากส่วนราชการเจ้าสังกัดของข้าราชการผู้มีสิทธิ

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตารางเปรียบเทียบพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 กับ ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547	ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลที่แก้ไข
มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547"	มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."	
มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2547 เป็นต้นไป	เพื่อให้สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 พระราชบัญญัติเงินเดือนเงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2547 มีผลใช้บังคับ
มาตรา 7 ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น (1) ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว (2) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน (3) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ (4) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง	มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 7 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา 7 ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น (1) ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว (2) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน	

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547	ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลที่แก้ไข
ข้าราชการผู้ใดได้รับเงินเดือนไม่ตรงกับที่กำหนดในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน ข้าราชการทำพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตาม ส่วนของเงินเดือนโดยคำนวณตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด	(3) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตาม คำร้องขอของตนเอง ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่ เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ให้มีสิทธิ ได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเช่นเดียวกับวรรคก่อน ข้าราชการผู้ใดได้รับเงินเดือนไม่ตรงกับที่กำหนดในบัญชีอัตรา ค่าเช่าบ้านข้าราชการทำพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ได้รับค่าเช่าบ้าน ข้าราชการตามส่วนของเงินเดือนโดยคำนวณตามวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนด"	กำหนดให้ยกเลิกข้อยกเว้นที่ทำให้ข้าราชการไม่มีสิทธิ ได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือ ท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ตามมาตรา 7 (3) โดยจะมี ผลทำให้ข้าราชการผู้ที่เข้ารับราชการครั้งแรกหรือกลับเข้า รับราชการใหม่ เมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำ สำนักงานในท้องที่อื่นแล้วต่อมาได้รับคำสั่งให้เดินทางไป ประจำมาประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก หรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่อีก จะไม่ถือเป็น ข้อต้องห้ามที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และหากไม่ ตัดข้อยกเว้นอื่น มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ และไม่มีผลทำให้ข้าราชการที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือ กลับเข้ารับราชการใหม่ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เพราะยัง ไม่ได้เป็นผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเนื่องจาก ทางราชการเป็นเหตุ ที่มีคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายให้เดินทางไป ราชการในต่างท้องที่
	มาตรา 4 ให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่ง ทำพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และให้ใช้ บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งที่แก้ไขตาม พระราชกฤษฎีกานี้แทน	เป็นการตัดข้อความคำว่า "ข้าราชการครู" ออกจากชื่อ บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านหมายเลขหนึ่ง เพื่อไปกำหนดเป็น บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการครูและบุคลากรทางการ ศึกษาใหม่
	มาตรา 5 ให้เพิ่มบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกทำ พระราชกฤษฎีกานี้เป็นบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ	กำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการสำหรับข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษา

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547	ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลที่แก้ไข
	มาตรา 6 สิทธิของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ให้เริ่มมีสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ เมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ	กำหนดให้สิทธิของข้าราชการผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ เริ่มมีสิทธิเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
	มาตรา 7 ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ซึ่งได้เบิกเงินค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไปก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ หากมีเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้กับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ที่ยังไม่ได้รับให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านนั้น	กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เบิกเงินค่าเช่าบ้านไปตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไปก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ หากมีเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหกตามพระราชกฤษฎีกานี้กับอัตราค่าเช่าบ้านตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการหมายเลขหนึ่งท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ที่ยังไม่ได้รับ ให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างของอัตราค่าเช่าบ้านนั้น
มาตรา 21 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้	-	เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจึงไม่มีบทรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาในฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
*หมายเหตุ : เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2547 เฉพาะมาตรา 7 และในส่วนของบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่านั้น ดังนั้น จะแสดงเพียงการเปรียบเทียบเฉพาะบางมาตราที่เกี่ยวข้องเท่านั้น เพื่อไม่ให้มีข้อความเยิ่นเย้อจนเกินไป		