

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ  
(ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๙๑๑  
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อ  
วันพุธ ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวรวิชัย ชวพงศ์  
กับคณะ) เป็นผู้เสนอ ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ภายใน ๓๐ วัน  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยัง  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการประชุมผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ได้แก่ กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและสำนักงานเศรษฐกิจ  
การคลัง) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้า  
ภายใน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนัก  
งบประมาณ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญ  
เป็นการยกเลิกมาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ธ.ก.ส. อาจแต่งตั้ง  
คณะกรรมการบริหารขึ้นคณะหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. จะกำหนด โดยปรากฏเหตุผลในการเสนอยกเลิกว่า  
บทบัญญัติดังกล่าวเป็นการเพิ่มขั้นตอนการบริหารจัดการโดยไม่จำเป็น ขาดความคล่องตัว และมี

ลักษณะก้าวท้าวอำนาจบริหารจัดการของผู้จัดการ ซึ่งจะแย้งกับมาตรา ๒๒ ที่กำหนดให้ผู้จัดการ มีหน้าที่บริหารกิจการของธนาคารให้เป็นไปตามนโยบายและข้อบังคับของธนาคาร และจะต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการบริหารกิจการของธนาคารอยู่แล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว เห็นว่า บทบัญญัติ มาตรา ๑๘/๑ และมาตรา ๑๘/๒ ยังมีความจำเป็นต่องดไว้ โดยมีเหตุผลว่า เพื่อลดภาระงานประจำ ของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ที่มีเป็นจำนวนมากให้น้อยลง โดยให้คณะกรรมการบริหารเข้ามาช่วยดูแล แทนตามที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสะดวกรวดเร็วอันจะทำให้ การดำเนินกิจการของธนาคารมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับการจะแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารหรือไม่ นั้น เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ที่จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม และการที่จะ มอบอำนาจให้แก่คณะกรรมการบริหารเพื่อดำเนินการใด ๆ ก็ต้องเป็นอำนาจที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีอยู่ตามกฎหมาย ซึ่งเป็นคนละส่วนกับอำนาจบริหารจัดการของผู้จัดการ คณะกรรมการบริหารจึงมิได้ เข้าใช้อำนาจบริหารจัดการของผู้จัดการแต่ประการใด ประกอบกับกฎหมายจัดตั้งธนาคารอื่นก็มี บทบัญญัติลักษณะนี้ เช่น พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ (มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔) พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ (มาตรา ๑๘) และพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ (มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นว่าไม่ควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายวรชัย ชวพงศ์ กับคณะ) เป็นผู้เสนอ เพราะยังมีความจำเป็นต่องดบทบัญญัติมาตรา ๑๘/๑ และ มาตรา ๑๘/๒ ไว้ เพื่อประโยชน์ในการแบ่งเบาภารกิจของคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และเหตุผลที่ ยกเลิกบทบัญญัติดังกล่าวไม่ตรงกับลักษณะการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารซึ่งปฏิบัติงาน คนละส่วนกับผู้จัดการ ธ.ก.ส.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกิจการนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๑๔๘ (นายพงศ์เทพา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)