

ที่ กค ๐๕๑๒/๑๒๕๐๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขออนุมัติหลักการดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๕๕๗ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๕๕๗

ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๖

๒. สำเนาเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๕๐ เล่ม ๒

๓. โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า โครงการระยะที่ ๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๑ โดยใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท และระยะที่ ๒-๓ ในวงเงินรวม ๒,๔๐๐ ล้านบาท (ระยะที่ ๒ วงเงิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท ระยะที่ ๓ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท) โดยใช้เงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ดำเนินการจัดซื้อแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ช่วยในการประสานและเจรจาต่อรองการจัดซื้อกับรัฐบาลผู้ขาย (สาธารณรัฐประชาชนจีน) ให้ได้เงื่อนไขการจัดซื้อและราคาที่เหมาะสมมากที่สุดโดยนำหลักการค้าต่างตอบแทน (Barter Trade) ดำเนินการด้วยเพื่อฝ่ายไทยจะได้จัดส่งสินค้าเกษตรที่มีอยู่และเป็นที่ต้องการของฝ่ายจีนออกไปจำหน่ายได้และหากสมควรที่ฝ่ายไทยจะจัดซื้อระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ในระยะที่ ๓ เพิ่มเติมอีก ๒ เครื่องเพื่อให้เพียงพอในการปฏิบัติงานของกรมศุลกากร ก็ให้ดำเนินการได้แล้วนำเสนอคณะกรรมการต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ความละเอียดตามแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากกรมศุลกากรสรุปได้ว่า ได้ดำเนินการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า โดยนำหลักการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขประกอบการเจรจาทกลงกับตัวแทนฝ่ายรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของราคาระบบที่ต้องนำเข้าตามโครงการ เสร็จสิ้นไปแล้วสำหรับโครงการระยะที่ ๑-๒ สำหรับโครงการระยะที่ ๓ กรมศุลกากรได้รายงานสรุปผลการดำเนินการจัดหาดังนี้

/ตามมติ...

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ ให้ดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) จำนวน ๔ เครื่อง วงเงินจำนวน ๘๐๐ ล้านบาท และหากจำเป็นอาจขอเสนอเพิ่มให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานได้อีก ๒ เครื่อง รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๒๐๐ ล้านบาทนั้น กรมศุลกากรได้มีการทบทวนถึงความเหมาะสมและจำเป็นในการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) มาใช้ในกระบวนการของศุลกากรซึ่งในปัจจุบันมีการใช้งานอยู่แล้ว จำนวน ๑ เครื่อง (สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรลาดกระบัง ๑ เครื่อง สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรหนองคาย ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรสะเดา ๑ เครื่องและด่านตรวจศุลกากรปราณบุรี ๒ เครื่อง) โดยที่ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ดังกล่าวสามารถเคลื่อนย้ายไปยังหน่วยงานหรือด่านศุลกากรต่างๆได้ตามสถานการณ์และความจำเป็นต่อการใช้งาน ทำให้การตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยระบบดังกล่าวสามารถรองรับปริมาณงานได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพเหมาะสมกับการใช้งานในขณะปัจจุบันอยู่แล้ว แต่โดยที่ระบบงานของศุลกากรได้มีการพัฒนาและขยายการให้บริการไปยังหน่วยงานต่างๆ ตลอดเวลารวมทั้งท่าเรือแหลมฉบังและด่านศุลกากรลาดกระบัง โดยมีอัตราขยายตัวทางการค้าระหว่างประเทศสูงขึ้นเรื่อยๆ ทำให้ปริมาณงานการนำเข้า-ส่งออกสินค้าด้วยระบบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเพิ่มจำนวนมากขึ้น ประกอบกับระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้เหมาะสมในการใช้ปฏิบัติงานในลักษณะการเคลื่อนที่ไปตามพื้นที่ปฏิบัติงานที่จำเป็นในแต่ละสถานการณ์แต่ไม่เหมาะสำหรับการใช้ปฏิบัติงานประจำพื้นที่ที่มีปริมาณงานมากหรือมีลักษณะการขนส่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้นเมื่อพิจารณาถึงสมรรถนะของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ ที่จะดำเนินการจัดหาระบบตามโครงการระยะที่ ๓ จำนวน ๖ เครื่อง โดยเปรียบเทียบกับระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบอื่นและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นในอนาคตแล้วเห็นว่าการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบที่มีคุณลักษณะเฉพาะกับการปฏิบัติงานจะเป็นการเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการยิ่งกว่า โดยในเบื้องต้นกรมศุลกากรเห็นควรปรับเปลี่ยนการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเป็นแบบถอดประกอบได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุดแทน ภายใต้วงเงินงบประมาณเดิมที่เคยขอจัดสรรไว้ ๘๐๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นระบบที่มีการพัฒนาประสิทธิภาพในการ X-ray สูงกว่าแบบเคลื่อนที่ได้โดยสามารถปรับขนาดพลังงานได้ ๒ ระดับพร้อมกัน (Dual Energy) ทำให้ได้ภาพการ X-ray ที่ชัดเจนของวัตถุที่มีความหนาแน่นต่างกันหลายชนิดที่อยู่ภายในตู้คอนเทนเนอร์สินค้าหรือในรถบรรทุกสินค้า และสามารถรองรับการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าได้ในปริมาณที่สูงกว่า

ต่อมากรมศุลกากรได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อดำเนินการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมศุลกากรได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวต่อไปตามหลักการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ในวงเงินทั้งสิ้น ๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ /ได้รับ...

ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับการ จัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบถอดประกอบได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แทนแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) ที่ได้รับอนุมัติหลักการจัดหาตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม

อย่างไรก็ดีกรมศุลกากรได้มีการพิจารณาพบทวนถึงความจำเป็นและเหมาะสมในการนำระบบ ตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray มาใช้ในกระบวนการของศุลกากรอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจาก ได้พิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันมีการพัฒนาเส้นทางขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้าทางรถไฟขยายเชื่อมต่อไป ยังประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และมีแนวโน้มในอนาคตที่เพิ่มมากขึ้นของปริมาณการค้าและการขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์ทางรถไฟ โดยเส้นทางที่ผ่านท่าเรือแหลมฉบังเพื่อขนส่งต่อข้ามไป ยังด่านชายแดนเพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศในภูมิภาคเดียวกัน อาทิเช่นประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสหภาพพม่า มีการพัฒนาเส้นทางขนส่ง โดยใช้ทางรถไฟมากขึ้น และมีแนวโน้มสูงมากขึ้นตามลำดับ ประกอบกับการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้า จากท่าเรือแหลมฉบังไปยังสถานีบรรจุสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์นอกเขตท่าเทียบท่าเรือต่างๆ โดยเฉพาะที่ด่าน ศุลกากรลาดกระบัง มีการขนส่งโดยใช้เส้นทางรถไฟในปริมาณที่ค่อนข้างสูงมาก ดังนั้นเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบตู้สินค้าที่ขนส่งโดยทางรถไฟและลดค่าใช้จ่ายของระบบ Logistics จึงเห็น ควรดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray ที่มีความเหมาะสมกับพื้นที่ ปฏิบัติงานและลักษณะงานขนถ่ายเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์สินค้าทางรถไฟ ซึ่งปัจจุบันได้มีการพัฒนา ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าชนิดตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่เหมาะสม สำหรับการตรวจสอบระบบขนส่งสินค้าเข้า-ออกผ่านทางขบวนรถไฟ กรมศุลกากรจึงประสงค์ที่จะขอ ปรับเปลี่ยนรายการจัดหาตามโครงการระยะที่ ๓ จากแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด และแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุด รวมจำนวน ๓ ชุด ภายใต้กรอบวงเงิน งบประมาณเดิมจำนวน ๘๐๐ ล้านบาทตามรายละเอียดโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ สินค้า โครงการระยะที่ ๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยจะทำการติดตั้ง ณ สำนักงาน ศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และด่านศุลกากรสะเตา (พรมแดนไทย-มาเลเซีย) จังหวัดสงขลา และสำนักงาน ศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ตามลำดับ

อนึ่ง การขอปรับเปลี่ยนแบบของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่จะจัดซื้อภายใต้ โครงการระยะที่ ๓ ตามที่นำเสนอมาข้างต้นกรณีจำเป็นจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ เห็นชอบก่อน ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ยกเลิกหลักการค้าต่างประเทศ

/และการค้า...

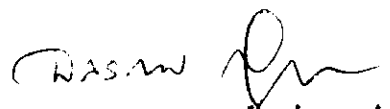
และการค้าแบบแลกเปลี่ยน ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ อีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. ขอความเห็นชอบในการปรับเปลี่ยนรายการจัดหาดำเนินการระยะที่ ๓ เป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด และแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุดแทน รวมจำนวน ๓ ชุด ในวงเงินเดิมที่ได้รับการบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จำนวน ๘๐๐ ล้านบาท

๒. ขอความเห็นชอบดำเนินการโครงการจัดหาระยะที่ ๓ ในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ โดยไม่ต้องทำการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ดำเนินการในนามของรัฐบาลไทยเพื่อทำการเจรจาตกลงกับตัวแทนฝ่ายรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ได้ราคาและคุณภาพที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์มากที่สุดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายฉลองภพ สว่างรุ่งเรือง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร. ๐-๒๖๖๗-๗๖๖๖

โทรสาร ๐-๒๖๗๑-๗๕๖๖

นายสมคิด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๐๙๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (ระยะที่ ๑) และเรื่อง โครงการจัดทำ
ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (ระยะที่ ๒ - ๓)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/๖๑๔๖ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/๘๖๑๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๕.๓/๔๓๔๕
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๑/๓๕๔
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๕/๓๔๒
ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๒๑๖๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๓๓๔๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๔.๓.๑/๔๑
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (ระยะที่ ๑)
และเรื่อง โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (ระยะที่ ๒ - ๓) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติ ดังนี้

/๑. ...

๑. เห็นชอบอนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ในลักษณะ รัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) จำนวน ๕ เครื่อง เป็นเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นค่าบริหารจัดการ สำหรับปีแรกเป็นเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. สำหรับเรื่องการขออนุมัติกรอบอัตราค่าจ้างจำนวน ๒๓๗ อัตรา ให้กระทรวงการคลัง รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ลงมติว่า

๑. อนุมัติโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (ระยะที่ ๑) ของกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ทั้ง ๒ ข้อ

๒. เห็นชอบและอนุมัติในหลักการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๒ - ๓ (ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘) ของกรมศุลกากร วงเงินรวม ๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวง การคลังเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ สำหรับการเงินให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

๓. มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ช่วยในการประสานและเจรจา ต่อรองการจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ตามข้อ ๑ และ ๒ กับรัฐบาลผู้ขาย (สาธารณรัฐ ประชาชนจีน) ให้ได้เงื่อนไขการจัดซื้อและราคาที่เหมาะสมมากที่สุด โดยควรนำหลักการการค้าต่างตอบแทน (Barter Trade) ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไป ดำเนินการด้วย เพื่อที่ฝ่ายไทยจะได้จัดส่งสินค้าการเกษตรที่มีอยู่ และเป็นที่ต้องการของฝ่ายจีน เช่น ทุเรียน และลำไยอบแห้ง เป็นต้น ออกไปจำหน่ายได้ และหากเห็นสมควรที่ฝ่ายไทยจะจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ ตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ในระยะที่ ๓ เพิ่มเติมจากข้อ ๒ อีก ๒ เครื่อง เพื่อให้เพียงพอแก่ การปฏิบัติงานของกรมศุลกากรได้อย่างครบถ้วนและเต็มศักยภาพ ก็ให้ดำเนินการได้ แล้วนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

กรมศุลกากร
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ดร. ชัยวัฒน์ วัชรกุล
อธิบดี (ร.ร.ว.ท.)

ปลัดกระทรวงการคลัง
นำกลุ่มภารกิจด้านรายได้

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔ <4na74>

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง
รัฐมนตรีว่าการฯ ได้มีคำสั่งให้
ส่งเรื่องมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

น.ส. อรุณ
16 มี.ค. 46

(นายสุธา ชันแสง)
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

น.ส. พ. (น.ส. พ. ๖๖๖)

๑.๕๖ / ๗.๘.๔๖

๑.๕๖ / ๗.๘.๔๖
๕.๕๖ / ๗.๘.๔๖



เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓
งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐
เล่มที่ ๒

- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงการต่างประเทศ
- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงบประมาณ
สำนักนายกรัฐมนตรื

ภาค ก : กระทรวง

กระทรวงการคลัง

งบประมาณรายจ่าย ปี 2549	144,371,517,100 บาท
งบประมาณรายจ่าย ปี 2550	175,077,609,700 บาท

1.ข้อมูลกระทรวง

1.1 วิสัยทัศน์

การคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย

1.2 พันธกิจ

- 1) เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน เพื่อสร้างความยั่งยืน ความสามารถในการแข่งขันและความเป็นธรรม
- 2) เพิ่มรายได้ภาครัฐ โดย
 - 2.1 จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ทั้งถึง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน และสามารถใช้เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
 - 2.2 บริหารสินทรัพย์ของภาครัฐ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นประโยชน์ ต่อรัฐและประชาชนอย่างเหมาะสม
- 3) บริหารการรับจ่ายเงินของรัฐบาล รวมทั้งบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้คล่องตัวและตอบสนองแผนนโยบายในการพัฒนายุทธศาสตร์การเงินการคลัง
- 4) ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

6.1.1.3 รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

2,032,763,400

1. งบบุคลากร	1,155,038,700 บาท
1.1 เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	1,097,849,300 บาท
1.2 ค่าจ้างชั่วคราว	4,598,500 บาท
1.3 ค่าตอบแทนพนักงานราชการ	52,590,900 บาท
2. งบดำเนินงาน	350,109,700 บาท
2.1 ค่าตอบแทน ไร้สอยและวัสดุ ปรับลด	456,130 - 228,000 = 228,130 บาท
2.2 ค่าสาธารณูปโภค	301,563,100 บาท
3. งบลงทุน	301,563,100 บาท
3.1 ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	48,546,600 บาท
3.1.1 ค่าครุภัณฑ์	524,243,700 บาท
3.1.1.1 ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	538,731,000 บาท
(1) เครื่องยนต์ประจำเรือสมุทรการ 2 เครื่อง (สีกท.)	524,243,700 บาท
3.1.1.2 ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	538,731,000 บาท
(1) โครงการพัฒนาระบบตรวจสอบใบอนุญาตและใบรับรองอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการนำเข้า ส่งออก และการเชื่อมโยงระบบของกรมศุลกากรกับระบบกลาง	206,862,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	3,300,000 บาท
ปี 2550 ถึงงบประมาณ	3,300,000 บาท
ปี 2551 ยุติงบประมาณ	42,000,000 บาท
(2) โครงการพัฒนาระบบศุลกากรเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบบริหารงานภูมิ	22,000,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	110,000,000 บาท
ปี 2550 ถึงงบประมาณ	22,000,000 บาท
ปี 2551 ยุติงบประมาณ	88,000,000 บาท
(3.1.1.3 ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์)	20,000,000 บาท
(1) ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 1 ล้านบาท	100,000,000 บาท
รวม 3 รายการ (รวม 5 หน่วย)	20,000,000 บาท
	1,562,000 บาท
	1,562,000 บาท

3.1.1.4 คุรุภัณฑ์อื่น ๆ	160,000,000 บาท
(1) โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ 3 ชนิดถอดประกอบได้ (Relocatable) 3 ชุด	160,000,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	800,000,000 บาท
ปี 2550 ตั้งงบประมาณ	160,000,000 บาท
ปี 2551 ยุกทั้งหมดงบประมาณ	640,000,000 บาท
3.1.2 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	317,381,700
3.1.2.1 ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	331,669,000 บาท
(1) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท	50,978,700
รวม 1 รายการ (รวม 1 หน่วย) ค่าก่อสร้างโรงจอดรถยนต์ด้านสุสานการเวียงล้าน,	52,546,000 บาท
(2) ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานตรวจปล่อยสินค้า และลานตรวจปล่อยสินค้าด้านสุสานการเวียงล้าน 1 แห่ง	328,700
(3) ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์บริหารราชการชายแดน ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลม	-346,000 บาท
3.1.2.2 ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบ	21,470,000
(1) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านชายแดนบง พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ 1 แห่ง	-22,600,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	28,500,000
ปี 2548 ตั้งงบประมาณ	30,000,000 บาท
ปี 2549 ตั้งงบประมาณ	199,310,000
ปี 2550 ตั้งงบประมาณ	-211,200,000 บาท
(2) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านสุสานการเวียงล้านแห่งที่ 2 พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ 1 แห่ง	64,250,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	110,000,000 บาท
ปี 2548 ตั้งงบประมาณ	22,000,000 บาท
ปี 2549 ตั้งงบประมาณ	23,750,000 บาท
ปี 2550 ตั้งงบประมาณ	64,250,000 บาท ✓
(2) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการด่านสุสานการเวียงล้านแห่งที่ 2 พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ 1 แห่ง	38,410,000 บาท
งบประมาณทั้งสิ้น	345,000,000 บาท
ปี 2548 ตั้งงบประมาณ	76,000,000 บาท
ปี 2549 ตั้งงบประมาณ	107,200,000 บาท
ปี 2550 ตั้งงบประมาณ	38,410,000 บาท ✓
ปี 2551 ยุกทั้งหมดงบประมาณ	123,390,000 บาท

โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Container Inspection System)

โครงการระยะที่ ๑ (Phase III)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๑ โดยใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาทและระยะที่ ๒-๓ ในวงเงินรวม ๒,๔๐๐ ล้านบาท โดยใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ดำเนินการจัดซื้อแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ช่วยในการประสานและเจรจาต่อรองการจัดซื้อกับรัฐบาลผู้ขาย (สาธารณรัฐประชาชนจีน) ให้ได้เงื่อนไขการจัดซื้อและราคาที่เหมาะสมมากที่สุดโดยนำหลักการค้าต่างตอบแทน (Barter Trade) ดำเนินการด้วยเพื่อฝ่ายไทยจะได้จัดส่งสินค้าเกษตรที่มีอยู่และเป็นที่ต้องการของฝ่ายจีนออกไปจำหน่ายได้ และหากสมควรที่ฝ่ายไทยจะจัดซื้อระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ในระยะที่ ๓ เพิ่มเติมอีก ๒ เครื่อง เพื่อให้เพียงพอในการปฏิบัติงานของกรมศุลกากร ก็ให้ดำเนินการได้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป การจัดหาตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย

โครงการระยะที่ ๑ จัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้
(Mobile Container Inspection System) จำนวน ๕ เครื่อง

วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

โครงการระยะที่ ๒ จัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้
(Mobile Container Inspection System) จำนวน ๒ เครื่อง

วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาทและแบบติดตั้งถาวรประจำที่

(Fixed Container Inspection System) จำนวน ๒ ระบบ

วงเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท

โครงการระยะที่ ๓ จัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้
(Mobile Container Inspection System) จำนวน ๔ เครื่อง

วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท และหากจำเป็นอาจขอเสนอเพิ่มให้

เพียงพอต่อการใช้งานได้อีก ๒ เครื่อง รวมวงเงินทั้งสิ้น

๑,๒๐๐ ล้านบาท

/๑.๒ ต่อมา...

โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Container Inspection System)

โครงการระยะที่ ๑ (Phase III)

๑.๒ ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรับไปดำเนินการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะผู้แทนเจรจาของฝ่ายไทยโดยมีอธิบดีกรมศุลกากรเป็นหัวหน้าคณะผู้แทน

๑.๑ สำหรับฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้น สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย แจ้งองค์ประกอบของคณะผู้แทนเจรจาในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนโดยมี Economic and Commercial Counsellor เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนและแจ้งกรณีการมอบหมายให้ Nuctech Company Limited เป็นผู้ผลิตส่งออกระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าในนามของสาธารณรัฐประชาชนจีนแต่เพียงผู้เดียว

๒. สรุปผลการดำเนินการโครงการระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒

การเจรจาของคณะผู้แทนทั้ง ๒ ฝ่าย บรรลุข้อตกลงเรียบร้อยแล้ว และฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีน โดย Nuctech Company Limited ได้ทำการส่งมอบติดตั้งระบบเสร็จเรียบร้อยแล้วตามระยะเวลาที่กำหนดในหนังสือข้อตกลงและสัญญาซื้อขาย สรุปได้ดังนี้

๒.๑ โครงการระยะที่ ๑

ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) จำนวน ๕ เครื่อง เป็นเงินเครื่องละ ๒,๘๑๗,๐๐๐ USD รวม ๑๔,๕๘๕,๐๐๐ USD (ราคา CIF) ภายใต้เงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของราคา ได้ส่งมอบเรียบร้อยแล้วเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๗ และปฏิบัติตามเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนครบถ้วนแล้ว ซึ่งกรมศุลกากรได้นำไปใช้ปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ ณ ท่าเรือ และด่านศุลกากรต่าง ๆ ที่เห็นสมควร

๒.๒ โครงการระยะที่ ๒

(๑) ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) อีกจำนวน ๒ เครื่อง ในราคาและเงื่อนไขเช่นเดียวกันกับ ๕ เครื่องแรก รวมเป็นเงิน ๕,๘๓๔,๐๐๐ USD ส่งมอบเรียบร้อยแล้วเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๗ และปฏิบัติตามเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนครบถ้วนแล้วเช่นกัน ซึ่งกรมศุลกากรได้นำไปใช้ปฏิบัติงานตามสถานที่ต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

(๒) ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบติดตั้งถาวรประจำที่ (Fixed Container Inspection System) จำนวน ๒ ระบบ รวมเป็นเงิน ๒๕,๖๔๐,๐๐๐ USD ภายใต้เงื่อนไขการค้า

/ต่างตอบแทน...

โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Container Inspection System)

โครงการระยะที่ ๓ (Phase III)

ต่างตอบแทนในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของราคาระบบที่ต้องนำเข้า (มูลค่านำเข้า ๑๖,๑๕๕,๕๓๐ USD) ปัจจุบัน Nucotech Company Limited ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ทำการก่อสร้างและติดตั้งระบบตรวจสอบ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง เสร็จแล้ว และได้เปิดดำเนินการอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐

๓. รายละเอียดเบื้องต้นของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าในโครงการระยะที่ ๓

การใช้งานระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) มีข้อจำกัดบางประการในเรื่องการเตรียมพื้นที่ปฏิบัติงานเพราะต้องมีการกันเขตพื้นที่รังสี อย่างน้อย ๒๕x๓๕ เมตร ระบบฯแบบเคลื่อนที่ได้ที่ได้จัดหามาตามโครงการระยะที่ ๑-๒ จำนวน ๑ เครื่องนั้น เหมาะสมในการใช้ปฏิบัติงานในลักษณะการเคลื่อนที่ไปตามพื้นที่ปฏิบัติงานตามจุดต่าง ๆ ที่จำเป็นในแต่ละสถานการณ์ แต่ไม่เหมาะสมในการใช้ประจำจุดที่มีปริมาณงานมากหรือมีลักษณะการขนส่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงควรปรับเปลี่ยนรูปแบบสำหรับโครงการระยะที่ ๓ ให้เหมาะสมกับพื้นที่ปฏิบัติงาน และลักษณะการปฏิบัติงานการขนถ่ายเคลื่อนย้ายคอนเทนเนอร์ เช่น ตามท่าเรือ, สถานีบรรจุสินค้าเพื่อการนำเข้า-ส่งออก และการขนส่งคอนเทนเนอร์ทางรถไฟ เป็นต้น และควรเป็นชนิดที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าแบบ Mobile อาทิเช่นระบบตรวจสอบแบบ Relocatable Container Inspection System ซึ่งใช้พื้นที่ปฏิบัติงานน้อยกว่า ไม่ต้องมีการกันเขตพื้นที่รังสีเพราะมีผนังป้องกันรังสีสำเร็จรูป สามารถถอดย้ายไปติดตั้งตามสถานที่ต่าง ๆ ได้ตามความจำเป็นและสามารถปรับขนาดพลังงานได้ ๒ ระดับพร้อมกัน (Dual Energy) ทำให้เมื่อทำการ X-Ray แล้วจะได้ภาพ (image) ที่ชัดเจนของวัตถุต่างกันหลาย ๆ ชนิด ซึ่งมีความหนาแน่นต่างกันบรรจุอยู่ในตู้คอนเทนเนอร์สินค้าหรือในรถบรรทุกสินค้า นอกจากนี้ยังมีระบบตรวจสอบแบบ Railway Cargo/Vehicle Inspection System การตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ที่บรรทุกขนส่งโดยทางรถไฟโดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ที่ถูกลากเข้า-ออกผ่านทางรถไฟระหว่างท่าเรือแหลมฉบังและสถานีบรรจุสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์นอกเขตท่าเทียบท่าเรือต่าง ๆ โดยที่ระบบตรวจสอบแบบ Railway Cargo/Vehicle Inspection System นี้จะทำการติดตั้งควบคู่กับโครงการ Megaport Initiative ของ USA ซึ่งเป็นโครงการที่มุ่งเน้นทำการตรวจสอบสารกัมมันตรังสีซึ่งนำไปใช้ในกิจกรรมการค้าการรั่วที่อาจซุกซ่อนมากับคอนเทนเนอร์ที่ขนส่งผ่านท่าเรือแหลมฉบังไม่ว่าจะเป็นทางรถไฟหรือทางรถยนต์เพื่อการนำเข้าและ/หรือส่งออกต่อไป

/๔ การดำเนิน...

โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Container Inspection System)

โครงการระยะที่ ๓ (Phase III)

๔. การดำเนินโครงการระยะที่ ๓ และการขอจัดตั้งงบประมาณ

๔.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบและอนุมัติโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ ให้ดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) จำนวน ๔ เครื่อง วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท และหากจำเป็นอาจขอเสนอเพิ่มให้เพียงพอต่อการใช้งานได้อีก ๒ เครื่อง รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๒๐๐ ล้านบาท นั้น กรมศุลกากรได้มีการทบทวนถึงความเหมาะสมและจำเป็นในการใช้งานของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) ซึ่งในปัจจุบันมีการใช้งานอยู่แล้ว จำนวน ๑ เครื่อง (สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพฯ ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรลาดกระบัง ๑ เครื่อง สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรหนองคาย ๑ เครื่อง ด้านศุลกากรสะเตา ๑ เครื่องและด้านตรวจศุลกากรปราณบุรี ๒ เครื่อง) โดยที่ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ดังกล่าวสามารถเคลื่อนย้ายไปยังหน่วยงานหรือด้านศุลกากรต่างๆได้ตามสภาวะการณ์และความจำเป็นต่อการใช้งาน ทำให้การตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยระบบดังกล่าวสามารถรองรับปริมาณงานได้อย่างเพียงพอและเหมาะสมกับการใช้งานในขณะปัจจุบันอยู่แล้ว

แต่อย่างไรก็ตามอัตราการขยายตัวของการค้าระหว่างประเทศก็ยังคงเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆซึ่งส่งผลให้ปริมาณการนำเข้า-ส่งออกสินค้าด้วยระบบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเพิ่มจำนวนมากขึ้นตามไปด้วย กรมศุลกากรได้ตระหนักถึงแนวโน้มดังกล่าวและได้ทำการพัฒนาระบบงานอย่างต่อเนื่องเพื่อขยายการให้บริการไปยังหน่วยงานต่างๆตลอดเวลาซึ่งรวมไปถึงท่าเรือแหลมฉบังและด้านศุลกากรแหลมฉบังด้วย ประกอบกับระบบฯเคลื่อนที่ได้แม้จะเหมาะสมในการใช้ปฏิบัติงานในลักษณะการเคลื่อนที่ไปตามพื้นที่ปฏิบัติงานตามจุดต่างๆที่จำเป็นในแต่ละสภาวะการณ์หากแต่ยังไม่เหมาะสมเท่าที่ควรสำหรับการใช้ประจำจุดที่มีปริมาณงานมากหรือมีลักษณะการขนส่งเป็นการเฉพาะ

ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงปัจจัยข้างต้นและสมรรถนะของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบเคลื่อนที่ได้ซึ่งจะเป็นรุ่นเดียวกับ ๑ เครื่องที่ใช้งานอยู่และจะดำเนินการจัดหาตามโครงการระยะที่ ๓ อีกจำนวน ๖ เครื่อง โดยทำการเปรียบเทียบกับระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบอื่นและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นในอนาคตแล้วเห็นว่าระบบฯแบบเคลื่อนที่รุ่นที่ใช้อยู่ในปัจจุบันซึ่งจะจัดหาเพิ่มเติมอีกนั้นอาจจะไม่สามารถรองรับหรือปรับใช้กับระบบงานที่กำลังขยายตัวได้

/ในเบื้องต้น...

โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Container Inspection System)

โครงการระยะที่ ๒ (Phase II)

ในเบื้องต้นกรมศุลกากรจึงเห็นควรปรับเปลี่ยนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์แบบเคลื่อนที่ได้มาเป็นระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเป็นชนิดถอดประกอบได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุด ภายใต้วงเงินงบประมาณเดิมที่เคยขอจัดสรรไว้ ๘๐๐ ล้านบาทแทน เนื่องจากระบบชนิดถอดประกอบได้มีการพัฒนาประสิทธิภาพในการ X-ray สูงกว่าแบบเคลื่อนที่ได้และสามารถปรับขนาดพลังงานได้ ๒ ระดับพร้อมกัน (Dual Energy) ทำให้การ X-ray วัตถุที่มีความหนาแน่นต่างกันหลายชนิดที่อยู่ภายในตู้คอนเทนเนอร์สินค้าหรือในรถบรรทุกสินค้าแล้วจะได้ภาพ (image) ที่มีความชัดเจนขึ้นและสามารถรองรับการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าได้ในจำนวนที่มากกว่า

๔.๒ ต่อมากรมศุลกากรได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อดำเนินการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมศุลกากรได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวต่อไปตามหลักการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ในวงเงินทั้งสิ้น ๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าชนิดถอดประกอบได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุด แทนแบบเคลื่อนที่ (Mobile Container Inspection System) ที่ได้รับอนุมัติหลักการจัดหาตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม

๔.๓ อย่างไรก็ตามกรมศุลกากรได้มีการพิจารณาทบทวนถึงความจำเป็นและเหมาะสมในการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray มาใช้ในกระบวนการของศุลกากรอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากมีการพิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันมีการพัฒนาเส้นทางขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้าทางรถไฟเพื่อขยายเชื่อมต่อไปยังประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และมีแนวโน้มในอนาคตของการเพิ่มมากขึ้นของปริมาณการค้าและการขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์ทางรถไฟโดยใช้เส้นทางที่ผ่านท่าเรือแหลมฉบังเพื่อขนส่งต่อข้ามไปยังด่านชายแดนเพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศในภูมิภาคเดียวกัน อาทิเช่นประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและสหภาพพม่าและในประเทศดังกล่าวก็มีการพัฒนาเส้นทางขนส่งโดยใช้ทางรถไฟมากขึ้นและมีแนวโน้มสูงมากขึ้นตามลำดับ ประกอบกับการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้าจากท่าเรือแหลมฉบังไปยังสถานีบรรจุสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์นอกเขตท่าเทียบท่าเรือต่างๆ โดยเฉพาะที่ด่านศุลกากรลาดกระบัง มีการขนส่งโดยใช้เส้นทางรถไฟในปริมาณที่ค่อนข้างสูงมาก

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการตรวจปล่อยสินค้าที่ขนส่งโดยทางรถไฟและลดค่าใช้จ่ายของระบบ Logistics จึงเห็นควรดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง X-ray ที่มีความเหมาะสมกับพื้นที่ปฏิบัติงานและลักษณะงานขนถ่ายเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์สินค้าทางรถไฟซึ่งในปัจจุบันได้มีการพัฒนาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าชนิดตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้าซึ่งเหมาะสำหรับการตรวจสอบระบบขนส่งสินค้าเข้า-ออกผ่านทางขบวนรถไฟ กรมศุลกากรจึงจะขอปรับเปลี่ยนรายการจัดหาตามโครงการระยะที่ ๓ จากแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๓ ชุด ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด และแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุด รวม ๓ ชุด ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณเดิม ๘๐๐ ล้านบาทโดยจะทำการติดตั้ง ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และด่านศุลกากรสะเดา (พรมแดนไทย-มาเลเซีย) จังหวัดสงขลา และสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ตามลำดับ

ดังนั้น ในการดำเนินการโครงการระยะที่ ๓ กรมศุลกากรจึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้กรมศุลกากรสามารถปรับเปลี่ยนรายการของระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าตามรูปแบบดังกล่าวข้างต้น และดำเนินการจัดหาในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ตามมติคณะรัฐมนตรีเดิมโดยยกเว้นมิต้องทำการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน

Primary Technical Requirements for Relocatable System

- 1) An accelerator of Relocatable System should be able to generate high-energy and low-energy alternately; so called, dual-energy technology.
- 2) At a single scanning, with interlaced emitting of dual energy, Relocatable System should be able to generate 2 (two) transmission images synchronously.
- 3) Those 2 (two) transmission images should be distinguished distinctively. In particular, if such images were organic material, inorganic material and metallic material, different colors on display; i.e., computer screen should be used to mark out the difference.
- 4) Relocatable System should be able to penetrate more than 32 centimeters of steel and create clear, high-quality image
- 5) With a scanning speed of at least 38 centimeter per second (at least 0.38 m./s), the Relocation System should be able to scan container/vehicle in both forward and backward directions.
- 6) The radiation level of the Relocation System must conform with the standard recommended by international organizations including IAEA, ICRP, and WHO. Moreover, the Relocation System has to ensure the safety of all concerns such as operators, the public, the environment and scanned goods

Primary Technical Requirements for Relocatable System (continued)

Item	Requirements
Type of X-ray source	Electron linear accelerator
Normal energy	6MeV/3MeV
Penetration	> 320 mm steel
Max. dim. of scanned vehicle	Length: 18m Width: 2.6m Height: 4.8m
Throughput	20 units of 40ft Container per hour
Scanning method	Scanned objects keep still and the scanning system moves
Power	
Power consumption	≤ 50 kVA
Voltage	380 $\pm$ 10%VAC, 3-phase 5-wire or configured according to customers' requirement.
Frequency	50 $\pm$ 1 Hz or configured according to customers' requirement.
Environment	
Operation temperature	-20°C ~ +50°C (-30°C ~ +50°C optional)
Storage temperature	-30°C ~ +55°C
Humidity range	0%~99%, non-condensing
Radiation Safety	
Maximum absorbed dose per scan	≤ 40 μ Gy
Max. Dose for operator	≤ 1 mSv per year
Dose rate for public	≤ 0.1 mSv per year
Radiation safety area	≤ 62 m(Length) $\times$ 16m(Width) (with shielding wall)
Max. Dose on the system boundary	≤ 1 μ Gy/h

Primary Technical Requirements for Relocatable System (continued)

Image Processing Station	
Computer monitor	19" LCD monitor or better
Printer	Laser color printer
Scanner	Scanner
Pixel depth	16 level (65536)
Image analysis	Pseudo colour transformation; edge enhancement; filter smoothening; histogram equalization; linear/logarithm transformation; logarithmic transformation; normalization; mirror image transformation; contrast adjustment; suspicious item mark and comments; multi image comparison; inspection procedure record; area calculation; user define macro; image format transformation, etc.
Zoom	1/4 X, 1/2 X, 1X, 2X, 4X in main window; 8X,16X with stepless zoom from 100% to 400% in detailed window
Type of detector	Scintillator detector
Image acquisition mode	Real-time, synchronized
Sectional size of each detector	5mm × 10mm
A/D Conversion	20bit
Operation Features	
Standard operator number	4
Scan speed	0.4m/s

Primary Technical Requirements for Railway System

- 1) Whenever there is a train coming, the Railway System should be able to start up automatically to trigger a process of scanning.
- 2) The Railway System should be able to automatically measure the speed of the running train and having such speed matched with the frequency of the pulse from the System.
- 3) Once the train is within the range, the Railway System should be able to not only measure a speed of train but also automatically keep away a beam emitted by an accelerator from scanning a locomotive but on selected carriages.
- 4) While the train is running at the speed of 30 Km/h, the Railway System should be able to penetrate more than 27 centimeters of steel and create clear, high-quality image.
- 5) The Railway System should be able to automatically recognize each and every carriage. After scanning either selected carriage or every carriage, images from the System should be able to be identified with what being scanned, and be saved individually together with related information of the scanned carriage.
- 6) The Railway System should be able to emit continuously for more than one (1) hour or to fully accommodate the whole train.
- 7) The radiation level of the Railway System must conform with the standard recommended by international organizations including IAEA, ICRP, and WHO. Moreover, the Railway System has to ensure the safety of all concerns such as operators, the public, the environment and scanned goods

Primary Technical Requirements for Railway System (continued)

Item	Requirements
Type of X-ray source	Electron linear accelerator
Normal energy	6MeV or 9 MeV
Penetration	> 270 mm steel
Max. dim. of scanned vehicle	Width: 3.75m Height: 5.2m Length: Unlimited
Throughput	Capable of scanning trains
Scanning method	Scanning starts automatically when the train is passing the scanning area
Power	
Power consumption	≤ 60 kVA
Voltage	$380 \pm 10\%$ VAC, 3-phase 5-wire or configured according to customers' requirement.
Frequency	50 ± 1 Hz or configured according to customers' requirement.
Environment	
Operation temperature	$-15^{\circ}\text{C} \sim +45^{\circ}\text{C}$ ($-40^{\circ}\text{C} \sim +50^{\circ}\text{C}$)
Storage temperature	$-30^{\circ}\text{C} \sim +55^{\circ}\text{C}$
Humidity range	0%~99%, non-condensing
Radiation Safety	
Cargo Maximum absorbed dose per scan	≤ 60 μGy
Driver Max. absorbed Dose per passing	≤ 0.1 μSv
Annual Dose for Operator	$\leq 1\text{mSv}$ per year
Radiation Controlled area	$\geq 40\text{m}(\text{Length}) \times \geq 18 \text{ m}(\text{Width})$
Max. Dose on the system boundary	≤ 2.5 $\mu\text{Gy/h}$

Primary Technical Requirements for Railway System (continued)

Image Processing Station	
Computer monitor	19" LCD monitor or better
Printer	Laser color printer
Scanner	Scanner
Pixel depth	16 level (65536)
Image analysis	Pseudo colour transformation; edge enhancement; filter smoothening; histogram equalization; linear/logarithm transformation; logarithmic transformation; normalization; mirror image transformation; contrast adjustment; suspicious item mark and comments; multi image comparison; inspection procedure record; area calculation; user define macro; image format transformation, etc.
Zoom	1/4 X, 1/2 X, 1X, 2X, 4X
Image acquisition mode	Real-time, synchronized
Operation Features	
Scanning speed	$\leq 30\text{km/h}$
Standard operator number	4