



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่.....	๐๐๑๑ ๑.๗.๕๗
ที่ ๑ ส.ย. ๒๕๕๐	๑๖.๘
วันที่.....	เวลา.....

ที่ นร ๐๑๑๐/๓๔๕๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ
ที่ นร (กยต.) ๐๑๑๐/๒๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐ ชุด
๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความ
ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.... จำนวน ๑๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
นโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ (กยต.) ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ กยต. และร่างระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.... กราบเรียนนายกรัฐมนตรี
พิจารณาแล้ว มีคำสั่งเห็นชอบให้นำร่างระเบียบฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จึงขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยสวัสดิ์)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร (กยต.) ๐๑๑๐/๒๐

วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งที่ ๒๒๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) และโปรดมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการ และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ (เอกสาร ๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ (เรื่องการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้) ตามที่ประธาน กยต. เสนอ (เอกสาร ๒)

๑.๓ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (เอกสาร ๓)

๒. ข้อเท็จจริง

กยต. ขอรายงานผลการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้

๒.๑ องค์ประกอบในการดำเนินการ

กยต. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้กำหนดปรัชญาในการดำเนินงานว่า “จะเยียวยาให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายให้สามารถดำรงชีวิตต่อไปได้บนทัศนคติที่ส่งผลบวกต่อการป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่คนอาศัยอยู่” พร้อมทั้งได้กำหนดโครงสร้างทางการบริหารในรูปของคณะกรรมการด้านต่างๆ ๖ ด้าน โดยมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้นำศาสนาในพื้นที่ร่วมเป็นกรรมการเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือสนับสนุนพื้นที่ต่อกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับผลกระทบ (เอกสาร ๔) และจังหวัดได้กำหนดโครงสร้างรองรับภารกิจการเยียวยาฯ โดยจัดให้มีศูนย์เยียวยาจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และศูนย์เยียวยาอำเภอ มีนายอำเภอเป็นประธาน (เอกสาร ๕)

๒.๒ หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ

การดำเนินการให้ความช่วยเหลือจะใช้หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งจะครอบคลุมตั้งแต่การช่วยเหลือเมื่อต้องสูญเสียชีวิต ทรัพย์สิน บาดเจ็บ พิการ การศึกษา และการประกอบอาชีพ โดยได้กำหนดอัตราความช่วยเหลือเป็นกรณีๆ ไป (เอกสาร ๖)

๒.๓ วิธีการให้ความช่วยเหลือ แยกได้เป็น ๒ กรณี

กรณีที่ ๑ มีความชัดเจนว่าการสูญเสียเป็นผลมาจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ดำเนินการช่วยเหลือตามอัตราความช่วยเหลือที่กำหนดไว้ทันที

กรณีที่ ๒ มีความคลุมเครือไม่ชัดเจนว่าการสูญเสียนั้นเป็นผลมาจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือเหตุผลอื่นให้บรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้น โดยให้ความช่วยเหลือร้อยละ ๒๕ ของอัตราความช่วยเหลือที่กำหนดไว้ ซึ่งต่อมาหากปรากฏว่ามีสาเหตุแห่งความไม่สงบก็ให้ยุติการช่วยเหลือ

๒.๔ วงเงินทรงรพระราชการเพื่อช่วยเหลือเยียวฯ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ กำหนดให้การช่วยเหลือเยียวฯ ใช้งบประมาณจากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงินปีละ ๕๐๐ ล้านบาท และมติ กยต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้กำหนดวงเงินทรงรพระราชการเพื่อสำรองจ่ายกรณีสูญเสียชีวิต ทรัพย์สิน บาดเจ็บ พิการ สำหรับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๕๐ ล้านบาท และสำหรับ ๔ อำเภอ (จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) ของจังหวัดสงขลา ๒๐ ล้านบาท เมื่อศูนย์เยียวฯจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งใช้เงินทรงรพระราชการตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวฯ แล้วให้ส่งหลักฐานใบสำคัญการจ่ายไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณเพื่อตรวจสอบและรองรับการโอนงบประมาณเพื่อชดเชยคืนเงินทรงรพระราชการให้ครบกรอบวงเงิน ๕๐ ล้านบาท และ ๒๐ ล้านบาทต่อไป ซึ่งขณะนี้ยอดเงินทรงรพระราชการยังพอเพียงต่อการให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง (เอกสาร ๗)

๒.๕ การวางระบบข้อมูลและการจัดการ

๒.๕.๑ จากการสำรวจพบว่า มี ๕ หน่วยราชการที่มีภารกิจประจำในการช่วยเหลือครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบฯ ซึ่งแต่ละหน่วยจะเริ่มต้นการช่วยเหลือโดยใช้แบบฟอร์มของตนเอง เป็นเหตุทำให้ครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบฯ ต้องตอบคำถามเดียวกันถึง ๕ ครั้ง อันเป็นการตอกย้ำความสูญเสีย และการเชื่อมโยงมูลเหตุความสูญเสีย กยต. จึงได้บูรณาการแบบฟอร์ม ยย ๑ ให้ทั้ง ๕ หน่วยงานใช้ร่วมกัน ซึ่งครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบฯ จะตอบข้อซักถามเพียงครั้งเดียว (เอกสาร ๘)

๒.๕.๒ การจัดทำฐานข้อมูลผู้ได้รับผลกระทบ ผู้พึงพิง โดยใช้หมายเลขบัตรประจำตัว ๑๓ หลัก ในการจัดเก็บ เพื่อประโยชน์ในการสอบทานการช่วยเหลือ และการติดตามให้การช่วยเหลือกรณีโยกย้ายถิ่นฐาน สำหรับการพัฒนาระบบการติดตามการช่วยเหลือของส่วนราชการที่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่อยู่ระหว่างการจัดทำของงบประมาณจากสำนักงบประมาณ นอกจากนี้ยังให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยราชการในส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับจังหวัดและอำเภอ (เอกสาร ๙)

๒.๖ การดำเนินการให้ความช่วยเหลือ

ผลการดำเนินการที่สำคัญที่ผ่านมามีตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙-๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๒.๖.๑ การจัดโครงสร้างการดำเนินงานตาม ๒.๑

๒.๖.๒ การถ่ายโอนงานการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเยียวฯ จากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้กับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อให้ภารกิจการช่วยเหลือได้ดำเนินการให้รวดเร็วและทันที ซึ่งมีผลให้สามารถให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ จากเดิมต้องใช้เวลา ๗๒ วัน เหลือเพียง ๑๕ วัน ซึ่งเป็นผลจากการปรับขั้นตอนการดำเนินงาน (เอกสาร ๑๐)

๒.๖.๓ การสืบหาข้อมูลผู้สูญหายโดยทำให้ความจริงปรากฏ ซึ่งเป็นผลจากการที่องค์กรด้านสิทธิมนุษยชนในต่างประเทศได้มีการเผยแพร่ข้อมูลทนายว่ามีผู้สูญหายจำนวนนับร้อยคน ส่งผลกระทบต่อภาพพจน์ เกียรติ และศักดิ์ศรีของประเทศ จากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องของคณะกรรมการติดตามผู้สูญหายตั้งแต่รัฐบาลชุดก่อน จนถึงปัจจุบันได้รับการยืนยันจากครอบครัวผู้สูญหายและปรากฏมีหลักฐานที่ผลอ้างอิงได้ว่ามีจำนวนทั้งหมด ๑๗ ราย จากผู้มีรายชื่อสูญหาย ๒๐ - ๒๒ ราย ซึ่งคณะกรรมการเยียวยาฯ ได้ให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ฯ แก่ ๑๗ ครอบครัวที่สูญหายแล้ว นอกจากนี้ยังได้ไปเยี่ยมครอบครัวผู้สูญหาย และครอบครัวของเหยื่อเหตุการณ์ตากใบ ตลอดจนการมีส่วนร่วมพิธีทำบุญให้กับผู้เสียชีวิต ส่วนโครงการสำคัญที่จะดำเนินการในช่วง ๖ เดือนข้างหน้า ได้แก่ การจัดฝึกอบรมบุคคลกลุ่มเป้าหมายให้ทำหน้าที่เก็บ DNA ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขข้อจำกัดหลายด้านของขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมที่ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บ DNA ได้ทัน และทำให้มีศพนิรนามเป็นจำนวนมากและจะดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการเยียวยาฟื้นฟูและพัฒนาความสมานฉันท์ในพื้นที่เสี่ยงหรือล่อแหลม (เอกสาร ๑๑)

๒.๖.๔ การดูแลผู้ได้รับผลกระทบด้านจิตใจ ซึ่งขณะนี้กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่มีทั้งสิ้น ๔,๔๒๒ คน ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐)

ปี พ.ศ.	จังหวัด																							
	ปัตตานี						ยะลา						นราธิวาส						สงขลา					
	ข้าราชการ			ประชาชน			ข้าราชการ			ประชาชน			ข้าราชการ			ประชาชน			ข้าราชการ			ประชาชน		
	พ	ท	ค	ช	ญ	ค	พ	ท	ค	ช	ญ	ค	พ	ท	ค	ช	ญ	ค	พ	ท	ค	ช	ญ	ค
๒๕๔๘	๒๑๒	๑	๑๑	๑๔๑	๗๑	๒	๓๐๑	๖	๒๓	๒๐๘	๕๓	๑๐	๕๖๑	๕๔	๘๓	๓๗๔	๑๘๗	๒๑	๔๔		๗	๓๖	๘	๑
๒๕๔๙	๑๒๘	๑๔	๓๓	๑๑๔	๑๔		๒๑๕	๓๔	๒๒	๑๕๕	๕๖	๘	๓๓๔	๑๐๗	๑๑๕	๒๓๓	๑๐๑	๑๕	๕๑	๑	๒๕	๑๕	๒๒	
๒๕๕๐	-		๗				๑๘			๑๔	๔	๒	๑๗	๑๕	๔	๘	๕	๑	๓			๓		
รวม	๓๔๐	๑๕	๕๑	๒๕๕	๘๕	๒	๕๓๔	๔๐	๔๕	๓๘๖	๓๘๑	๑๕๓	๕๑๒	๒๒๐	๒๐๖	๖๑๕	๒๕๗	๓๓	๘๘	๕	๓๖	๕๘	๓๐	๑

จากปรัชญาการทำงานเยียวยา : กระบวนการเยียวยาเบื้องต้นจะเริ่มจากรัฐเข้าไปช่วยเหลือทันทีที่เกิดความสูญเสียชีวิตร่างกาย เพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบได้ประกอบหรือทรงตัวอยู่ได้เมื่อขาดผู้นำครอบครัว หลังจากนั้นจะเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือในด้านการประกอบอาชีพของภริยา การศึกษาของบุตรจนจบชั้นอุดมศึกษา และการดูแลสุขภาพจิตควบคู่กันไป

สำหรับการดูแลสุขภาพจิตเป็นงานต่อเนื่องที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากชุมชนโดยรอบ โดยมีอาสาสมัครสาธารณสุข ผู้นำชุมชน ผู้นำศาสนาที่ได้รับการอบรมความรู้ ทักษะในการดูแลผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งผลจากการสำรวจภาคสนามพบว่า เหตุแห่งความไม่สงบส่งผลต่อผู้ได้รับผลกระทบ มีปัญหาสุขภาพจิตระดับรุนแรงประมาณร้อยละ ๑๐-๒๐ ระดับปานกลางร้อยละ ๓๐ และระดับเล็กน้อยร้อยละ ๖๐ ในกลุ่มระดับรุนแรงจะต้องได้รับการดูแลจากจิตแพทย์ กลุ่มระดับปานกลางต้องได้รับการดูแลจากบุคลากรสาธารณสุข และกลุ่มระดับเล็กน้อยต้องส่งเสริมและผลักดันให้ชุมชนทำหน้าที่ช่วยเหลือเยียวยาโดยใช้คู่มือดูแลจิตใจสำหรับประชาชน เด็ก วัยรุ่นที่จัดไว้เป็นการเฉพาะ และเพื่อให้เกิดกลไกการทำงานอย่างต่อเนื่องได้จัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูเยียวยาจิตใจประจำจังหวัด และอำเภอครบ ๓๗ ศูนย์ พร้อมจัดทีมดูแลสุขภาพจิตออกเยี่ยมบ้านและครอบครัวให้ครบ (เอกสาร ๑๒)

๒.๖.๕ การดูแลหญิงหม้ายและเด็กกำพร้าจากสถานการณ์ความไม่สงบฯ ซึ่งขณะนี้มี
หญิงหม้าย ๕๑๗ คน และเด็กกำพร้า ๑,๕๓๔ คน
(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐)

ปี พ.ศ.	จังหวัด							
	ปัตตานี		ยะลา		นราธิวาส		สงขลา	
	หญิงหม้าย	เด็กกำพร้า	หญิงหม้าย	เด็กกำพร้า	หญิงหม้าย	เด็กกำพร้า	หญิงหม้าย	เด็กกำพร้า
๒๕๔๘	๓๒๒	๔๘๑	๒๓๓	๔๑๐	๓๑๖	๗๖๓	๔๖	๘๐
-								
๒๕๕๐								

การเยียวยากลุ่มเป้าหมายนี้ยังคงยึดหลักเยียวยาทุกฝ่ายเช่นกัน โดยมีเป้าประสงค์ให้เกิดความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างแม่/ลูก
ระหว่างครอบครัวของหญิงหม้ายกับชุมชนที่ร่วมอยู่อาศัย การมีทัศนคติในเชิงบวกต่อการยุติสถานการณ์ความไม่สงบ
การเสริมสร้างทักษะและการจัดหาอุปกรณ์การประกอบอาชีพ ตลอดจนการไปทัศนศึกษาดูงานเพื่อเปิดโลกทัศน์ และ
แลกเปลี่ยนประสบการณ์กับบุคคลต่างพื้นที่ โดยใช้งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจาก กยต. ส่วนเงินยังชีพรายเดือน
ซึ่งมอบให้เด็กกำพร้าเพื่อประโยชน์ใช้สอยในระหว่างการศึกษาได้เบิกจ่ายจากงบประมาณปกติ ปีละประมาณ ๓๕.๕
ล้านบาท แต่สำหรับในปี ๒๕๕๐ ปรากฏว่างบประมาณไม่เพียงพอจ่ายอยู่ประมาณ ๑๕.๖ ล้านบาท ขณะนี้ กยต.
กำลังพิจารณาให้การสนับสนุน (เอกสาร ๑๓)

๒.๖.๖ การประชาสัมพันธ์

กยต. ได้จัดทำแผนประชาสัมพันธ์ตามกรอบแนวทางของ สอ.บต. โดยสร้างความ
เข้าใจเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ “บัญญัติ ๒๐ ประการ สานความเข้าใจ
ไขปัญหาได้” เช่น เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรศาสนา นักวิชาการด้านศาสนา ครูสอนศาสนา ผู้นำจิตวิญญาณ
สื่อมวลชน รวมทั้งพี่น้องมุสลิมส่วนใหญ่ให้มีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรมและมีพลังในการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อ
หลักคำสอนทางศาสนา เป็นต้น

๒.๖.๗ การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ

กยต. และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ร่วมกันจัดตั้ง
ศูนย์เยียวยาชุมชนปอเนาะบนพื้นฐานความสมัครใจของผู้บริหารปอเนาะ ๑๐ แห่ง (จังหวัดปัตตานี ๓๓ แห่ง จังหวัด
ยะลา ๑๔ แห่ง และจังหวัดนราธิวาส ๒๒ แห่ง) โดยใช้บุคลากรของปอเนาะและเครือข่ายอาสาสมัครเข้าเยี่ยมเยียน
ครอบครัวของผู้ได้รับผลกระทบ โดยมีหลักดำเนินการต้องทั่วถึง เข้าถึงตัว และรวดเร็ว เพื่อไปให้ขวัญกำลังใจ พุดคุย
ดูแลสารทุกข์สุกดิบของผู้ได้รับผลกระทบทำให้รู้สึกว่ามีเพื่อนและมีคนคอยเป็นห่วงเป็นใยเขาอยู่ นอกจากนี้ให้พัฒนา
จิตสมรรถนะของเครือข่ายอาสาสมัครชุมชน ๑๐๐ คน ให้สามารถดูแลผู้บาดเจ็บและผู้ป่วยฉุกเฉิน โดยจัดให้มีการ
พัฒนาระบบประสานเชื่อมโยงกับองค์การบริหารส่วนตำบล และโรงพยาบาลในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน
ของอาสาสมัคร นอกจากนี้ ยังได้จัดกิจกรรมเชื่อมสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจ ลดอคติ และอคติ
ความหวาดระแวง และความไม่ไว้ใจเพื่อคลี่คลายความขัดแย้งระหว่างชาวไทยพุทธและชาวไทยมุสลิม (เอกสาร ๑๔)

๒.๖.๘ สถานภาพการใช้งบประมาณ

กยต. ได้ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๙๗,๑๙๗,๐๕๑ บาท สรุปได้ดังนี้

ปีงบประมาณ	กรอบงบประมาณ (บาท)	ผลการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ		
		*เงินช่วยเหลือ/ ชดเชย (บาท)	**งบลงทุน (บาท)	รวม (บาท)
พ.ศ. ๒๕๕๘ (ม.ย. - ธ.ค. ๕๘)	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๕๕,๔๒๗,๘๖๑	๒๕๕,๘๔๔,๒๗๑	๔๑๑,๒๗๒,๑๓๒
พ.ศ. ๒๕๕๙ (ม.ก. - ก.ย. ๕๙)	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๕๕,๓๒๘,๑๘๒	๒๕๑,๕๐๗,๘๐๕	๕๐๖,๘๓๕,๙๘๗
พ.ศ. ๒๕๕๙ (ต.ก. ๕๙ - เม.ย. ๕๙)	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๕๕,๕๒๒,๕๒๘	๒๖,๑๕๖,๐๐๐	๑๘๑,๖๗๘,๕๒๘
รวม		๕๖๖,๒๗๘,๕๖๑	๕๓๓,๕๐๘,๐๗๖	๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ *เงินช่วยเหลือ เป็นเงินช่วยเหลือชดเชยผู้เสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา ฯลฯ

**งบลงทุน เป็นโครงการที่มอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการ

(เอกสาร ๑๕)

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ตามข้อ ๑.๓ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย กยต. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติให้ความเห็นชอบ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ... ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ ให้มีการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาบุคคล หรือคณะบุคคลทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ที่ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด (เอกสาร ๑๖) ในการนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อ

๔.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของ กยต. ตามข้อ ๒

๔.๒ พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ ตามข้อ ๓ หากเห็นชอบ ขอได้กรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒
พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)
นายกรัฐมนตรี

Out
(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการนโยบายและอำนาจการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ร่าง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ
สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก
สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวานุคคล
ต่างๆ หรือคณะบุคคล ที่ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยให้ทุกภาคส่วนรวมทั้งประชาชนมีส่วนร่วมในการ
ให้ความช่วยเหลือ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้
ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก
สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

“ผู้ได้รับผลกระทบ” หมายความว่า บุคคล หรือคณะบุคคลทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนที่ได้รับ
ผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และ
จังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๔ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อ ๕ ให้จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก
สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อ ๖ กองทุนมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

ข้อ ๗ กองทุนประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้เพื่อใช้จ่ายในกิจการของกองทุน รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว

ข้อ ๘ เงินหรือทรัพย์สินของกองทุนจะนำไปใช้จ่ายได้แต่เฉพาะการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบเพื่อดำรงชีพ การประกอบอาชีพ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาบุตร และการฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น การรักษาความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นใดในการจัดให้มีสาธารณประโยชน์ที่จำเป็น รวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามมติคณะกรรมการใน ข้อ ๑๑ (๒)

ข้อ ๙ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ประธานกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากภาคเอกชนจำนวนหนึ่ง และผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เป็นกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศ และผู้อำนวยการกองคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) อนุมัติการจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ
- (๒) ควบคุมดูแลการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน
- (๓) ควบคุม เรงรัด และประสานงานการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับการช่วยเหลืออย่างรวดเร็วและทั่วถึง รวมทั้งไม่ซ้ำซ้อนกัน
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวกับการรับบริจาค และการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุม ดูแลรักษาและการเบิกจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใดๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ยกเลิกกองทุน

(๘) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ ๑๑ การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามระเบียบข้อ ๖ และข้อ ๘

(๒) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ ๑๒ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดูแลรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน ตลอดจนควบคุมและเบิกจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารรัฐวิสาหกิจ ธนาคารใดธนาคารหนึ่ง โดยใช้ชื่อว่า “บัญชีกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้” เพื่อฝากเงินของกองทุน

การดำเนินการเกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการพัสดุของกองทุน ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๔ ระเบียบนี้ให้เป็นอันยกเลิกเมื่อคณะกรรมการมีมติให้ยกเลิกกองทุน ตามข้อ ๑๐ (๗)

ข้อ ๑๕ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือมีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยและสั่งการได้ตามสมควรภายในวัตถุประสงค์ของกองทุน

ประกาศ ณ วันที่ พ.ศ. ๒๕๕๐

(พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี