

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๑๑๔๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการดำเนินนโยบายห้วยบนดิน”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๘๓๖ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖/๑๑๐๖๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการดำเนินนโยบายห้วยบนดิน” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

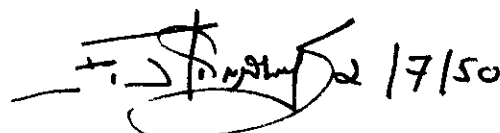
กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk50_06_44/เลขที่)

ร.ล.ดร. ๑๖/๗/๕๐
ผอ.ส.ก. - ๒ ก.ก. ๒๕๕๐
ผอ.ก.ร. ๒๘ มิ.ย. ๕๐
จก. ๑๖/๗/๕๐
ผู้พิมพ์ ๑๖/๗/๕๐

๑๖/๗/๕๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง แนวทางการดำเนินนโยบายหอยบนดิน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการดำเนินนโยบายหอยบนดิน ซึ่งคณะทำงานเศรษฐกิจภาคบริการร่วมกับคณะทำงานโครงสร้างพื้นฐาน คมนาคม และพลังงาน ได้พิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. ความเห็นสภาที่ปรึกษาฯ

๑.๑ สภาที่ปรึกษาฯ คงจุดยืนอยู่บนหลักการที่ไม่เห็นด้วยและไม่สนับสนุนการดำเนินนโยบายหอยบนดินหรือการออกสลากกินรวบ รวมทั้งธุรกิจหรือกิจการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

๑.๒ เปร่งรัดการวินิจฉัยความถูกต้องตามตัวบทกฎหมายของการดำเนินนโยบาย “หอยบนดิน”

๑.๓ หากรัฐบาลไม่สามารถดำเนินการยกเลิก/หยุดการดำเนินนโยบาย “หอยบนดิน” อย่างเด็ดขาดในทันทีได้ ควรมีการดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ พร้อมแถลงชี้แจงให้สาธารณชนมีส่วนร่วมแสดงความเห็นเกี่ยวกับนโยบายหอยบนดินอย่างเร่งด่วน ดังนี้

๑.๓.๑ จัดทำแผนการลด ละ เลิก แนวทางการแสวงหารายได้ของประเทศจากการดำเนินนโยบายหอยบนดิน โดยกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการดำเนินนโยบายหอยบนดินไว้อย่างชัดเจน

๑.๓.๒ จัดทำแผนการลด ละ เลิก การออกสลากกินแบ่งรัฐบาล และการออกรางวัลอื่น ๆ ที่เข้าข่ายการพนันหรือการมอมเมาสังคมที่หน่วยงานภาครัฐจัดทำขึ้น โดยให้สอดคล้องกับแผนตามข้อ ๑.๓.๑ พร้อมพิจารณาความเป็นไปได้ในการแปลงรูปแบบการออกสลากรางวัลและหอยบนดินให้เป็นรูปแบบของการออมทรัพย์ ระดมเงินทุน เช่น รูปแบบการออกสลากออมสิน เป็นต้น

๑.๓.๓ จัดทำแผนและเงื่อนไขการนำเงินรายได้จาก “หอยบนดิน” ไปใช้ประโยชน์ โดยเน้นการชดเชยและเยียวยาผลกระทบทางสังคมและสนับสนุนแผนการลด ละ เลิก ตามข้อ ๑.๓.๒ พร้อมมีคณะกรรมการดูแลกำกับที่โปร่งใส มีการตรวจสอบและรายงานผลต่อสาธารณะทุกระยะอย่างต่อเนื่อง

๑.๓.๔ จัดตั้งคณะกรรมการกลางกำกับการบริหารจัดการและการดำเนินงาน “หอยบนดิน” โดยให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้ามาร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้วย ทั้งนี้ รัฐควรลดบทบาทและศึกษารูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมต่อไป และให้ความสำคัญกับผู้ด้อยโอกาสด้วย

/๑.๓.๕ ...

๑.๓.๕ ยกเลิกกระบวนการส่งเสริมให้เกิดความมอมเมาหรือจูงใจแก่ประชาชน ให้นิยมเล่นหวยบนดินมากขึ้น เช่น การกำหนดให้มีรางวัลแจ็คพ็อต เป็นต้น

๑.๓.๖ ปลุกฝังกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคมควบคู่กับ สร้างความเข้มแข็งในทางเศรษฐกิจ โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นธงนำ

๑.๓.๗ เร่งดำเนินการด้านกฎหมายที่จะปราบปรามหวยใต้ดินและมาเฟียใต้ดิน อย่างเฉียบขาด โดยกำหนดโทษของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วย

๑.๓.๘ สร้างมาตรการเร่งด่วนที่จะเยียวยาผลกระทบของประชาชนในกลุ่ม พึ่งพารายได้จากการขายหวยบนดิน โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาสและคนพิการซึ่งต้องขาดอาชีพ ขาดรายได้ และ ไม่มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตทั้งของตนเองและครอบครัว

๒. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับโครงการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัวและ ๒ ตัว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ภายหลังที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีความเห็นปรากฏตามบันทึก เรื่องเสร็จที่ ๕๖๘-๕๖๙/๒๕๕๙ ว่า การดำเนินโครงการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัวและ ๒ ตัว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่สามารถดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ กระทรวงการคลังจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเลิกโครงการดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบตาม ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง และขณะนี้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้หยุดดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว โดยออกงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๒ นโยบายและแนวทางของกระทรวงการคลัง

ขณะนี้กระทรวงการคลังมีนโยบายที่ชัดเจนว่า จะไม่ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ดังนั้นหากกระทรวงการคลังดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการออกสลากเพื่อทดแทนโครงการเดิม ก็จะต้องเป็นไปตามกรอบที่กฎหมายดังกล่าวกำหนด และ โดยที่เรื่องดังกล่าวมีความละเอียดอ่อนและมีผลกระทบต่อกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องมากจึงได้มอบหมายให้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการออกสลากแบบเลขท้าย ๓ ตัวและ ๒ ตัว รูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ข้อยุติเพื่อมิให้เกิดปัญหาข้อกฎหมายต่อไป รวมทั้ง สำนักรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปและผู้จำหน่ายสลาก และเมื่อได้ข้อยุติประการใดกระทรวงการคลัง จะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

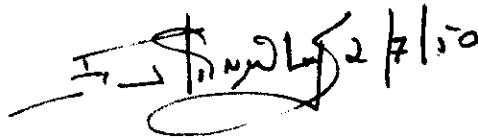
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี