



|                                   |
|-----------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี         |
| รับที่ 4938                       |
| วันที่ 15 ต.ย. 2550 เวลา 14.35 น. |

ที่ ทส 0910.506/ 1 2 4 3

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กทม. 10400

1 4 มิถุนายน 2550

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลงพงา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... (อุทยานแห่งชาติขุนน่าน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา ร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน 140 ชุด

#### 1. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ (ปัจจุบันคือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้ดำเนินการสำรวจบริเวณที่ดิน ป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลงพงา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติ โดยใช้ชื่อว่า “อุทยานแห่งชาติขุนน่าน”

#### 2.สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่า กรมป่าไม้(เดิม) ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติขุนน่าน ในท้องที่จังหวัดน่านแล้ว มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.1.1 พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะกำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลงพงา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ให้เป็น อุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 258.4512 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 161,532 ไร่

2.1.2 สภาพภูมิประเทศ โดยทั่วไปเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 เอ ประกอบด้วย เทือกเขาสูงชันสลับซับซ้อน มีความสูงตั้งแต่ 600-1,745 เมตร จากระดับน้ำทะเลเฉลี่ยปานกลาง มียอดดอยผืนน้ำในเทือกเขาผืนน้ำเป็นยอดเขาที่สูงที่สุด เทือกเขาที่สำคัญ ได้แก่ เทือกเขาภูฟ้า ขุนน้ำว้าน้อย ขุนน้ำว้ากลาง อันเป็นต้นกำเนิดของลำน้ำที่สำคัญหลายสาย ได้แก่ ลำน้ำว้า น้ำปาด น้ำปัน ห้วยตี้ ห้วยห้า และน้ำแปด เป็นต้น สภาพป่าประกอบด้วยป่าสองชนิด คือ ป่าดิบเขา และป่าดิบแล้ง พันธุ์ไม้ที่สำคัญ ได้แก่ ยาง ตะเคียน จำปีป่า มะม่วงป่า กระบาก มะหาด และไม้ก่อกวนชนิดต่างๆ ทรัพยากรสัตว์ป่า ส่วนใหญ่เป็นสัตว์ป่าขนาดกลาง และขนาดเล็ก ที่สำคัญ ได้แก่ เสี่ยงผา หมี ชะมด กระรอก เก้ง หมูป่า เป็นต้น

2.1.3 พื้นที่ ...

2.1.3 พื้นที่ดังกล่าวประกอบด้วย จุดเด่นทางธรรมชาติที่สวยงาม และ น่าสนใจ เช่น น้ำตกสะปัน เป็นน้ำตกขนาดกลาง มี 3 ชั้น น้ำไหลตลอดปี น้ำตกห้วยดี ลักษณะ น้ำตกมี 6 ชั้น สูงประมาณ 10-30 เมตร น้ำตกบ้านเด่น เป็นน้ำตกขนาดเล็ก มี 3 ชั้น น้ำไหลตลอดปี น้ำตกห้วยห้า มีลักษณะเป็นชั้นแบบขั้นบันได รวม 5 ชั้น สูงประมาณ 50 เมตร และลำน้ำว่า เป็นลำน้ำขนาดใหญ่ไหลผ่านกลางพื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนน่าน เป็นระยะทาง 25.5 กิโลเมตร ตลอดลำน้ำมีทิวทัศน์ที่สวยงาม มีเกาะแก่ง วังน้ำ หาดทราย เหมาะสำหรับเล่นกีฬา ล่องแก่งได้เป็นอย่างดี

2.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอยืนยันว่า ในปัจจุบันไม่มี ปัญหาข้อขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่ เรื่องแนวเขตอุทยานแห่งชาติขุนน่าน แต่อย่างใด

2.3 คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2543 เห็นชอบในการกำหนดบริเวณพื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ โดยให้ ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้ดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยาน แห่งชาติ พ.ศ. .... (อุทยานแห่งชาติขุนน่าน) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดบริเวณที่ดิน ดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ต่อไป

2.4 ฉะนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณามติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวนี้

### 3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินเป็น อุทยานแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ อาจมีผลกระทบด้าน ต่าง ๆ ดังนี้

#### 3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ ดันน้ำลำธาร ระบบนิเวศ และมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเพิ่มขึ้น

ข้อเสีย ไม่มี

#### 3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมของคณะรัฐมนตรีต่อสภาตามรัฐธรรมนูญ

ข้อดี เป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่ในสภาพเดิม ไม่ให้ถูกทำลาย หรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย อาจมีกลุ่มบุคคลที่สูญเสียผลประโยชน์คัดค้าน

#### 3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

ข้อดี ส่งเสริมและพัฒนาให้มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐและประชาชน ในท้องถิ่นมีรายได้จากการท่องเที่ยว และช่วยอนุรักษ์แหล่งต้นน้ำลำธารสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

ข้อเสีย ...

ข้อเสีย ทำให้ราษฎรในพื้นที่ไม่สามารถเก็บหาของป่า ล่าสัตว์ หรือตัดไม้ได้

#### 3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ทำให้รัฐมีรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาอุทยานแห่งชาติและท้องถิ่น

ข้อเสีย รัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจัดตั้งและพัฒนาอุทยานแห่งชาติ

#### 3.5 ผลกระทบต่อสังคมเมือง และบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

#### 3.6 ผลกระทบด้านอื่นๆ

ข้อดี ทำให้ภาพพจน์ของประเทศไทยในสายตาชาวโลกดีขึ้นในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเสีย ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. 0 2561 4292-3 ต่อ 720

โทรสาร 0 2579 6373

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง  
ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน  
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

กำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน เนื้อที่ประมาณ 258.4512 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 161,532 ไร่ มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจและทิวทัศน์สวยงาม ประกอบด้วย ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่านานาชนิด สมควรกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อสงวนไว้เป็นประโยชน์แก่การศึกษา และรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยความสะดวกอื่นทั้งทางตรง และทางอ้อมแก่รัฐและประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง  
พระราชกฤษฎีกา  
กำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่  
ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า  
อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน  
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

.....  
ให้ไว้ ณ วันที่.....พ.ศ. ....  
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา  
ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 16 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2549 และมาตรา 6 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ  
พ.ศ. 2504 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าดอยภูคา  
และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบลบ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน  
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ....”

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้บริเวณที่ดินป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ในท้องที่ตำบลดงพญา ตำบล  
บ่อเกลือใต้ และตำบลภูฟ้า อำเภอบ่อเกลือ จังหวัดน่าน ภายในแนวเขต ตามแผนที่ท้าย  
พระราชกฤษฎีกานี้ เป็นอุทยานแห่งชาติ

มาตรา 4 ...

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

-----  
นายกรัฐมนตรี

