

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง โครงการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานในระดับตำบล

๑๑๗/๓๖ - ๑๑๗/๓๗

เรียน รัฐ-มท., ผู้ว่า-ตผ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๐๐๔/๓๑๖๙  
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕/๘๖๒๘  
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๕.๑/๓๔๗  
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๔๔๐  
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๑๘๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ  
ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๔๓๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๗. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้  
กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานในระดับตำบลพร้อมข้อเสนอประกอบ  
โครงการ ดังนี้

๑. อนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเพิ่มเติม จำนวน ๗๕๖ อัตรา (เดิมได้รับอนุมัติ  
กรอบอัตรากำลัง จำนวน ๔๗๐ อัตราจาก ก.พ. แล้ว แต่ขาดงบประมาณรองรับ)

๒. อนุมัติงบประมาณจำนวน ๖๔๖.๘๒๔๓ ล้านบาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้าง  
พนักงานราชการ จำนวน ๑,๒๒๖ อัตรา (กรอบอัตราเดิม ๔๗๐ อัตรา และกรอบอัตราใหม่ในข้อ ๑ จำนวน  
๗๕๖ อัตรา) มีระยะเวลาจ้างต่อเนื่อง ๔ ปี (ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔) วงเงิน ๖๔๖.๖๒๐๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่าย  
ในการชี้แจง/อบรมพนักงานราชการ วงเงิน ๔.๒๐๔๒ ล้านบาท

ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ และคณะกรรมการบริหาร  
พนักงานราชการ ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การกิจตามโครงการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานในระดับตำบล โดยหลักการแล้ว ควรเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวยังไม่สำเร็จ แต่การช่วยเหลือเกษตรกรในเรื่องภัยธรรมชาติและการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรถือเป็นเรื่องที่สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการ

๑.๒ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการต่าง ๆ ที่จะปฏิบัติเป็นโครงการในระยะสั้น ประกอบกับ อาจต้องถ่ายโอนภารกิจนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงเห็นควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้กรมส่งเสริมการเกษตรสามารถจ้างพนักงานราชการ ซึ่งคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการได้กำหนดกรอบอัตรากำลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ ไว้แล้ว จำนวน ๔๗๐ อัตรา ส่วนที่จะขออัตรากำลังพนักงานราชการเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ จำนวน ๗๕๖ อัตรา นั้น กรมส่งเสริมการเกษตรควรจัดทำเป็นลักษณะโครงการเฉพาะกิจที่มีระยะเวลาสิ้นสุดที่ชัดเจน โดยไม่ควรเกิน ๕ ปี ซึ่งก็จะเป็นการผูกพันงบประมาณในระยะยาวเกินไป

๑.๓ ในระหว่างดำเนินการตามโครงการดังกล่าว กรมส่งเสริมการเกษตรควรรับไปหารือกับคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินการกิจในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนต่อไป

#### ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้กรมส่งเสริมการเกษตรจ้างพนักงานราชการ ซึ่งคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการได้กำหนดกรอบอัตรากำลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ ไว้แล้ว จำนวน ๔๗๐ อัตรา ส่วนการขอสนับสนุนอัตรากำลังพนักงานราชการเพิ่มเติมในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ จำนวน ๗๕๖ อัตรา นั้น ให้กรมส่งเสริมการเกษตรจัดทำเป็นโครงการตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๒ โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรขอทำความตกลงเรื่องงบประมาณทั้ง ๒ กรณีกับสำนักงบประมาณต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ในข้อ ๑.๓ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เสนอเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดจ้างพนักงานราชการไว้แล้ว จำนวน ๑๗๐ อัตรา (ภายใต้กรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติไว้รวม ๔๗๐ อัตรา) ระยะเวลาจ้าง ๙ เดือน เป็นเงินรวม ๑๖.๔๙ ล้านบาท ทั้งนี้ การที่จะจัดจ้างพนักงานราชการเพิ่มเติมสมควรพิจารณาเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความสำคัญ ความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนภารกิจที่

จะมอบหมายให้พนักงานราชการรับผิดชอบดำเนินการ ภารกิจบางอย่าง เช่น การเจรจาต่อรองกับสถาบันการเงิน และการดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดีกับเกษตรกรรายย่อย เป็นต้น ในระยะแรก ๆ หากมอบหมายให้บุคลากรอื่น เช่น เกษตรอำเภอเป็นผู้ดำเนินการอาจมีความเหมาะสมและมีศักยภาพในการเจรจาต่อรองได้มากกว่า อย่างไรก็ตาม หากจำเป็นจะต้องจัดจ้างพนักงานราชการเพิ่มเติมจากข้างต้น งบประมาณในส่วนที่ขาดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานในระดับตำบลโดยให้จัดจ้างพนักงานราชการภายในกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว จำนวน ๔๗๐ อัตรา ส่วนงบประมาณค่าใช้จ่ายให้ดำเนินการตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติมต่อไป ทั้งนี้ การจัดพนักงานราชการลงพื้นที่ปฏิบัติงาน ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาโดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นลำดับต้นด้วย

๒. ในส่วนของการขอกรอบอัตราใหม่นอกเหนือจากข้อ ๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) รับไปหารือกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินการกิจให้มีความชัดเจนและไม่มีความซ้ำซ้อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาทบทวนภารกิจและการจัดอัตรากำลังบุคลากรทั้งหมดของกระทรวงในส่วนภูมิภาคเพื่อบูรณาการการปฏิบัติงานในภาพรวมให้เหมาะสมด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ก.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(kw50\_3-10)ชัยพล

๑๑ ก.ค. ๒๕๕๐  
๑๑ ก.ค. ๒๕๕๐  
๑๑ ก.ค. ๒๕๕๐