

ที่ นร ๐๕๐๖/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๗
๑๑๒๔๑ - ๑๑๒๔๒
เรียน เลขา-สศช., ผู้ว่า-ตพ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๒๑๑/๕๐๕๐
ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๐๕๙
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๒๒๒๗
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๐/๔๑๖
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๔๔๙
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๗ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔,๘๐๒.๐๖๙ ล้านบาท เพื่อชำระหนี้คินตันเงินกู้และดอกเบี้ยให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นแนวทางที่จะช่วยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร : อ.ต.ก.) ไม่เกิดการผิดนัดชำระคินตันเงินกู้และไม่ถูกขึ้นบัญชีลูกหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) รวมทั้งธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการชำระหนี้และดอกเบี้ยซึ่งมีผลต่อผลประกอบการของธนาคารฯ ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ อันจะส่งผลถึงความน่าเชื่อถือในระบบธนาคารพาณิชย์ด้วย ประกอบกับปัจจุบันธนาคารกรุงไทยฯ ได้ปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวจากร้อยละ ๔ เป็นร้อยละ ๗ ต่อปี เนื่องจากการผิดนัดชำระหนี้ของ อ.ต.ก. ดังนั้นหากมีการชำระหนี้เงินกู้ล่าช้าก็จะต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราที่สูงด้วย

๑.๒ แต่เนื่องจากสถานการณ์ด้านงบประมาณของประเทศในขณะนี้ โดยเฉพาะงบกลางมีจำนวนจำกัด การจะชำระหนี้ดังกล่าวทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถ้าจะขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชดเชยต้นทุนเงินกู้และดอกเบี้ยโดยเจรจากับธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อขอขยายระยะเวลาการชำระคืนต้นทุนเงินกู้ออกไปจะต้องมีการลงนามในการแก้ไขสัญญาการกู้เงินฉบับใหม่ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่าจะมีปัญหาในทางกฎหมายที่กระทรวงการคลังไม่สามารถลงนามค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ได้

๑.๓ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๙ ที่บัญญัติให้ “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจใดที่ไม่ได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปีไม่ได้” บัญญัติไว้สำหรับกรณีการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจที่เป็นการกู้เงินใหม่ มิใช่เป็นการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ กรณีนี้ กค. จึงไม่น่าจะขัดกับมาตรา ๒๙ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๔ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๒ มีข้อสังเกตว่า

๑.๔.๑ ในหลักการจะต้องมีการชำระหนี้ต้นทุนเงินกู้และดอกเบี้ย แต่วิธีการชำระหนี้ดังกล่าวนี้จะดำเนินการโดยการชำระหนี้ต้นทุนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยพร้อมกันเลย โดยกระทรวงการคลังพิจารณาจัดหางบประมาณ หรืออาจให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอขยายเวลาการชำระหนี้ออกไปก่อน ซึ่งการดำเนินการแนวทางใดแนวทางหนึ่งควรจะต้องให้เป็นที่ยอมรับได้ของทุกฝ่าย

๑.๔.๒ ในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาควรมีการศึกษาวิจัยถึงผลการดำเนินการตามนโยบายที่ดำเนินการแล้วประสบปัญหาต่าง ๆ ซึ่งบางครั้งรัฐอาจมีความเสียหาย เช่น โครงการรับซื้อลำไยสด ฯ เป็นต้น เพื่อเป็นฐานองค์ความรู้ของรัฐบาลในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงเป็นกรณีศึกษาแก่สาธารณะโดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเจ้าภาพประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนการดำเนินการอาจจ้างมหาวิทยาลัยทำการศึกษาวิจัยเรื่องดังกล่าว

๒ มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรนำข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และประเด็นอภิปรายและข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๕ ข้อ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๔๔๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐)

๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งผลการดำเนินการโครงการรับซื้อลำไยสด เพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๕๗ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบต่อไปด้วย

๓. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา ควรมีการ ศึกษาวิจัยถึงผลการดำเนินการตามนโยบายที่ดำเนินการแล้วประสบปัญหาต่าง ๆ ซึ่งบางครั้งรัฐอาจมี ความเสียหาย เช่น โครงการรับซื้อลำไยสด ฯ เป็นต้น เพื่อเป็นฐานองค์ความรู้ของรัฐบาลในปัจจุบันและ อนาคต รวมถึงเป็นกรณีศึกษาแก่สาธารณะ ส่วนการดำเนินการอาจจ้างมหาวิทยาลัยทำการศึกษาวิจัย เรื่องดังกล่าว จึงมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 3 ก.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙ j01-07-50/อมรศักดิ์

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th