



ที่ กค 0905/ 1 1 6 4 9

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

25 มิถุนายน 2550

เรื่อง เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

เรียน เลขานุการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร 0502 (คกก.2)/1336 ลงวันที่
18 มิถุนายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังส่งผู้แทนไปร่วมชี้แจงเรื่อง เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2550 และที่ประชุมได้มีความเห็นว่า โดยที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นที่ไม่สอดคล้องกัน แต่ปัญหาหนี้เงินกู้ค้างชำระขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ที่มีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าวควรจะต้องได้รับการแก้ไข เนื่องจากเป็นหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และมีผลกระทบต่อธนาคารกรุงไทยฯ ในฐานะผู้ให้กู้เงิน จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และธนาคารกรุงไทยฯ ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้แล้วเสร็จ จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เนื่องจากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่ อ.ต.ก. เพื่อใช้ชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทยฯ ได้ เนื่องจากขณะนี้ในช่วงปลายปีงบประมาณ เงินงบกลางของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จึงมีจำนวนจำกัด และจำนวนเงินที่จะขอจัดสรรมีเป็นจำนวนมาก (ประมาณ 4,000 ล้านบาท) สำนักงบประมาณจึงไม่สามารถจัดสรรเงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวได้ ประกอบกับการขอตั้งในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 ก็ได้ผ่านขั้นตอนการพิจารณาไปแล้ว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อประเทศโดยเฉพาะความน่าเชื่อถือในการระดมทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งกระทบต่อการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ อีกทั้งธนาคารกรุงไทยฯ จะต้องแบกภาระหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้และเป็นหนี้ที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน จึงเห็นควรให้ อ.ต.ก.

/ขยาย ...

ขยายระยะเวลาการกู้เงินออกไปอีก โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน เนื่องจากการพิจารณาผลประกอบการของ อ.ต.ก. ปรากฏว่า อ.ต.ก. ยังมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันไม่เกิน 3 ปี โดยในปี 2546 อ.ต.ก. มีผลกำไร เป็นจำนวน 16.17 ล้านบาท และในปี 2547 - 2548 มีผลขาดทุน เป็นจำนวน 16.12 ล้านบาท และ 188.89 ล้านบาท และในปี 2549 อ.ต.ก. ประมาณการว่าจะประสบผลขาดทุนในการดำเนินการเป็นจำนวน 112.65 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ที่จะขยายระยะเวลาการกู้เงินในครั้งนี้ได้ แต่ทั้งนี้ หากในปี 2550 อ.ต.ก. ประสบผลขาดทุนในการดำเนินงานอีก กระทรวงการคลังจะไม่สามารถค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ได้อีกต่อไป (พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 29 วรรค 2)

2. แม้ว่า อ.ต.ก. จะขยายระยะเวลาการกู้เงินออกไปได้อีกโดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันดังกล่าวข้างต้น แต่ขณะนี้ อ.ต.ก. ยังคงมีดอกเบี้ยค้างจ่ายตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2549 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2550 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 212,502,433 บาท และส่งผลให้ธนาคารกรุงไทยฯ ประสบปัญหาสินเชื่อด้อยคุณภาพ (NPL) ของ อ.ต.ก. ซึ่งการขยายระยะเวลาเงินกู้ขึ้น เพื่อมิให้เกิดปัญหา NPL กับธนาคารกรุงไทยฯ อีกครั้ง อ.ต.ก. จะต้องชำระดอกเบี้ยค้างจ่ายและมีเงินเพื่อใช้ชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ที่จะเกิดขึ้นตามกำหนดต่อไป

แต่โดยที่ขณะนี้คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2547 วันที่ 3 สิงหาคม 2547 และวันที่ 18 มกราคม 2548 ที่อนุมัติให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริง รวมทั้งชดเชยภาระขาดทุนจากการดำเนินโครงการ โดยปฏิเสธการจัดสรรค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ อ.ต.ก. จึงเป็นผลทำให้ อ.ต.ก. ไม่สามารถชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดได้ อันเป็นผลให้เกิดปัญหานี้ NPL ดังกล่าว และโดยที่กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งในที่สุดรัฐบาลโดยสำนักงบประมาณจะต้องเป็นผู้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยจ่ายและผลขาดทุนผ่านกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในขณะเดียวกัน อ.ต.ก. ได้แจ้งว่า แม้จะจำหน่ายลำไยอบแห้งที่มีอยู่ได้หมดก็ยังคงประสบผลขาดทุนจากการดำเนินโครงการเป็นจำนวนสูง ซึ่งหากการชำระหนี้ล่าช้าออกไป ภาครัฐจะต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เพิ่มมากขึ้น

3. กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

3.1 ให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการกู้เงินโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 จำนวน 4,614.56 ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทยฯ ออกไปอีกตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2549 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2550 โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน

3.2 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 เพื่อของบประมาณให้ อ.ต.ก. ใช้ชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 4,614.56 ล้านบาท แก่ธนาคารกรุงไทยฯ โดยให้ชำระคืนธนาคารในโอกาสแรกเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 ประกาศใช้

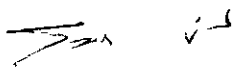
3.3 ให้ อ.ต.ก. ในฐานะเป็นผู้กู้เงินต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการชำระดอกเบี้ย โดยการเจียดจ่ายเงินของหน่วยงาน หรือใช้เงินของโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งที่ยังคงเหลืออยู่ที่ อ.ต.ก. มาชำระดอกเบี้ยค้างจ่ายที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2549 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ภายในวงเงินไม่เกิน 239,051,991.76 บาท ให้ธนาคารกรุงไทยฯ ให้เสร็จสิ้นภายในเดือน มิถุนายน 2550 รวมทั้งให้ อ.ต.ก. จ่ายค่าดอกเบี้ยเงินกู้ที่จะเกิดขึ้นหลังจากวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จนถึงวันสิ้นสุดสัญญาหรือวันที่ชำระคืนต้นเงินกู้เสร็จสิ้น แต่ทั้งนี้ หาก อ.ต.ก. ไม่สามารถหาเงินมาชำระได้หรือไม่เพียงพอต่อดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอใช้เงินงบกลางของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มาชำระ แต่การขอใช้เงินงบกลางอาจมีข้อจำกัดเนื่องจากงบกลางมีจำนวนจำกัดและเป็นช่วงปลายปีงบประมาณ

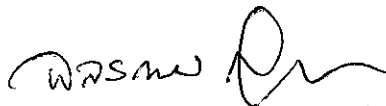
3.4 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ อ.ต.ก. ขอเจรจากับธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยจากอัตราเบี้ยปรับ (ร้อยละ MLR ต่อปี) เป็นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน บวกร้อยละ 1.40 - 1.50 ต่อปี) เพื่อประโยชน์ต่อภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำข้อเสนอของกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 3 ต่อไปด้วย และขอความอนุเคราะห์ได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในวันอังคารที่ 26 มิถุนายน 2550 จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

อนุมิตติ





(นายฉลองภพ สุธังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

(นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
นายกรัฐมนตรี

26 ส.ย. 2550

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

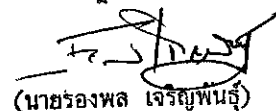
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5528

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th

กราบเรียน นรม.ผ่าน ร.นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

26 ส.ย. 2550