

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/11059



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

14 มิถุนายน 2550

เรื่อง เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว(ล)8932 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเรื่องเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 ดังนี้

1) จัดสรรงบประมาณคืนต้นเงินกู้ จำนวน 4,614.567 ล้านบาท และดอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2549 - วันที่ 30 เมษายน 2550 จำนวน 187.502 ล้านบาท รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 4,802.069 ล้านบาท โดยไม่ต้องรอรอจำหน่ายลำไยอบแห้งก่อน สำหรับเงินที่จำหน่ายลำไยอบแห้งได้ให้นำส่งเข้าเป็นรายได้ของรัฐต่อไป

2) ขยายระยะเวลาการกู้เงิน จำนวน 4,614.567 ล้านบาท และขยายระยะเวลาการค้ำประกันของกระทรวงการคลังออกไปอีกจนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2547 วันที่ 3 สิงหาคม 2547 และวันที่ 18 มกราคม 2548 ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรกรชดเชยผลขาดทุนจากการดำเนินโครงการและดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริง แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ขณะนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไม่สามารถจัดสรรค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมเพื่อเป็นค่าดอกเบี้ยจ่ายและเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้คงค้างสำหรับโครงการดังกล่าวได้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้หลักการไว้เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณจำกัดและสถานะทางการเงินยังขาดเงินดำเนินการ ประกอบกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

/ยัง ...

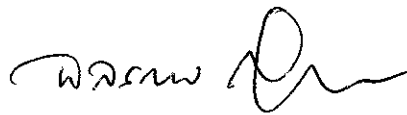
ยังอยู่ระหว่างการจำหน่ายลำไยอบแห้งที่มีอยู่ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ทำให้ปัจจุบัน อ.ต.ก. ผิดนัดชำระหนี้ทั้งต้นเงินและดอกเบี้ยกับธนาคารกรุงไทยฯ และธนาคารก็ได้ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน บวกร้อยละ 1.40 - 1.50 ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 3.9 - 4.0 ต่อปี) เป็นร้อยละ MLR ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 7 ต่อปี) และโดยที่กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐต้องรับภาระค่าดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น อีกทั้งการผิดนัดชำระหนี้ของ อ.ต.ก. ส่งผลกระทบต่อธนาคารกรุงไทยฯ ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ประสบปัญหาสินเชื่อด้อยคุณภาพ (NPL) ของ อ.ต.ก. และเป็นหนี้ที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่ อ.ต.ก. เพื่อใช้ชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทยฯ โดยเป็นต้นเงินกู้ค้างชำระ จำนวน 4,614,566,100 บาท และดอกเบี้ยค้างจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริงตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2549 ถึงวันที่มีการชำระคืนเงินกู้ (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2549 - วันที่ 30 เมษายน 2550 เท่านั้น) และเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เจรจาขอลดดอกเบี้ยค้างจ่ายจากอัตราเบี้ยปรับ (ร้อยละ MLR ต่อปี) เป็นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน บวกร้อยละ 1.40 - 1.50 ต่อปี) จากธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อประโยชน์ต่อภาครัฐ

2. สำหรับกรณีการขอขยายระยะเวลาเงินกู้ของ อ.ต.ก. และขยายระยะเวลาการค้ำประกันของกระทรวงการคลังออกไปอีกนั้น โดยที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจนั้นในระหว่างการดำเนินการเพื่อยุบเลิก” ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ได้ เนื่องจากมิได้มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี โดยในปี 2546 มีผลกำไร เป็นจำนวน 16.17 ล้านบาท และในปี 2547 - 2548 มีผลขาดทุน เป็นจำนวน 16.12 ล้านบาท และ 188.89 ล้านบาท แต่โดยที่ในปี 2549 อ.ต.ก. ประมาณการว่าจะประสบผลขาดทุนในการดำเนินการ เป็นจำนวน 112.65 ล้านบาท ทำให้ขณะนี้กระทรวงการคลังไม่สามารถค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ต่อไปได้อีก เนื่องจาก อ.ต.ก. มิได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปี ดังนั้น แนวทางในการแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระของ อ.ต.ก. โดยการขยายระยะเวลาการกู้เงินของ อ.ต.ก. ออกไปอีกโดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันจึงไม่อาจกระทำได้
/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องเร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายกับบริษัทเอกชน พร้อมทั้งเร่งรัดการจำหน่ายล้าไยอบแห้งที่มีอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อนำส่งเงินจากการจำหน่ายล้าไยเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สู้สังกร์กาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักเงินกู้ในประเทศ
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5528
โทรสาร 0 2618 7423
www.pdmo.mof.go.th