

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/1584



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

๑/ มิถุนายน 2550

เรื่อง ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การยุบเลิกทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/7051 ลงวันที่ 25 เมษายน 2550  
2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6697 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2550

## 1. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1.1 ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

1.2 มาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ดังนี้

1.2.1 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงินให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

1.2.2 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติในการกู้ยืมแบบ กยศ. เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้กู้ยืมได้เป็นกรณีพิเศษ โดยนำหลักเกณฑ์ และวิธีการกู้ยืมเงินแบบ กยศ. มาใช้โดยอนุโลม และให้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียน จนจบหลักสูตรตามขอบเขตการให้กู้ยืมเงินของ กยศ. สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไขการชำระคืนให้เป็นไปตามแบบ กยศ. และให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้

ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/7051 ลงวันที่ 25 เมษายน 2550 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอและให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เร่งรัดดำเนินการจัดสรรเงินให้แก่สถานศึกษาต่างๆ โดยเร็ว เพื่อให้แก่นักเรียนและนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์สามารถขอเงินได้ทันก่อนเปิดภาคเรียน ในปีการศึกษา 2550

## 2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 สำนักงานประมาณได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อให้กู้ยืมแก่นักศึกษาที่กู้เงินกับ กรอ. เฉพาะสำหรับภาคการศึกษาที่ 2/2549 จำนวน 322,510 คน สำหรับภาคการศึกษาที่ 1/2550 สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้กู้ยืมแก่นักศึกษากลุ่มดังกล่าวในปีการศึกษา 2550 ไว้แล้ว โดยรวมอยู่ในรายการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541

2.2 พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541 กำหนดให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษา ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพ และมาตรา 45 (2) กำหนดว่า นักเรียนหรือนักศึกษาที่มีสิทธิขอกู้ยืมเงินจากกองทุน ต้องเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด กล่าวคือ ครอบครัวต้องมีรายได้ไม่เกิน 150,000 บาทต่อปี ในขณะที่ กรอ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เงินกู้ยืมเป็นค่าเล่าเรียนแก่นักศึกษาระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี) ที่ประสงค์จะกู้ทุกคน ซึ่งจากการยุติการให้กู้ยืม และยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ทำให้ผู้กู้ กรอ. ไม่สามารถได้รับการพิจารณาให้กู้ยืมจาก กยศ. ได้ทั้งหมด เนื่องจากผู้กู้บางส่วนขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ (จากข้อมูลเบื้องต้นพบว่า ผู้กู้ กรอ. ที่ไม่สามารถกู้ยืม กยศ. มีจำนวน 163,748 คน ซึ่งถ้าผู้กู้กลุ่มนี้ไม่ได้รับเงินกู้ยืมต่ออาจมีผลกระทบต่ออนาคตการศึกษาได้)

2.3 พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 บัญญัติให้กระทรวงการคลังโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด กล่าวคือ

2.3.1 การยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้กระทำได้เมื่อปรากฏว่า หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือทุนหมุนเวียนได้หยุดดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.3.2 สำหรับการจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่โอนไปหรือยุบเลิกให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดวิธีการจัดการตามบัญชีสื่อกระทรวงการคลัง ที่ กค 0414/ว. 10 ลงวันที่ 19 มกราคม 2548 โดยกระทรวงการคลังจะได้กำหนดวันที่จะยุบเลิกทุนหมุนเวียนภายในเวลา 6 เดือน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิก

2.4 โดยที่สภาพกองทุนยังมีได้ถูกยุบเลิกในทันที เนื่องจากกระทรวงการคลัง ยังไม่ได้ประกาศกำหนดวันยุบเลิกกองทุน และเพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเงินสำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐ (ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า) สามารถดำเนินการต่อไปได้ตามมาตรการช่วยเหลือที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้ กรอ. ยังคงดำเนินการให้กู้ยืมแก่

นักศึกษาที่เป็นผู้กู้ กรอ. รายเดิมต่อไปจนจบหลักสูตร โดยวงเงินและจำนวนผู้กู้ยังคงเป็นไปตามเดิม และให้ยุบเลิกกองทุนฯ ตามวัน เวลาและขั้นตอนที่กระทรวงการคลังกำหนด

### 3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้สถานศึกษาต่าง ๆ ได้เริ่มดำเนินการเปิดภาคการศึกษาที่ 1/2550 แล้ว จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่ผู้กู้ กรอ. ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐสามารถดำเนินการได้ทันภายในภาคการศึกษาที่ 1/2550 ตลอดจนเพื่อให้ทันต่อการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

### 4.สาระสำคัญของเรื่องและประเด็นปัญหาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบให้ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า รวมทั้งเห็นชอบในมาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เร่งรัดดำเนินการจัดสรรเงินให้แก่สถานศึกษาต่าง ๆ โดยเร็วเพื่อให้นักเรียนและนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์สามารถขอกู้เงินได้ทันก่อนเปิดภาคเรียนในปีการศึกษา 2550

4.2 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามมาตรา 28 วรรคแรก ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับกองทุนไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง 2 รายการ ดังนี้

- (1) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จำนวน 31,323,787,000 บาท
- (2) กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต จำนวน

4,445,129,400 บาท

และในวรรคสองและวรรคสามบัญญัติว่า

“ให้สำนักงานงบประมาณมีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็น สำนักงานงบประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้”

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเงินสามารถดำเนินการต่อไปตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้กู้ กรอ. ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐ (ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า) โดยที่วงเงินและจำนวนผู้กู้ยังคงเป็นไปตามเดิม จึงจำเป็นต้องทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 และดำเนินการตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังกล่าว โดยขอโอนเงินงบประมาณรายจ่ายรายการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาบางส่วนไปเป็นรายจ่าย รายการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ตามจำนวนที่สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรไว้สำหรับให้ผู้กู้ กรอ. รายเดิม กู้ยืมในภาคการศึกษาที่ 1/2550

## 5. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

เพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเงินตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้กู้ กรอ. ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐเกิดความชัดเจน สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยที่วงเงินและจำนวนผู้กู้ยังคงเป็นไปตามเดิม ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 เรื่อง การยุบเลิก ทุนหมุนเวียน

จากเดิม “6.1 ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการ ยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

### 6.2 มาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ดังนี้

6.2.1 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศ คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงินให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้ง การติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

6.2.2 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติในการกู้ยืมแบบ กยศ. เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้กู้ยืมได้เป็นกรณีพิเศษ โดยนำหลักเกณฑ์ และวิธีการกู้ยืมเงินแบบ กยศ. มาใช้โดยอนุโลม และให้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียน จนจบหลักสูตรตามขอบเขตการให้กู้ยืมเงินของ กยศ. สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไข การชำระคืนให้เป็นไปตามแบบ กยศ. และให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้”

เป็น “1) ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. สำหรับผู้กู้รายใหม่ ตั้งแต่ปีการศึกษา 2550 เป็นต้นไป และให้กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ยังคง ดำเนินการต่อไป โดยให้กู้ยืมแก่ผู้กู้ กรอ. ที่กู้ยืมในปีการศึกษา 2549 และให้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียน จนจบหลักสูตร

สำหรับผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และคุณสมบัติ ผู้กู้ยืมเงิน ให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง กับ การศึกษา และค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

2) เปลี่ยนแปลงวิธีการในการชำระหนี้เงินกู้คืนสำหรับผู้กู้ยืม กรอ. ในปีการศึกษา 2549 จากเดิม ให้เริ่มผ่อนชำระต่อเมื่อมีรายได้ในอนาคตถึงเกณฑ์ที่กำหนด ปรับจำนวนเงินต้นตามดัชนีราคาผู้บริโภค แต่ไม่มีดอกเบี้ย เป็น การคิดอัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไข การชำระคืนให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

3) มอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ พิจารณาตัดโอน เงินงบประมาณรายจ่าย รายการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ตามจำนวนที่สำนักงบประมาณ ได้จัดสรรไว้ที่ กยศ. สำหรับให้ผู้กู้ยืม กรอ. กู้ยืมในภาคการศึกษาที่ 1/2550 ไปเป็นรายจ่าย รายการ กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

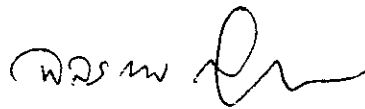
สำหรับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 ของ กรอ. ให้ดำเนินการตัดโอนเงินงบประมาณรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณจัดสรรให้ในทำนองเดียวกัน และปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการดังกล่าวไปตั้งเป็น รายจ่าย รายการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต จนกว่ากองทุนยุบเลิก

4) ขออนุมัติในหลักการให้ยุบเลิก กรอ. เมื่อผู้กู้ กรอ. ในปีการศึกษา 2549 จบการศึกษา ทั้งนี้ ไม่เกินปีการศึกษา 2554 (สำหรับหลักสูตร 6 ปี) โดยวันเวลา และขั้นตอนการยุบเลิก กองทุนให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

อนึ่ง ในการเตรียมการต่าง ๆ สำหรับการให้กู้ยืม กรอ. สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา (กยศ.) ได้เตรียมการไว้เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สว่างศรีกาญจน์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

ที่ กค 0409.3/ 7052

ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางเพื่อทราบตามสำเนาต่อไปนี้ ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

(สำเนา)

กระทรวงการคลัง  
(นางสาวศรีสมบัติ วานิจจะกุล)

ผู้อำนวยการสำนักปลัดกระทรวงบัญชีและธนารักษ์

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 7051

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6-กทม. 10400

25 เมษายน 2550

เรื่อง การยุบเลิกทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

#### 1. ความเป็นมา

1.1 กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541 โดยมีสถานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในการกำกับดูแลของ กระทรวงการคลัง และมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่าง การศึกษา

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เห็นชอบและอนุมัติ ในหลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ รัฐเปลี่ยนบทบาท จากการเป็นผู้ลงมือจัดการศึกษาเป็นหลัก มาเป็นผู้สนับสนุนและกำหนดนโยบายการอุดมศึกษา เป็นหลัก โดยใช้กลไกทางการเงินเป็นเครื่องมือในการปรับประสิทธิภาพการจัดการศึกษา รวมทั้ง การดำเนินนโยบายการผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคมและประเทศ โดยการลด การระดมทุนผ่านด้านอุปทานหรือสถานศึกษา (Supply side financing) และเพิ่มการระดมทุนผ่านด้านอุปสงค์ หรือตัวผู้เรียน (Demand side financing) ให้มากขึ้น และให้มีการปรับประสิทธิภาพของกองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา (กยศ.) ดังนี้

1) ยุติการให้กู้กับนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สามัญและอาชีพ) โดยจัดให้มีกองทุนแบบให้เปล่า หรือการช่วยเหลือในรูปแบบอื่นตามความจำเป็นและเหมาะสม และ ให้กู้ยืมเงินเฉพาะนักศึกษาในระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี) ทั้งภาคปกติ ภาคพิเศษ รวมทั้งการศึกษาประเภทอาชีวศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี)

2) เปลี่ยนหลักเกณฑ์ในการให้กู้ยืมเงินแก่นักศึกษา โดยให้นักศึกษาทุกคน ได้รับการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาทุกราย ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ และจะได้รับเงินกู้ยืม เฉพาะค่าเล่าเรียนตามที่จ่ายจริงเท่านั้น

3) เปลี่ยนแปลงวิธีการในการชำระหนี้เงินกู้คืน โดยให้เริ่มผ่อนชำระ ต่อเมื่อมีรายได้ในอนาคตถึงเกณฑ์ที่กำหนด ปรับจำนวนเงินต้นตามดัชนีราคาผู้บริโภค แต่ไม่มี ดอกเบี้ย

4) ให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เป็นผู้รับผิดชอบ การบริหารจัดการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า สำหรับนักเรียนยากจนและนักเรียนที่เรียนดีเพื่อความเป็นเลิศ

5) ให้กรมสรรพากรทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้ ซึ่งอาจทำได้โดยการแยกหน่วยงานขึ้นมาเป็นพิเศษภายในกรมสรรพากร และใช้ฐานข้อมูลของกรมสรรพากร พร้อมทั้งเสริมกำลังคนและทรัพยากรอื่นตามความจำเป็น

1.3 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 อนุมัติในหลักการ ดังนี้

1) ให้จัดตั้งกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

2) กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำหรับการดำเนินงานของ กรอ. และกองทุนเงินให้เปล่า

1.4 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2549 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ พิจารณาทบทวนรายละเอียดของยุทธศาสตร์ บทบาท ภารกิจ และเป้าหมาย การดำเนินงานให้เหมาะสม สอดคล้อง จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยให้คงไว้เฉพาะโครงการ ที่จำเป็น เหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในประเทศ ซึ่งต่อมาได้มีการทบทวนนโยบาย ในเรื่องกองทุนเงินให้เปล่า และ กรอ. ซึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2550 กองทุนเงินให้เปล่าไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้แต่อย่างใด ในขณะที่ กรอ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการให้กู้ยืมแก่นักศึกษาเฉพาะสำหรับภาคการศึกษาที่ 2/2549 เท่านั้น โดยในปีการศึกษา 2550 สำหรับผู้กู้ กรอ. เดิม จำนวน 322,510 คน สำนักงบประมาณ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้กู้ยืมไว้แล้ว โดยรวมอยู่ในรายการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

1.5 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 เห็นชอบให้แก้ไขมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เรื่อง หลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา ข้อ 10 จากเดิม ที่ให้ยุติการให้กู้กับนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สามัญและอาชีพ) โดยจัดให้มี กองทุนแบบให้เปล่า หรือการช่วยเหลือในรูปแบบอื่นตามความจำเป็นและเหมาะสม และให้กู้ยืมเงิน เฉพาะนักศึกษาในระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี) ทั้งภาคปกติ ภาคพิเศษ รวมทั้ง การศึกษาประเภทอาชีวศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี) เป็น ให้นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญและอาชีพ) และนักศึกษาระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา ปริญญาตรี) ทั้งภาคปกติ ภาคพิเศษ รวมทั้งการศึกษาประเภทอาชีวศึกษา (ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง อนุปริญญา ปริญญาตรี) สามารถ กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนั้น กรอ. และกองทุนเงินให้เปล่า จึงหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอีกต่อไป

## 2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 บัญญัติให้กระทรวงการคลังโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจรวมหรือยุบเลิก ทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด กล่าวคือ

2.1.1 การยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้กระทำได้เมื่อปรากฏว่า หมดความจำเป็น ที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือทุนหมุนเวียนได้หยุด ดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.1.2 ในการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อริเริ่มหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้กระทรวงการคลังปรึกษาร่วมกับสำนักงบประมาณ และนำความเห็นของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบทุนหมุนเวียนนั้นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย สำหรับการจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่โอนไปหรือยุบเลิกให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดวิธีการจัดการตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0414/ว. 10 ลงวันที่ 19 มกราคม 2548

2.2 โดยที่ กรอ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เงินกู้ยืมเป็นค่าเล่าเรียนแก่นักศึกษาระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา - ปริญญาตรี) ที่ประสงค์จะกู้ทุกคน ในขณะที่ กยศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา ซึ่งจากการยุติการให้กู้ยืมและยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ทำให้ผู้กู้ กรอ. ไม่สามารถได้รับการพิจารณาให้กู้ยืมจาก กยศ. ได้ทั้งหมด เนื่องจากผู้กู้บางส่วนขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ คือ ครอบครัวต้องมีรายได้ไม่เกิน 150,000 บาทต่อปี (จากข้อมูลเบื้องต้นพบว่า ผู้กู้ กรอ. ที่ไม่สามารถกู้ยืม กยศ. มีจำนวน 163,748 คน) ซึ่งถ้าผู้กู้กลุ่มนี้ไม่ได้รับเงินกู้ยืมต่ออาจมีผลกระทบต่ออนาคตการศึกษาได้

2.3 เพื่อให้กระบวนการยุบเลิกทุนหมุนเวียนเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น และเพื่อช่วยเหลือไม่ให้ผู้กู้ กรอ. กลุ่มดังกล่าวต้องได้รับความเดือดร้อนจากการยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 (ยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว

### 3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กรอ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 4,445,129,400 บาท เพื่อให้กู้ยืมแก่นักศึกษาเฉพาะสำหรับภาคการศึกษาที่ 2/2549 จำนวน 322,510 คน เท่านั้น สำหรับภาคการศึกษาที่ 1/2550 ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้กู้ยืมแก่นักศึกษากลุ่มดังกล่าวที่จะขึ้นชั้นไปในปีการศึกษา 2550 ไว้ใน กยศ. แต่โดยที่ผู้กู้ กรอ. ไม่สามารถได้รับการพิจารณาให้กู้ยืมจาก กยศ. ทั้งหมด เนื่องจากขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ คือ ครอบครัวต้องมีรายได้ไม่เกิน 150,000 บาทต่อปี และจากข้อมูลเบื้องต้นพบว่า ผู้กู้ กรอ. ที่ไม่สามารถกู้ยืม กยศ. มีจำนวน 163,748 คน ซึ่งถ้าผู้กู้กลุ่มนี้ไม่ได้รับเงินกู้ยืมต่ออาจมีผลกระทบต่ออนาคตการศึกษาได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการให้กู้ยืม รวมทั้งมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้กู้ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

### 4. สาระสำคัญของเรื่องและประเด็นปัญหาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยที่มติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2549 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ พิจารณาทบทวนรายละเอียดของยุทธศาสตร์ บทบาท ภารกิจ และเป้าหมาย

การดำเนินงานให้เหมาะสม สอดคล้อง จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยให้คงไว้เฉพาะโครงการที่จำเป็น เหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในประเทศ ซึ่งต่อมาได้มีการทบทวนนโยบายในเรื่องกองทุนเงินให้เปล่า และ กรอ. ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 เห็นชอบให้แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เรื่อง หลักการและแนวทางการปฏิรูปการเงินอุดมศึกษา โดยให้นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญและอาชีพ) และ นักศึกษาระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา ปริญญาตรี) ทั้งภาคปกติ ภาคพิเศษ รวมทั้งการศึกษาประเภทอาชีวศึกษา (ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง อนุปริญญา ปริญญาตรี) สามารถกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กรอ. และกองทุนเงินให้เปล่า จึงหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอีกต่อไป ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเป็นการลดภาระและความซ้ำซ้อนในการบริหารจัดการ การติดตามหนี้ ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในการปฏิบัติงานกองทุน และภาระในการที่รัฐต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการให้กู้ยืม จึงเห็นสมควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และการยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า ตลอดจนมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้กู้ยืมตามข้อ 2.2 ได้เป็นกรณีพิเศษ

#### 5. ความเห็นชอบหรืออนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2550 ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหารือร่วมกันเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้กู้ กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติกู้ กยศ. ในปีการศึกษา 2550 จนจบหลักสูตร ซึ่งผู้แทนหน่วยงานดังกล่าวได้ร่วมประชุมพิจารณาเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2550 และมีข้อสรุปเกี่ยวกับการให้กู้ยืมแก่ผู้กู้ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 โดยให้ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. และให้ดำเนินการยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า พร้อมทั้งได้กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติกู้เงินจาก กยศ. ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นอีกแต่อย่างใด

#### 6. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

เพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเป็นการลดภาระและความซ้ำซ้อนในการบริหารจัดการ การติดตามหนี้ ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในการปฏิบัติงานกองทุน และภาระในการที่รัฐต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการให้กู้ยืม ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณได้มีการพิจารณารื้อร่วมกันแล้ว จึงเห็นสมควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

6.1 ยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการยุบเลิกกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

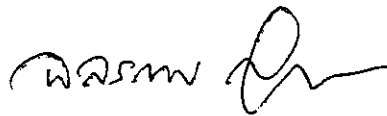
6.2 มาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้ กรอ. ดังนี้

6.2.1 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงินให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

6.2.2 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติในการกู้ยืมแบบ กยศ. เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้กู้ยืมได้เป็นกรณีพิเศษ โดยนำหลักเกณฑ์ และวิธีการกู้ยืมเงินแบบ กยศ. มาใช้โดยอนุโลม และให้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียน จนจบหลักสูตรตามขอบเขตการให้กู้ยืมเงินของ กยศ. สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไขการชำระเงินให้เป็นไปตามแบบ กยศ. และให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุนักร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง /

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การยุบเลิกทุนหมุนเวียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๗๐๕๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๒ ข้อ และให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เร่งรัดดำเนินการจัดสรรเงินให้แก่สถานศึกษาต่าง ๆ โดยเร็วเพื่อให้นักเรียนและนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์สามารถขอกู้เงินได้ทันก่อนเปิดภาคเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๐

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กค -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

ักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๒.8 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

(๐.๖๖๖๖๖๖ (อ.๖๖๖๖))