

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0220/ 4768



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

25 มิถุนายน 2550

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 และร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550

๑. เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. รายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2550
 2. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550
 3. ร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550

1. เรื่องเดิม

1.1 เนื่องด้วยสภาพประชาชน 4 ภาค นำโดยนายประพาส โงกสูงเนินกับพวก ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีขอให้แก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและฟื้นฟูอาชีพของสมาชิก เนื่องจากถูกเจ้าหนี้ยึดที่ดินเพื่อขายทอดตลาด และบางรายจำเป็นต้องโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้เพื่อชำระหนี้ ทำให้ได้รับความเดือดร้อน โดยยื่นข้อเรียกร้อง ดังนี้

(1) แก้ไขปัญหาหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบที่กำลังเดือดร้อน มีเกษตรกรที่เดือดร้อนจำนวนประมาณ 1,670 ราย ต้องการงบประมาณในการไถ่ถอนหนี้สินและซื้อที่ดินคืนจากการขายทอดตลาดไปแล้วเป็นเงินจำนวนประมาณ 853 ล้านบาท

(2) สนับสนุนศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ตามที่สภาประชาชน 4 ภาค เสนอ 54 ศูนย์ เป็นเงินจำนวนประมาณ 1,023 ล้านบาท

(3) ให้รัฐบาลรับรองนโยบายปลูกไม้ใช้หนี้ของสภาประชาชน 4 ภาค เป็นหลักประกันหนี้แทนการใช้หลักทรัพย์ที่ดินค้ำประกัน

(4) ให้รัฐบาลร่วมมือกับสภาประชาชน 4 ภาค ในการแก้ไขปัญหาหนี้สินและความยากจนของเกษตรกร ตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อสร้างความมั่นคงแก่ประเทศชาติสืบไป

1.2 คณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหานี้สภานิติบัญญัติที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหานี้สภานิติบัญญัติสภาประชาชน 4 ภาค และคณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้ใช้ช่องทางกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เป็นเครื่องมือในการให้ความช่วยเหลือ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) จึงได้เสนอแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 และแก้ไขระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2547 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ตามร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 เสนอที่ประชุม กชก. ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2550 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการเพื่อพิจารณา ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้แก้ไขระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนตามที่เสนอให้มีบทบาทเพิ่มมากยิ่งขึ้นเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกรดังกล่าว รวมทั้งกลุ่มเกษตรกรอื่นๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย 1) ดังนี้

(1) ขยายเจ้าหน้าที่ในระบบจากเดิมเฉพาะธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ เพิ่มเป็น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) และสถาบันเกษตรกร ที่เป็นนิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เฉพาะเจ้าหน้าที่สหกรณ์ประเภทสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์เครดิตยูเนียน) ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(2) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์การกู้ยืมเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่งผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหน้าที่ยึดถือไว้เป็นประกันด้วย

(3) ขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งปัจจุบันให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เฉพาะการกู้ยืมเพื่อปลดปล่อยหนี้สินและไถ่ถอนที่ดินคืน ให้ขยายวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในเรื่องการกู้ยืมเพื่อพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพ ในลักษณะเป็นกลุ่มเกษตรกรด้วยทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(4) ขยายวงเงินกู้จากเดิมวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละเอียด 5 ล้านบาท เป็นสูงสุดไม่เกินรายละเอียด 2.5 ล้านบาท

(5) แก้ไขอัตราดอกเบี้ยจากเดิมให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมจากกองทุนหมุนเวียนฯ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี เป็นอัตราร้อยละ 1 — 4 บาทต่อปี ตามวงเงินที่ขอกู้

2.2 กชก. มีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งร่างระเบียบดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในข้อกฎหมายก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจสอบร่างระเบียบฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย 2 และ 3)

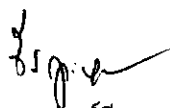
ข้อพิจารณา

เนื่องจากร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ในวันอังคารที่ 26 มิถุนายน 2550 เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนเกษตรกรและผู้ยากจนที่ได้รับความเดือดร้อนขอความช่วยเหลือตามระเบียบที่ขอแก้ไขใหม่

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จักได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาในวันอังคารที่ 26 มิถุนายน 2550 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์ธีระ สุตตะบุตร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



(ร่าง)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3)

พ.ศ. 2550

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ให้เหมาะสม สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพกว้างขวางยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “**ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550**”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “**เจ้าหนี้**” ในข้อ 3 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““**เจ้าหนี้**” หมายความว่า เจ้าหนี้ที่เป็นบุคคลทั่วไป นิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

/ ข้อ 4...

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 6 (1) (ข) (ง) และ 6 (2) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 6 (1) (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืม และส่งเสริมสนับสนุน การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของกลุ่มเกษตรกรให้มีรายได้สูงขึ้น”

“ข้อ 6 (1) (ง) เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือ แสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน เมื่อมีพฤติการณ์ว่าสิทธิหรือ กรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะหลุดเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด หรือเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่ง ผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน”

“ข้อ 6 (2) ให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน หรือกลุ่ม เกษตรกร ดังต่อไปนี้

(ก) กรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่าที่ดิน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี

(ข) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร

(ค) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร

(ง) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร

(จ) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร”

ประกาศ ณ วันที่ มิถุนายน พ.ศ. 2550

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี



(ร่าง)

ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม
แก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4)
พ.ศ. 2550

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2547 ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ให้เหมาะสม สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพกว้างขวางยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 19 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “**ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550**”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “**เจ้าหนี้**” ในข้อ 3 แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“**เจ้าหนี้**” หมายความว่า เจ้าหนี้ที่เป็นบุคคลทั่วไป นิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 4 แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

/ “หนี้ที่จะ...

“หน้าที่จะได้รับความช่วยเหลือเพื่อไถ่ หรือไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝากหรือจำนอง หรือเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือเพื่อซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือสัญญากู้ยืมเงิน ได้แก่ หน้าที่ได้รับการประนอมหนี้ หรือหนี้ตามคำพิพากษา หรือหนี้ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการ

สำหรับกรณีหนี้ที่ขอความช่วยเหลือเพื่อไถ่ถอนที่ดินจากการจำนอง ซึ่งมีเจ้าหนี้เป็นนิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือธนาคารออมสิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ข้อ 5 ให้ยกเลิกความในข้อ 16 แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2547 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้มีสิทธิขอกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้น ต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจนหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุน หรือกลุ่มเกษตรกรที่รวมกลุ่มกันเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรมของเกษตรกร ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ข้อ 6 ให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ 3 วรรคสี่ แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียน เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550

“ในการกู้เงินเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน ผู้กู้ยืมต้องนำอสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จำนองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนองเป็นประกันหรือจำนองเป็นประกันเพิ่มเติมหรืออาจให้จัดหาบุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์การใช้บุคคลค้ำประกันร่วมด้วยก็ได้ตามที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อให้ราคาอสังหาริมทรัพย์ที่นำมาเป็นประกัน หรือวงเงินที่บุคคลค้ำประกันไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้กู้”

ข้อ 7 ให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ 21 วรรคสาม แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2547

“ในกรณีที่กลุ่มเกษตรกรที่รวมกลุ่มกันเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรมไม่อาจจัดหาอสังหาริมทรัพย์มาจำนองเป็นประกันเงินกู้ได้ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจให้กลุ่มเกษตรกรที่รวมกลุ่มกันเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรมร่วมกันค้ำประกันก็ได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ข้อ 8 ให้เพิ่มเติมในหมวดเบ็ดเตล็ด ข้อ 35 แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2547 ดังนี้

“ข้อ 35 การให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน หรือ กลุ่มเกษตรกร ตามวัตถุประสงค์ ข้อ 6 (2) ทั้งหมด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ประกาศ ณ วันที่ มิถุนายน พ.ศ. 2550

(นายบรรพต หงษ์ทอง)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รายงานการประชุม
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ 2/2550
วันจันทร์ที่ 30 เมษายน 2550
ณ ห้องประชุม 134-135 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

1. นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
2. ศาสตราจารย์ วีระ สุกะบุตร	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์	รองประธานกรรมการ
3. นายบรรพต หงษ์ทอง	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
4. นายสุรอรอด ทองนิรมล รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
5. นางจุฑามาศ บารมีชัย รองเลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
6. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
7. นายวิษณุ บุตรีเสถณี รองอธิบดีฝ่ายช่วยเหลือ ทางกฎหมาย	แทนอธิการสูงสุด	กรรมการ
8. นายสุทธิพร จีระพันธุ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
9. นายสุภชัย บานพับทอง	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์	กรรมการ
10. นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย นักบัญชี 8ว รักษาการ ผอ.กลุ่มงาน พัฒนาเงินนอกงบประมาณ	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
11. นายสืบพงษ์ ฉัตรมาลัย หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมประมง	แทนอธิบดีกรมประมง	กรรมการ

/ 12. นายทรงศักดิ์...

12. นายทรงศักดิ์ วงศ์ภูมิวัฒน์	อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
13. นายกนก คติการ	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
14. นายहरรษา นาเจริญศักดิ์	แทนรักษาการเลขาธิการสำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
15. นายเอินนุ ชื้อสุวรรณ รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
17. นายประสิทธิ์ บุญเฉย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
18. นายสุพจน์ เพ็องฟูหงส์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
19. นายธีระศักดิ์ จตุพรประสิทธิ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
20. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักช่วยเหลือเกษตรกร และผู้ยากจน สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ แทนเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายภิรมย์ ศรีจันทร์	อธิบดีกรมปศุสัตว์	ติตราชการ
2. ผู้อำนวยการสำนักแผนงาน และโครงการพิเศษ		ติตราชการ
3. นายเพิก เลิศวังพง	ผู้แทนเกษตรกร	ติตราชการ
4. พ.จ.อ.ประเสริฐ มาลัย	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว อยู่ระหว่างฝึกอบรม	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายเชียรธรรม เขียรศิริไชย	ที่ปรึกษาองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)
2. นายสิน สือสวน	ที่ปรึกษาองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)
3. ศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ โรจนฤทธิพิเชษฐ	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นางประจวบ หล้าอุบล	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. นายบุญวัฒน์ สมทัศน์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
6. นายวิจักร อากัปกรณ์	หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------------|---|
| 7. นายเสรี ศรีหะไตร | ผู้อำนวยการสำนักประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่น
กรมการปกครอง |
| 8. นายณัฐภูมิ สุขมงคล | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาและส่งเสริมกองทุน
กรมส่งเสริมการเกษตร |
| 9. นายประกิต เขวงนิรันดร์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธ.ก.ส. |
| 10. นายวิฑูร วัชรพันธ์ | ผู้อำนวยการกองอำนาจการสินเชื่อนโยบายรัฐ ธ.ก.ส. |
| 11. นายปราโมทย์ ประมุขกุล | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการหนี้ ธ.ก.ส. |
| 12. นางสาวจริยา สุทธิไชยา | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8
ช่วยราชการปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 13. นายนรินทร์ สมบูรณ์สาร | นักวิชาการเกษตร 8 กรมส่งเสริมการเกษตร |
| 14. นางสาวครุณี จินดานนท์ | หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาฯ กรมประมง |
| 15. นายอุบล ธรรมชาติ | ผู้บริหารทีม ธ.ก.ส. |
| 16. นายบุญธรรม วิเชียร | พนักงานวิเคราะห์งานสินเชื่อ ธ.ก.ส. |
| 17. นายวีรภัทร์ มะลิ | เจ้าพนักงานปกครอง 7 |
| 18. นางสาวพจมาลย์ ลีละยูร | นักประชาสัมพันธ์ 7 |
| 19. นางสาวปาริชาติ พรหมสุวรรณ | นักสังคมสงเคราะห์ 7 ทำเนียบรัฐบาล |
| 20. นางจิราภรณ์ ค่านไทยวัฒนา | นักบัญชี 7ว กรมบัญชีกลาง |
| 21. นายเอกราช ญวนมี | ผู้ติดตามรองนายกรัฐมนตรี |
| 22. นางสาวโชติมา ศรีประจง | นักวิชาการเผยแพร่ กรมส่งเสริมการเกษตร |
| 23. นางสาวจตุพร วรกุลเสถียร | นักประชาสัมพันธ์ 4 กองเกษตรสารนิเทศ |

เจ้าหน้าที่สำนักช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 9 คน

เริ่มประชุมเวลา 09.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งว่า เรื่องที่จะเสนอเพื่อพิจารณาในวันนี้ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญ
จะต้องขอให้ที่ประชุมช่วยกันพิจารณาให้อ่องแท้และรอบคอบ เนื่องจากเรื่องการแก้ไขปัญหานี้สินของ
เกษตรกรเป็นปัญหาที่สะสมมายาวนานและยังไม่ได้รับการแก้ไขมาจนถึงรัฐบาลปัจจุบัน

/วาระที่ 2...

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2548

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ แจ้งว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2550 และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้วไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2550

วาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.
2546 ดังนี้

1. สถิติการอนุมัติให้กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งแต่ปี 2534 จนถึงเดือนมีนาคม 2550 มีการอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้เงิน รวมทั้งสิ้นจำนวน 19,718 ราย จำนวนเงิน 2,552,101,420.63 บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยเหลือเนื้อที่ 208,018-0-29.1 ไร่
2. สถานะการเงินของกองทุนหมุนเวียนฯ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2550 มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้นจำนวน 742,071,845.95 บาท โดยเป็นยอดเงินฝากกระทรวงการคลังจำนวน 5,283,189.21 บาท
3. การรับชำระคืนเงินกู้ตั้งแต่ปีบัญชี 2534 จนถึงปีบัญชี 2549 ได้รับชำระหนี้คืนจำนวน 984,936,837 บาท และ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2550 กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดหนี้เงินกู้คงเหลือ จำนวน 1,265,671,690 บาท เป็นหนี้ปกติ จำนวน 681,535,347 บาท และเป็นหนี้ค้างชำระ จำนวน 584,136,343 บาท

4. การดำเนินคดีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งแต่ปี 2534 จนถึงเดือนมีนาคม 2550 ได้มีการดำเนินคดีลูกหนี้ที่จูงใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้จำนวน 181 เรื่อง จำนวนเงิน 66,000,757.50 บาท ได้ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้วจำนวน 21 ราย เป็นเงิน 5,327,107 บาท และเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 160 ราย จำนวนเงิน 60,673,650.50 บาท

ที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ที่ผ่านมากองทุนหมุนเวียนฯ ยังไม่มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ว่าประสบความสำเร็จ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยแค่ไหน มีปัญหา อุปสรรค และควรปรับปรุงแก้ไขอะไรบ้าง

มติที่ประชุม รับทราบ และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในเบื้องต้นตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ช่วยประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไป ทั้งนี้ในโอกาสต่อไปหากมีเงินงบประมาณเพียงพออาจจะว่าจ้างให้หน่วยงานกลาง เช่น สถาบันการศึกษาช่วยประเมินให้ต่อไป

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 แก้ไขมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้เสนอที่ประชุม กชก. ว่า ก่อนที่จะพิจารณาแก้ไขมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 และร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 ฝ่ายเลขานุการ ขอเสนอให้ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการในประเด็นดังต่อไปนี้

1. เห็นสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์ตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ให้ใกล้เคียงกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหรือไม่เพื่อเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรดังนี้

- 1.1 เพิ่มเติมเจ้าหน้าที่ในระบบให้กว้างขวางยิ่งขึ้น
- 1.2 วงเงินกู้จากเดิมรายละเอียดไม่เกิน 500,000 บาท เป็นรายละเอียดไม่เกิน 2,500,000 บาท
- 1.3 อัตราดอกเบี้ยจากเดิมร้อยละ 5 ต่อปี เป็นร้อยละ 1-4 ต่อปี
2. เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน นอกจากช่วยเหลือในเรื่องปลดปล่อยหนี้สินแล้ว เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือในเรื่องฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนในลักษณะเป็นกลุ่มด้วย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
3. เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งเดิมช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเฉพาะกรณีปลดปล่อยหนี้สินที่มีหลักทรัพย์ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ไปค้ำประกันไว้กับเจ้าหน้าที่ เพิ่มเติมกรณีปลดปล่อยหนี้สินที่ไม่มีหลักทรัพย์ที่ดินไปค้ำประกันด้วย เช่น กรณีใช้บุคคลค้ำประกัน หรือที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ค้ำประกัน เป็นต้น

ในการนี้ที่ประชุมได้เสนอความคิดเห็นและอภิปรายกันอย่างกว้างขวางในหลายประเด็น ซึ่งที่ประชุมได้มีความเห็นตรงกันในแนวทางที่เห็นชอบในหลักการที่จะแก้ไขมติคณะกรรมการ กชก. และร่างระเบียบดังกล่าวตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ เพื่อเป็นการปิดช่องว่างของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ยังไม่สามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรบางรายที่ไม่สามารถเข้าช่องกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ เช่นกรณีหนี้ของเกษตรกรที่ไม่ได้เกิดขึ้นจากหนี้ภาคการเกษตร หรือกรณีเจ้าหน้าที่ของเกษตรกรขายที่ดินที่เป็นหลักประกันให้กับบุคคลที่ 3 ไปแล้ว เป็นต้น จึงได้เปิดช่องของกองทุนหมุนเวียนฯ ให้กว้างขึ้นเพื่อรองรับเกษตรกรดังกล่าวที่ไม่สามารถเข้าช่องกองทุนฟื้นฟูฯ ได้แต่จะต้องให้เกิดความร่วมมือกันอย่างแท้จริงและเป็นระบบทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระบบการผลิตโดยรวม ระบบชลประทาน การกักเก็บน้ำ ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ และนุ้ย ตลอดจนการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาไม่ให้เกิดขึ้นอีก และเป็นการเปิดกว้างของระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นการทั่วไปไม่จำกัดไว้เฉพาะแก้ไขปัญหาของเกษตรกรกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

1. การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจนต้องดำเนินการเป็นระบบแบบครบวงจรโดยอาศัยกลไกต่างๆ ของหลายๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ผสมผสานกันอย่งดีที่สุด เช่น ธ.ก.ส. หรือสถาบันการเงินอื่นๆ ให้เข้ามามีบทบาทเพิ่มมากยิ่งขึ้น

2.บทบาทของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรในการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ ซึ่งเป็นหน้าที่โดยตรงที่ต้องเข้ามาช่วยเหลือดูแลเกษตรกรเพิ่มมากยิ่งขึ้น และอย่างจริงจัง

3.บทบาทของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งต้องดำเนินการต่อไปให้ดีที่สุดเพื่อให้เดินต่อไปข้างหน้าให้ได้

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และหลักเกณฑ์ตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนให้มีบทบาทเพิ่มมากยิ่งขึ้น ให้ใกล้เคียงกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งนอกจากช่วยเหลือในเรื่องปลดปล่อยหนี้สินและไถ่ถอนที่ดินคืนเป็นหลักแล้ว เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือในเรื่องฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนด้วย เพื่อเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 และร่างระเบียบบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งร่างระเบียบดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดช่วยพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในข้อกฎหมายต่อไป ก่อนส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและร่างระเบียบบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 เสนอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาลงนาม พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ)

เรื่องที่ 4.2 โครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจน
สภาประชาชน 4 ภาค

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจนสภาประชาชน 4 ภาค โดยสืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสภาเครือข่ายประชาชน 4 ภาค ที่มี (นายเชียรธรรม เชียรศิริไชย) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานอนุกรรมการฯ ได้

/ เสนอแนวทาง...

เสนอแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินและฟื้นฟูชีวิตอย่างยั่งยืนของเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค โดยใช้ช่องทางของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เสนอให้ กชก. พิจารณาดังนี้

1. พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจนสภาประชาชน 4 ภาค ซึ่งแยกเป็น 2 ประเด็น คือ

1.1 แก้ไขปัญหานี้สินทั้งในระบบและนอกระบบที่กำลังเดือดร้อนจำนวน 1,670 ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ 853,213,667 บาท

1.2 สนับสนุนศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงตามที่สภาเครือข่ายประชาชน 4 ภาค เสนอ 57 ศูนย์ เป็นเงินจำนวน 1,023,089,000 บาท

2. งบประมาณสนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามข้อ 1

ในการนี้ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางและให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะหลายประเด็นที่เป็นประโยชน์ โดยในขั้นนี้เห็นชอบในหลักการเบื้องต้นของโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจนสภาประชาชน 4 ภาค ที่จะเป็นตัวอย่าง หรือโครงการนำร่องในการแก้ไขปัญหานี้สินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพให้กับกลุ่มเกษตรกรกลุ่มอื่นๆ หากประสบความสำเร็จ แต่ในการพิจารณา ขอให้เสนอที่ประชุมพิจารณาเป็นรายโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการที่จะดำเนินการ ให้ชัดเจนโดยให้เชื่อมโยงกับทุกหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการเบื้องต้นที่จะให้พิจารณาดำเนินการโครงการต่อไป ตามที่เสนอโดยนำข้อสังเกตของคณะกรรมการไปประกอบการพิจารณาด้วย ในการที่จะเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 4.3 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรและผู้ยากจนของสภาประชาชน 4 ภาค

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาโดยสืบเนื่องจากวาระที่ 4.2 ที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินสภาประชาชน 4 ภาค ได้เสนอโครงการแก้ไขปัญหานี้สิน

/เกษตรกร...

เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค โดยใช้ช่องทางกองทุนหมุนเวียนฯ ของ กชก. และกำหนดให้มี คณะอนุกรรมการบริหาร โครงการฯ ดังกล่าวภายใต้การกำกับดูแลของ กชก. ประกอบด้วย 5 ฝ่าย คือ ฝ่ายรัฐบาล กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. เครือข่ายเกษตรกร และผู้ทรงคุณวุฒิ ฝ่ายเลขานุการฯ จึง ขอเสนอองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการบริหาร โครงการฯ ต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ในการนี้ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางถึงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะอนุกรรมการ ว่าควรจะมีองค์ประกอบจากหน่วยงานใดบ้างที่เกี่ยวข้อง เช่น จากกรมส่งเสริม การเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และอำนาจหน้าที่น่าจะมีอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณา และพัฒนา โครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและ ผู้ยากจนโดยทั่วไป ทุกโครงการก่อนเสนอขอให้ กชก. พิจารณาโดยคณะอนุกรรมการชุดนี้ทำหน้าที่เพื่อ กลั่นกรองโครงการในเบื้องต้น ก่อนเสนอ กชก. เพื่อพิจารณา สำหรับการบริหารแต่ละ โครงการ ก็ให้คณะอนุกรรมการพัฒนาโครงการไปแต่งตั้งคณะทำงานบริหารแต่ละ โครงการอีกคณะหนึ่งต่างหาก ซึ่งตัวแทนเครือข่ายเกษตรกรที่เสนอขอ โครงการก็ให้ไปร่วมอยู่ในคณะทำงานบริหารชุดนั้นๆ ต่อไป

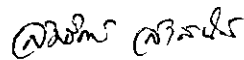
มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการให้ตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาโครงการแก้ไขปัญหา นี้สินและคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรอง และ พิจารณาพัฒนาโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและผู้ยากจนทุก โครงการก่อนที่จะเสนอให้ กชก. พิจารณา สำหรับการบริหารแต่ละโครงการก็ให้คณะอนุกรรมการพัฒนา โครงการฯ ไปแต่งตั้งคณะทำงานบริหารแต่ละโครงการอีกคณะหนึ่งต่างหาก ซึ่งตัวแทนเครือข่าย เกษตรกรที่เสนอขอโครงการก็ให้ไปร่วมอยู่ในคณะทำงานบริหารโครงการชุดนั้นๆ ต่อไป โดยมี องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการประกอบด้วย 3 ฝ่ายหลัก คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. และผู้ทรงคุณวุฒิ และในองค์ประกอบคณะอนุกรรมการแต่ละฝ่ายให้ 3 หน่วยงานหลักไปพิจารณา ร่วมกันว่าจะประกอบด้วยหน่วยงานใดบ้าง พร้อมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการเพื่อเสนอ กชก. พิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ
เรื่องงบประมาณและบุคลากร

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องงบประมาณและบุคลากรด้วย เนื่องจากหากแก้ไขระเบียบให้เปิดกว้างขึ้น งบประมาณที่มีอยู่ขณะนี้จำนวน 724 ล้านบาท น่าจะไม่เพียงพอ และบุคลากรที่จะรองรับการให้ความช่วยเหลือไม่เพียงพอ

มติที่ประชุม ในเรื่องงบประมาณที่จะสนับสนุนให้ใช้จ่ายจากงบประมาณของกองทุนหมุนเวียนฯ ที่มีอยู่จำนวน 742 ล้านบาทก่อน หากไม่เพียงพอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขอ งบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลต่อไป สำหรับบุคลากรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

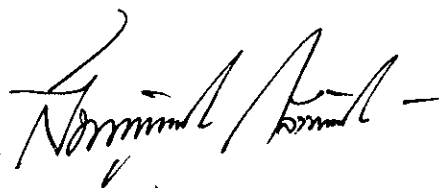
เลิกประชุมเวลา 12.45 น.



(นางสมจิตต์ สาสนัส)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว

ผู้จกรายงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต. 

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

1. การแก้ไขมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ร่างระเบียบบริหารการกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 ตามมติที่ประชุมที่เห็นชอบให้เปิดช่องกองทุนหมุนเวียนฯ ให้ความช่วยเหลือเรื่องนี้ให้ใกล้เคียงกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักเกณฑ์	ระบุว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
1. หนีออกระบบเจ้าหน้าที่	พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2) เจ้าหน้าที่เป็นบุคคลทั่วไป	ไม่มีเงื่อนไข	-
2. หนีในระบบเจ้าหน้าที่	นิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด 2.1 บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด	มีเงื่อนไขดังนี้ 2.1 ที่จดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมเงิน โดยลูกหนี้ที่ขึ้นกับเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องเป็นหนี้ที่เกิดจากการกู้ยืมเงินมาเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพ และจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามแนวทางเดียวกับกรณีเป็นหนี้ธนาคารพาณิชย์ ซึ่งต้องถูกรับริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดฟ้องดำเนินคดีและศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว	มติ กชก. ใหม่ ดังนี้ ที่จดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์มีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมเงิน โดยลูกหนี้ที่ขึ้นกับเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องเป็นหนี้ที่เกิดจากการกู้ยืมเงินเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพ

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	2.2 เจ้าหน้าที่ที่เป็นสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์	มีเงื่อนไขดังนี้ เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ จะให้ความช่วยเหลือเฉพาะถูกหนี้สหกรณ์ที่เป็นเกษตรกรสมาชิก กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ที่เป็นหนี้กับเจ้าหนี้สหกรณ์การเกษตรเท่านั้น และจะรับพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามแนวทางเดียวกันกรณีเป็นหนี้ธนาคารพาณิชย์ ซึ่งต้องถูกสหกรณ์การเกษตรฟ้องดำเนินคดีและศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว โดยรับหนี้ที่ขึ้น	มีมติ กชก. ใหม่ ดังนี้ 2.2 เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ จะให้ความช่วยเหลือเฉพาะถูกหนี้ที่เป็นเกษตรกรที่เป็นหนี้กับเจ้าหนี้สหกรณ์การเกษตรเท่านั้น และจะรับพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยต้องถูกสหกรณ์ฟ้องดำเนินคดี และศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
		ทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฯ สิ้นสุด ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 ให้ความช่วยเหลือ ตามที่เห็นสมควรเฉพาะรายที่ถูกฟ้องดำเนินคดีและศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วให้ชำระหนี้ โดยไม่ต้องถึงกับศาลมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์	
	2.3 ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์	2.3 ให้ความช่วยเหลือเฉพาะรายที่ถูกธนาคารฟ้องดำเนินคดีและศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วให้ชำระหนี้โดยไม่ต้องถึงกับศาลมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์	2.3 เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือ ตามเงื่อนไขเพิ่มเติม

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	<p>2.4 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)</p>	<p>ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกำหนดตามระเบียบบริหารฯ ข้อ 3 จะให้ความช่วยเหลือเฉพาะลูกหนี้ ธ.ก.ส. ที่เป็นเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามพระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ที่เป็นหนี้อยู่กับ ธ.ก.ส. และขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุน ฟื้นฟูฯ สิ้นสุด ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 เฉพาะรายที่ถูก ธ.ก.ส. ฟ้องดำเนินคดีและ ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว เท่านั้น</p>	<p>มติ กชก. ใหม่ ดังนี้</p> <p>2.4 ให้ความช่วยเหลือเฉพาะรายที่ ถูกธนาคารฟ้องดำเนินคดีและศาล มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วให้ชำระ หนี้ โดยไม่ต้องถึงกับศาลมีคำสั่ง ให้ยึดทรัพย์</p>

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	2.5 ธนาคารเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคาร อากาสเกราะห์ ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) เป็นต้น		2.5 ต้องแก้ไขระเบียบใหม่ดังนี้ (1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 (2) ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 จากเดิมข้อ “เจ้าหนี้” หมายความว่า เจ้าหนี้ที่เป็นบุคคลทั่วไป นิติบุคคล ที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			คณะกรรมการกำหนด เป็น “เจ้าหนี้” หมายความว่าเจ้าหนี้ที่เป็นบุคคลทั่วไป นิติบุคคล คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือธนาคารออมสิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม(SME) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			<p>(3) แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบว่าด้วยบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ข้อ 8 หน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือ เพื่อให้ หรือ ปล่อยให้ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก หรือ จำนอง หรือ เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือ เพื่อซื้อที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไปเนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือ สัญญากู้ยืมเงิน ได้แก่ หน้าที่ได้รับการประนอมหนี้ หรือ หนี้ตามคำพิพากษา หรือ หนี้ที่ได้รับ</p> <p>ความเห็นชอบจากคณะกรรมการ</p>

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมู่บ้าน พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			สำหรับกรณีของความช่วยเหลือเพื่อ ได้ถอนที่ดินจากการจำนอง ซึ่งมีเจ้าหนี้ เป็นนิติบุคคล ที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วย ธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคาร หรือ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามกฎหมาย ว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือ ธนาคารออมสิน ตามกฎหมายว่าด้วย ธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนา วิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ตาม กฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดย่อม (SME) ตามหลักเกณฑ์ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
3. วงเงินกู้	(1) กรณีกู้เงินเพื่อปลดปล่อยหนี้สิน หรือซื้อคืนที่ดินเนื่องจากหนี้สินหรือซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมวงเงินไม่เกินห้าแสนบาท ถ้าเกินกว่าห้าแสนบาท ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป		มติ กชก. ใหม่ ดังนี้ (1) กรณีกู้เงินเพื่อปลดปล่อยหนี้สินหรือซื้อคืนที่ดินเนื่องจากหนี้สินหรือซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วงเงินไม่เกินห้าแสนบาท ถ้าเกินกว่าห้าแสนบาทให้พิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ สูงสุดไม่เกินรายละเอียดสองด้านห้าแสนบาท

หลักเกณฑ์	ระบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	(2) กรณีกู้เงินเพื่อการประกอบอาชีพ วงเงินที่ขอกู้ขึ้นอยู่กับกิจกรรมที่ผู้กู้ยื่น ไปดำเนินการตามหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (3) กรณีที่กู้เงินทั้งข้อ 19(1) และ(2) วงเงิน ผู้รวมกันต้องไม่เกินห้าแสนบาท ถ้าเกิน กว่าห้าแสนบาทให้อยู่ในดุลพินิจของ คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป		
4. หลักประกัน	4.1 กรณีที่ดินค้ำประกัน (1) ในกรณีที่ก่อสร้างทรัพย์ที่ นำมาจำนวนเป็นประกันมีราคาประเมิน น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้อู้แต่ไม่น้อย กว่าร้อยละ 70 ของจำนวนเงินที่ให้อู้		

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	<p>คณะกรรมการอาจพิจารณาให้นำ อสังหาริมทรัพย์อื่น ๆ ซึ่งมีได้จำนวน เป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนอง เป็นประกันเพิ่มเติม หรืออาจให้จัดหา บุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์การ ใช้นुकคคคคค้ประกันร่วมด้วยก็ได้ ตามที่ คณะกรรมการกำหนดเพื่อให้ราคา ประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนที่ให้ผู้ (2) ในกรณีที่ต้องสังหาริมทรัพย์ที่นำมา จำนองเป็นประกันมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้ผู้ แต่ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 ของจำนวนเงินที่ให้ผู้ คณะกรรมการอาจพิจารณาให้นำ</p>		

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
	อสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จัดเอง เป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนวน เป็นประกันเพิ่มเติมเพื่อให้มีราคา ประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้อสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จัดเองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนวน เป็นประกันเพิ่มเติมเพื่อให้มีราคาประเมิน ไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ให้อสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จัดเองเป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมาจำนวน		
	4.2 กรณีไม่มีที่ดินค้ำประกัน ไม่ได้ กำหนดไว้ในระเบียบ		4.2 ต้องแก้ไขระเบียบใหม่ ดังนี้ (1) ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุน หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			<p>และผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ข้อ 6 (1)(ง) จากเดิม “เพื่อชำระหนี้ ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน ก่อนหรือขณะทำสัญญากู้ยืมเงิน เมื่อมีพฤติการณ์ว่าสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะหลุดเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด เป็น “เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน เมื่อมีพฤติการณ์ว่าสิทธิหรือกรรมสิทธิ์</p>

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			<p>ในที่ดินนั้นจะหลุดเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด หรือเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน</p> <p>(2) ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 ข้อ 3 ให้เพิ่มเติมในข้อ 20 วรรคที่ ๑ ในการกู้เงินเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่งผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้</p>

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
5. อัตราดอกเบี้ย	อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ในกรณีที่เห็นสมควรคณะกรรมการอาจเปลี่ยนแปลงดอกเบี้ยได้ตามความเหมาะสม		เป็นประกัน ผู้ยืมต้องนำ อสังหาริมทรัพย์อื่นซึ่งมิได้จำนอง เป็นประกันต่อเจ้าหนี้รายอื่นมา จำนวนเป็นประกัน หรืออาจให้ จัดหาบุคคลมาค้ำประกันตาม หลักเกณฑ์การใช้บุคคลค้ำประกันก็ได้ตามที่คณะกรรมการกำหนด
			มิมติ กชก. ใหม่ ดังนี้ 1. วงเงินกู้ไม่เกิน 2 แสนบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1 ต่อปี 2. วงเงินกู้เกินกว่า 2 แสนบาท แต่ไม่เกิน 5 แสนบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี

	ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 2)	เงื่อนไขตามมติ กชก. กำหนด	การแก้ไข
			3. วงเงินกู้เกินกว่า 5 แสนบาท แต่ไม่เกิน 1 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี 4. วงเงินกู้เกินกว่า 1 ล้านบาทขึ้นไป อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4 ต่อปี

2. การแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ตามมติที่ประชุมที่เห็นชอบให้เปิดช่องกองทุนหมุนเวียนฯ ที่ให้ความช่วยเหลือในเรื่องการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้ใกล้เคียงกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักเกณฑ์	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2546	การแก้ไข
1.การขอกู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพ	ข้อ 6 (1) ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในกรณีดังต่อไปนี้ (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้น	1.ระเบียบว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 แก้ไขใหม่ เป็นข้อ 6 (1) ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในกรณีดังต่อไปนี้ (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมและส่งเสริมสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของกลุ่มเกษตรกรให้มีรายได้สูงขึ้น
2.การให้การช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบอาชีพ	ข้อ 6 (2) ให้การช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิการเช่าที่ดิน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี	แก้ไขเป็น 6 (2) ให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจนหรือกลุ่มเกษตรกรดังต่อไปนี้

หลักเกณฑ์	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2546	การแก้ไข
		<p>(ก) กรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่าที่ดินและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี</p> <p>(ข) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร</p> <p>(ค) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร</p> <p>(ง) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร</p> <p>(จ) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร</p>

3. การแก้ไขระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจน พ.ศ. 2547 ตามมติที่ประชุมที่เห็นชอบให้เปิดช่องกองทุนหมุนเวียนฯ ที่ให้ความช่วยเหลือในเรื่องการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้ใกล้เคียงกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยการบริหาร กองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2547	การแก้ไข
1.การกู้ยืมเงินเพื่อการ ประกอบอาชีพ	ข้อ 16 “ผู้มีสิทธิขอกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจนหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุน”	1.ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 แก้ไขใหม่เป็น ข้อ 16 “ผู้มีสิทธิขอกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจนหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุนหรือกลุ่มเกษตรกรที่รวมกลุ่มกัน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
2.หลักประกันเงินกู้	ข้อ 21 “ในการกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพผู้กู้ยืมต้องจำนองอสังหาริมทรัพย์เป็นประกันเงินกู้ ซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นต้องมีราคาประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ได้กู้ ทั้งนี้ในการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวให้ใช้ราคาประเมินตามราคาประเมินของธนาคารตามข้อ 20 ได้โดยอนุโลม	ข้อ 21 “ในการกู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพผู้กู้ยืมต้องจำนองอสังหาริมทรัพย์เป็นประกันเงินกู้ ซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นต้องมีราคาประเมินไม่น้อยกว่าจำนวนเงินที่ได้กู้ ทั้งนี้ในการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวให้ใช้ราคาประเมินตามราคาประเมินของธนาคารตามข้อ 20 ได้โดยอนุโลม

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยการบริหาร กองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2547	การแก้ไข
	ในกรณีกู้เงินไม่เกินสามหมื่นบาท ถ้าผู้ ขอกู้ไม่อาจจัดหาอสังหาริมทรัพย์มา จำนองเป็นประกันเงินกู้ได้ ผู้ขอกู้อาจ จัดหาบุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ การใช้บุคคลค้ำประกันตามที่ คณะกรรมการกำหนด	ในกรณีกู้เงินไม่เกินสามหมื่น บาท ถ้าผู้ขอกู้ไม่อาจจัดหา อสังหาริมทรัพย์มาจำนองเป็น ประกันเงินกู้ได้ ผู้ขอกู้อาจจัดหา บุคคลมาค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ การใช้บุคคลค้ำประกันตามที่ คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่กลุ่มเกษตรกรที่ รวมกลุ่มกันเพื่อการการฟื้นฟูและ พัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรม ไม่อาจ จัดหาอสังหาริมทรัพย์มาจำนองเป็น ประกันเงินกู้ได้ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจให้กลุ่มเกษตรกร ที่รวมกลุ่มกันเพื่อการฟื้นฟูและ พัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรมร่วมกันค้ำ ประกันก็ได้ ตามหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด
3.การให้ความ ช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่าย แก่เกษตรกรและ ผู้ยากจนหรือกลุ่ม เกษตรกร	ไม่ได้กำหนด	ให้เพิ่มเติมในหมวดเบ็ดเตล็ด ดังนี้ ข้อ 35 การให้ความช่วยเหลือเป็น ค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน หรือกลุ่มเกษตรกรตามวัตถุประสงค์ ข้อ 6 (2) ทั้งหมดตามระเบียบสำนัก

หลักเกณฑ์	ระเบียบว่าด้วยการบริหาร กองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2547	การแก้ไข
		นายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุน หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

4. ร่างระเบียบที่ประชุมเห็นชอบให้แก้ไข

4.1 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่
เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 (ตามเอกสารแนบ)

4.2 ร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร
และผู้ยากจน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 (ตามเอกสารแนบ)



(ร่าง)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3)
พ.ศ. 2550

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ให้เหมาะสม สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรและผู้ยากจน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “**ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550**”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “**เจ้าหนี้**” ในข้อ 3 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“**เจ้าหนี้**” หมายความว่า เจ้าหนี้ที่เป็นบุคคลทั่วไป นิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน หรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อม (SME) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 6 (1) (ข) (ง) และ 6 (2) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 6 (1) (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืม และส่งเสริมสนับสนุน การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของกลุ่มเกษตรกรให้มีรายได้สูงขึ้น”

“ข้อ 6 (1) (ง) เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือ แสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน เมื่อมีพฤติการณ์ว่าสิทธิหรือ กรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะหลุดเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นในที่สุด หรือเพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่งผู้กู้ยืมไม่ได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน”

“ข้อ 6 (2) ให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน หรือกลุ่ม เกษตรกร ดังต่อไปนี้

(ก) กรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่าที่ดิน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินคดี

(ข) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร

(ค) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร

(ง) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร

(จ) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร”

ประกาศ ณ วันที่ พฤษภาคม พ.ศ. 2550

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี