

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๑๐๐/๐๓๕๔



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง การตรวจราชการและการติดตามการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ณ จังหวัดสงขลา
และจังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขในพื้นที่จังหวัดสงขลา
และจังหวัดสตูล จำนวน ๕ แผ่น

ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และคณะได้เดินทางไปตรวจราชการ
เพื่อติดตามการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขในพื้นที่จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล เมื่อวันที่ ๗ - ๘
มิถุนายน ๒๕๕๐ นั้น

กระทรวงยุติธรรม ขอรายงานผลการปฏิบัติราชการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๗๐๗

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๙๙

สรุปรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขในพื้นที่
จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

ระหว่างวันที่ ๗ – ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

๑. ภาพรวมโครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัดสงขลา

๑.๑ จังหวัดสงขลา แบ่งเขตการปกครองเป็น ๑๖ อำเภอ ๑,๐๒๓ หมู่บ้าน ๒๗๙ ชุมชน

๑.๒ จังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข โดยมีคณะกรรมการฯ ระดับอำเภอ และคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด

๑.๓ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ

๑.๓.๑ กระจายครอบคลุมใน ๕ แผนงานหลักและเป็นโครงการที่มีความพร้อม มีวัตถุประสงค์เป้าหมายผู้ได้รับประโยชน์ที่ชัดเจน ไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณ

๑.๓.๒ เป็นโครงการที่มาจากแผนชุมชนเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓.๓ สนับสนุนให้เกิดกระบวนการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อการพึ่งพาตนเอง

๑.๓.๔ ก่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในชุมชน การจัดทำข้อมูลศักยภาพชุมชนและการพัฒนาไปสู่กระบวนการแผนชุมชนที่มีคุณภาพ

๑.๓.๕ หลีกเลี่ยงโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานและซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับสนับสนุนงบประมาณจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่เป็นโครงการในลักษณะกองทุนหมุนเวียน

๑.๔ งบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น ๖๓ ล้านบาท

๑.๕ หลักเกณฑ์พิจารณาเงินที่จัดสรรให้อำเภอในเบื้องต้นสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สภาพัฒน์ฯ จัดสรร ดังนี้

๑.๕.๑ จัดสรรเป็นพื้นฐานให้เท่ากันทุกอำเภอร้อยละ ๒๐

๑.๕.๒ จัดสรรตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๒๕

๑.๕.๓ จัดสรรตามหลักเกณฑ์รายได้ ความจำเป็นพื้นฐานของครัวเรือน (จปฐ.) ร้อยละ ๑๐

๑.๕.๔ จัดสรรตามจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ ๕๐

๑.๕.๕ จัดสรรให้กับพื้นที่พิเศษ/โครงการสำรอง ร้อยละ ๕

๑.๖ แผนงาน/โครงการที่ได้รับการพิจารณาอนุมัติ รวม ๗๓๔ โครงการ งบประมาณ ๕๓,๙๕๒,๔๙๔ บาท ส่วนแผนงาน/โครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณาให้อำเภอนำกลับไป ทบทวนและเสนอให้จังหวัดพิจารณาอีกครั้ง

๑.๗ แผนงาน/โครงการที่ได้รับการอนุมัติแบ่งเป็น ๕ ด้าน ดังนี้

๑.๗.๑ ด้านเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๓๗๗ โครงการ งบประมาณ ๒๘,๘๘๗,๗๔๒ บาท

๑.๗.๒ ด้านสร้างโอกาสให้ชุมชน จำนวน ๘๕ โครงการ งบประมาณ ๗,๑๑๖,๗๐๐ บาท

๑.๗.๓ ด้านฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ จำนวน ๒๗ โครงการ งบประมาณ ๒,๐๔๒,๒๕๐ บาท

๑.๗.๔ ด้านสงเคราะห์ จำนวน ๕๐ โครงการ งบประมาณ ๒,๗๙๒,๓๐๐ บาท

๑.๗.๕ ด้านบริการขั้นพื้นฐาน จำนวน ๒๐๕ โครงการ งบประมาณ ๑๓,๑๑๓,๕๐๒ บาท

๑.๘ การดำเนินการโครงการ/ชุมชนที่ได้รับอนุมัติ ๗๓๔ โครงการ ได้ดำเนินการแล้ว ดังนี้

๑.๘.๑ หมู่บ้าน/ชุมชนมอบให้ส่วนราชการดำเนินการ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการกลุ่มเพาะพันธุ์ปลาสวยงามแบบเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงานเกษตรอำเภอหาดใหญ่เป็นหน่วยดำเนินงาน งบประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ บาท และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลการเรียนรู้ ที่ทำการปกครองอำเภอสะเตาเป็นหน่วยดำเนินงาน งบประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๘.๒ หมู่บ้าน/ชุมชนร่วมกับส่วนราชการดำเนินการ ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการกลุ่มเลี้ยงไก่พื้นเมืองแบบเศรษฐกิจพอเพียง หมู่บ้านร่วมกับพัฒนาชุมชนอำเภอหาดใหญ่เป็นหน่วยงานดำเนินงาน งบประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ บาท

๑.๘.๓ หมู่บ้าน/ชุมชนรับผิดชอบดำเนินการเอง ๗๓๑ โครงการ ได้แก่ การผลิตดอกไม้จันทน์และของชำร่วย การเลี้ยงปลาในบ่อฝ้ายาง การผลิตปุ๋ยหมัก

๑.๘.๔ มีการโอนเงินเข้าบัญชีหมู่บ้าน/ชุมชนแล้ว ๒ อำเภอ คือ อำเภอคลองหอยโข่ง จำนวน ๑,๖๘๘,๐๐๐ บาท และอำเภอนาหม่อม จำนวน ๑,๖๐๐,๕๐๐ บาท ส่วนอำเภอที่เหลืออยู่ระหว่างการโอนเงิน ทั้งนี้จังหวัดจะดำเนินการอนุมัติโครงการและโอนเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐

๑.๙ ความเห็นและข้อเสนอแนะ

โครงการต่าง ๆ เป็นโครงการที่เกิดขึ้นจากประชาชนในพื้นที่ซึ่งน่าจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง และก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน แต่ทั้งนี้ได้ขอให้จังหวัดเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติโครงการที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาและเร่งรัดการโอนเงินให้หมู่บ้าน/ชุมชน โดยเร็ว และให้ติดตามประเมินผลการดำเนินการด้วยว่ามีปัญหาหรืออุปสรรคอย่างใดหรือไม่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดของรัฐบาล ซึ่งจังหวัดจะได้รายงานผลการดำเนินการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมทราบโดยตรงต่อไป

๒. ภาพรวมโครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจังหวัดสตูล

๒.๑ จังหวัดสตูลแบ่งเขตการปกครองเป็น ๖ อำเภอ ๑ กิ่งอำเภอ ๓๖ ตำบล ๒๗๙ หมู่บ้าน ๑ อบจ. ๖ เทศบาล ๓๕ อบต. ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ประกอบอาชีพเกษตรกรรม พืชเศรษฐกิจ ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน

๒.๒ จังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขในระดับจังหวัด และระดับอำเภอ

๒.๓ จังหวัดสตูล ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขจำนวน ๔๙ ล้านบาท

๒.๔ แผนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข

๒.๔.๑ กรอบแผนงานยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด ๕ แผนงาน

๒.๔.๒ เป็นโครงการที่มาจากแผนชุมชนและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๓ สนับสนุนให้เกิดกระบวนการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อการพึ่งพาตนเองและสามารถปรับตัวรองรับการเปลี่ยนแปลง

๒.๔.๔ ก่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในชุมชน

๒.๔.๕ หลีกเลี่ยงโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานและความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ คณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขจังหวัดสตูลได้อนุมัติแผนงาน/โครงการและงบประมาณรวม ๔๘๓ โครงการ ดังนี้

๒.๕.๑ แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๑๕๙ โครงการ งบประมาณ ๑๗.๖๑ ล้านบาท เช่น โครงการเพาะเห็ดนางฟ้า ปลุกพืชผักสวนครัว

๒.๕.๒ แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน จำนวน ๑๗๑ โครงการ งบประมาณ ๑๔.๖๑ ล้านบาท เช่น โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรีตัดเย็บเสื้อผ้า

๒.๕.๓ แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน จำนวน ๒๓ โครงการ งบประมาณ ๑.๘๕ ล้านบาท เช่น โครงการปรับปรุงสระน้ำประจำหมู่บ้านและปลูกป่า โครงการก่อสร้างปะการังเทียม

๒.๕.๔ แผนงานการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ จำนวน ๙ โครงการ งบประมาณ ๐.๙๘ ล้านบาท เช่น โครงการเลี้ยงโคนมหารายได้ให้ผู้สูงอายุและครอบครัวที่ยากจน

๒.๕.๕ แผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน จำนวน ๑๒๑ โครงการ งบประมาณ ๑๓.๙๖ ล้านบาท เช่น โครงการปรับปรุงสนามกีฬาเพื่อสุขภาพ

๒.๖ หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ประกอบด้วย

๒.๖.๑ หมู่บ้าน/ชุมชนดำเนินการ จำนวน ๔๗๕ โครงการ งบประมาณ ๔๓.๒๕ ล้านบาท

๒.๖.๒ หมู่บ้าน/ชุมชนร่วมกับส่วนราชการดำเนินการ จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณ ๐.๘๕ ล้านบาท

๒.๖.๓ ส่วนราชการดำเนินการ จำนวน ๕ โครงการ งบประมาณ ๔.๙๐ ล้านบาท

๒.๗ การบริหารโครงการ

จังหวัดได้โอนเงินตามยอดวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติเข้าบัญชีเงินฝากของหมู่บ้าน/ชุมชน และแจ้งข้อมูลการโอนเงินให้อำเภอ/กิ่งอำเภอ

๒.๘ ผลการดำเนินงาน

อยู่ระหว่างการดำเนินงานทุกโครงการ

๒.๙ ปัญหา/อุปสรรค

๒.๙.๑ จังหวัดและอำเภอไม่มีงบประมาณในการบริหารจัดการ เนื่องจากงบประมาณตามยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข ใช้เป็นงบดำเนินการตามโครงการลงสู่แต่ละอำเภอทั้งหมด ซึ่งการจัดทำแผนโครงการจะต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงาน ๒ - ๓ ครั้ง ในแต่ละโครงการ จึงต้องใช้งบประมาณของแต่ละอำเภอไปบริหารจัดการ

๒.๙.๒ การจัดทำแผนให้อยู่ในกรอบนโยบาย ๕ ด้าน จะต้องให้ประชาชนมีความเข้าใจและดำเนินการให้ตรงตามกรอบนโยบายที่กำหนด ซึ่งเป็นเรื่องยากและจะต้องใช้ความพยายามเป็นอย่างมาก

๒.๙.๓ เรื่องการก่อสร้าง เนื่องจากประชาชนอาจไม่มีความรู้และความเชี่ยวชาญงานช่างทำให้การสร้างสิ่งก่อสร้างไม่คงทนถาวร จึงต้องจัดเจ้าหน้าที่ให้ความรู้กับประชาชนเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต

๒.๙.๔ การบริหารจัดการโครงการ ในการบูรณาการกับประชาชน ซึ่งประชาชนมีความหลากหลายทางด้านความคิด จึงต้องใช้ความพยายามในการบริหารจัดการกับ ปัญหาหรือข้อขัดข้องของประชาชนเพื่อให้เกิดความเข้าใจและบรรลุวัตถุประสงค์

๒.๑๐ ความเห็นและข้อเสนอแนะ

แผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของจังหวัดสตูลมีความ ชัดเจน ซึ่งจะเป็นผลดีกับประชาชนในจังหวัดสตูลเป็นอย่างมาก อีกทั้งจังหวัดได้มีการโอนเงิน เข้าบัญชีของชุมชนเพื่อที่จะดำเนินการตามแผนงาน/โครงการแล้ว ถือว่าเป็นจังหวัดที่มีความตื่นตัว ที่จะดำเนินการ แม้จะมีปัญหาหรืออุปสรรคในการบริหารจัดการบ้างแต่ก็สามารถแก้ไขเพื่อให้เป็นไป ตามเป้าหมาย และได้ขอให้จังหวัดติดตามผลการดำเนินการอย่างใกล้ชิดต่อไป

๒.๑๑ การตรวจเยี่ยมหมู่บ้านนาร่องเศรษฐกิจพอเพียง หมู่ที่ ๓ ตำบลอุโดเจริญ อำเภอกวนกาหลง จังหวัดสตูล

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำสวน ปาลูกยางพารา ปาล์มน้ำมัน ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ และได้มีการจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ เพื่อให้สมาชิกของหมู่บ้าน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามวิถีทางเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต/สถาบันการเงิน มีสมาชิก ๔๑๙ คน เงินสัจจะ/ เงินรับฝาก/เงินทุนของกลุ่ม ๖,๑๕๐,๖๙๔ บาท

กลุ่มผู้ใช้น้ำ สมาชิก ๑๒๐ ครัวเรือน เงินทุน ๓๐,๐๐๐ บาท

กลุ่มอาชีพสตรีเพาะชำกล้าพันธุ์ยางพารา สมาชิก ๒๒ คน เงินทุน ๑๒๙, ๕๐๐บาท

ธนาคารหมู่บ้าน สมาชิก ๓๑๕ คน

กลุ่มเศรษฐกิจพอเพียง สมาชิก ๓๘ คน
