

ด่วนมาก

ที่ นร 0706/ 341



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

21 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/5736

ลงวันที่ 20 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเกี่ยวกับ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ในบางมาตรา เพื่อให้ครอบคลุมถึงการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม ให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติงานจริงในปัจจุบัน และเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานบุคคล ใน ก.ค.ศ. จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ยกเว้น มาตรา 31 และมาตรา 38 ค. เนื่องจาก

1. เงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 มาตรา 3 ได้กำหนดให้อัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง เฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาเท่านั้น เพื่อความเหมาะสมทางสังคมและวิชาชีพ และสำหรับตำแหน่งที่ไม่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้นำบัญชีอัตราเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับ โดยอนุโลม

/2. ตำแหน่ง...

2. ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา 38 ค. (2) ส่วนใหญ่เป็นบุคลากรทางการศึกษาของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ไม่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา เช่น เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป เป็นต้น ซึ่งมีการปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนประเภทอื่น ไม่ใช่สายงานการสอน และไม่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับเงินวิทยฐานะ ดังเช่นข้าราชการครูสายผู้สอนตามมาตรา 38 ก. ดังนั้น การกำหนดระดับตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา 38 ค. (2) ใหม่ เพื่อให้มีสิทธิและความก้าวหน้าในวิชาชีพเท่าเทียมกับข้าราชการครูสายผู้สอนตามมาตรา 38 ก. ในหน่วยงานเดียวกัน นั้น เห็นว่าเป็นการไม่เหมาะสมและก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในระบบราชการ โดยเฉพาะข้าราชการพลเรือนประเภทอื่นที่มีการปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน จึงเห็นควรให้คงข้อความในมาตรา 38 ค. ไว้ตามเดิมทั้งหมด

3. ปัจจุบันงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องงบบุคลากร มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเรื่องเงินวิทยฐานะ และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 ได้จัดสรรงบประมาณด้านบุคลากรไว้ จำนวน 145,807.142 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.11 ของงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการทั้งหมด เป็นเงินวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน 3,081.331 ล้านบาท สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวนประมาณ 43,692 คน และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ได้จัดสรรงบประมาณด้านบุคลากรไว้ จำนวน 179,754.728 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 64.12 ของงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการทั้งหมด เป็นเงินวิทยฐานะ จำนวน 19,377.370 ล้านบาท สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ประมาณ 360,000 คน เป็นวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 16,296.039 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 528.86 ประกอบกับในภาวะที่งบประมาณของประเทศมีจำกัด แต่งบบุคลากรโดยเฉพาะเงินวิทยฐานะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจะมีการขยายกลุ่มเป้าหมาย ตามมาตรา 38 ค. ซึ่งเมื่อเทียบกับค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับนักเรียนประมาณ 12,468,325 คน เป็นจำนวนเงิน 34,537.653 ล้านบาท ในอนาคตย่อมส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินของกระทรวงศึกษาธิการที่ใช้ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศในด้านอื่น ๆ และควรให้ความสำคัญต่อผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของเด็กซึ่งเป็นผลผลิตสำคัญทางการศึกษาให้มากที่สุด ดังนั้น

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงควรต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณ และผลกระทบต่อระบบราชการในภาพรวมที่จะเกิดขึ้นในอนาคตประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9245

โทรสาร 0 2273 9928