

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ ๗๒๙๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/6701 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นกรณีกระทรวงศึกษาธิการ
เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยี
เพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ
และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 68 และมาตรา 69
แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการ
และมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

๑. การกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันหนี้เงินกู้หรือหนี้ใดๆ ของสถาบัน
เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติได้เสมือนสถาบันเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจ
กระทรวงการคลังในการค้ำประกัน นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘
ตามนัยมาตรา ๔ สถาบันมีสถานะเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และตามนัยมาตรา ๑๙ บัญญัติ
ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกัน หรือตั้งงบประมาณรายจ่าย
เพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงไม่อาจ
เข้าค้ำประกันหนี้เงินกู้หรือหนี้ใดๆ ของสถาบันได้ ตลอดจนไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้
ทั้งต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่สถาบันได้

/2. การ ...

2. การกำหนดกฎหมายยกเว้นให้สถาบันเก็บเงินรายได้ที่ได้รับไว้ใช้จ่าย สมควรกระทำเฉพาะในกรณีสถาบันมีความจำเป็นต้องจัดหารายได้ไว้ใช้จ่ายเพื่อความเป็นอิสระและลดภาระงบประมาณเท่านั้น ประกอบกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเก็บเงินรายได้ไว้ใช้จ่ายต้องพิจารณาถึงรายได้ ภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และความเหมาะสมในการใช้จ่าย ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการจัดหาเงินรายได้มาเพื่อการพัฒนาของประเทศ ในภาพรวม ดังนั้น หากเห็นควรให้สถาบันมีความเป็นอิสระ สามารถบริหารจัดการเงินรายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ก็เห็นสมควรบัญญัติเพิ่มเติมให้รัฐสามารถกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของสถาบัน รวมทั้งให้รัฐสามารถเรียกให้สถาบันนำเงินรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินได้ในกรณีที่มีความจำเป็น หรือกรณีที่สถาบันมีเงินรายได้เกินความจำเป็น

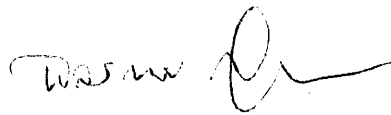
3. การกำหนดให้การอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสถาบันดังกล่าว ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใดๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสถาบันสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกัน เสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลา นั้น เห็นว่า ในเรื่องการนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญของข้าราชการย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 มาตรา 28 ซึ่งบัญญัติให้ผู้ที่ถูกส่งให้ไปทำการใดๆ ที่จะสามารถนับเวลาระหว่างนั้นสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการได้ จะต้องเป็นผู้ที่ถูกส่งให้ไปทำการใดๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การส่งให้ข้าราชการไปทำการ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. 2530 ดังนั้น จึงเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อมิให้เกิดปัญหากฎหมายขัดแย้งกัน

4. การกำหนดให้มีการยุบเลิกศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา และสำนักงานบริหารเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา และให้อินบรрдากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของหน่วยงานดังกล่าวไปเป็นของสถาบัน นั้น เนื่องจากสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติเป็นหน่วยงานนิติบุคคลในกำกับของรัฐ รับโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ ฯลฯ ของหน่วยงานที่จะถูกยุบเลิกไป ซึ่งต้นสังกัดของหน่วยงานดังกล่าวมีฐานะเป็นกรมในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น สิทธิที่จะโอนไปอาจหมายความว่ารวมถึงสิทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน

ของหน่วยงานที่ถูกยุบเลิกไปด้วย แต่สถาบันฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นถือเป็นองค์กรอื่นของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย
ที่ราชพัสดุ การใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุดังกล่าว จึงเห็นควรให้สถาบันขอทำความตกลงกับกรมธนารักษ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุนักรักกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0 2273 9549