

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1008.3.3/ 347



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

// พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล) 5433 ลงวันที่ 12 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา กรณีกระทรวงศึกษาธิการ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ. ให้คณะกรรมการพิจารณา โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต พ.ศ. คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการที่ 5 (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) ในการประชุมเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2548 เห็นว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยังมีข้อสังเกตและความเห็นแตกต่างกันในเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต พ.ศ. ในหลายประเด็น เห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าภาพประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่ยังมีความเห็นไม่สอดคล้องกันเพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อน

ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง และได้ข้อยุติในประเด็นสถานภาพและโครงสร้างองค์กร ดังนี้

1) ให้ตัดข้อความ “โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาลดชีวิต มีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต” ออกจากร่างฯ มาตรา 18 ที่กำหนดไว้ดังนี้ “มาตรา 18 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาลดชีวิต มีฐานะเป็นอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต และทำหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาลดชีวิต” เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2542 ที่มีมติให้กระทรวง ทบวง กรม ถือปฏิบัติในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดในการกำหนดตำแหน่งไว้เป็นการตายตัวในกฎหมาย

/2) ให้ตัดข้อความ...

2) ให้ตัดข้อความ “การแบ่งส่วนราชการและหน่วยงานการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิตในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้ออกเป็นกฎกระทรวงหรือประกาศแล้วแต่กรณี และให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการหรือหน่วยงานการศึกษาดังกล่าว” ออกจากวรรคท้ายของร่างฯ มาตรา 18

หลังจากนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 ในการประชุม เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2549 พิจารณาเห็นว่ากระทรวงศึกษาธิการได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้ข้อยุติที่ชัดเจนร่วมกันแล้ว จึงมีมติเห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต พ.ศ. และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามผลการประชุมระหว่างกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2549 ได้มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต พ.ศ. ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ. . . . แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบฯ ได้เพิ่มเติมข้อความทำนองเดียวกับที่เคยได้ข้อยุติและตัดออกไปแล้วในคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต พ.ศ. . . . คือ

1.1 ข้อความ “โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เรียกโดยย่อว่า “เลขาธิการ กศน.” ซึ่งมีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ” ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 16 วรรคหนึ่ง

1.2 ข้อความ “การแบ่งส่วนราชการของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ให้ออกเป็นกฎกระทรวง” ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 16 วรรคท้าย

จึงเห็นควรให้ตัดข้อความตามข้อ 1.1 และ 1.2 ออก ตามที่ได้เคยมีข้อยุติและคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 ได้มีมติเห็นชอบไปแล้ว และมีความเห็นเพิ่มเติมว่าการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ควรดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

2. การกำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษานอกระบบฯ ไม่สอดคล้องกับมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 ที่บัญญัติให้จัดระเบียบราชการกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้

(1) ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง

(2) ระเบียบบริหารราชการเขตพื้นที่การศึกษา

(3) ระเบียบบริหารราชการในสถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาระดับปริญญาที่เป็นนิติบุคคล

3. ควรบูรณาการการดำเนินการจัดการเรียนการสอนของหน่วยงานในสังกัดสำนักบริหารงาน การศึกษานอกโรงเรียนในปัจจุบัน ที่มีลักษณะซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นในกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งการ เรียนการสอนในประเภทสามัญศึกษา ประเภทอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมหลักสูตรระยะสั้น เพื่อให้การ ดำเนินการดังกล่าวมีประสิทธิภาพ ประหยัดและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรภัย)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มกระทรวงด้านสังคม

โทร. 0 2280 3422

โทรสาร 0 2282 0874