

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0710/ 411



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

12 มิถุนายน 2550

เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 8943

ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาใน 2 ประเด็น ดังนี้

1. อนุมัติงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ภายในวงเงินงบประมาณ 28,891.97 ล้านบาท เพื่อชำระต้นเงินกู้คงค้าง จำนวน 19,514.87 ล้านบาท และชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกร จำนวน 9,377.10 ล้านบาท

2. เห็นควรมอบให้คณะกรรมการนโยบายข้าว (กนข.) และคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) นำแนวทางการแก้ไขปรับปรุง ตามความเห็นของกระทรวงการคลังไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้มีประสิทธิภาพและไม่เป็นภาระงบประมาณ ดังนี้

2.1 กำหนดนโยบายการรับจำนำผลิตผลการเกษตรให้ใกล้เคียงกับสภาพทางการตลาด

2.2 โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ควรเน้นจำนำที่ยังนางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรเป็นหลัก และควรมีการปรับปรุงยังนาง เพื่อช่วยลดปัญหาและข้อจำกัด การทุจริต และความได้เปรียบของโรงสี

2.3 การจัดทำโครงการรับจำนำต้องมีแผนการตั้งแต่การรับฝากผลิตผลจำนำ การเก็บรักษา การระบายหรือแปรรูป ให้สอดคล้องกับสภาพตลาด

/2.4 ในระยะยาว...

2.4 ในระยะยาวควรมีแผนการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ตลาดกลางการเกษตร และตลาดสินค้าล่วงหน้า เพื่อเป็นการลดบทบาทการแทรกแซงตลาดโดยวิธีรับจำนำ ความละเอียดแข็งแรงแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร เป็นโครงการตามนโยบายรัฐบาลที่มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เป็นผู้ดำเนินการ โดยใช้แหล่งเงินทุนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสถาบันการเงินของรัฐ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะอนุมัติในหลักการ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาจัดทำรายละเอียด วงเงินที่ขอชดเชยดอกเบี้ย ซึ่งปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ตามความจำเป็นและความเหมาะสมของกำลังเงิน งบประมาณในแต่ละปีต่อไป โดยมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรเพิ่มเติม ดังนี้

1. หากฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ดีขึ้น เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทบทวนอัตราดอกเบี้ย สำหรับโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรต่าง ๆ ที่สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการแล้ว แต่ยังคงมีหนี้ค้างชำระคืนค่าผลผลิตที่จำนำไว้ ซึ่งปัจจุบัน ธ.ก.ส. เรียกเก็บในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6.5 (MRR - 1) ซึ่งการปรับลดอัตราดอกเบี้ยจะสามารถช่วยลดภาระของรัฐบาลในการชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกร ได้อีกทางหนึ่ง

2. เมื่อโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตรแต่ละโครงการดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว คชก. ควรเร่งปิดบัญชีให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปี และควรมีระบบบริหารจัดการในการเรียกเก็บเงินคืนจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว เพื่อให้ภาระหนี้ค้างจ่าย ธ.ก.ส. ลดลง อันจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณ ที่ต้องชดเชยผลขาดทุนและดอกเบี้ยในอนาคต

3. ในส่วนของการวางแผนดำเนินโครงการแทรกแซงราคาผลผลิตการเกษตร นั้น จะต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของราคารับจำนำ เพราะการกำหนดราคารับจำนำที่สูงเกินไป อาจทำให้เกษตรกรไม่ไถ่ถอนผลผลิตในระยะเวลาที่กำหนด ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บผลผลิต และสินค้าจะเสื่อมสภาพ ซึ่งจะทำให้มีโอกาสเกิดผลขาดทุนเพิ่มขึ้นด้วย

4. การดำเนินโครงการการรับจำนำสินค้าเกษตรหรือการแทรกแซงราคาเป็นแนวทางหนึ่งในการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่า อาจไม่ใช่วิธีการที่สามารถแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรได้อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรอย่างยั่งยืน จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันบูรณาการในการแก้ปัญหาดังกล่าวให้ครอบคลุมทั้งในด้านการผลิต การตลาด และการแปรรูปผลผลิต เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้มากขึ้นและเป็นการช่วยลดภาระให้รัฐบาลอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 1382

โทรสาร 0 2273 9914