

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0712.1/ 410



คณะกรรมการติดตามและประเมินผล
กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
สำนักงานประมาณ
ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

/๒ มิถุนายน 2550

เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8948
ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8949
ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2550
3. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0803/9637 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผล กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยขอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

1. อนุมัติงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ภายในวงเงินงบประมาณ 28,891.97 ล้านบาท
2. มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายข้าว (กนข.) และคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) นำแนวทางการแก้ไขปรับปรุงในข้อ 3.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 ไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและไม่ก่อให้เกิดการดำเนินงานงบประมาณแก่รัฐบาล และเห็นสมควรให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ประเมินผลการดำเนินงานแต่ละโครงการแล้วรายงานผลสำเร็จผลกระทบด้านต่างๆ ปัญหาอุปสรรค ข้อดีข้อเสียเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการติดตามและประเมินผล กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พิจารณาแล้ว
ขอเรียน ดังนี้

1. การดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล โดยใช้แหล่งเงินทุนจาก ธ.ก.ส. โดยเฉพาะ เป็นสินเชื่อ โครงการแทรกแซงและรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร เมื่อเกิดภาวะขาดทุนจากการดำเนินการ ทำให้เป็นภาระหนี้สินของ คชก. และส่งผลให้ขาดสภาพคล่องทางการเงิน สำหรับโครงการใหม่ๆ ที่กำลังรอการเบิกจ่าย และสถานการณ์ดังกล่าวจะกระทบไปถึงสถานะการเงินของ ธ.ก.ส. และการดำเนินกิจการธนาคารของ ธ.ก.ส. ด้วย ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของ ธ.ก.ส. และเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนที่ใช้บริการของ ธ.ก.ส. จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติในหลักการงบประมาณ เพื่อชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ตามกระทรวงการคลังเสนอมา

2. จากการติดตามศึกษาการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรของ คชก. นั้น คณะกรรมการฯ มีความเห็นสอดคล้องกับกระทรวงการคลังว่า ที่ผ่านมามีการกำหนดราคารับจำนำค่อนข้างสูงกว่าราคาปกติ โดยคาดหวังว่าให้เกิดผลทางจิตวิทยาทางตลาดในการยกระดับราคาหรือรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร เมื่อกลไกทางการตลาดไม่เป็นไปตามความคาดหวังดังกล่าว คชก. ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายของผลิตผลที่รับจำนำทั้งหมด จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติในหลักการให้ กนข. และ คชก. นำแนวทางการแก้ไขที่เสนอ ไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและไม่ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณแก่รัฐบาล และเห็นสมควรให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรประเมินก่อนดำเนินโครงการและประเมินผลการดำเนินงานของแต่ละโครงการ แล้วรายงานผลสำเร็จ ผลกระทบด้านต่างๆ ปัญหาอุปสรรค ข้อดีข้อเสียเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ใคร่ขอเรียนความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. กรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ครั้งนี้เป็นวงเงินที่ค่อนข้างสูง ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณของรัฐบาลมากเกินไป ธ.ก.ส. ควรจัดทำแผนการขอรับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้เหมาะสมตามกำลังงบประมาณของประเทศ

/2. เพื่อเป็นการ...

2. เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องทางการเงินและลดภาระดอกเบี้ยของ คชก.สมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนเร่งรัดการชำระหนี้และปิดบัญชีโครงการที่สิ้นสุดระยะเวลาโครงการแล้วโดยเร็ว โดยไม่สมควรขยายระยะเวลาโครงการออกไปโดยไม่จำเป็น

3. หากสถานะการเงินของ ธ.ก.ส. ดีขึ้น เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทบทวนอัตราดอกเบี้ยสำหรับโครงการรับจํานําผลิตผลการเกษตรต่างๆ ที่สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการแล้ว แต่ยังคงมีหนี้ค้างชำระคืนค่าผลผลิตที่จํานําไว้ ซึ่งปัจจุบัน ธ.ก.ส. เก็บในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6.5 (MRR – 1) หากปรับลดอัตราดอกเบี้ยลงจะเป็นการช่วยลดภาระของรัฐบาลในการชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรได้อีกทางหนึ่ง

4. การดำเนินโครงการรับจํานําสินค้าเกษตรหรือการแทรกแซงราคาไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรได้อย่างแท้จริง เป็นเพียงการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรในระยะสั้นเท่านั้น ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรอย่างยั่งยืน เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวแบบบูรณาการทั้งในด้านการผลิต การตลาด และการแปรรูปผลผลิต เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้มากขึ้นและเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณให้รัฐบาลอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ประธานคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

สำนักประเมินผล 1

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 1659, 2606, 2616

โทรสาร 0 2273 9493

eval@bbmail.bb.go.th