

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/8620



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

17 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/5596 ลงวันที่ 18 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย กระทรวงมหาดไทย นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่การจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานครขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ เพื่อให้มีการศึกษาส่งเสริมวิชาการ การวิจัย และวิชาชีพชั้นสูง พัฒนาองค์ความรู้ด้านการแพทย์และสาธารณสุข โดยเน้นทางด้านเวชศาสตร์เขตเมือง เพื่อตอบสนองความต้องการด้านสุขภาพของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร พัฒนาองค์ความรู้ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนามหานคร รวมทั้งให้โอกาสทางการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนในเขตเมือง ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานคร พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

1. การบัญญัติให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานครขึ้นเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ แต่อยู่ในกำกับและดูแลของกรุงเทพมหานคร ตามร่างมาตรา 4 และให้มหาวิทยาลัยฯ มีอำนาจกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ร่วมลงทุนหรือลงทุน เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตามร่างมาตรา 11 (4) นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 4 เห็นว่า มหาวิทยาลัยมีสถานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ และมาตรา 19 ได้กำหนดห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือ

/คำ...

คำประกันหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงไม่สามารถให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ได้ ประกอบกับอำนาจในการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินร่วมลงทุนหรือลงทุนนั้น เป็นลักษณะของการดำเนินการในเชิงพาณิชย์ ซึ่งเมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานที่ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการ การวิจัย และวิชาชีพชั้นสูงแล้ว เห็นควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกู้ยืมเงิน ให้กู้ยืมเงิน หรือลงทุนให้ชัดเจน เพื่อความรอบคอบและรัดกุมต่อไป

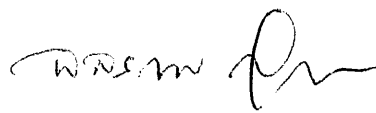
2. การบัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานครประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไปที่กรุงเทพมหานครจัดสรรให้เป็นไปรายปีและเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้และกำหนดให้รายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ตามร่างมาตรา 12 (1) (6) และวรรคห้า นั้น เห็นว่า การกำหนดให้กรุงเทพมหานครและรัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับมหาวิทยาลัยฯ อาจเป็นภาระผูกพันงบประมาณมากเกินไป และอาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศได้ เนื่องจากในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรัฐต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดิน ความสามารถในการจัดหารายได้ ตลอดจนความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ ประกอบกับรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น กรณีนี้จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติ ตามร่างมาตรา 12 (6) เป็น “เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย”

3. การบัญญัติให้การบันทึกการบัญชีของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป ตามร่างมาตรา 36 วรรคสอง นั้น เห็นว่า มหาวิทยาลัยดังกล่าวเป็นหน่วยงานในกำกับของกรุงเทพมหานคร ซึ่งตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบายการเงินการคลัง จึงไม่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาล และเป็นหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต้องส่งงบการเงินให้กระทรวงการคลัง เพื่อจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินในภาพรวม แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ภาพรวมการเงินการคลังของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานครบันทึกการบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป เท่าที่ไม่ขัดกับนโยบายบัญชีของกรุงเทพมหานคร

ในฐานะเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโดยตรง และให้คำเนิ่งถึงความสอดคล้องกับหลักการและนโยบายบัญชี
สำหรับหน่วยงานภาครัฐด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุธงส์กรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549