

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๕๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินการกิจการของกองทุน)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๕๖๖
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๐.๗/๗๔๔๒
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๖๐๕
ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามที่แจ้งว่า ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินการกิจการของ
กองทุน) ไปเพื่อคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี
ต่อไปแล้ว นั้น

โดยที่ได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓ จึงไม่สามารถดำเนินการร่างพระราชบัญญัติ
ตามขั้นตอนต่อไปได้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
ให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ขอ
แก้ไขร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙(๔/๑) เกี่ยวกับขอบเขตอำนาจของ กบข.
และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมีมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้การลงทุนมีความคล่องตัวขึ้นนั้น อาจนำไปสู่การเพิ่มความเสี่ยงมากขึ้นด้วย เนื่องจาก กบข. เป็นองค์กรที่มีสมาชิกเป็นจำนวนมาก จึงจะต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษและต้องทำความเข้าใจกับสมาชิก เพื่อให้ได้รับความสนับสนุนจากสมาชิกด้วย

๒. การอนุญาตให้ กบข. ตั้งบริษัทจำกัด หรือ เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น เพื่อประกอบกิจการที่สนับสนุนต่อการดำเนินงานของ กบข. และให้บริการแก่ กบข. และบุคคลทั่วไป ตามร่างมาตรา ๔ (แก้ไขมาตรา ๙ (๔/๑)) นั้น ไม่ชัดเจนว่ามีขอบเขตแค่ไหน เพราะ กบข. ควรดำเนินการให้บริการเฉพาะสมาชิกเท่านั้น ไม่ควรให้บริการแก่บุคคลทั่วไป อีกทั้งการประกอบกิจการที่สนับสนุนต่อการดำเนินงานของ กบข. มีความหมายกว้างขวางมากเกินไป ควรกำหนดให้มีขอบเขตที่กระชับยิ่งขึ้น

๓. การกำหนดให้คำนิยาม ให้นิติบุคคลครอบคลุมถึงนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศนั้น เป็นการเปิดโอกาสให้นิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ มีอำนาจจัดการเงินของกองทุนได้ ในส่วนนี้ ผู้แทน กบข. ได้ชี้แจงว่า กบข. ได้มีการนำเงินของกองทุนไปลงทุนในตลาดต่างประเทศ โดยผ่านกองทุนในต่างประเทศอยู่แล้ว การเปิดโอกาสให้ กบข. สามารถมอบหมายให้นิติบุคคลต่างประเทศสามารถบริหารเงินลงทุนในต่างประเทศให้ กบข. ได้ จะเปิดโอกาสให้ กบข. สามารถกำหนดขอบเขตการลงทุนของนิติบุคคลในต่างประเทศดังกล่าว ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ กบข. นอกจากนั้น มีข้อสังเกตว่า ควรจำกัดให้นิติบุคคลตามกฎหมายต่างประเทศ จัดการเงินกองทุน กบข. เฉพาะส่วนที่ลงทุนในต่างประเทศเท่านั้น

๔. มีข้อสังเกตว่าควรมีมาตรการป้องกันมิให้มีการเมืองแทรกแซง เพื่อนำเงินของกองทุนไปร่วมดำเนินกิจการของนักการเมือง หรือให้นิติบุคคลของนักการเมืองเข้ามามีการบริหารจัดการเงินของกองทุนนั้น อาจพิจารณาป้องกันได้ด้วยการกำหนดขอบเขตของการจัดตั้งบริษัทหรือเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น

มติคณะกรรมการกลั่นกรอง

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจการดำเนินการของกองทุน) โดยให้แก้ไขร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๔/๑)) ดังนี้ “(๔/๑) จัดตั้งบริษัท จำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด หรือเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้บริการแก่ กบข.” และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยได้รับ ข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการ ประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนนชรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

12 ส.ค. 2550

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D227/Е/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

พอ. ๒ 12/2550
พอ. ๒ 12/6/50
จนท. ๒ 11/5/50
จนท. ๒ 11/5/50