

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1105/ 203 ๙



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

3 พฤษภาคม 2550

เรื่อง แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว(ล) 5649 ลงวันที่ 19 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น และข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

ความเห็น

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. 2551 – 2555 ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้เพื่อเป็นกรอบหรือทิศทางในการกำหนดนโยบาย โครงการหรือแผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพปัจจัยการผลิตของภาคอุตสาหกรรมให้กับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคอุตสาหกรรมของไทย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืนในระยะยาว

2. เนื่องจากแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพภาคอุตสาหกรรม มียุทธศาสตร์หลาย ยุทธศาสตร์ที่รองรับการดำเนินการ ดังนั้นในการจัดทำรายละเอียดโครงการ เห็นควรให้มีการกำหนดกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะพัฒนาอย่างชัดเจน และมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของ แผนแม่บทได้อย่างแท้จริง

3. ในการขับเคลื่อนเพื่อให้การเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพภาคอุตสาหกรรมประสบผลสัมฤทธิ์ ได้นั้น จำเป็นต้องมีกลไกที่ใช้ในการขับเคลื่อนซึ่งมีองค์ประกอบครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง

แรงงาน และสถาบันเฉพาะทาง โดยเฉพาะสถาบันเฉพาะทางที่ให้การสนับสนุนกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับเลือกภายใต้แผนแม่บทฯ ดังกล่าว ด้วย

ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

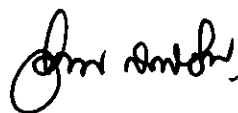
การกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จให้ผลผลิตภาพแรงงานของภาคอุตสาหกรรมขยายตัวในอัตราร้อยละ 5 ต่อปี มีข้อสังเกต 2 ประการ คือ

1. ตัวชี้วัดผลผลิตภาพแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ต่อปี ถือเป็นตัวชี้วัดฯ ต่อเป้าหมายขั้นสูง เนื่องจากผลการดำเนินงานของภาคอุตสาหกรรม โดยการวัดผลผลิตภาพแรงงานในระยะที่ผ่านมา (ปี 2524-2548) เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 3.2 ต่อปี ซึ่งต่ำกว่าผลผลิตภาพแรงงานรวมของประเทศซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 4 ต่อปี รวมทั้ง ผลผลิตภาพแรงงานยังมีความผันผวนอย่างมากเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบในช่วงก่อนวิกฤติเศรษฐกิจและในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจ นอกจากนี้ วิธีการคำนวณผลผลิตภาพแรงงานอย่างง่าย (จากสัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมในภาคอุตสาหกรรมและจำนวนแรงงาน) ยังมีข้อจำกัดในการอธิบายและไม่สะท้อนคุณภาพของแรงงาน ดังนั้น แม้ว่าในภาพรวมตัวชี้วัดดังกล่าวนี้ยังคงนำมาใช้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายได้ แต่ควรมีการสร้างความรู้เข้าใจถึงแนวคิดและข้อจำกัดดังกล่าวไว้ด้วย

2. การประเมินผลความสำเร็จเป็นการกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตภาพแรงงานในระดับภาคอุตสาหกรรม แต่ในรายละเอียดการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ เป็นการดำเนินการในระดับกลุ่มอุตสาหกรรม ดังนั้น ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตภาพการผลิตรวมของแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรม ซึ่งถือเป็นตัวชี้วัดขั้นกลาง (Intermediate indicator) ประกอบด้วย เพราะจะช่วยสะท้อนถึงความสำเร็จของการดำเนินโครงการตามแผนแม่บทฯ ได้ดียิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ด้วย จักขอบคุนยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันตื๋อ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. 0 2282 0811

โทรสาร 0 2281 1821