

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๗๑๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงแรงงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการประกอบอาชีพเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบอาชีพหรือปฏิบัติงาน และมีองค์การที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบอาชีพในหลายสาขาอาชีพเป็นผลทำให้การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของประเทศในสาขาอาชีพต่าง ๆ สามารถตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม และการบริการ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๒. ส่วนกรณีที่บางส่วนราชการไม่เห็นด้วยให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพ เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการซ้ำซ้อนกับกองทุนเดิม เช่น กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน อีกทั้งรายรับของกองทุนต้องจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอุดหนุนจนกว่ากองทุนจะมีเงินเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ผู้แทนกระทรวงแรงงานชี้แจงว่า กองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้คนประกอบอาชีพซึ่งต่างจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาฝีมือแรงงาน สำหรับประเด็นเรื่องงบประมาณนั้นไม่ได้มีวัตถุประสงค์จะอาศัยเงินสนับสนุนจากรัฐเป็นหลัก แต่กองทุนจะมีรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมต่าง ๆ โดยเป็นภาระงบประมาณเฉพาะในช่วงแรกของการจัดตั้งกองทุนเท่านั้น

/๓. . . .

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจให้มีการจัดตั้งกองทุนได้ แต่ไม่ควรกำหนดว่าจะต้องมีงบประมาณห้าร้อยล้านบาท แล้วจึงจะเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ ไม่ควรมีข้อกำหนดเป็นการผูกมัดว่ารัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณ

๔. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งกองทุนของส่วนราชการในปัจจุบันมี ๒ รูปแบบ คือ (๑) จัดตั้งกองทุนตามกฎหมายและรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้วบริหารงานตามปกติจากงบประมาณ และ (๒) จัดตั้งกองทุนโดยอาศัยงบประมาณบางส่วนกับขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ แล้ว จะมีปัญหาในการบริหารจัดการกองทุน จึงเป็นภาระของรัฐที่ต้องเข้ามารับภาระในเรื่องงบประมาณ จึงเห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการมาศึกษาพิจารณาเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเป็นการเฉพาะ โดยมอบให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการเพื่อให้เป็นระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ และข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนโดยเฉพาะตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ในข้อ ๔

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

/จึงเรียนมา . . .

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

18 ธ.ค. 2550

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (Q642/D/ส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

www.cabinet.thaigov.go.th

ผอ. ๒๔ 15/12/50
ผอ.กลุ่ม พิมพ์ 15/12/50
จนท. 0397 15/12/50
จนท.พิมพ์/ทาน ๒๕ 15/12/50

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๔๑๖/๕๓๐๕
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๐๘๗๑๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๔)/๒๖
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๙ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๙/๑๖
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด้านที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๑/๗๕๘
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๔๐๑/๓๗๖
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด้านที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๑๓๐๓
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด้านที่สุด ที่ อส (สฝพก.) ๐๐๑๘/๒๙๓๐
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด้านที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๒๑๓๔
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๕๔๖๗
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด้านที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๘๔๐
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๒๖๑
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙

๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๕๓๒๙
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๙
 ๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๔๑๑/๑๐๐๑
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว
 ๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๗๑๑๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐
 ๑๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๕๕๘๙
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๗๘๙๔
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ. ๔)/๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๙. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๒๗ (พก)/๖๘๖๐
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๐. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๘/๓๓๓๔
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๑. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๑๙๔๔
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๒๐๙๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๒๑/๑๓๙๗
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๓๓๒
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๕. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๑๘๘๖๑
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
-