

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๙๗๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ.

เรียน ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ. ๔)/๑
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบ
อาชีพ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม
การประกอบอาชีพเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบอาชีพ
หรือปฏิบัติงาน และมีองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบอาชีพในหลายสาขาอาชีพ
เป็นผลทำให้การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของประเทศในสาขาอาชีพต่าง ๆ สามารถตอบสนอง
ความต้องการของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม และการบริการ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๒. ส่วนกรณีที่บางส่วนราชการไม่เห็นด้วยให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพ เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการซ้ำซ้อนกับกองทุนเดิม เช่น กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน อีกทั้งรายรับของกองทุนต้องจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอุดหนุนจนกว่ากองทุนจะมีเงินเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ผู้แทนกระทรวงแรงงานชี้แจงว่า กองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้คนประกอบอาชีพซึ่งต่างจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาฝีมือแรงงาน สำหรับประเด็นเรื่องงบประมาณนั้นไม่ได้มีวัตถุประสงค์จะอาศัยเงินสนับสนุนจากรัฐเป็นหลัก แต่กองทุนจะมีรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมต่าง ๆ โดยเป็นภาระงบประมาณเฉพาะในช่วงแรกของการจัดตั้งกองทุนเท่านั้น

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจให้มีการจัดตั้งกองทุนได้ แต่ไม่ควรกำหนดว่าจะต้องมีงบประมาณห้าร้อยล้านบาท แล้วจึงจะเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ ไม่ควรมีข้อกำหนดเป็นการผูกมัดว่ารัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณ

๔. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งกองทุนของส่วนราชการในปัจจุบันมี ๒ รูปแบบ คือ (๑) จัดตั้งกองทุนตามกฎหมายและรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้วบริหารงานตามปกติจากงบประมาณ และ (๒) จัดตั้งกองทุนโดยอาศัยงบประมาณบางส่วนกับขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ แล้ว จะมีปัญหาในการบริหารจัดการกองทุน จึงเป็นภาระของรัฐที่ต้องเข้ามารับภาระในเรื่องงบประมาณ จึงเห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการมาศึกษาพิจารณาเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเป็นการเฉพาะ โดยมอบให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ เพื่อให้เป็นระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ และข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้ง
กองทุนโดยเฉพาะตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
ในข้อ ๔

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ลงมติ
อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐
วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (0642/D/ส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

www.cabinet.thaigov.go.th

ผอ. / /
ผอ.กลุ่ม 14, 21e
จนท. 14, 6, 50
จนท.พิมพ์/ทาน 14, 6, 50

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๐๘๗๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการชั่งตวงวัดและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๙ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๙/๑๖
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๑/๗๕๘
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๔๐๑/๓๗๖
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๑๓๐๓
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส (สฝพก.) ๐๐๑๘/๒๙๓๐
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๒๑๓๔
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๕๔๖๗
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๘๔๐
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๒๖๑
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๕๓๒๙
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๙
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๗๑๑๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๔๕๘๙
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๗๘๙๔
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๒๗ (พก)/๖๘๖๐
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๖. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๘/๓๓๓๔
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๑๙๔๔
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๘. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๒๐๙๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๙. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๒๑/๑๓๙๗
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๓๓๒
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ คย ๐๑๖/๑๘๘๖๑
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
-