

ที่ นร ๐๕๐๓/ก(ล)๙๙๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ.

เรียน รัฐ - รง., กค., กษ., พม., มท., ศธ., สธ., อก., ผอ. - สงป., ศย., อส., ตช.

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ตัวหน้าที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๒(คกก. ๒)/๙๑๙ - ๙๓๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้ขอให้ไปชี้แจงหรือส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม
การประกอบอาชีพเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบอาชีพ
หรือปฏิบัติงาน และมีองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบอาชีพในหลายสาขาอาชีพ
เป็นผลทำให้การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของประเทศในสาขาอาชีพต่าง ๆ สามารถตอบสนอง
ความต้องการของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม และการบริการ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๒. ส่วนกรณีที่บางส่วนราชการไม่เห็นด้วยให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพ เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการซ้ำซ้อนกับกองทุนเดิม เช่น กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน อีกทั้งรายรับของกองทุนต้องจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินอุดหนุนจนกว่ากองทุนจะมีเงินเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ผู้แทนกระทรวงแรงงานชี้แจงว่า กองทุนส่งเสริมการประกอบอาชีพมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้คนประกอบอาชีพซึ่งต่างจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาฝีมือแรงงาน สำหรับประเด็นเรื่องงบประมาณนั้นไม่ได้มีวัตถุประสงค์จะอาศัยเงินสนับสนุนจากรัฐเป็นหลัก แต่กองทุนจะมีรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมต่าง ๆ โดยเป็นภาระงบประมาณเฉพาะในช่วงแรกของการจัดตั้งกองทุนเท่านั้น

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจให้มีการจัดตั้งกองทุนได้ แต่ไม่ควรกำหนดว่าจะต้องมีงบประมาณห้าร้อยล้านบาท แล้วจึงจะเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ ไม่ควรมีข้อกำหนดเป็นการผูกมัดว่ารัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณ

๔. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีข้อสังเกตว่า การจัดตั้งกองทุนของส่วนราชการในปัจจุบันมี ๒ รูปแบบ คือ (๑) จัดตั้งกองทุนตามกฎหมายและรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้วบริหารงานตามปกติจากงบประมาณ และ (๒) จัดตั้งกองทุนโดยอาศัยงบประมาณบางส่วนกับขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ แล้ว จะมีปัญหาในการบริหารจัดการกองทุน จึงเป็นภาระของรัฐที่ต้องเข้ามารับภาระในเรื่องงบประมาณ จึงเห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการมาศึกษาพิจารณาเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเป็นการเฉพาะ โดยมอบให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ เพื่อให้เป็นระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบอาชีพ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ และข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้ง กองทุนโดยเฉพาะตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ในข้อ ๔

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ลงมติ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ ในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

รัฐ-กณ. จึงเรียนยืนยันมา และโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

18 ส.ย. 2550

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (Q642/D/ส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

www.cabinet.thaigov.go.th

ผอ. ๒ ๑๗ ๖๖ / ๕๐
ผอ.กลุ่ม ๑๕ ๖๕ / ๕๐
จนท. ๐๕๖๖ ๑๕ / ๖ ๕๐
จนท.พิมพ์/ทาน ๐๕๖๖ ๑๕ / ๖ ๕๐

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๐๘๗๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๔)/๒๖
ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๙ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๙/๑๖
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด้านที่สุด ที่ ศธ ๐๖๐๑/๗๕๕
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๔๐๑/๓๗๖
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด้านที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๑๓๐๓
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด้านที่สุด ที่ อส (สฝปก.) ๐๐๑๔/๒๙๓๐
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด้านที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๒๑๓๔
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๕๔๖๗
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด้านที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๘๔๐
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๒๖๑
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด้านที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๕๓๒๙
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๙

๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๗๑๑๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐
 ๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๔๕๘๘
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๗๘๙๔
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ. ๔)/๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๒๗ (พก)/๖๘๖๐
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๘. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๘/๓๓๓๔
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๑๙. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๑๙๔๔
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๒๐๙๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๑. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๒๑/๑๓๙๗
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๓๓๒
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๑๘๘๖๑
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
-