



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2590
วันที่ 14.3.50

ที่ ขธ ๐๘๐๐/ ๐๒๕๒๗

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๐ 3 เม.ย. 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ. คำชี้แจงความจำเป็นในการ
ตรากฎหมาย และตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..)
พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ
พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้การดำเนินคดีพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงได้ดำเนินการ
ยกร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.
และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามสิ่งที่ส่งมาด้วยมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

สำนักงานรองอธิบดี ฝ่ายกฎหมายและวิชาการ

โทรศัพท์ ๐-๒๘๓๑-๕๘๘๘ ต่อ ๒๖๐๒

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙ ดังนี้

(๑) ให้แก้ไขความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙ โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

(๒) ให้เพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง (๑) (ง) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙ โดยกำหนดคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙ หรือที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งมิใช่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) (ง))

(๓) ให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่มีการโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าการกระทำ ความผิดใดเป็นคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑)

(๔) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสอบสวนคดีพิเศษที่ผู้กระทำผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจนแล้วเสร็จ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการ (เพิ่มเติมเป็นมาตรา ๒๑/๑)

(๕) ให้ถือสำนวนการสืบสวนหรือสอบสวนที่พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๖) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

(๗) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ (เพิ่มเติมเป็น (๖) ของมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง)

(๔) ห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ หรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้นำเงินดังกล่าวมาจัดเป็นสวัสดิการหรือกองทุนเพื่อกรมสอบสวนคดีพิเศษ (เพิ่มเติมเป็นมาตรา ๓๑/๑)

(๕) กรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องคดี ให้รีบส่งสำนวนการสอบสวนและคำสั่งให้อธิบดี และให้อธิบดีมีอำนาจทำความเข้าใจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ หรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาอื่น

ในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารแล้วแต่กรณีมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องในคดีที่อธิบดีมีความเห็นแย้ง หากอธิบดีไม่เห็นด้วย ให้แต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายละเท่ากันเพื่อหาข้อยุติ หากได้ข้อยุติว่าฟ้องก็ให้ส่งฟ้องต่อไป หากได้ข้อยุติว่าไม่ฟ้องก็ให้ถือข้อยุตินั้นเป็นคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และหากคณะทำงานไม่อาจหาข้อยุติได้ให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีนั้นได้

ทั้งนี้ให้นำมาบังคับใช้บังคับในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหาร ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์และถอนฎีกา หรือในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือผู้มีอำนาจสั่งคดีของอัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกาเสียเองโดยอธิบดีไม่มีโอกาสได้มีความเห็นแย้ง โดยอนุโลม (แก้ไขมาตรา ๓๔)

(๑๐) ให้กรรมการ กพศ. ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ (แก้ไขมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง)

(๑๑) ให้อัยการทหารที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ และกระทำความผิดตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกันกับพนักงานอัยการที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ (แก้ไขมาตรา ๓๕ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ มีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่อาจนำมาบังคับใช้ในการดำเนินคดีพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ
(ฉบับที่...) พ.ศ. ...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง (๑) (ง) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ (ง) คดีความผิดทางอาญาที่มีผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน หรือที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งมีใช้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม และวรรคสี่ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ ในกรณีที่มิใช่ข้อโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าการกระทำความผิดใดเป็นคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ ให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาด

บรรดาคดีใดที่ได้ทำการสอบสวนเสร็จแล้วโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษให้ถือว่า การสอบสวนนั้นเป็นการสอบสวนในคดีพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

บทบัญญัติในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับบุคคลที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนการ กระทำความผิดด้วย”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการ สอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗

“ มาตรา ๒๑/๑ กรณีที่ผู้กระทำความผิดในคดีพิเศษเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนสอบสวนดำเนินคดีไปได้จนการ สอบสวนเสร็จสิ้น แล้วส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการหรืออัยการทหารเพื่อ ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร แล้วแต่กรณีต่อไป โดยไม่ต้องส่งสำนวนการสอบสวนไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่ต้องแจ้งการ ดำเนินคดีดังกล่าวให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.ทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันรับคำร้องทุกข์หรือ กล่าวโทษ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีมติเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการเสียเอง ก็ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษส่งสำนวนการสอบสวนไปภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับแจ้ง กรณีเช่นนี้ให้ถือว่าสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของสำนวน การสอบสวนหรือสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ด้วย แล้วแต่กรณี

กรณีตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงกรณีผู้กระทำความผิดในคดีพิเศษเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และบุคคลอื่นที่ลักษณะคดีมีความเกี่ยวเนื่องเป็นความผิด เดียวกันไม่ว่าจะเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความวรรคสอง และวรรคสามของมาตรา ๒๒ แห่ง พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ ในกรณีที่พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญาได้ทำการสืบสวนหรือสอบสวนคดีอาญาเรื่องใดไปแล้ว แต่ต่อมาปรากฏว่าคดีนั้นเป็นคดี พิเศษ ให้พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนส่งมอบสำนวนการสืบสวนสอบสวนคดีดังกล่าวให้ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามวิธีปฏิบัติในวรรคหนึ่ง (๑) และให้ถือว่าสำนวนการสืบสวน สอบสวนที่ส่งมอบนั้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ

เมื่อมีข้อบังคับตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อบังคับที่ กำหนดนั้น ถ้าข้อบังคับดังกล่าวเป็นการกำหนดหน้าที่ในระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นเจ้า พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือพนักงานสอบสวนในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้ถือว่า การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวใน

ส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการดำเนินการของผู้มีอำนาจหน้าที่สืบสวนและสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง สำหรับคดีพิเศษในเรื่องใด ให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษในเรื่องนั้นเป็นไปตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะตกลงกัน เว้นแต่ กคพ.จะมีมติเป็นอย่างอื่น”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าคดีความผิดทางอาญาใดเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีดังกล่าวได้

ในกรณีที่อธิบดีเห็นสมควรเสนอให้ กคพ. มีมติให้คดีใดเป็นคดีพิเศษ อธิบดีจะสั่งให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษแสวงหาพยานหลักฐานเบื้องต้นเพื่อนำเสนอ กคพ. ก็ได้ ในการนี้ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีนั้นได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษมีหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามที่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีจำเป็นอธิบดีจะสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างกรมสอบสวนคดีพิเศษผู้หนึ่งผู้ใดที่มีใจพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ หรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเพื่อปฏิบัติงานเรื่องหนึ่งเรื่องใดที่เกี่ยวกับการสืบสวนเป็นการเฉพาะก็ได้

ในการปฏิบัติงานเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายตามวรรคห้า ให้ผู้นั้นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายเท่านั้น

หลักเกณฑ์ วิธีการมอบหมาย และการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่ กคพ.กำหนด ”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็น (๖) ในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗

“ (๖) ร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นของรัฐช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ เช่น การตรวจค้น การยึด การจับ การควบคุมตัว การระงับเหตุ การควบคุมสถานการณ์ หรือการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้ผู้ได้รับการร้องขอมิหน้าที่เข้าช่วยเหลือหรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่แล้วแต่กรณี ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการ
สอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗

“ มาตรา ๓๑/๑ ในกรณีที่กฎหมายหรือระเบียบใดกำหนดให้พนักงานสอบสวนคดี
พิเศษ หรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ มีสิทธิได้รับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่อ
อย่างอื่น ห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินดังกล่าวไว้เป็นของตนเอง
แต่ให้นำเงินดังกล่าวส่งให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อนำไปจัดเป็นสวัสดิการหรือกองทุนกรม
สอบสวนคดีพิเศษ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ
พ.ศ.๒๕๕๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ มาตรา ๓๔ ในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องและคำสั่งนั้น
มิใช่ของอัยการสูงสุด ให้รีบส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมคำสั่งเสนออธิบดี และให้อธิบดีมีอำนาจ
ทำความเข้าใจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ หรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธี
พิจารณาความอาญาอื่น

ในกรณีที่อธิบดีมีความเห็นแย้ง และอัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารแล้วแต่
กรณีมีความเห็นแย้งไม่ฟ้อง ให้แจ้งคำสั่งนั้นให้อธิบดีพิจารณา หากอธิบดียังไม่เห็นด้วย ก็ให้อธิบดี
และอัยการสูงสุดหรือเจ้ากรมพระธรรมนูญแล้วแต่กรณีตั้งคณะทำงานขึ้นโดยมีผู้แทนจากแต่ละฝ่าย
จำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ หากได้ข้อยุติว่าให้ฟ้องให้ส่งให้อัยการสูงสุดหรือ
เจ้ากรมพระธรรมนูญสั่งฟ้องคดีต่อไป หากได้ข้อยุติว่าไม่ฟ้อง ให้ถือข้อยุตินั้นเป็นคำสั่งเด็ดขาดไม่
ฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในกรณีที่คณะทำงานดังกล่าวไม่อาจหาข้อยุติ
เกี่ยวกับการฟ้องคดีได้ ให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความให้ฟ้องคดีแทน

บทบัญญัติในมาตรานี้ให้นำมาบังคับในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารจะ
ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา หรือถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกา หรือในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือผู้มี
อำนาจสั่งคดีของอัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอน
ฎีกาเสียเองโดยอธิบดีไม่มีโอกาสได้มีความเห็นแย้งโดยอนุโลม ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการ
สอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้มีวาระการดำรง
ตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ ”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการ
สอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำโดยพนักงานสอบสวนคดี
พิเศษ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษ พนักงานอัยการหรืออัยการทหารที่เข้าร่วมสอบสวนหรือเข้าร่วมปฏิบัติ

หน้าที่ตามมาตรา ๓๒ หรือผู้เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ ผู้กระทำได้ระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗

(ก) เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการคดีพิเศษ (กคพ.) ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ โดยไม่จำกัดวาระเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง)

(ข) เพื่อกำหนดลักษณะของการกระทำความผิดคดีพิเศษที่เป็นคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ หรือที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา ให้เป็นคดีพิเศษที่ต้องดำเนินการสืบสวนและสอบสวนตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (ง))

(ค) เพื่อให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่มีการโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าการกระทำความผิดใดเป็นคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(ง) เพื่อให้การสอบสวนดำเนินคดีพิเศษที่ผู้กระทำผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตสามารถดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษจนแล้วเสร็จได้ (เพิ่มเติมเป็นมาตรา ๒๑/๑)

(จ) เพื่อให้สำนักงานการสืบสวนหรือสอบสวนที่พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานการสอบสวนคดีพิเศษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(ฉ) เพื่อให้ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษให้มีอำนาจสืบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

(ช) เพื่อให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ (เพิ่มเติมเป็น (๖) ของมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง)

(จ) เพื่อห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้นำเงินดังกล่าวมาจัดเป็นสวัสดิการหรือกองทุนกรมสอบสวนคดีพิเศษ (เพิ่มเติมเป็นมาตรา ๓๑/๑)

(ฉ) เพื่อปรับปรุงการทำความเห็นแย้งกรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องคดี ให้อธิบดีมีอำนาจทำความเห็นแย้งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ หรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาอื่นได้ เมื่ออัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารแล้วแต่กรณีมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องในคดีที่อธิบดีมีความเห็นแย้งนั้น หากอธิบดียังไม่เห็นด้วย ก็ให้แต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายละเท่ากันเพื่อหาข้อยุติ แต่หากคณะทำงานไม่อาจหาข้อยุติได้ให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีนั้นได้ (แก้ไขมาตรา ๓๔)

(ญ) เพื่อให้กรรมการของคณะกรรมการพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ (กพส.) ตาม มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๑) และ (๔) ซึ่งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ โดยไม่จำกัดเพียงวาระปี (แก้ไขมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง)

(ณ) เพื่อกำหนดความผิดและโทษกรณีอัยการทหารที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ซึ่งห้ามมิให้บุคคลใดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ได้มาเนื่องจากการดำเนินการตามมาตรา ๒๕ เว้นแต่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการกระทำความผิดที่เป็นคดีพิเศษซึ่งได้รับอนุญาตตามมาตรา ๒๕ และเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือตามกฎหมายหรือตามคำสั่งศาล มีความผิดและต้องระวางโทษเช่นเดียวกันกับกรณีพนักงานอัยการที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไข มาตรา ๓๘ วรรคสอง)

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายโดยมีภารกิจตามที่กำหนดใน กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.๒๕๔๕ กล่าวคือ มี ภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม และควบคุมคดีพิเศษที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และความปลอดภัย โดยดำเนินการเฝ้าระวังสืบสวน สอบสวนหาข้อเท็จจริง และ ดำเนินคดีเพื่อปกป้องและรักษารายได้ของรัฐ ป้องกันปราบปรามขบวนการทุจริตและสร้าง ผลกระทบให้กับองค์กรอาชญากรรม โดยมี กพพ. เป็นผู้มีอำนาจและทำหน้าที่กำหนดรายละเอียด ของลักษณะของการกระทำความผิดที่เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) มีมติให้คดี ความผิดทางอาญาเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) และติดตามและประเมินผลการ ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษและ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษทำหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการ สอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษมี กพส. เป็นหลักประกันที่จะพิจารณาตรวจสอบกรณีที่ผู้บังคับบัญชามีคำสั่งย้าย ไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือน หรือ ลงโทษทางวินัย

(ก) กคพ.ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๑ คน กับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกจำนวน ๕ คน โดยอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมเป็นกรรมการจำนวน ๒๒ คน การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวกฎหมายกำหนดให้ต้องแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านเศรษฐศาสตร์ การเงินการธนาคาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติและมีความรู้ความสามารถดังกล่าวอย่างคิมีจำกัด อีกทั้งยังมีข้อจำกัดในการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี แม้อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ก็จะต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระมิได้ ดังนั้น จึงไม่ควรจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อันจะทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสามารถได้รับการแต่งตั้งได้อีก และจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ กคพ. ยิ่งกว่าการจำกัดวาระของการดำรงตำแหน่ง

(ข) คดีพิเศษที่จะต้องดำเนินการสืบสวนและสอบสวนตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ได้แก่ คดีความผิดทางอาญาตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ซึ่งคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) นั้น เป็นคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติและที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยจะต้องมีลักษณะตาม (ก) (ข) (ค) หรือ(ง) กล่าวคือ เป็นคดีที่มีความซับซ้อน จำเป็นต้องใช้วิธีการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานเป็นพิเศษ มีหรืออาจมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือระบบเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ มีลักษณะเป็นการกระทำความผิดข้ามชาติที่สำคัญหรือเป็นการกระทำขององค์กรอาชญากรรม หรือมีผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน แต่เนื่องจากพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งโดยสถานะการดำรงตำแหน่ง และโดยอำนาจหน้าที่ เมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจได้เกี่ยวข้องในคดีความผิดทางอาญา ไม่ว่าจะเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา ย่อมกระทบและเกิดความเสียหายต่อการบังคับใช้กฎหมายเป็นอย่างยิ่ง จึงสมควรกำหนดลักษณะคดีความผิดทางอาญาดังกล่าวให้เป็นคดีพิเศษที่ต้องดำเนินการสืบสวนและสอบสวนตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗อย่างไรก็ตามพนักงานปกครองหรือตำรวจดังกล่าวไม่รวมถึงพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษด้วย

(ค) คดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) มีรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดที่กำหนดไว้ตามประกาศ กคพ. เรื่อง การกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ประกาศ กคพ.(ฉบับที่ ๒) เรื่อง การกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๗ และประกาศ กคพ.(ฉบับที่ ๓) เรื่อง การกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่ง

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แต่ก็ยังมีข้อโต้แย้งว่าการกระทำความผิดนั้นไม่เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และแม้ประกาศทั้งสามฉบับดังกล่าวกำหนดให้ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งหรือข้อสงสัย ให้ประธาน กกพ.หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ชี้ขาด แต่โดยที่เป็นการชี้ขาดที่ต้องมีสภาพบังคับกับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานอื่นๆ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตาม จึงสมควรกำหนดให้ชัดเจนไว้ในกฎหมาย โดยให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาด

(ง) ในคดีพิเศษผู้กระทำความผิดมักอาศัยความร่วมมือและความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตประพฤติมิชอบเป็นช่องทางในการกระทำความผิด หรือไม่เช่นนั้นเจ้าหน้าที่ของรัฐก็เป็นผู้กระทำความผิดเสียเองโดยมีบุคคลอื่นร่วมกระทำผิดด้วย เจ้าหน้าที่ของรัฐจึงเข้ามาเกี่ยวข้องเป็นผู้กระทำความผิดในคดีพิเศษโดยการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ซึ่งเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงขึ้นดังกล่าวพนักงานสอบสวนคดีพิเศษต้องส่งสำนวนการสอบสวนไปให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.ดำเนินการ ดังนั้น เมื่อกรมสอบสวนคดีพิเศษซึ่งในการมีภารกิจป้องกันและปราบปรามขบวนการทุจริตได้เข้ามาดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษสอบสวนดำเนินคดีแล้ว จึงสมควรให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษได้ดำเนินการสอบสวนไปจนเสร็จสิ้น เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช.จะมีมติเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการเอง อันจะทำให้การดำเนินคดีของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นไปอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวสมควรจำกัดไว้เฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(จ) สำนวนการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ได้มีการสอบสวนบันทึกปากคำพยานและผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ ไว้เมื่อได้ส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง (๑) แล้ว มีปัญหาข้อกฎหมายว่าสำนวนดังกล่าวเป็นสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษหรือไม่ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษจึงต้องทำการสอบสวนซ้ำอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนและเกิดความล่าช้าในการดำเนินคดี จึงสมควรกำหนดให้ถือว่าสำนวนการสืบสวนสอบสวนที่ส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ

(ฉ) การดำเนินคดีพิเศษมีความจำเป็นที่จะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงและหลักฐานก่อนเพื่อให้ทราบว่าคดีความผิดทางอาญานั้นมีลักษณะเป็นคดีพิเศษและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือไม่ เพื่อนำมาประกอบการรับเป็นคดีพิเศษโดยให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และคดีความผิดทางอาญาที่อธิบดีจะเสนอให้ กกพ.มีมติให้เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) ด้วย

(ช) การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษหากได้มีการปฏิบัติงานด้วยการบูรณาการร่วมกันอย่างจริงจังระหว่างพนักงานสอบสวนคดีพิเศษกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นย่อมจะส่งผลให้การดำเนินคดีพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

จึงสมควรกำหนดให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษสามารถร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วย

(ข) การดำเนินคดีพิเศษบางคดี เช่น คดีเกี่ยวกับภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กำหนดให้มีเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่นจ่ายให้แก่เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการ ซึ่งพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่ดำเนินการในคดีพิเศษนั้นย่อมมีสิทธิได้รับตามกฎหมายดังกล่าวด้วย การได้รับเงินดังกล่าวจึงมักเกิดข้อครหา หรือทำให้ประชาชนเคลือบแคลงสงสัย เพราะพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ อยู่แล้ว จึงสมควรกำหนดห้ามรับเงินนั้นไว้เป็นประโยชน์ส่วนตน แต่ให้นำเงินดังกล่าวมาดำเนินการ โดยจัดสรรเป็นสวัสดิการหรือกองทุนเพื่อกรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อข้าราชการและลูกจ้างของกรมสอบสวนคดีพิเศษโดยรวม อันจะทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นต่อการดำเนินการของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษได้อีกทางหนึ่ง

(ฅ) การพิจารณาสั่งคดีย่อมเป็นไปตามดุลพินิจของพนักงานอัยการหรืออัยการทหาร แต่เนื่องจากการสอบสวนคดีพิเศษที่มีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารเข้ามาสอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ย่อมมีประสิทธิภาพในการแสวงหาและรวบรวมพยานหลักฐาน พยานหลักฐานต่างๆ ในคดีจึงมีความชอบด้วยกฎหมายและมีความน่าเชื่อถือได้เพียงพอที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดไปฟ้องลงโทษ ความเห็นทางคดีในชั้นสอบสวนของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษกับความเห็นในการสั่งคดีของพนักงานอัยการหรืออัยการทหารย่อมไม่ควรต่างกัน ในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องคดี จึงควรที่จะให้อธิบดีได้ทำความเห็นแย้ง และเมื่ออัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารพิจารณาความเห็นแย้งของอธิบดีกรมสอบสวนดังกล่าวแล้วมีความเห็นสั่งไม่ฟ้อง ก็ควรให้มีคณะทำงานฝ่ายละเท่ากันเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ หากได้ข้อยุติว่าฟ้องก็ให้สั่งฟ้องต่อไป หากได้ข้อยุติว่าไม่ฟ้องก็ถือข้อยุตินั้นเป็นคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่หากไม่อาจหาข้อยุติจึงให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือตั้งทนายความฟ้องคดีนั้นได้ ซึ่งการนำคดีฟ้องต่อศาลก็เพื่อให้กรณีที่ความเห็นไม่ตรงกันของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมได้ขึ้นไปสู่การพิจารณาของศาลอันจะนำไปสู่ข้อยุติที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายและเป็นประโยชน์ต่อสังคมมากกว่า การดำเนินการดังกล่าวนี้ให้นำมาบังคับใช้ในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารจะไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา หรือถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกา หรือในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือผู้มีอำนาจสั่งคดีของอัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกาเสียเองโดยอธิบดีไม่มีโอกาสได้มีความเห็นแย้ง โดยอนุโลมด้วย

(ฉ) ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษจะมีคณะกรรมการพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ หรือ กพศ. เป็นหลักประกันในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเมื่อผู้บังคับบัญชาจะย้ายให้ไปดำรงตำแหน่งอื่นอันมิใช่การเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นหรืออยู่ระหว่างถูกดำเนินการทางวินัยหรือตก

เป็นจำเลยคดีอาญาที่ศาลมีคำสั่งประทับฟ้องแล้ว ไม่เลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปี หรือลงโทษทางวินัย ผู้บังคับบัญชาจะต้องส่งความเห็นพร้อมเหตุผลไปยัง กพศ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นว่าคำสั่งนั้นเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ กพศ. จึงมีความสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ โดยองค์ประกอบของ กพศ. เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และ (๔) แต่เนื่องจากกรรมการ กพศ. ตาม (๒) (๓) และ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี เมื่ออาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ก็จะต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ ดังนั้น จึงไม่ควรจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กพศ. เพื่อให้กรรมการ กพศ. ดังกล่าวสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้หลายวาระ

(ฅ) กรณีพนักงานอัยการที่เข้าสอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินการตามมาตรา ๒๕ มีบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ในมาตรา ๓๕ วรรคสอง แต่กรณีอัยการทหารที่เข้าสอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ หากกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ยังไม่มีบทบัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ ซึ่งทั้งพนักงานอัยการและอัยการทหารมีสถานะอย่างเดียวกันและได้เข้าร่วมในการดำเนินคดีพิเศษในลักษณะเดียวกัน เมื่อได้กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ เช่นเดียวกัน ก็ควรมีความผิดและกำหนดโทษไว้เหมือนกัน ดังนั้น จึงควรมีบทกำหนดโทษอัยการทหารในกรณีดังกล่าวไว้เช่นเดียวกับพนักงานอัยการด้วย

๑.๓ เพื่อแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องดังต่อไปนี้

(ก) วาระการดำรงตำแหน่งใน กพท. ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ถูกจำกัดให้ไม่สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระ

(ข) การกำหนดลักษณะคดีพิเศษยังไม่ครอบคลุมถึงคดีความผิดทางอาญาที่พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา

(ค) การไม่มีผู้ชี้ขาดในกรณีมีข้อโต้แย้งการเป็นหรือไม่เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑)

(ง) การไม่สามารถสอบสวนดำเนินคดีพิเศษที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นผู้กระทำความผิดได้จนแล้วเสร็จ เพราะต้องส่งสำนวนไปให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการ

(จ) ในการดำเนินคดีพิเศษต้องสอบสวนบันทึกปากคำพยานและผู้เกี่ยวข้องซ้ำกับสำนวนการสืบสวนหรือสอบสวนที่พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ดำเนินการไว้แล้ว

(ฉ) การดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและหลักฐานเพื่อให้ทราบก่อนว่าคดีความผิดทางอาญาใดมีลักษณะเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือไม่ ซึ่งยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้อำนาจไว้

(ข) การปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ยังไม่มีกฎหมายให้สามารถร้องขอพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ ตลอดจนเจ้าพนักงานอื่นของรัฐให้เข้าช่วยเหลือได้

(ค) การรับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้จ่ายแก่เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการ ซึ่งพนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่ดำเนินการในคดีพิเศษมีสิทธิได้รับนั้น มีข้อครหาเลือนเคลงสงสัยในการได้รับประโยชน์ส่วนนี้

(ง) การทำความเห็นแย้งของอัยบดีในกรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีความเห็นแย้งไม่ฟ้องคดีพิเศษและอัยการสูงสุดหรือผู้มีอำนาจสั่งคดีของอัยการทหารมีความเห็นแย้งไม่ฟ้องซึ่งเป็นคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทำให้ไม่อาจนำคดีไปฟ้องเพื่อให้ศาลพิจารณาได้

(ฉ) วาระการดำรงตำแหน่งใน กพศ. ของกรรมการตามมาตรา ๓๕ วรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ถูกจำกัดให้ไม่สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระ

(ณ) บทกำหนดโทษกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ยังไม่ครอบคลุมถึงอัยการทหาร

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุดุฎประสงค์คืออะไร

(ก) ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ กคพ. สามารถได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระได้

(ข) เพิ่มเติมลักษณะของการกระทำความผิดคดีพิเศษซึ่งเป็นคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติและที่กำหนดในกฎกระทรวงให้ครอบคลุมถึงคดีความผิดทางอาญาที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งมีใช้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ต้องหา

(ค) ให้อัยบดีเป็นผู้ชี้ขาดการโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าคดีใดเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๑) หรือไม่

(ง) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษสามารถดำเนินการสอบสวนคดีพิเศษที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นผู้กระทำความผิดได้จนแล้วเสร็จ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช.จะเรียกสำนวนไปดำเนินการเอง

(จ) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจทำการสืบสวนคดีความผิดทางอาญาตามมาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๑) และคดีความผิดทางอาญาที่อัยบดีจะเสนอให้ กคพ.มติให้เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๒) เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและหลักฐานว่าคดีดังกล่าวมีลักษณะเป็นคดีพิเศษและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ

(ฉ) ให้ถือสำนวนการสืบสวนหรือสอบสวนของพนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ

(ข) ร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นของรัฐเข้าช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๙ ได้

(ซ) ห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินสินบน รางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่นไว้เป็นประโยชน์ส่วนตน แต่ให้นำเงินดังกล่าวมาจัดสรรเป็นสวัสดิการหรือกองทุนกรมสอบสวนคดีพิเศษ

(ณ) ให้อธิบดีมีอำนาจทำความเห็นแย้งในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารสั่งไม่ฟ้อง และเมื่อมีความเห็นแย้งแล้วอัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง หากอธิบดียังไม่เห็นด้วยก็ให้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ ถ้าไม่อาจหาข้อยุติได้ก็ให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเอง หรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีนั้นได้

(ญ) ให้กรรมการของ กพศ.ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) สามารถได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระได้

(ฉ) กำหนดโทษการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ของอัยการทหารที่สอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ ให้มีบทกำหนดโทษเช่นเดียวกับพนักงานอัยการ

๑.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ไม่มี

๑.๖ เหตุที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้ คือ

(ก) ทำให้สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีคุณสมบัติ และความรู้ความสามารถเป็นอย่างดีได้อีก

(ข) การกำหนดลักษณะคดีความผิดทางอาญาตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) ให้ครอบคลุมถึงคดีความผิดทางอาญาที่พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา ย่อมส่งผลให้คดีความผิดทางอาญาที่มีลักษณะดังกล่าวเป็นคดีพิเศษที่ต้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษด้วย

(ค) มีผู้ชี้ขาดการเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑)

(ง) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษสามารถสอบสวนคดีพิเศษที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้จนเสร็จสิ้น

(จ) จำนวนการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ส่งให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของการสอบสวนคดีพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบสวนพยานหรือผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ ซ้ำอีก

(ฉ) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษสามารถสืบสวนคดีความผิดทางอาญาว่ามีลักษณะเป็นคดีพิเศษและอยู่ในอำนาจของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือไม่ ก่อนที่จะรับเป็นคดีพิเศษได้

(ช) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษสามารถร้องขอพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นของรัฐให้เข้าช่วยเหลือได้

(ซ) ทำให้สามารถนำเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น ที่เป็นประโยชน์เฉพาะพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่ดำเนินการในคดีพิเศษนั้น มาจัดสรรให้เป็นสวัสดิการหรือกองทุนเพื่อเป็นประโยชน์ต่อข้าราชการและลูกจ้างในกรมสอบสวนคดีพิเศษทุกคนได้

(ฅ) การดำเนินคดีพิเศษตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ที่มีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารเข้ามาสอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วม ย่อมทำให้การแสวงหาและรวบรวมพยานหลักฐานเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนมีความน่าเชื่อถือได้ของพยานหลักฐานดังกล่าวเพียงพอที่จะนำผู้ต้องหาไปฟ้องลงโทษ การกำหนดให้อธิบดีมีความเห็นแย้งกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง ตลอดจนให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีแทน ย่อมทำให้คดีพิเศษดังกล่าวได้ไปสู่การพิจารณาของศาลได้

(ญ) ทำให้สามารถแต่งตั้ง กรรมการ กพศ.ได้อีก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการสรรหา มากกว่าการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง

(ต) ทำให้สามารถลงโทษอัยการทหารที่กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ได้

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่สมควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นภารกิจเกี่ยวเนื่องกับกระบวนการยุติธรรมซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องดำเนินการเอง

๒.๒ ถ้าเอกชนไม่ควรทำ เหตุใดจึงไม่สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจนี้

เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างทั่วถึงและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. ความจำเป็นในการออกกฎหมาย

๓.๑ ในการทำภารกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

๓.๒ ถ้าจำเป็นต้องตรากฎหมาย เหตุใดจึงไม่สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกกฎหมายระดับท้องถิ่น

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ จึงไม่สามารถให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกกฎหมายระดับท้องถิ่นได้

๓.๓ (ก) การบังคับใช้กฎหมาย

☒ พร้อมกันทุกที่

☐ ทบอใช้เป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาสิ้นสุดการใช้บังคับกฎหมาย ไม่มี

๓.๔ ลักษณะการใช้บังคับ

☒ ระบบควบคุม☐ ระบบกำกับ☐ ระบบส่งเสริม

๓.๕ ประเภทของโทษที่กำหนด

☒ โทษทางอาญา☐ มาตรการบังคับทางปกครอง

๔. ความเข้าช้ซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ กฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๘๔ กำหนดให้การกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่บุคคลตามมาตรา ๖๖ ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือกระทำความผิดต่อหน้าที่ในการยุติธรรม ให้กล่าวหาขึ้นคำกล่าวหาเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของตนต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และมาตรา ๘๘ กำหนดให้ ในกรณีที่ผู้เสียหายร้องทุกข์หรือมีผู้กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่บุคคลตามมาตรา ๖๖ อันเนื่องมาจากได้กระทำการตามมาตรา ๘๘ (กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อหน้าที่ในการยุติธรรม) ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษเพื่อดำเนินการ

ตามหลักการที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้ กำหนดให้การสอบสวนดำเนินคดีพิเศษที่ผู้กระทำความผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตสามารถดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษจนแล้วเสร็จได้ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเรียกสำนวนไปดำเนินการเอง การดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีนี้จึงเข้าซ้อนกับการดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วย

๔.๒ เหตุที่ไม่สมควรยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่มีอยู่เดิม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ เป็นกฎหมายหลักซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ในหลักการที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่เป็นข้อยกเว้นเฉพาะในคดีพิเศษ ดังนั้น จึงไม่สมควรแก้ไขหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ควรแก้ไขหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้สำหรับดำเนินคดีพิเศษจะเหมาะสมกว่า

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งถูกระทบโดยกฎหมาย

(ก) พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่เป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหาในคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑)

(ข) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ได้กระทำความผิดคดีพิเศษ

(ค) พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ และเจ้าพนักงานอื่นของรัฐที่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษร้องขอให้ช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ

(ง) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่มีสิทธิได้รับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(จ) อัยการทหารที่สอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ เมื่อได้กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖

๕.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับ

(ก) เมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหาในคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) จะต้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนเป็นคดีพิเศษตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๖

(ข) เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กระทำความผิดคดีพิเศษจะถูกสอบสวนดำเนินคดีโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษจนเสร็จสิ้น เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช.จะเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการเอง

(ค) พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ และเจ้าพนักงานอื่นของรัฐต้องเข้าช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษตามที่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษร้องขอ

(ง) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่มีสิทธิได้รับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น ต้องนำเงินดังกล่าวมาจัดสรรเป็นสวัสดิการหรือกองทุนของกรมสอบสวนคดีพิเศษ

(จ) อัยการทหารที่สอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ จะมีความผิดและได้รับโทษตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๖

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

(ก) เมื่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหาในคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) จะต้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนเป็นคดีพิเศษตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๖

(ข) เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กระทำความผิดคดีพิเศษจะถูกสอบสวนดำเนินคดีโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช.จะเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการเอง

(ค) พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นของรัฐที่ได้รับการร้องขอจากพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ มีหน้าที่เข้าช่วยเหลือหรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่แล้วแต่กรณี

(ง) พนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่มีสิทธิได้รับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น ต้องนำเงินดังกล่าวมาจัดสรรเป็นสวัสดิการหรือกองทุนของกรมสอบสวนคดีพิเศษ

(จ) อัยการทหารที่สอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๓๒ กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ จะต้องได้รับโทษตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมได้รับ

การป้องกันและปราบปรามคดีพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดประสิทธิผล

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

มีความคุ้มค่าของภารกิจเพราะเป็นมาตรการในการดำเนินคดีพิเศษ อันจะส่งผลให้การป้องกัน ปราบปราม และสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มีการใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มเติม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- ไม่มี -

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้

- ไม่มี -

๖.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจ และพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ชี้แจงและชักจูงความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องและประชาชนให้ได้รับ

ทราบ

๗. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน

- ไม่มี -

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

มีการปรับปรุงขั้นตอนการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

๘.๒ ระบบตรวจสอบ

มีการตรวจสอบควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อสอบสวนดำเนินคดีพิเศษเสร็จ จะต้องส่งสำนวนให้พนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้องคดี และในกรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจทำความเห็นแย้งและฟ้องคดีเองหรือตั้งทนายความฟ้องแทนได้

๘.๓ ระบบคานอำนาจ

ในการดำเนินคดีพิเศษจะมีการฟ้องคดีต่อศาล ซึ่งศาลจะพิจารณาวินิจฉัยว่ามีความผิดหรือไม่ และผู้ถูกฟ้องสามารถนำพยานหลักฐานเข้าสืบต่อสู้ได้

๕. กรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติ ที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร

การให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีที่เสนอ กกพ.เพื่อให้มีมติให้เป็นคดีพิเศษพิเศษนั้น อธิบดีจะสั่งให้ดำเนินการได้เฉพาะคดีที่เห็นสมควรนำเสนอขอมติ กกพ. และเป็นการแสวงหาพยานหลักฐานเบื้องต้นเท่านั้น โดยให้อธิบดีตราอนุบัญญัติเป็นระเบียบตามกรอบดังกล่าว

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ การเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

(ก) ให้กรรมการใน กกพ. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใน กกพ. แสดงความคิดเห็น

(ข) มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเมื่อวันที่ ๑๖

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๔๕ คน

๑๐.๒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

การแก้ไขเพิ่มเติมทำให้อำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีมากยิ่งขึ้น และอาจกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น นอกจากนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงแนวทางเดิมที่จัดตั้งกรมสอบสวนคดีพิเศษขึ้นเพื่อแยกคดีที่จำเป็นต้องมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้สืบสวนและสอบสวนออกไปต่างหากโดยกระบวนการดำเนินคดีอาญายังคงเป็นเช่นเดิม โดยมีความเห็นสรุปได้ดังนี้

(ก) วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกพ. หลักการเดิมบัญญัติไว้เพื่อป้องกันการผูกขาดของผู้มาทำหน้าที่ ควรคงไว้อย่างเดิม

(ข) การกำหนดคดีความผิดทางอาญาดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ หรือที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งมีใช้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหา เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ นั้น ลักษณะคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติครอบคลุมชัดเจนอยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องบัญญัติเพิ่มเติมในมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (ง) อีก และหากจะบัญญัติไว้ควรรวมถึงพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษด้วยและให้พนักงานอัยการมีอำนาจสอบสวนโดยเฉพาะ

(ค) การให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสอบสวนคดีพิเศษที่ผู้กระทำความผิดเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจนแล้วเสร็จ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติเรียกสำนวนการสอบสวนไปดำเนินการนั้น การดำเนินการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.จะเป็นทั้งสำนวนคดีอาญา กรณีร้ายแรงผิดปกติ และยังเกี่ยวกับทางวินัยด้วย แต่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษจะดำเนินการเฉพาะคดีพิเศษเท่านั้น ดังนั้น หากเกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวด้วยจะอย่างไร นอกจากนั้นการดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐจะใช้ระบบไต่สวน ส่วนการดำเนินการของกรมสอบสวนคดีพิเศษใช้ระบบกล่าวหาซึ่งคนละระบบกัน

(ง) การให้อำนาจพนักงานสอบสวนคดีพิเศษทำการสืบสวนคดีตามมาตรา ๒๑วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ได้ จะทำให้ได้ข้อเท็จจริง และหลักฐานที่เพียงพอต่อการลงมติของ กกพ.ว่าจะรับเป็นคดีพิเศษหรือไม่ แต่อาจจะทำให้กรมสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจเข้าทำคดีได้ทุกเรื่องและจะทำคดีมากขึ้นไปอีก

(จ) การร้องขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าช่วยเหลือในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับคดีพิเศษนั้น พนักงานสอบสวนคดีพิเศษจะมีอำนาจร้องขอได้จริงตามร่างที่แก้ไขหรือไม่ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่กระทำความผิดเสียเองจะอย่างไร

(ฉ) การห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินสินบน เงินรางวัลหรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้นำเงินดังกล่าวมาจัดสรรเป็นสวัสดิการหรือกองทุนเพื่อข้าราชการกรมสอบสวนคดีพิเศษ หลักสากลนานาชาติจะไม่มีการให้เงินดังกล่าวแก่เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินคดีอาญา จึงไม่ควรมีบทบัญญัติในเรื่องนี้ไว้เลย ถ้าจะบัญญัติในเรื่องนี้ก็ควรยกร่างให้เงินดังกล่าวตกเป็นของแผ่นดินจะดีกว่านำมาเป็นสวัสดิการ และมีผู้ให้ความเห็นว่าควรจัดสรรเงินดังกล่าวให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ เช่น พนักงานอัยการหรืออัยการทหารด้วย

(ช) กรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องคดี ให้รับส่งสำนวนการสอบสวนและคำสั่งให้อธิบัติ และให้อธิบัติมีอำนาจความเห็นแย้งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ หรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาอื่น ในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารแล้วแต่กรณีมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องในคดีที่อัยบดีมีความเห็นแย้ง หากอัยบดีไม่เห็นด้วย ให้แต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายละเท่ากันเพื่อหาข้อยุติ หากได้ข้อยุติว่าฟ้องก็ให้สั่งฟ้องต่อไป และหากคณะทำงานไม่อาจหาข้อยุติได้ให้อัยบดีมีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีนั้นได้ และบทบัญญัตินี้ให้นำมาบังคับใช้กรณีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์หรือถอนฎีกา และในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือผู้มีอำนาจสั่งคดีของอัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอนฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกา เสียเองโดยอัยบดีไม่มีโอกาสได้มีความเห็นแย้ง โดยอนุโลมนั้น มีความเห็นว่าการทำความเข้าใจแบบเดิมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ เป็นการตรวจสอบและ

ถ่วงดุลกันคืออยู่แล้ว โดยไม่ควรคำนึงถึงการฟ้องคดีเป็นหลัก แต่ควรคำนึงถึงการคุ้มครองสิทธิประชาชน การที่กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีบทบัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีได้นั้น ก็เนื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรอิสระ และได้รับการสรรหาจากวุฒิสภา แตกต่างจากกรมสอบสวนคดีพิเศษที่เป็นส่วนราชการ ในการความเห็นนั้น อธิบดีจะเป็นผู้ให้ความเห็นในจำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ แล้วจึงส่งให้พนักงานอัยการซึ่งต่างกับพนักงานสอบสวนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงย่อมผูกมัดและยากที่อธิบดีจะเปลี่ยนแปลงความเห็น และอาจเป็นปัญหาข้อกฎหมายได้ นอกจากนี้การแก้ไขยังขัดต่อหลักการพื้นฐานระบบงานอัยการ ขัดต่อหลักกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ขัดต่อทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ สร้างระบบที่ไม่สอดคล้องกับการดำเนินคดีอาญาของไทย จึงไม่ควรแก้ไขตามร่างมาตรานี้

การให้อำนาจหน่วยงานใดมากจนเกินไป อาจจะทำให้มีการบิดเบือนหรือใช้อำนาจโดยไม่ถูกต้องเกิดขึ้นได้ นอกจากนี้ไม่ควรให้อธิบดีมีอำนาจฟ้องคดีหรือแต่งตั้งทนายความฟ้องคดีแทนได้ เพราะจะไม่มีมีการตรวจสอบถ่วงดุล และไม่ควรรวมอำนาจมาไว้ซึ่งจะทำให้กรมสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจทั้งสืบสวน สอบสวน และฟ้องคดี และมีโอกาสกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

ในคดีที่ต้องดำเนินคดีในศาลทหาร ผู้มีอำนาจฟ้องคดีในศาลทหารมีเฉพาะอัยการทหารกับผู้เสียหายซึ่งเป็นบุคคลในอำนาจศาลทหารเท่านั้น บุคคลอื่นจะเป็นโจทก์ฟ้องคดีในศาลทหารไม่ได้ ดังนั้น หากจะแก้ไขก็ควรร่างเช่นเดียวกับการแก้ไข มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒

การฟ้องคดีเอง มีข้อสังเกตคือจะต้องตั้งงบประมาณในการดำเนินคดีไว้เพราะจะต้องมีค่าธรรมเนียมศาลด้วย

(ข) การให้กรรมการใน กพศ. ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้นั้น หลักการเดิมบัญญัติไว้เพื่อป้องกันการผูกขาดของผู้ทำหน้าที่ จึงควรคงไว้อย่างเดิม

(ฉ) การให้อัยการทหารที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๑๒ และกระทำความผิดตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกันกับพนักงานอัยการที่เข้าร่วมสอบสวนหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมตามมาตรา ๑๒ นั้น ควรกำหนดให้ข้าราชการและลูกจ้างของกรมสอบสวนคดีพิเศษที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในคดีพิเศษมีบทกำหนดโทษเช่นกันด้วย

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่	ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน <u>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</u>	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ในด้านเศรษฐศาสตร์ การเงินการธนาคาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย ที่มีความรู้ความสามารถอย่างมีจำกัด การไม่จำกัดการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระจะทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสามารถได้รับการแต่งตั้งได้อีก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ กกพ. ยิ่งกว่าการจำกัดวาระของการดำรงตำแหน่ง	

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๒๑ คดีพิเศษที่จะต้องดำเนินการสืบสวนและสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ คดีความผิดทางอาญาดังต่อไปนี้ (๑) คดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และที่กำหนดในกฎกระทรวงโดยการเสนอแนะของ กกพ. โดยคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายดังกล่าว จะต้องมิลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ (ก) คดีความผิดทางอาญาที่มีความซับซ้อน จำเป็นต้องใช้วิธีการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานเป็นพิเศษ (ข) คดีความผิดทางอาญาที่มีหรืออาจมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือระบบเศรษฐกิจ	ยกเลิกความใน (ง) ของมาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๑) และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน (ง) คดีความผิดทางอาญาที่มีผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน หรือที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งมิใช่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ หรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ เป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ต้องหา ยกเลิกความในวรรคสาม และวรรคสี่ของมาตรา ๒๑ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าการกระทำความผิดใดเป็นคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ ให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาด บรรดาคดีใดที่ได้ทำการสอบสวนเสร็จแล้วโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษให้ถือว่า การสอบสวนนั้นเป็นการสอบสวนในคดี	เนื่องจากพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวพันกับการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งโดยสถานะการดำรงตำแหน่ง และโดยอำนาจหน้าที่ จึงสมควรกำหนดให้คดีความผิดตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจเป็นผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ถูกกล่าวหา หรือผู้ต้องหาเป็นคดีพิเศษ คดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๑) มีรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดกำหนดไว้ตามประกาศ กกพ. เรื่องการกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ประกาศ กกพ.(ฉบับที่ ๒) เรื่องการกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรคหนึ่ง	เพิ่มข้อความใน(ง) วรคหนึ่ง (๑) เพิ่มข้อความเป็นวรรคสามใหม่ ส่วนวรรคสาม และวรรคสี่เดิมให้เป็นวรรคสี่และวรรคห้าใหม่ตามลำดับ

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
หรือการคลังของประเทศ (ค) คดีความผิดทางอาญาที่มีลักษณะเป็นการกระทำความผิดข้ามชาติที่สำคัญหรือเป็นการกระทำขององค์กรอาชญากรรม หรือ (ง) คดีความผิดทางอาญาที่มีผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ทั้งนี้ ตามรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดที่ กคพ.กำหนด (๒) คดีความผิดทางอาญาอื่น นอกจาก (๑) ตามที่ กคพ.มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ในคดีที่มีการกระทำอันเป็นกรรมเดียวผิดต่อกฎหมายหลายบท และบทใดบทหนึ่งจะต้องดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคดีที่มีการกระทำความผิดหลายเรื่องต่อเนื่องหรือเกี่ยวพันกัน และความผิด	<u>พิเศษตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว</u> <u>บทบัญญัติในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับ</u> <u>บุคคลที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน</u> <u>การกระทำความผิดด้วย</u>	(๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๗ และประกาศ กคพ.(ฉบับที่ ๓) เรื่อง การกำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิด ตาม มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แต่ก็ยังมีข้อโต้แย้งว่าการกระทำความผิดนั้นไม่เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และแม้ประกาศ กคพ. ดังกล่าวกำหนดให้ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งหรือข้อสงสัย ให้ประธาน กคพ.หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ชี้ขาด แต่โดยที่เป็นการชี้ขาดที่ต้องมีสภาพบังคับกับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานอื่นๆ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตาม จึงสมควรกำหนดให้ชัดเจนไว้ในกฎหมาย โดยให้อธิบดีเป็นผู้ชี้ขาด	

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
เรื่องใดเรื่องหนึ่งจะต้องดำเนินการโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนสอบสวนสำหรับความผิดบทอื่น หรือเรื่องอื่นด้วย และให้ถือว่าคดีดังกล่าวเป็นคดีพิเศษ บรรดาคดีใดที่ได้ทำการสอบสวนเสร็จแล้วโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ให้ถือว่าการสอบสวนนั้นเป็นการสอบสวนในคดีพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว บทบัญญัติในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับบุคคลที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนการกระทำความผิดด้วย			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๒๑/๑ เดิมไม่มี	เพิ่มเป็นมาตรา ๒๑/๑ <u>มาตรา ๒๑/๑ กรณีที่ผู้กระทำความผิด</u> <u>ในคดีพิเศษเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่</u> <u>ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมาย</u> <u>ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ</u> <u>ปราบปรามการทุจริต ให้พนักงานสอบสวน</u> <u>คดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนสอบสวนดำเนิน</u> <u>คดีไปได้จนการสอบสวนเสร็จสิ้น แล้วส่ง</u> <u>สำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ</u> <u>หรืออัยการทหารเพื่อดำเนินการตาม</u> <u>ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</u> <u>หรือกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร</u> <u>แล้วแต่กรณีต่อไป โดยไม่ต้องส่งสำนวนการ</u> <u>สอบสวนไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่</u> <u>ต้องแจ้งการดำเนินคดีดังกล่าวให้</u> <u>คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายใน ๓๐ วัน</u> <u>นับแต่วันรับคำร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ เว้น</u> <u>แต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีมติเรียก</u> <u>สำนวนการสอบสวนไปดำเนินการเสียเอง</u>	คดีความผิดตามบัญชีท้ายและที่กำหนด ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) และตามที่ กคพ.มีมติตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งผู้กระทำความผิดเป็น เจ้าหน้าที่ของรัฐ (แต่ไม่รวมถึงผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง) หรือมีบุคคลอื่นร่วม กระทำความผิดอยู่ด้วย เมื่อกรมสอบสวน คดีพิเศษได้เข้ารับผิดชอบสอบสวนแล้ว (เช่นคดีตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับ การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒) ก็สมควรจะให้มีความอำนาจหน้าที่ ดำเนินคดีต่อไปจนแล้วเสร็จ โดยไม่ต้องส่ง สำนวนไปให้ ป.ป.ช. เว้นแต่ ป.ป.ช. จะมีมติ เรียกสำนวนไปดำเนินการเอง	เดิมมาตรา ๒๑/๑ ไม่มี

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
	<u>ก็ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษส่งสำนวนการสอบสวนไปภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับแจ้ง กรณีเช่นนี้ให้ถือว่าสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนหรือสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ด้วย แล้วแต่กรณี</u> <u>กรณีตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงกรณีผู้กระทำความผิดในคดีพิเศษ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและบุคคลอื่นที่ลักษณะคดีมีความเกี่ยวเนื่องเป็นความผิดเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นตัวการผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน</u>		

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษให้ กคพ. มีอำนาจออกข้อบังคับการปฏิบัติหน้าที่ในคดีพิเศษระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้ (๑) วิธีปฏิบัติระหว่างหน่วยงานเกี่ยวกับการรับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษ การดำเนินการเกี่ยวกับหมายเรียกและหมายอาญา การจับ การควบคุม การขัง การค้นหรือการปล่อยชั่วคราว การสืบสวน การสอบสวน การเปรียบเทียบปรับ การส่งมอบคดีพิเศษ และการดำเนินการอื่นเกี่ยวกับคดีอาญาในระหว่างหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญา (๒) ขอบเขตความรับผิดชอบของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เจ้าพนักงานอื่นของรัฐ พนักงานสอบสวน	ยกเลิกความในวรรคสอง และวรรคสามของมาตรา ๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน <u>ในกรณีที่พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทำการสืบสวนหรือสอบสวนคดีอาญาเรื่องใดไปแล้ว แต่ต่อมาปรากฏว่าคดีนั้นเป็นคดีพิเศษ ให้พนักงานสืบสวนหรือสอบสวนส่งมอบสำนวนการสืบสวนสอบสวนคดีดังกล่าวให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามวิธีปฏิบัติในวรรคหนึ่ง (๑) และให้ถือว่าสำนวนการสืบสวนสอบสวนที่ส่งมอบนั้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ</u> <u>เมื่อมีข้อบังคับตามวรรคหนึ่งแล้วให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อบังคับที่กำหนดนั้น ถ้าข้อบังคับดังกล่าวเป็นการกำหนดหน้าที่ในระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจหรือพนักงานสอบสวนในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา</u>	สำนวนการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสืบสวนหรือสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้มีการสอบสวนบันทึกปากคำพยานและผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ ไว้ เมื่อได้ส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง (๑) แล้ว มีปัญหาข้อกฎหมายว่าสำนวนดังกล่าวเป็นสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษหรือไม่ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษจึงต้องทำการสอบสวนซ้ำอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนและเกิดความล่าช้าในการดำเนินคดี จึงสมควรกำหนดให้ถือว่าสำนวนการสืบสวนสอบสวนที่ส่งมอบให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเป็นสำนวนการสอบสวนคดีพิเศษ	เพิ่มข้อความเป็นวรรคสองใหม่ ส่วนวรรคสองและวรรคสามเดิมให้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ใหม่ตามลำดับ

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
คดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ ในการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแต่ละแห่ง ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ผลกระทบของการกระทำความผิด และประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญาได้อย่างทั่วถึง ในการนี้อาจกำหนดให้กรณีใดต้องดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ (๓) การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามคดีพิเศษ (๔) การสนับสนุนของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อมีข้อบังคับตามวรรคหนึ่งแล้วให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อบังคับที่กำหนดนั้น ถ้าข้อบังคับดังกล่าว	<u>ความอาญา ให้ถือว่าการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการดำเนินการของผู้มีอำนาจหน้าที่สืบสวนและสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</u> <u>ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง สำหรับคดีพิเศษในเรื่องใด ให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษในเรื่องนั้นเป็นไปตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะตกลงกัน เว้นแต่ กคพ.จะมีมติเป็นอย่างอื่น</u>		

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
เป็นการกำหนดหน้าที่ในระหว่าง เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นเจ้าพนักงานฝ่าย ปกครองหรือตำรวจ หรือพนักงาน สอบสวนในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไป ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา ให้ถือว่าการดำเนินการของ เจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวในส่วนที่ เกี่ยวข้องเป็นการดำเนินการของผู้มี อำนาจหน้าที่สืบสวนและสอบสวนตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับตาม วรรคหนึ่งสำหรับคดีพิเศษในเรื่องใดให้ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธี พิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการสืบสวน และสอบสวนคดีพิเศษในเรื่องนั้นเป็นไป ตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษและ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะตกลงกัน เว้นแต่ กคพ.จะมีมติเป็นอย่างอื่น			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ และเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ หรือพนักงานสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษมีหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษเพียงเท่าที่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในกรณีจำเป็นอธิบดีจะสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างกรมสอบสวนคดีพิเศษผู้หนึ่งผู้ใดที่มีใช้พนักงานสอบสวน	ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๒๓ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน <u>ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าคดีความผิดทางอาญาใดเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีดังกล่าวได้</u> <u>ในกรณีที่อยู่คดีเห็นสมควรเสนอให้กทพ. มีมติให้คดีใดเป็นคดีพิเศษ อธิบดีจะสั่งให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษแสวงหาพยานหลักฐานเบื้องต้นเพื่อนำเสนอ กทพ. ก็ได้ ในการนี้ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนคดีนั้น ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด</u> <u>ให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษมีหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษตามที่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ</u>	ก่อนการดำเนินคดีพิเศษมีความจำเป็นต้องทำการสืบสวนเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและหลักฐานว่ามีลักษณะเป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) หรือไม่ ซึ่งตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจสืบสวนเฉพาะคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) แต่ไม่มีอำนาจสืบสวนในคดีที่จะขอให้ กทพ.มีมติให้เป็นคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) จึงควรแก้ไขให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจดังกล่าว เมื่อแก้ไขให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจดังกล่าวแล้ว ก็ควรแก้ไขให้อำนาจของเจ้าหน้าที่คดีพิเศษสอดคล้องกันด้วย	เพิ่มข้อความเป็นวรรคสอง และวรรคสามใหม่ กับแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในวรรคสองเดิม ส่วนวรรคสองเดิมที่แก้ไขเพิ่มเติม วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าเดิมให้เป็น วรรคสี่ วรรคห้า วรรคหก และวรรคเจ็ดตามลำดับ

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๙

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๙	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
คดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเพื่อปฏิบัติงานเรื่องหนึ่งเรื่องใดที่เกี่ยวกับการสืบสวนเป็นการเฉพาะก็ได้ ในการปฏิบัติงานเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายตามวรรคสาม ให้ผู้นั้นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายเท่านั้น หลักเกณฑ์ วิธีการมอบหมาย และการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่ กคพ.กำหนด	<u>หรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</u> <u>ในกรณีจำเป็นอธิบดีจะสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างกรมสอบสวนคดีพิเศษผู้หนึ่งผู้ใด</u> <u>ที่มีใช้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเพื่อปฏิบัติงานเรื่องหนึ่งเรื่องใดที่เกี่ยวกับการสืบสวนเป็นการเฉพาะได้</u> <u>ในการปฏิบัติงานเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายตามวรรคสาม ให้ผู้นั้นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเฉพาะเรื่องที่ได้รับมอบหมายเท่านั้น</u> <u>หลักเกณฑ์ วิธีการมอบหมาย และการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่ กคพ.กำหนด</u>		

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย (๑) เข้าไปในสถาน หรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น เมื่อมีเหตุสงสัยตามสมควรว่ามีบุคคลที่มีเหตุสงสัยว่ากระทำความผิดที่เป็นคดีพิเศษหลบซ่อนอยู่ หรือมีทรัพย์สินซึ่งมีไว้เป็นความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดที่เป็นคดีพิเศษ หรือซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ประกอบกับมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ บุคคลนั้นจะหลบหนีไป หรือทรัพย์สินนั้นจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม (๒) ค้นบุคคล หรือยานพาหนะที่มีเหตุ	เพิ่มเป็น (๖) ของมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) <u>ร้องขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าพนักงานอื่นของรัฐช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษ เช่น การตรวจค้น การยึด การจับ การควบคุมตัว การระงับเหตุ การควบคุมสถานการณ์ หรือการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้ผู้ได้รับการร้องขอมิหน้าที่เข้าช่วยเหลือหรือเข้าร่วมในการปฏิบัติหน้าที่แล้วแต่กรณี</u>	การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับคดีพิเศษในขั้นตอนต่าง ๆ มีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือ หรือร่วมดำเนินการจากพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลภายใต้หลักในการใช้ทรัพยากรบุคคลภาครัฐร่วมกันแบบบูรณาการ	เดิม (๖) ของวรรคหนึ่ง ไม่มี

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
สงสัยตามสมควรว่ามีทรัพย์สินซึ่งมิใช่ เป็นความผิดหรือได้มาโดยการกระทำ ความผิด หรือได้ใช้หรือจะใช้ในการ กระทำความผิดที่เป็นคดีพิเศษ หรือซึ่ง อาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ (๓) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกให้ สถาบันการเงิน ส่วนราชการ องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อ ตรวจสอบ หรือเพื่อประกอบการ พิจารณา (๔) มีหนังสือสอบถาม หรือเรียก บุคคลใดๆ มาเพื่อให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจง เป็นหนังสือ หรือส่งบัญชีเอกสาร หรือ หลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบ หรือเพื่อ ประกอบการพิจารณา			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
(๕) ยึดหรืออาัยทรัพย์สินที่ค้นพบ หรือที่ส่งมาดังกล่าวใน (๑) (๒) (๓) และ (๔) การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง ให้ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษปฏิบัติตาม ข้อบังคับ กคพ.ที่กำหนด เฉพาะการใช้อำนาจตามวรรคหนึ่ง (๑) นอกจากพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ต้องดำเนินการเกี่ยวกับวิธีการค้นตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้ว ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษแสดง ความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้น รายงาน เหตุผลและผลการตรวจค้นเป็นหนังสือ ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป และบันทึก เหตุผลสายตามสมควรและเหตุอันควรเชื่อที่ ทำให้สามารถเข้าค้นได้เป็นหนังสือให้ไว้แก่ ผู้ครอบครองเคหสถานหรือสถานที่ค้น แต่ ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษส่งมอบสำเนา			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๖

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
หนังสือนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าว ในทันทีที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้า ค้นในเวลากลางคืนภายหลังพระอาทิตย์ ตก พนักงานสอบสวนคดีพิเศษผู้เป็นหัวหน้า ในการเข้าค้นต้องเป็นข้าราชการพลเรือน ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๖ ขึ้นไปด้วย ให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษผู้เป็น หัวหน้าในการเข้าค้นส่งสำเนาบันทึกเหตุ สงสัยตามสมควรและเหตุอันควรเชื่อตาม วรรคสาม และสำเนาทะเบียนการตรวจค้น และบัญชีทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดต่อศาล จังหวัดที่มีอำนาจเหนือท้องที่ที่ทำการค้น หรือศาลอาญาในเขตกรุงเทพมหานคร ภายในสี่สิบแปดชั่วโมงหลังจากสิ้นสุด การตรวจค้น เพื่อ เป็นหลักฐาน พนักงานสอบสวนคดีพิเศษระดับใด จะมีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ตาม วรรคหนึ่งทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือ จะต้องได้รับอนุมัติจากบุคคลใดก่อน ดำเนินการให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
โดยทำเอกสารให้ไว้ประจำตัวพนักงานสอบสวนคดีพิเศษผู้ได้รับอนุมัตินั้นและพนักงานสอบสวนคดีพิเศษผู้นั้นต้องแสดงเอกสารดังกล่าวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๓๑/๑ ไม่มี	<u>เพิ่มเป็นมาตรา ๓๑/๑</u> <u>มาตรา ๓๑/๑ ในกรณีที่กฎหมายหรือระเบียบใดกำหนดให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ หรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ มีสิทธิได้รับเงินสินบน เงินรางวัล หรือเงินประเภทเดียวกันที่เรียกชื่ออย่างอื่น ห้ามพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษรับเงินดังกล่าวไว้เป็นของตนเอง แต่ให้นำเงินดังกล่าวส่งให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อนำไปจัดเป็นสวัสดิการหรือกองทุนเพื่อกรมสอบสวนคดีพิเศษ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด</u>	ในคดีพิเศษบางคดี เช่น คดีตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร จะกำหนดให้มีเงินสินบนเงินรางวัล จ่ายให้แก่เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการ ซึ่งพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ และเจ้าหน้าที่คดีพิเศษที่ดำเนินการในคดีพิเศษนั้นมีสิทธิได้รับ ซึ่งเงินดังกล่าวมักมีข้อครหาเกิดขึ้น หรืออาจทำให้ประชาชนมีความเคลือบแคลงสงสัย ประกอบกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษก็ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษอยู่แล้ว หากนำเงินสินบนเหล่านี้มาดำเนินการให้เป็นประโยชน์ต่อข้าราชการและลูกจ้างของกรมสอบสวนคดีพิเศษทุกคน ภายใต้วามสรัใจของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษและเจ้าหน้าที่คดีพิเศษแล้ว ย่อมจะแก้ไขปัญหาข้างต้นได้ จึงควรมีบทบัญญัติในเรื่องนี้ไว้	เดิมมาตรา ๓๑/๑ ไม่มี

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่...) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๓๔ ในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหาร แล้วแต่กรณีมีคำสั่งไม่ฟ้องคดีซึ่งได้สอบสวน โดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ให้การทำความเห็นแย้งตามมาตรา ๑๔๕ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาอื่นเป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง	ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน <u>มาตรา ๓๔ ในกรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารมีคำสั่งไม่ฟ้องและคำสั่งนั้นไม่ใช่ของอัยการสูงสุด ให้รีบส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมกับคำสั่งไปเสนออธิบดีและให้อธิบดีมีอำนาจทำความเห็นแย้งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา ๑๔๕ หรือกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาอื่น</u> <u>ในกรณีอธิบดีมีความเห็นแย้ง และอัยการสูงสุดหรือหัวหน้าอัยการทหารแล้วแต่กรณีมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องให้แจ้งคำสั่งนั้นให้อธิบดีพิจารณา หากอธิบดียังไม่เห็นด้วย ก็ให้อธิบดีและอัยการสูงสุดหรือเจ้ากรมพระธรรมนูญแล้วแต่กรณี ตั้งคณะทำงานขึ้นโดยมีผู้แทนจากแต่ละฝ่ายจำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ หากได้ข้อยุติว่าให้ฟ้องให้ส่งให้อัยการสูงสุดหรือเจ้ากรมพระ</u>	การสอบสวนคดีพิเศษที่มีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารเข้าสอบสวนร่วมหรือปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ข่อมมีประสิทธิภาพในการแสวงหาและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิดและเพื่อจะเอาตัวผู้กระทำความผิดลงโทษ ความเห็นทางคดีจึงไม่ควรต่างกัน เมื่อมีความเห็นต่างกันแล้วจึงให้มีคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนของแต่ละฝ่ายเพื่อมีความเห็นเป็นข้อยุติ แล้วเสนอให้อัยการสูงสุดหรือเจ้ากรมพระธรรมนูญมีคำสั่งตามความเห็นนั้น หากไม่อาจมีความเห็นเป็นข้อยุติได้ก็ควรให้อธิบดีฟ้องคดีหรือตั้งทนายความฟ้องคดีแทนได้ ซึ่งการนำคดีฟ้องต่อศาลก็เพื่อให้โอกาสในการนำข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานให้ศาลพิจารณาคดีนั้นได้โดยไม่ยุติเพียงชั้นพนักงานอัยการ	

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
	<u>ธรรมเนียมสั่งฟ้องคดีต่อไป หากได้ข้อยุติว่า</u> <u>ไม่ฟ้อง ให้ถือข้อยุตินั้นเป็นคำสั่งเด็ดขาดไม่</u> <u>ฟ้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ</u> <u>อาญา ในกรณีที่คณะทำงานดังกล่าวไม่อาจ</u> <u>หาข้อยุติเกี่ยวกับการฟ้องคดีได้ ให้อธิบดีมี</u> <u>อำนาจฟ้องคดีเองหรือแต่งตั้งทนายความให้</u> <u>ฟ้องคดีแทน</u> <u>บทบัญญัติในมาตรานี้ให้นำมาบังคับใน</u> <u>กรณีที่พนักงานอัยการหรืออัยการทหารจะ</u> <u>ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา หรือถอนฟ้อง ถอน</u> <u>อุทธรณ์ และถอนฎีกาหรือในกรณีที่อัยการ</u> <u>สูงสุดหรือผู้มีอำนาจสั่งคดีของอัยการทหาร</u> <u>มีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ถอน</u> <u>ฟ้อง ถอนอุทธรณ์ และถอนฎีกาเสียเองโดย</u> <u>อธิบดีไม่มีโอกาสได้มีความเห็นแย้งโดย</u> <u>อนุโลม</u>		

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๓๖ กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๓) และ (๔) ให้มีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจ ได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตาม วาระ กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) พ้นจากการเป็นคณบดีหรือการ เป็นข้าราชการในกระทรวงยุติธรรม (๔) กพศ.มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่ น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการ ทั้งหมดให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจาก กระทำหรือมีพฤติการณ์ไม่เหมาะสมใน การปฏิบัติหน้าที่กรรมการพนักงาน สอบสวนคดีพิเศษ สำหรับกรณีการพ้นจากตำแหน่ง คณบดีเพราะครบวาระการเป็นคณบดินั้น	ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๖ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน <u>กรรมการตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง</u> <u>(๒) (๓) และ (๔) ให้มีวาระการดำรง</u> <u>ตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับ</u> <u>แต่งตั้งใหม่ได้</u>	เพื่อให้กรรมการ กพศ. สามารถดำรง ตำแหน่งติดต่อกันได้หลายวาระอันจะเป็น ประโยชน์ต่อการสรรหากรรมการมากยิ่งขึ้น โดยไม่ถูกจำกัด	

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๓

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๓	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
ให้กรรมการผู้แทนปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระการเป็นกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม			

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗	ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ.....	เหตุผลและความจำเป็น	หมายเหตุ
มาตรา ๓๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงห้าปีหรือปรับตั้งแต่หกหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษ พนักงานอัยการที่เข้าร่วมสอบสวนหรือเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๒ หรือผู้เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ ผู้กระทำต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง	ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน <u>ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำโดยพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษ พนักงานอัยการหรืออัยการทหารที่เข้าร่วมสอบสวนหรือเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๒ หรือผู้เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง</u>	เนื่องจากมีบทกำหนดโทษสำหรับพนักงานอัยการไว้แล้ว แต่มิได้มีบทกำหนดโทษสำหรับอัยการทหาร จึงควรกำหนดโทษในกรณีนี้สำหรับอัยการทหารไว้เช่นเดียวกันพนักงานอัยการ	