



ที่ นร ๐๑๐๗/ ๑๐๕๗

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สารสำคัญและเหตุผลในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน ซึ่งจะทำให้กระบวนการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินไปด้วยความราบรื่นรวม ๕ ประเด็น ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กรุงเทพมหานคร และระดับจังหวัด เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่ อปท. ของ ศธ. กรุงเทพมหานคร และในระดับจังหวัด

๒. ให้ ศธ. ออกระเบียบว่าด้วยการมอบอำนาจให้แก่ผู้บริหารสถานศึกษาสังกัด อปท. ตามมาตรา ๔๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้ผู้บริหารสถานศึกษาที่ถ่ายโอนไปสังกัด อปท. สามารถบังคับบัญชาและดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการสังกัด ศธ. ที่ช่วยราชการในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนได้

๓. ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนบุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. และบุคลากรที่ต่ำกว่าเกณฑ์ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) เป็นกรณีพิเศษ โดยมีต้องรอกการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ถือเป็นงบประมาณที่รัฐจัดสรรเพิ่มขึ้นจากงบปกติ ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังในสถานศึกษาในช่วงที่มีการถ่ายโอนสถานศึกษาระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งส่วนราชการที่รับผิดชอบไม่สามารถจัดทำคำขอตั้งงบประมาณได้ตามปกติ

/๔. ให้บุคลากร...

๔. ให้บุคลากรด้านการศึกษาของ ศธ.ที่ไม่ประสงค์โอนไปสังกัด อปท. หรืออยู่ระหว่างการตัดสินใจ สามารถช่วยราชการในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่ กกช. กำหนด เพื่อให้กระบวนการถ่ายโอนมีความยืดหยุ่นและคล่องตัว

๕. ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ ศธ. ที่ยื่นความประสงค์ขอโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน ภายหลังการส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่ อปท. แล้ว ในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อเนื่อง เช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัด อปท. ในสถานศึกษาดังกล่าว รายละเอียดสาระสำคัญและเหตุผลในการเสนอคณะรัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโนนิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓ - ๕

สาระสำคัญและเหตุผลในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ลำดับ ที่	เรื่อง	สาระสำคัญที่ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	เหตุผลที่เสนอคณะรัฐมนตรี
๑.	การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณด้านการศึกษา	- ให้กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กรุงเทพมหานคร (กทม.) และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณด้านการศึกษาของ ศธ. กทม. และระดับจังหวัด ตามลำดับ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง กกถ. แต่งตั้งกำหนด	๑. เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีองค์กรกลางซึ่งทำหน้าที่ในการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ของ ศธ. กทม. และระดับจังหวัด ทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนไม่ได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที และบางครั้งลุกลามกลายเป็นปัญหาระดับชาติ ๒. เพื่อให้เป็นองค์กรกลางในการทำหน้าที่บริหารจัดการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณด้านการศึกษาของสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดูแลเรื่องระบบคุณภาพการจัดการศึกษาของสถานศึกษาที่ถ่ายโอนในช่วงก่อนการประเมินคุณภาพการจัดการศึกษาของสำนักงานรับรองและประเมินคุณภาพการศึกษา รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่อาจเกิดจากการถ่ายโอน และประสานส่วนราชการหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การถ่ายโอนดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๒.	การออกระเบียบ ศธ. ว่าด้วยการมอบอำนาจให้แก่ผู้บริหารสถานศึกษาที่ถ่ายโอน	- ให้ ศธ. ออกระเบียบว่าด้วยการมอบอำนาจให้แก่ผู้บริหารสถานศึกษาที่ถ่ายโอน ซึ่งเป็นบุคลากรที่โอนไปสังกัด อปท. หรือเป็นบุคลากรของ อปท. ที่สรรหามาทดแทนผู้บริหารเดิม ซึ่งไม่สมัครใจโอนไปอปท. สามารถบังคับบัญชาและดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการสังกัด ศธ. ที่ช่วยราชการในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนได้	๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๕ (๗) กำหนดให้การมอบอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดในพระราชบัญญัตินี้ให้บุคคลอื่น ต้องดำเนินการตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (เอกสารแนบ) ๒. เพื่อให้มีความชัดเจนในการบริหารงานบุคคลของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และมีให้เกิดปัญหภายในสถานศึกษาดังกล่าว

ลำดับ ที่	เรื่อง	สาระสำคัญที่ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	เหตุผลที่เสนอคณะรัฐมนตรี
๓.	การจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนบุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. และบุคลากรที่ต่ำกว่าเกณฑ์ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) เป็นกรณีพิเศษ	- ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนบุคลากรของ ศธ. ที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. และบุคลากรที่ต่ำกว่าเกณฑ์ ก.ค.ศ. เป็นกรณีพิเศษ โดยมีต้องรอการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้ถือเป็นงบประมาณที่รัฐจัดสรรเพิ่มขึ้นจากงบปกติ	๑. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติรับทราบมติ กกค. เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่ อปท. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน กกค. ในขณะนั้นเสนอเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษา ในกรณีมีอัตราที่ขาดอันเนื่องมาจากการถ่ายโอน โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณหรืออัตราเพื่อบรรจทดแทนให้แก่ อปท. หรือ ศธ. แล้วแต่กรณี ๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะส่วนราชการที่จัดทำคำขอตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถจัดทำคำขอตั้งงบประมาณสำหรับบุคลากรที่ไม่สมัครใจและอัตราที่ต่ำกว่าเกณฑ์ล่วงหน้า เนื่องจากการสอบถามความสมัครใจของบุคลากรในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนจะเริ่มดำเนินการได้ภายหลังทราบผลการประเมินความพร้อมของ อปท. ในการรับโอนสถานศึกษา ซึ่งอยู่ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม – มีนาคม และอยู่ระหว่างปีงบประมาณ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอนของสถานศึกษาที่ถ่ายโอนในช่วงเริ่มต้นปีการศึกษา
๔.	ระยะเวลาการช่วยราชการของบุคลากรของ ศธ. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน	- ให้บุคลากรด้านการศึกษาของ ศธ. ที่ไม่ประสงค์โอนไปสังกัด อปท. หรืออยู่ระหว่างการตัดสินใจสามารถช่วยราชการในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนต่อไปได้ตามระยะเวลาที่ กกค. กำหนด	- ตามแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาที่ประธาน กกค. เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ การถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้อยู่บนพื้นฐานความสมัครใจของบุคลากร โดยกรณีบุคลากรไม่ประสงค์โอนไป อปท. ให้สามารถช่วยราชการในสถานศึกษานั้นต่อไปได้ แต่ไม่เกิน ๒ ปีการศึกษา เมื่อไม่ประสงค์จะโอนก็ให้กลับไปสังกัด ศธ. ได้ แต่แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาที่ กกค. กำหนดขึ้นใหม่ได้ขยายความ เรื่องระยะเวลาการช่วยราชการให้มี

ลำดับ ที่	เรื่อง	สาระสำคัญที่ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	เหตุผลที่เสนอคณะรัฐมนตรี
			ความชัดเจนมากขึ้น โดยกำหนดให้มีการช่วยราชการได้ ๒ กรณี คือ (๑) กรณีบุคลากรประสงค์จะปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนต่อไปอีกระยะหนึ่งเพื่อหาข้อมูลประกอบการตัดสินใจ ให้ช่วยราชการได้ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา นับแต่วันที่มีการถ่ายโอนสถานศึกษา หากมีความจำเป็นอาจขยายระยะเวลาช่วยราชการต่อไปได้ ครั้งละ ๑ ปีการศึกษา ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่อการบริหารงานของ อปท. และขวัญกำลังใจของบุคลากรที่ไปช่วยราชการ (๒) กรณีบุคลากรประสงค์ขอย้ายไปดำรงตำแหน่งในสถานศึกษาอื่นของ ศธ. แต่ อปท. ยังมิได้กำหนดตำแหน่งทดแทน หรือยังไม่สามารถสรรหาบุคลากรมาทดแทนบุคลากรที่ขอย้ายไปดำรงตำแหน่งในสถานศึกษาอื่น ศธ. ต้องให้บุคลากรในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ช่วยราชการในสถานศึกษาเดิมต่อไปก่อน ไม่เกิน ๑ ปีการศึกษา นับแต่วันที่มีการถ่ายโอนสถานศึกษา เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอนในสถานศึกษานั้น หาก อปท. ยังไม่สามารถหาบุคลากรมาทดแทนได้ภายในกำหนด ศธ. ต้องให้บุคลากรดังกล่าวย้ายไปสถานศึกษาอื่นของ ศธ. ตามความประสงค์ ซึ่งการกำหนดระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวอาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้อีก หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้การถ่ายโอนดำเนินไปด้วยความราบรื่น จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ กกค. เป็นผู้กำหนดระยะเวลาช่วยราชการเพื่อให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

ลำดับ ที่	เรื่อง	สาระสำคัญที่ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	เหตุผลที่เสนอคณะรัฐมนตรี
๕.	การให้บุคลากรด้านการศึกษาของ ศธ. ที่ขอโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนได้รับสิทธิประโยชน์ต่อเนื่อง	- ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ ศธ. ที่ยื่นความประสงค์ขอโอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน ภายหลังการส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่ อปท. แล้ว ในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อเนื่อง เช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา	๑. เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน ๒. เพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาที่โอนไปสังกัด อปท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้ได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิมตามหลักการและแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาที่ กกค. กำหนด

ร่าง
รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐
วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายจาดูร อภิชาติบุตร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกลวงศ์		ที่ปรึกษา
๔. นายแพทย์ พยอมนต์		ที่ปรึกษา
๕. นายอารีย์ วงศ์อารยะ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นายสมชาย ชุ่มรัตน์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นางสาวสุภารัตน์ ตรีไตรลักษณ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายแพทย์ทรงยศ ชัยชนะ	ที่ปรึกษาสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายอัษฎพร จารุจินดา	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางทวีลาภ จันทะเสวี	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายอุทิศ ขาวเอียร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นางสาวนิลบล เกรื่อนพรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นายรวิชัย พิภพกิจ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ

๑๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรวิญญูวัฒนา		กรรมการ
๑๘. รองศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู		กรรมการ
๑๙. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ		กรรมการ
๒๐. นายอาษา เมฆสวรรค์		กรรมการ
๒๑. นายสมศักดิ์ ศรีวรรณะ		กรรมการ
๒๒. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น		กรรมการ
๒๓. นางสาวสุทิพย์ ทิพย์สุวรรณ	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นายชนรัฐพงศ์ จวบมี	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๕. นายรณเทพ อนุวัฒน์	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี	กรรมการ
๒๖. นายกิตติบุรณ์ สุ่มันตกุล	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่	กรรมการ
๒๗. นางเปรมฤดี ชามพูนท		กรรมการ
๒๘. นายวิศิษฐ์ โฆษิตานนท์		กรรมการ
๒๙. นายสัมฤทธิ์ ตัวงโสน		กรรมการ
๓๐. นายพิชัย นวลนภาศรี		กรรมการ
๓๑. นายสนั่น พงษ์สมบัติ		กรรมการ
๓๒. นายสนั่นท วรกิจ		กรรมการ
๓๓. นายวรยุทธ ช่วยณรงค์		กรรมการ
๓๔. นางอรรพรรณ ชุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ
ผู้ไม่มาประชุม		
๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ	ติดตามการ
๔. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ	ติดตามการ
๕. ศาสตราจารย์ไกรวิทย์ โปษยานนท์	กรรมการ	ติดตามการ
๖. นายเฉลิม ศรีณรงค์	กรรมการ	ติดตามการ
๗. นายพนพล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคิลปะชัย จารุเกษมรัตน์
๒. นายธณยุทธ ตั้งรวมทรัพย์
๓. นายอรุณ วิชกิจ
๔. นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์
๕. นายสุรพล ปิตตานี
๕. นายสุพจน์ ไตรวิจิษฐ์ชัยกุล
๖. นางเทวรักษ์ เครือคล้าย
๗. นางสาวเบญจรี รัฐพัฒนกุล
๘. นายธรรมพงศ์ เนตรบุตร
๙. นายเฉลิมศักดิ์ ห่านเจริญ
๑๐. นายพิพัฒน์ เขิงงาม
๑๑. นายมณเฑียร จงจิตกุล
๑๒. จ.ส.อ.อดิเรก กฤษณะ
๑๓. นายวิศิษฐ์ วงศ์อาษา
๑๔. นางสาวพรรณนี ณ สงขลา
๑๕. นางสาวอุบลวรรณ สืบยุบล
๑๖. รองศาสตราจารย์อุดม ทุมไธสิต
๑๗. นางรังสี พันธุมจินดา
๑๘. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์
๑๙. นายวีระชัย ชมสาคร
๒๐. นางสาวกาหลง เพ็ญจันทร์
๒๑. นางเยาวมาลย์ เสือแสงทอง
๒๒. นางจันทิมา พงษ์สมาน
๒๓. นายคิลปะชัย หอมทรัพย์
๒๔. นายพินิจศักดิ์ สุวรรณ
๒๕. นางสาวจารุนันท์ สุทธิประสงค์
๒๖. นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์
๒๗. นางนิตยา กมลวันทนิตา
๒๘. นายไมตรี พันธุ์เพ็ง
๒๙. นางสาวเขาลักษณ์ กุลพนิช
๓๐. นายปรีดา ภูพิชญ์พงษ์
๓๑. นายอนุชา ภาระนันท์
๓๒. นายสุमित แสนกุลศิริศักดิ์
๓๓. นายสุวรรณ ภารุณ
๓๔. นายพหล เก้าเอี้ยน
๓๕. นายบุญสืบ แซ่มชัย
๓๖. นายธีรพัฒน์ ศัชมาตย์

กรมการขนส่งทางบก
กรมการขนส่งทางบก
กรมการขนส่งทางบก
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
การเคหะแห่งชาติ
การเคหะแห่งชาติ
การเคหะแห่งชาติ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงาน ก.พ.

สำนักงานประมาณ
สำนักงานประมาณ
สำนักงานประมาณ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓๗. นายอภิสิทธิ์ วรรณตุง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๘. นายเฉลิมศักดิ์ วงษ์ศิริวัฒน์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๙. นางจิราภรณ์ บุญธรรม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔๐. นายอภิวัฒน์ อภัยวงศ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔๑. นางประพิม บริกุล	กรุงเทพมหานคร
๔๒. นางสาวชนมณีนภา ภูประยูร	กรุงเทพมหานคร
๔๓. นายประเสริฐ กมลจันทร์	กรุงเทพมหานคร

เริ่มประชุมเวลา ๑๙.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เลขาธิการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ โดยได้กำหนดภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งสิ้นจำนวน ๒๕๕ ภารกิจ จากส่วนราชการ จำนวน ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ไปแล้วและทยอยถ่ายโอน จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๑ ภารกิจ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน จำนวน ๖๓ ภารกิจ ขอดอนเรื่อง จำนวน ๑ ภารกิจ

๒. ด้านการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบันรัฐบาลได้จัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้นทุกปี โดยเพิ่มจากร้อยละ ๒๐.๖๘ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๒๑.๘๘, ๒๒.๑๙, ๒๒.๗๕, ๒๓.๕๐ ๒๔.๐๕ และ ๒๕.๑๗ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๐ ตามลำดับ

๓. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อปท. ได้ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร ทั้งสิ้นจำนวน ๔,๕๕๔ คน แยกเป็นข้าราชการ จำนวน ๑,๓๗๘ คน และลูกจ้างประจำ จำนวน ๓,๐๘๑ คน

๔. การแก้ไขกฎหมายเพื่อดำเนินการตามแผนกระจายอำนาจ แก้ไขเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๐ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๑๕ ฉบับ และยังไม่ดำเนินการจำนวน ๑๒ ฉบับ

๕. ปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการ เป็นปัญหาอันเนื่องมาจาก ผลกระทบที่เกิดจากการปฏิรูประบบราชการ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง

เรื่องที่ ๓.๓ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้แก่ อบท.

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกค. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณารายงานผลการติดตามการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อบท. บัญชีหนึ่ง ซึ่งฝ่ายเลขานุการเสนอ และแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้แก่ อบท. ซึ่งคณะกรรมการด้านการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้แก่ อบท. เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในประเด็นที่จะช่วยให้การถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาดำเนินไปด้วยความราบรื่น โดย กกค. มีมติมอบให้คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา รับประเด็นปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นภายหลังการถ่ายโอนสถานศึกษาตามผลการติดตามดังกล่าวไปพิจารณาพร้อมกับประเด็นที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้ กกค. พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อนดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้พิจารณาดำเนินการตามมติ กกค. ข้างต้นแล้ว โดยมีมติมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ตามผลการติดตามการถ่ายโอนสถานศึกษาสำหรับแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาซึ่ง กกค. ให้ความเห็นชอบแล้วมีสาระสำคัญที่คณะกรรมการเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้กระบวนการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาสามารถดำเนินต่อไปได้ ดังนี้

๑. เรื่องที่ กกค. ให้ความเห็นชอบแล้ว ประกอบด้วย

๑.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณด้านการศึกษา

๑.๒ การออกระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ว่าด้วยการมอบอำนาจให้แก่ผู้บริหารสถานศึกษาที่ถ่ายโอน

๒. เรื่องที่คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กกค. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพิ่มเติม ประกอบด้วย

๒.๑ การจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนบุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อบท. และบุคลากรที่ต่ำกว่าเกณฑ์ ก.ค.ศ. เป็นกรณีพิเศษ

๒.๒ ระยะเวลาการช่วยราชการของบุคลากรของ ศธ. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน

๒.๓ การให้บุคลากรด้านการศึกษาของ ศธ. ที่ขอโอนไปสังกัด อบท. เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนได้รับสิทธิประโยชน์ต่อเนื่อง

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า ขณะนี้เริ่มมีการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้แก่ อบท. บางส่วนแล้ว โดยเป็นบุคลากรในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนตามบัญชีหนึ่ง จำนวน ๗๐ แห่ง และที่อยู่ระหว่างการถ่ายโอนในปีการศึกษา ๒๕๕๐ อีก ๒๐ แห่ง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ข้างต้น

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นางสาวนิสุล เครือณพรรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ กล่าวว่า เสนอความเห็นในข้อ ๓ ที่ว่า “ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนบุคลากรของ ศธ. ที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อบท. โดยให้ถือเป็นงบประมาณที่รัฐจัดสรรเพิ่มขึ้นจากงบประมาณ” นั้น

ทุกปีในงบประมาณประจำปีจะมีรายการสำหรับการถ่ายโอนบุคลากรอยู่แล้วจำนวนหนึ่ง บางปีใช้ไม่พอบางปีเหลือ จึงอยากให้งบประมาณส่วนนี้ก่อน ถ้าไม่พอให้ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพิ่มเติม

นายพิชัย นวลนภาศรี กล่าวว่า ระยะเวลาช่วยราชการของบุคลากรของ ศธ. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอน รายละเอียดในวาระ ๓.๓ ตามเอกสารแนบ ๓ ข้อ ๔ เดิมแนวทางที่ กกค. เสนอให้ ครม. รับทราบเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ วางแนวทางให้บุคลากรทางการศึกษาที่ไม่ประสงค์โอนไป อปท. สามารถช่วยราชการในโรงเรียนที่ถ่ายโอนไม่เกิน ๒ ปีการศึกษา แต่ต่อมา กกค. ขยายระยะเวลาช่วยราชการจาก ๒ ปีการศึกษา เป็น ๕ ปีการศึกษา และต่อได้ครั้งละ ๑ ปีการศึกษา ซึ่งจะเป็นปัญหามาก เพราะได้รับการร้องเรียนจาก อบต. ที่รับโอนสถานศึกษา ปัญหาที่เกิดจากบุคลากรทางการศึกษาช่วยราชการเป็นปัญหามาก เนื่องจาก (๑) ครูไม่มีความตั้งใจ (๒) การบังคับบัญชา การกำหนดนโยบายยากมาก (๓) เป็นปัญหาต่อการกำหนดอัตราบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นในระยะยาว ฉะนั้นระยะเวลาการช่วยราชการที่กำหนดไว้เดิมคือ ๒ ปีการศึกษาเหมาะสมแล้ว หากมีความจำเป็นต้องช่วยราชการต่อ หรือผู้บริหารท้องถิ่นเห็นควรจะช่วยราชการต่อก็ต่อได้ครั้งละปี โดยไม่กำหนดจำนวนครั้ง

นายจาตุร อภิชาติบุตร กล่าวว่า ในเรื่องนี้ สกค. สด. และ ศธ. ได้ออกทำความเข้าใจ ชี้แจงและเตรียมความพร้อมทั้งครู และ อปท. ที่รับการถ่ายโอน บุคลากรส่วนใหญ่เป็นผู้ที่สมัครใจ กรณีการช่วยราชการสำหรับบุคลากรไม่ประสงค์จะถ่ายโอน จากการสังเกตการณ์พบว่า หน่วยที่จะถ่ายโอนและรับโอนมีความพร้อม โดยเฉพาะส่วนของ ศธ. มีความเข้าใจมากที่จะทำให้การถ่ายโอนครั้งนี้เป็นไปได้ บัญชี ๑ สามารถดำเนินการให้เรียบร้อยได้ ดังนั้นถ้าเป็นไปตามแผนเชื่อว่าบุคลากรที่จะถ่ายโอนในรุ่นแรกจะแสดงประสิทธิภาพให้เห็นว่า เมื่อไปอยู่ อปท. แล้วสามารถปรับตัวได้อย่างไร กรณีของผู้ไม่สมัครใจเมื่อถึงเวลาไม่สามารถโอนย้ายไปที่อื่นได้ สถานศึกษาไม่สามารถจ้างคนได้ จึงขอให้อยู่ช่วยราชการไปก่อนเพื่อไม่ให้กระทบกับเด็ก เพราะฉะนั้นในส่วนที่เสนอ ควรให้ความเห็นชอบไปได้ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณแล้ว

ประธาน กล่าวว่า เรื่องนี้ผ่านได้เพราะขณะนี้มีการตรวจสอบในรายละเอียดแล้วไม่น่าจะมีปัญหา
เลขาธิการ ชี้แจงว่า จากการลงพื้นที่พบว่า สพท. พยายามหาตำแหน่งให้ครูที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนทาง ศธ. เร่งดำเนินการอยู่

รองศาสตราจารย์สกลธี วรณัญวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สอบถามว่า เกณฑ์การช่วยราชการไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา และต่อได้ครั้งละ ๑ ปีการศึกษา จะมีสิ้นสุดหรือไม่ เพราะถ้าไม่มีสิ้นสุดจะไม่มีแรงกระตุ้นให้การถ่ายโอนเกิดขึ้นจริง

นายศิลปชัย หอมทรัพย์ กล่าวว่า การช่วยราชการ ๕ ปีการศึกษา ในขั้นตอนของการพิจารณาในคณะกรรมการฯ ได้เข้าร่วมประชุมกับท่านปลัดกระทรวงศึกษาธิการด้วย พบว่าเป็นหลักจิตวิทยาเพื่อจูงใจให้ครูลดแรงต้าน แต่ในความเป็นจริงไม่มีใครช่วยราชการถึง ๕ ปี เพราะสิทธิประโยชน์ต่างๆ จะลดน้อยถอยลง ครูของอปท. ได้เงินโบนัส เมื่อถึงระยะหนึ่งครูจะตัดสินใจถ่ายโอนหรือไม่ถ่ายโอนในอนาคตได้

นายพิชัย นวลนภาศรี กล่าวว่า ได้ข้อมูลว่ามี อบต. หนึ่งรับโอน ๑ โรงเรียน มีบุคลากรทางการศึกษารวมผู้บริหาร ๔ คน เมื่อลงคะแนนสมัครใจให้โรงเรียนถ่ายโอน แต่ความสมัครใจด้านบุคคลที่จะโอนมา อบต. มี ๑ คน ช่วยราชการ ๓ คน ณ วันนี้เป็นปัญหาที่สุด คือ กลุ่มที่ช่วยราชการไม่ค่อยทำงาน ทาง อบต. ต้องการพัฒนาคุณภาพการศึกษา สอนเด็กให้มีคุณภาพ แต่กลุ่มครูเคลื่อนไหวในหมู่ประชาชนว่า อบต. รับโอนโรงเรียนมาแล้วทำได้ไม่ดี นายก อบต. โทรมาปรึกษาว่าจะทำอย่างไร จึงแนะแนวทางให้ทำหนังสือถึง สพท. ส่งตัวคืนหลัง

จ้างครูอัตราจ้างตรงวิชา ตรงตำแหน่ง สพท. ก็รับไปดำเนินการ แต่จะไม่รับคืน ดังนั้นการกำหนดให้ช่วยราชการได้ไม่เกิน ๒ ปีการศึกษา และสามารถต่อได้ครั้งละ ๑ ปีการศึกษา จะดีทั้ง ๒ ฝ่าย

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า การช่วยราชการเป็นประเด็นปัญหาใหญ่คือ หลักการเดิมอัตราเงินเดือนกับตัวบุคคลแยกจากกัน หมายความว่า ถ้าโรงเรียนโอนไปตำแหน่งและเงินเดือนต้องไปกับโรงเรียน ส่วนคนไม่ไปเป็นหน้าที่ของต้นสังกัดต้องหาอัตราใหม่ หาเงินเดือนใหม่มาทดแทน แต่เมื่อเปลี่ยนหลักการว่าให้เงินเดือนติดตัวคน ทำให้เกิดปัญหาพันกันหมด เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติว่า กรณีที่มีการโอนย้ายรัฐบาล ต้องตั้งเงินเดือนใหม่ให้ไม่ว่าครูฝั่งใดขาด ระหว่างครูต้องถึ้นกับกระทรวงศึกษาธิการ ขณะนี้สถานการณ์เปลี่ยนไป เพราะกระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเรื่องอัตรามากขึ้น และมีระบบสหกิจต่าง ๆ ดังนั้น ถ้า กกช. จะทบทวนมติว่า ในกรณีที่มีการถ่ายโอนโรงเรียนไปแล้วให้อัตราและเงินเดือนตามไปด้วย ซึ่งต้องได้หลักประกันจากสำนักงบประมาณในการเสริม อัตราปีละประมาณ ๒๐๐-๓๐๐ อัตรา จุดเปลี่ยนสำคัญคือถ้า กระทรวงศึกษาธิการได้รับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรีในการตั้งอัตราครูเพิ่มเติมแล้ว ขณะเดียวกัน สก. ได้รับการอุดหนุนกรณีอัตราครูที่ขาดอย่างชัดเจนโดยเป็นมติ ครม. คิดว่าจะสามารถแก้ปัญหาได้ทั้งหมด

ประธาน กล่าวว่า ศธ. มีบุคลากรจำนวนมากที่จะต้องถ่ายโอน ข้อเสนอของรองศาสตราจารย์วุฒิสาร จะมีผลกระทบ ข้อได้เปรียบเสียเปรียบอะไรหรือไม่ มีในหลักการน่าจะดีเพราะเป็นการบังคับไปในตัวโดยการตัดโอนไป

นายศิลปชัย หอมทรัพย์ กล่าวว่า ในส่วนของ ศธ. เท่าที่ได้ข้อมูลจาก สพฐ. หรือ กคศ. ได้พิจารณาในหลักการว่า กรณีที่ครูเกินให้ออนเฉพาะตามกรอบ แต่กรณีครูขาดจะดูเฉพาะที่มีอัตราจริง เช่น โรงเรียนนั้นตามกรอบควรมีครู ๗ คน แต่มีครูจริง ๔ คน ก็จะโอนไปแค่ ๔ อัตรา ส่วน ๓ อัตรา ต้องหาเพิ่มเติมภายหลัง

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า ประเด็นตรงกัน เพราะยึดหลักอัตราและเงินเดือนที่มีอยู่จริงไม่ได้ยึดอัตราและกรอบที่มีอยู่ของโรงเรียน ดังนั้น โรงเรียน ก ที่มีการถ่ายโอน มีอัตราจริงที่มีเงินเดือน ๗ คน เงินเดือนของ ๗ คนนี้ต้องไปที่ท้องถิ่น ส่วนตัวบุคคลถ้าจะไม่ไปเป็นหน้าที่ของ ศธ. ต้องสรรหา ลักษณะนี้จะตัดภาระของ สก. ในการตั้งงบประมาณมาเติม แต่เมื่อเปลี่ยนหลักการว่าเมื่อคนจะไม่ไปเงินเดือนต้องติดตัวคน จึงเกิดปัญหาว่าหลายโรงเรียนในชนบทที่ครูลงมติให้โรงเรียนถ่ายโอน แต่ตัวเองมีเงินเดือนติดอยู่จึงขอย้ายกลับมาในเมืองหมด ฉะนั้นจะได้รับโอนโรงเรียนในชนบท ที่มีแต่อาคาร นักเรียน แต่ครูไม่ไปหมด เรื่องนี้เป็นปัญหาที่พันกันมากมาย

นายรัชชัย พิกอังกูร รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า เกณฑ์การประเมินระบุไว้ชัดเจนว่า ถ้าอัตราขาดเป็นหน้าที่ของ อปท. ถ้า อปท. ยอมรับกติกานี้จึงผ่านเกณฑ์ ดังนั้น เราเพียงแต่ขออัตราจริงที่โอนมา

เลขาธิการ กล่าวว่า ประเด็นการถ่ายโอนบุคลากรมีปัญหาค่อนข้างมาก ได้พิจารณาในที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ซึ่งมีปลัด ศธ. เป็นประธานอนุกรรมการ ที่มีความจำเป็นต้องเอาอัตราเงินเดือนตามครูไปไม่ว่าครูสมัครใจหรือไม่สมัครใจ เพราะช่วงนั้นกระแสต่อต้านการถ่ายโอนโรงเรียนค่อนข้างสูงมาก และ ศธ. เสนอว่า จำนวนครูที่ขาดแคลนใน ศธ. แต่สะปีสะสมกันประมาณ ๔๐,๐๐๐ อัตรา เพราะฉะนั้นเป็นไปไม่ได้ที่สำนักงบประมาณจะจัดสรรเงินเดือนให้กับครูที่ขาดแคลนของ ศธ. เดิมทั้ง ๔๐,๐๐๐ อัตรา ดังนั้น ถ้าครูไม่สมัครใจถ่ายโอนเงินจะตามตัวไป แต่เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องหามาทดแทนว่าจะขาดในส่วนของ ศธ. หรือ อปท. ถ้าจะให้

ทบพวใหม่จะเหมือนเป็นการรื้อมติของคณะอนุกรรมการที่ผ่านมา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีมติแล้ว นำเสนอ กกค. ขออนุมัติในหลักการ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า ในฐานะเป็นอนุกรรมการของคณะอนุกรรมการ ชุดดังกล่าว ได้พยายามชี้แจงประเด็นนี้หลายครั้งว่าจะเป็นปัญหา แต่หลักการใหม่ถ้ากรรมการส่วนใหญ่เห็นชอบ จะมีผลบังคับสำหรับการโอนต่อไป ที่กำลังประเมินอยู่ในปีการศึกษานี้ ซึ่งจะสามารถแก้ปัญหาจะคลี่คลาย ทั้งหมด

นายจาตุร อภิชาติบุตร กล่าวว่า มติในคราวนี้ โรงเรียน ๗๐ แห่งที่ผ่านการพิจารณาแล้วขอให้ เป็นไปตามที่เสนอนี้ แต่คงหลักการสำหรับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนครั้งต่อไป

เลขาธิการ กล่าวว่า การถ่ายโอนโรงเรียนประมาณ ๗๐ โรงเรียน กับบัญชี ๓ เป็นการถ่ายโอนใน ปีการศึกษา ๒๕๕๐ ยังคงใช้หลักเกณฑ์นี้หรือไม่ จะเริ่มใหม่เมื่อถ่ายโอนโรงเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๑

ประธาน กล่าวว่า คราวนี้ใช้หลักเกณฑ์ตามที่เสนอ ครั้งต่อไปต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ใหม่ตามที่ ตกกลงกันได้

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๕ ข้อ สำหรับกรณีการจัดสรรงบประมาณเพื่อทดแทนบุคลากรของกระทรวงศึกษาธิการที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัด อปท. และบุคลากรที่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. ให้แก่ อปท. นั้น ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเจียดจ่ายจาก งบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรที่ได้ตั้งงบประมาณประจำปีไว้ก่อน หากไม่เพียงพอให้ สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมต่อไป

๒. เห็นชอบให้ใช้หลักการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษา โดยให้ตำแหน่งและอัตราเงินเดือนของ บุคลากรที่อยู่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนต้องติดไปกับสถานศึกษาที่ถ่ายโอน เพื่อให้ อปท. สามารถสรรหาบุคลากรใน ตำแหน่งและเงินเดือนเดียวกันมาทดแทนได้ ตั้งแต่ปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยมอบให้ คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องรับไปปรับปรุงแนวทางให้ชัดเจน สำหรับบุคลากรที่ไม่สมัครใจให้หน่วยงานต้นสังกัดทำ ความตกลงกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาตำแหน่งและอัตราเงินเดือนรองรับบุคลากร ดังกล่าวต่อไป

เรื่องที่ ๓.๔ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายูทกภัยในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่

เลขาธิการ รายงานว่า สืบเนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ อนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสนอและ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ให้เทศบาลนครหาดใหญ่ ดำเนินการก่อสร้างระบบระบายน้ำเพิ่มเติมตาม แผนงานที่ผ่านความเห็นชอบของอนุกรรมการกำกับการบริหารแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายูทกภัยพื้นที่อำเภอ หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จำนวน ๗ โครงการ วงเงิน ๕๐๑,๑๑๘,๐๐๐ บาท แบ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐,๒๒๓,๖๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรวมทั้งสิ้นของโครงการ จำนวน ๕๐๑,๑๑๘,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๔๐๐,๘๙๔,๔๐๐ บาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยขอให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้