



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๘๔๙๔
วันที่ ๑๓-๑๑-๒๕๕๐
เรื่อง ๑๐๖

ที่ ทส 0204/ 1 1 2 2

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
กรุงเทพฯ 10400

29 พฤษภาคม 2550

สวค. 1/223
วันที่ 13-๕๘๐
11-๐๐๓

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีในคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่ง
สหประชาชาติ สมัยที่ 15

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 5 มิ.ย. 2550

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Commission on Sustainable Development, UNCSD) เป็นองค์กรกลางทางการเมือง (Central Political Forum) มีหน้าที่ในการพิจารณากำหนดแนวนโยบายการดำเนินงานร่วมกันของประเทศต่างๆ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยครอบคลุมเสาหลักทั้ง 3 มิติ คือ เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรายงานต่อสมัชชาสหประชาชาติ (United Nations General Assembly, UNGA) โดยผ่านคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Council, ECOSOC) ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกใน UNCSD ระหว่างปี พ.ศ. 2549-2551 โดยมีสมาชิกทั้งสิ้นจำนวน 53 ประเทศ กระจายตามเขตภูมิศาสตร์คือ เอเชีย 11 ประเทศ แอฟริกา 13 ประเทศ ลาตินอเมริกาและแคริบเบียน 10 ประเทศ ยุโรปตะวันออก 6 ประเทศ และยุโรปตะวันตกและอื่นๆ 13 ประเทศ

1.2 การประชุมระดับรัฐมนตรีในคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ 15 (The High Level Segment of the Fifteenth Session of the United Nations Commission on Sustainable Development, UNCSD15) จัดขึ้นเมื่อวันที่ 9 – 11 พฤษภาคม 2550 ณ สำนักงานใหญ่องค์การสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยมีประเทศสมาชิกของคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ เข้าร่วมประชุมทั้งหมด 52 ประเทศ และมีประเทศอื่นๆ เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์กว่า 130 ประเทศ รวมทั้งองค์กรเอกชนและภาคประชาสังคม สำหรับประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมประชุม

/2.ประเด็น...

2. ประเด็นเสนอเพื่อทราบ

2.1 ผู้อำนวยการประชุมประกอบด้วย ประธาน H.E. Abdullah bin Hamad Al-Attiyah จากรัฐกาตาร์ รองประธาน Ms. Frances Lisson จากเครือรัฐออสเตรเลีย Mr. Luiz Alberto Figueiredo Machado จากสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล Mr. Jiri Hlavacek จากสาธารณรัฐเชค และ Mr. Alain Edouard Traore จากประเทศเบอกินา ฟาโซ ทำหน้าที่รองประธานและผู้จัดบันทึกการประชุม

2.2 การประชุมระดับรัฐมนตรีประกอบด้วย การกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนของประเทศต่าง ๆ และการอภิปรายถึงแนวทางการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนจากหน่วยงานภายใต้องค์กรของสหประชาชาติ ผู้แทนจากองค์กรเอกชน และภาคประชาสังคม ในเรื่องพลังงานเพื่อการพัฒนายั่งยืน การพัฒนาอุตสาหกรรม มลพิษทางอากาศ/บรรยากาศ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

2.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวถ้อยแถลง ณ United Nations General Assembly Hall โดยเน้นถึงการที่ประเทศไทยนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 สำหรับการดำเนินงานด้านพลังงานเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนนั้น เน้นว่า ประเทศกำลังพัฒนายังมีความจำเป็นต้องพึ่งพาพลังงานที่มีต้นทุนต่ำ เช่น ถ่านหิน เพื่อนำไปสู่การพัฒนายั่งยืน ซึ่งไม่สามารถที่จะหลีกเลี่ยงการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล จึงเรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้ว และองค์กรระหว่างประเทศให้การสนับสนุนทางการเงินในการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่สะอาด รวมทั้งการพัฒนาเชื้อเพลิงจากถ่านหินที่มีซัลเฟอร์ต่ำ (clean coal) เพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถพัฒนาประเทศในแนวทางที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนายั่งยืน และเพื่อให้เกิดการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยรองประธานการพัฒนายั่งยืนของธนาคารโลก ได้กล่าวถึงความจำเป็นที่ประเทศกำลังพัฒนายังต้องใช้เชื้อเพลิงที่มีต้นทุนต่ำเพื่อนำไปสู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวว่า ประเทศไทยให้ความสำคัญ โดยกำหนดนโยบายการดำเนินงานไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินงานในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550 – 2554 แต่ยังคงมีปัญหบางประการ เช่น การปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคการเกษตร ซึ่งประเทศไทยผลิตและส่งออกข้าวเป็นหลัก และข้าวเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญสำหรับประชากรในประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นปัจจัยหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศกำลังพัฒนาหลายประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียกร้องให้มีการสนับสนุนด้านการศึกษาวิจัยและการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อการเพิ่มผลผลิตของข้าว และในขณะเดียวกันสามารถลดและเก็บกักก๊าซเรือนกระจก

/นอกจากนั้น...

นอกจากนั้น ยังย้ำถึงความสำคัญของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.4 ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีพิจารณาร่างข้อมติ (Draft Decision) ที่ยกร่างโดยประธานการประชุม ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นการเจรจาจากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมไม่สามารถบรรลุข้อตกลงร่วมกันได้ เนื่องจากประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรปทั้งหมด 27 ประเทศ ไม่ให้การยอมรับร่างข้อมติดังกล่าว ด้วยเหตุผลว่าร่างข้อมติดังกล่าวนั้น ไม่สามารถก่อให้เกิดการดำเนินงานที่จะนำไปสู่เป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ ที่ประชุมครั้งนี้จึงไม่บรรลุมติใดๆ ทั้งนี้ ร่างข้อมติดังกล่าวมีประเด็นที่สำคัญดังนี้

2.4.1 พลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Energy for Sustainable Development)

แหล่งพลังงานฟอสซิลยังคงเป็นแหล่งพลังงานหลักในทศวรรษต่อไป ซึ่งมาตรการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ พลังงานที่สะอาด พลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีที่ทันสมัยเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศต่างๆ โดยกำหนดให้ประเทศที่ยังมิได้บูรณาการนโยบายด้านพลังงาน เร่งดำเนินการและบูรณาการนโยบายด้านพลังงานเข้าไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายระยะเวลาในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนตามความสมัครใจ การจัดเงินอุดหนุนด้านพลังงานที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม (harmful subsidies) การจัดทำนโยบายและกฎระเบียบในเรื่องมาตรฐานและใบรับรองการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับอุปกรณ์ เครื่องใช้ไฟฟ้า และเครื่องมือต่างๆ และการดำเนินการด้าน Carbon Capture and Storage

กลไกในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุถึงการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติในด้านพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน กำหนดให้มีการจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่เพิ่มเติม โดยการระดมทุนจากทั้งภาครัฐและเอกชน และการกระตุ้นให้ประเทศพัฒนาแล้วให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนาให้เป็นไปตามพันธกรณี รวมทั้งการใช้กลไกทางการเงินที่มีอยู่ โดยเฉพาะกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility, GEF) ให้เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนให้มากยิ่งขึ้น การสนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนในการวิจัย พัฒนา และการถ่ายทอดเทคโนโลยีพลังงานสะอาด ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาร่วมกัน (South-South Cooperation) และการส่งเสริมการลงทุนทางด้านพลังงานที่ส่งผลให้เกิดการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมทั้งกำหนดให้มีการทบทวนและติดตามการดำเนินงานดังกล่าวในปี พ.ศ. 2553 (ค.ศ. 2010) และ พ.ศ. 2557 (ค.ศ. 2014)

2.4.2 การพัฒนาอุตสาหกรรม (Industrial Development)

การพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นประเด็นสำคัญอย่างมากต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมถึงเป็นปัจจัยในการแก้ไขปัญหาความยากจน จึงกำหนดให้ประเทศต่างๆ วางกรอบนโยบาย รวมถึงกฎระเบียบที่เหมาะสมในการส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลด้านสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรมของแต่ละประเทศ

กลไกในการดำเนินงาน กำหนดให้ส่งเสริมการลงทุนด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากร การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี การส่งเสริมการลงทุนที่เป็นแรงจูงใจให้มีการจัดการสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม และการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการในระดับต่างๆ

2.4.3 มลภาวะทางอากาศ/บรรยากาศ (Air Pollution/Atmosphere)

กำหนดให้มีการบูรณาการนโยบายการลดปัญหามลพิษทางอากาศภายในอาคาร (indoor air pollution) เข้าไว้ในนโยบายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งการกำหนดให้เร่งรัดการปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้เชื้อเพลิงชีวมวลแบบดั้งเดิมไปสู่การใช้พลังงานที่สะอาด ตลอดจนกำหนดให้มีการพัฒนายุทธศาสตร์ด้านการวางผังเมือง การใช้ที่ดิน การวางระบบคมนาคม ระบบการจัดการของเสีย และการกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศ ทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค เพื่อควบคุมการปล่อยมลพิษทางอากาศจากภาคอุตสาหกรรม และการคมนาคมขนส่ง นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ประเทศต่างๆ ดำเนินการกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในระดับประเทศและภูมิภาค ตามหลักเกณฑ์จาก WHO Air Quality Guideline รวมทั้งส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ตามความสนใจในการแก้ไขปัญหาภาวะทางอากาศข้ามแดนในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค

กลไกในการดำเนินงาน กำหนดให้ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เทคโนโลยีที่สะอาด และการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในทุกระดับเพื่อการดำเนินงานด้านการปรับปรุงคุณภาพอากาศ

2.4.4 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change)

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) เป็นกลไกหลักในการดำเนินงาน โดย CSD จะดำเนินการในลักษณะของการให้แนวทางเพื่อผลักดันให้ UNFCCC หยิบยกประเด็นที่สำคัญขึ้นมาพิจารณา ภายใต้หลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (Common but Differentiated Responsibilities) นอกจากนั้น ยังเรียกร้องให้ทุกประเทศผลักดันให้มีการบูรณาการเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศไว้ในแผนและนโยบายระดับชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน นอกจากนั้น ยังกำหนดให้ทุกประเทศดำเนินงานด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation)

กลไกในการดำเนินงาน กำหนดให้มีการเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการศึกษาริวิจัยด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและผลกระทบ และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ

2.4.5 ประเด็นเชื่อมโยงกับหัวข้อต่างๆ (Cross-Cutting Issues)

กำหนดให้มีการนำประเด็นตามหัวข้อหลักทั้ง 4 ผนวกไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน

กลไกในการดำเนินงานกำหนดให้มีการสนับสนุนทางการเงิน โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาตามพันธกรณีที่มียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ยั่งยืน ระดับประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การกระตุ้นให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเสริมสร้างสมรรถนะในการดำเนินงานให้กับประเทศกำลังพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม การปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน รวมทั้งการใช้ความรู้และประสบการณ์ของสตรี และภูมิปัญญาจากคนพื้นเมือง การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาด้วยกัน และระหว่างประเทศกำลังพัฒนา กับประเทศพัฒนาแล้ว รวมถึงความร่วมมือในลักษณะไตรภาคี

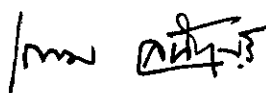
2.4.6 การติดตามการดำเนินงาน กำหนดให้มีการทบทวนและติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานในช่วงปี พ.ศ. 2553 (ค.ศ. 2010) และ พ.ศ. 2557 (ค.ศ. 2014)

2.5 ที่ประชุมเลือกตั้งประธานและรองประธานในการประชุม CSD สมัยที่ 16 โดยใช้วิธีลงคะแนนลับ (Secret Ballot) ตามกฎระเบียบข้อ 66 ของคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Council, ECOSOC) ที่ระบุว่า หากมีประเทศใดประเทศหนึ่งคัดค้านการลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งใดๆ ก็ตาม ให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ทั้งนี้ เนื่องจากกลุ่มสหภาพยุโรปคัดค้านการลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานการประชุมของสาธารณรัฐซิมบับเว อย่างไรก็ตาม ผลการลงคะแนนโดยวิธีลงคะแนนลับ ปรากฏว่าสาธารณรัฐซิมบับเว ได้รับการเลือกตั้งเป็นประธานการประชุม โดยที่รองประธานได้แก่ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน (ภูมิภาคเอเชีย) รัฐอิสราเอล (ภูมิภาคยุโรปตะวันตก) กัวเตมาลา (ภูมิภาคละตินอเมริกา) และภูมิภาคยุโรปตะวันออกซึ่งยังไม่มี การเสนอชื่อประเทศเข้ารับการเลือกตั้งในตำแหน่งรองประธาน โดยจะจัดให้มีการเลือกตั้งตำแหน่งนี้ในการประชุม CSD 16 ในปี พ.ศ. 2551

2.6 ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบกับระเบียบวาระการประชุม CSD16 ซึ่งจะเป็นการทบทวนการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานโจฮันเนสเบิร์ก (Johannesburg Plan of Implementation, JPOI) ในเรื่องเกษตรกรรม การพัฒนาชนบท ที่ดิน ความแห้งแล้ง และการแปรสภาพเป็นทะเลทราย รวมทั้งจะมีการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานตามข้อมติของ CSD13 ในเรื่องทรัพยากรน้ำและสุขภาพด้วย โดยกำหนดการประชุมระหว่างวันที่ 5-16 พฤษภาคม 2551 ณ สำนักงานใหญ่องค์การสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

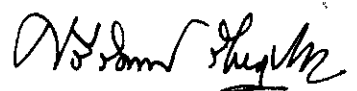
โทร 0 2278 8625 /โทรสาร 0 2265 6192

NY 1
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ - 5 มิ.ย. 2550

(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางศรีรัตน์ รัตนปัญญะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี