

ด่วนมาก

ที่ กค 1002/๗๗๑๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/4972 ลงวันที่ 4 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. ร่างฯ มาตรา 20 กำหนดให้ บรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าต่อใบอนุญาต ค่าใบแทนใบอนุญาต และรายได้อื่น ๆ ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากในร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่นายทะเบียนในการออกใบอนุญาตการดำเนินกิจการหอพัก ซึ่งสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตามก็ตีความค่าปรับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเปรียบเทียบปรับโดยคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้รายได้ดังกล่าวเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้ค่าปรับดังกล่าวเป็นรายได้ของแผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

2. ร่างฯ มาตรา 29 วรรคสอง ที่กำหนดให้ป้ายหอพักตามวรรคหนึ่ง ได้รับยกเว้นภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย นั้น ไม่ควรกำหนดไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ การยกเว้นภาษีอากรต่างๆ ควรจะกำหนดไว้ในกฎหมายภาษีอากรนั้น ๆ เพื่อให้การบริหารภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2549 เรื่องแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย ที่กำหนดให้การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร

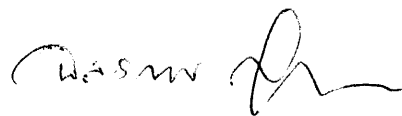
3. ร่างฯ มาตรา 37 ที่กำหนดให้ หอพักตามมาตรา 14 (1) (2) หรือ (4) เมื่อได้รับการรับรองมาตรฐานหอพักอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนจากรัฐ ดังต่อไปนี้

- (1) การลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีอากร และค่าธรรมเนียม
- (2) ค่าสาธารณูปโภค
- (3) การอุดหนุนด้านการเงินหรือวัสดุอุปกรณ์
- (4) การสนับสนุนด้านวิชาการ และอื่น ๆ

เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ทำเพื่อใช้กำหนดแนวทางและวิธีการในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินการกิจการหอพักให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษาล่าเรียน ซึ่งผู้ดำเนินการหอพักตามกฎหมายฉบับนี้จะต้องปฏิบัติตาม หากฝ่าฝืนจะมีโทษจำคุก หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นการบังคับให้ผู้ดำเนินการหอพักจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้อยู่แล้ว ดังนั้น จึงไม่จำเป็นที่จะต้องให้สิทธิประโยชน์กับหอพักที่ได้รับการรับรองมาตรฐานอีก อย่างไรก็ตาม การพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ด้านต่าง ๆ กับกิจการประเภทใดสามารถกระทำได้โดยเป็นนโยบายของรัฐที่จะส่งเสริมกิจการนั้น ๆ นอกจากนี้การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรต่าง ๆ ควรจะกำหนดไว้ในกฎหมายภาษีอากรนั้นโดยตรง เพื่อให้การบริหารภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3730

โทรสาร 0-2618-3392