



ที่ ศธ ๐๕๐๘/๑๗๗๒

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๔๙๗๕ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. มาเพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเจ้าของเรื่องความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. แล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. มาตราของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ก่อนบังคับใช้อาจเปลี่ยนไปหรือไม่

๒. ความหมายของ “หอพัก” ในมาตรา ๔ หากผู้ดำเนินการหอพักเรียกเก็บค่าตอบแทนแต่ไม่เรียกเป็น “ค่าเช่า” อาจเรียกเป็น “ค่าตอบแทนการอยู่ฟรี” การดำเนินการของผู้ดำเนินการนั้นจะเข้าข่ายความหมายของ “หอพัก” ตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

๓. ความหมายของ “หอพัก” ในมาตรา ๔ ควรกำหนดอัตราส่วนของผู้พักเป็น “ผู้พัก” ตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ เนื่องจากมาตรา ๑๔ วรรคท้าย กำหนดว่า “หากมี...นักเรียน...เข้าพักไม่เต็มตามจำนวนห้องพัก...ให้รับบุคคลซึ่งมิใช่...นักเรียน...เข้าพักอาศัยด้วยก็ได้...” แสดงว่าเจตนาของ “หอพัก” ในมาตรา ๑๔ วรรคท้าย ต้องการให้มี “ผู้พัก” ตามพระราชบัญญัตินี้ เข้าพักเต็ม ๑๐๐% ก่อน จึงรับบุคคลภายนอกใช้หรือไม่ หากเป็นเช่นนั้นผู้ดำเนินการหอพักอาจเสียเปรียบทางการค้าได้

๔. ความหมายของ “ผู้พัก” ให้ความหมายว่า “..ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษา...” แตกต่างกับความหมายของ “นักเรียน” และ “นิสิต นักศึกษา” ที่ให้ความหมายว่า “...ผู้ซึ่งกำลังรับการศึกษา...”

/หากมี...

หากมีความหมายเหมือนกันควรใช้ถ้อยคำเดียวกัน หรือหมายความว่า "...ผู้ซึ่งกำลังรับการศึกษา..." จะหมายรวมถึง "ผู้ซึ่งกำลังจะเข้ารับการศึกษา..." ด้วย

๕. ในหมวด ๒ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก มาตรา ๖ กำหนดให้มี คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก โดยมีองค์ประกอบ ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องนั้น เห็นควรให้เพิ่มหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษาในแต่ละระดับอีก ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เลขาธิการ คณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย

๖. "รัฐมนตรี" ตามมาตรา ๙(๓) หมายถึงรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ ทั้ง ๓ คน โดย ใช้มติเสียงข้างมากหรือมติเอกฉันท์

๗. "รัฐมนตรี" ตามมาตรา ๑๐ หมายถึงรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ ทั้ง ๓ คน จะ เหมาะสมหรือไม่ เนื่องจากตอนแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ เป็นผู้แต่งตั้งคนเดียว ดังนั้นการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทดแทน ตามมาตรา ๑๐ นี้ ก็ควรระบุให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ เป็นผู้แต่งตั้งเพียงคนเดียวเช่นกัน

๘. หาก "หอพักประจำ" ตามมาตรา ๑๔(๓) ไม่เก็บค่าตอบแทน หรือไม่เก็บ ค่าเช่าต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้หรือไม่

๙. การกำหนดคุณสมบัติของ "ผู้ดำเนินกิจการหอพัก" ตามมาตรา ๑๗ อาจ เป็นปัญหากับสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เนื่องจากปัจจุบัน สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

๑๐. ในหมวด ๓ การดำเนินกิจการหอพัก มาตรา ๑๘ วรรคแรก กำหนดมาตรฐาน ขั้นต่ำของหอพักว่าอย่างน้อยต้องจัดให้มีมาตรฐานในการจัดสถานที่บริการและการจัดการนั้น เห็นควรให้ จำแนกมาตรฐานให้ชัดเจนในแต่ละด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้านการจัดที่พักอาศัย มาตรฐานด้านการส่งเสริม การเรียนรู้ มาตรฐานด้านโครงสร้างและความปลอดภัยอาคารหอพัก มาตรฐานด้านการจัดการหอพัก

๑๑. ควรเพิ่มอุปกรณ์และมาตรการในการป้องกันและบรรเทาอุบัติเหตุเป็นอีก อนุมาตราในร่างมาตรา ๑๘

๑๒. "การเข้าอยู่ในห้อง" ตามมาตรา ๓๔ มีขอบเขตเพียงไร หากเข้าไปเพียง ช่วงเวลาเล็กน้อยจะมีความผิดหรือไม่ เนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรานี้มีบทกำหนดลงโทษด้วย

๑๓. มาตรา ๓๖ ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ผู้จัดการหอพักในการช่วยเหลือ เบื้องต้นก่อน

๑๔. ในหมวด ๓ การดำเนินกิจการหอพัก มาตรา ๓๗ กำหนดว่าหอพักชายหอพักหญิง และหอพักสหศึกษา เมื่อได้รับการรับรองมาตรฐานหอพักแล้วอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนจากรัฐในเรื่องการลดหย่อนหรือการยกเว้นภาษีในเรื่องต่างๆ สิทธิประโยชน์ในเรื่อง ค่าสาธารณูปโภคหรือการอุดหนุนด้านการเงิน วัสดุอุปกรณ์ วิชาการและอื่นๆ นั้น ควรกำหนดช่วงระยะเวลาการรับรองมาตรฐานหอพัก เช่น ภายใน ๓ – ๕ ปีและมีการประเมินเป็นระยะๆ เพื่อกระตุ้นการดำเนินการหอพักให้เกิดการพัฒนาหรือปรับปรุงให้ได้มาตรฐานในด้านต่างๆ ตลอดระยะเวลาที่เปิดดำเนินการหอพัก

๑๕. “การเข้าควบคุมหรือดำเนินการ” ตามมาตรา ๓๘ มีขอบเขตเพียงไร หากพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกค่าใช้จ่ายในการเดินทางเข้าควบคุมหรือดำเนินการ จะกระทำได้อหรือไม่

๑๖. การเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ตามมาตรา ๔๑ มีอำนาจเพียงไร จะร้องขอต่อศาลเพื่อออกหมายค้นได้หรือไม่

๑๗. “หอพัก” ตามมาตรา ๕๐ ในส่วนที่ไม่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการด้วยหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิจิตร ศรีสอาน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและประสานงานสถาบันอุดมศึกษา

โทร. ๐ - ๒๖๑๐ - ๕๔๑๘, ๐ - ๒๖๑๐ - ๕๔๖๘

โทรสาร ๐ - ๒๓๕๔ - ๕๔๖๐