



ที่ นร ๐๑๐๗/ ๑๐๔๒

เลขที่	4460
วันที่	๐ ม.ค. ๒๕๕๐
เวลา	16.30

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๕๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหการขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๒๔๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหการขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภคของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการประปาส่วนภูมิภาค ประชุมหารือแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกระทรวงมหาดไทยมอบให้จังหวัดต่าง ๆ ดำเนินการสำรวจข้อมูลหมู่บ้านที่ขาดแคลนระบบประปาหมู่บ้าน และจังหวัดได้รายงานข้อมูลหมู่บ้านที่ขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภค จำนวน ๑๔,๕๘๐ หมู่บ้าน ประชากร ๗,๖๓๗,๗๒๕ คน รวม ๑,๘๐๐,๓๓๗ ครัวเรือน ซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนงานและประมาณการงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จำนวน ๑๔,๓๑๑ โครงการ จำนวนเงิน ๓๓,๙๒๒.๗๘๐ ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบและอนุมัติในหลักการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานกับกระทรวงมหาดไทย โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการในการปรับปรุงและก่อสร้างระบบประปาในจังหวัดนํ้าร้อง ๑๖ จังหวัด ซึ่งประกอบด้วยงานก่อสร้างระบบประปาใหม่ จำนวน ๑,๓๕๘ หมู่บ้าน งานปรับปรุงระบบประปาที่มีอยู่เดิมจำนวน ๒,๑๙๐ หมู่บ้าน และการก่อสร้างระบบประปาทดแทนของเดิม จำนวน ๑,๔๒๙ หมู่บ้าน เป็นเงิน ๙,๔๓๗.๓๑ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหการขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน ดังนี้

๑. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อแก้ไขปัญหการขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภคในจังหวัดอื่นนอกเหนือจากที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการกักเก็บน้ำเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๐๓๔.๒๕ ล้านบาท

๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๕๘๘ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี พ.ศ. ๒๕๔๘ อีกจำนวน ๔,๖๐๐ ล้านบาท รวม ๕,๕๘๘ ล้านบาท

๑.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๘,๐๕๐.๕๓ ล้านบาท

๑.๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๖,๑๒๔.๓๒ ล้านบาท

รวมงบประมาณที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการโครงการประปาหมู่บ้าน จำนวน ๒๐,๗๙๗.๑๐ ล้านบาท และได้เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินโครงการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกจำนวน ๙,๔๙๘.๔๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๓๐,๒๙๕.๕๐ ล้านบาท

๒. สำหรับจังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๖ จังหวัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี ๒๕๔๖ ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒,๘๗๓.๖๕ ล้านบาท และเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๒๓๐.๓๔ ล้านบาท รวม ๓,๑๐๔.๙๙ ล้านบาท ไปดำเนินการก่อสร้างระบบประปาในพื้นที่บางส่วนของจังหวัดดังกล่าว สำหรับพื้นที่ส่วนที่เหลือเนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบกลางเพื่อดำเนินการโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๖,๒๗๓.๓๒ ล้านบาท จึงไม่สามารถดำเนินโครงการต่อเนื่องได้

กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้หมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคได้มีระบบประปาหมู่บ้านครบทั่วประเทศตามเป้าหมายที่กำหนด จึงมีมติให้ กกถ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สามารถดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคให้ครอบคลุมทุกจังหวัดได้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโนนิต ปั่นเปี่ยมรัชฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

ร่าง
รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐
วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายโสมสิทธิ์ ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายจาตุร อภิชาติบุตร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกววงศ์		ที่ปรึกษา
๔. นายแพทย์ พยอมนต์		ที่ปรึกษา
๕. นายอารีย์ วงศ์อารยะ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นายสมชาย ชุ่มรัตน์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นางสาวสุภารัตน์ ตรีไตรลักษณ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายแพทย์ทรงยศ ชัยชนะ	ที่ปรึกษานักนโยบายและยุทธศาสตร์ แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายอัษฎพร จารุจินดา	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางทวีลาภ จันทะเสวี	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายอุทิศ ขาวเอียร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นางสาวนิลบล เครือณรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นายธวัชชัย พิทักษ์กุล	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ

๑๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวัฒนา		กรรมการ
๑๘. รองศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู		กรรมการ
๑๙. รองศาสตราจารย์ณรงค์ โจ้หาญ		กรรมการ
๒๐. นายอาษา เมฆสวรรค์		กรรมการ
๒๑. นายสมศักดิ์ ศรีวรรณะ		กรรมการ
๒๒. นายไพโรจน์ พรหมสาสน์		กรรมการ
๒๓. นางสาวสุทิพย์ ทิพย์สุวรรณ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นายชนัฐพงศ์ จวบมี	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๕. นายรณเทพ อนุวัฒน์	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี	กรรมการ
๒๖. นายกิตติบุรณ์ สมนันตกุล	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่	กรรมการ
๒๗. นางเปรมฤดี ชามพูนท		กรรมการ
๒๘. นายวิศิษฐ์ โฆษิตานนท์		กรรมการ
๒๙. นายสัมฤทธิ์ ด้วงโสน		กรรมการ
๓๐. นายพิชัย นวลนภาศรี		กรรมการ
๓๑. นายสนั่น พงษ์สมบัติ		กรรมการ
๓๒. นายสนธิ วรกิจ		กรรมการ
๓๓. นายวรยุทธ ช่วยณรงค์		กรรมการ
๓๔. นางอรรณพ ชุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ	ติดตามการ
๔. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ	ติดตามการ
๕. ศาสตราจารย์ไกรยส โภษณานนท์	กรรมการ	ติดตามการ
๖. นายเฉลิม ศรีผดุง	กรรมการ	ติดตามการ
๗. นายพนพล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคิลปะชัย จารุเกษมรัตน์
๒. นายรณยุทธ ตั้งรวมทรัพย์
๓. นายอรุณ วิชกิจ
๔. นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์
๕. นายสุรพล ปัตตานี
๕. นายสุพจน์ โตวิจักษณ์ชัยกุล
๖. นางเทวรักษ์ เครือคล้าย
๗. นางสาวเบญจรี ฐัญญ์วัฒนกุล
๘. นายธรรมพงศ์ เนตรบุตร
๙. นายเฉลิมศักดิ์ ห่านเจริญ
๑๐. นายพิพัฒน์ เชิงงาม
๑๑. นายมณฑียร จงจิตกุล
๑๒. จ.ส.อ.อดิเรก กฤษณะ
๑๓. นายวิศิษฐ์ วงศ์อาษา
๑๔. นางสาวพรรณณี ณ สงขลา
๑๕. นางสาวอุบลวรรณ สืบยุบล
๑๖. รองศาสตราจารย์อุดม ทุมโมสิต
๑๗. นางรังสี พันธุมจินดา
๑๘. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์
๑๙. นายวีระชัย ชมสาคร
๒๐. นางสาวกาหลง เพ็ญจันทร์
๒๑. นางเยาวมาลย์ เสือแสงทอง
๒๒. นางจันทิมา พงษ์สมาน
๒๓. นายคิลปะชัย หอมทรัพย์
๒๔. นายพินิจศักดิ์ สุวรรณ
๒๕. นางสาวจารุนันท์ สุทธิประสงค์
๒๖. นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์
๒๗. นางนิตยา กมลวันทนิศา
๒๘. นายไมตรี พันธุ์เพ็ง
๒๙. นางสาวเขาลักษณ์ กุลพนิช
๓๐. นายปริศนา ภูพิชญ์พงษ์
๓๑. นายอนุชา ภระนันท์
๓๒. นายสุमित แสนกุลศิริศักดิ์
๓๓. นายสุวรรณ การุณ
๓๔. นายพพล แก้วเอี่ยม
๓๕. นายบุญสืบ เข้มชัย
๓๖. นายธีรพัฒน์ คัชมาตย์

กรมการขนส่งทางบก
กรมการขนส่งทางบก
กรมการขนส่งทางบก
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำ
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
การเคหะแห่งชาติ
การเคหะแห่งชาติ
การเคหะแห่งชาติ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงศึกษาธิการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงาน ก.พ.
สำนักงบประมาณ
สำนักงบประมาณ
สำนักงบประมาณ
สำนักงบประมาณ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓๗. นายอภิสิทธิ์ วรรณตุง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๘. นายเฉลิมศักดิ์ วงษ์ศิริวัฒน์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๙. นางจิราภรณ์ บุญธรรม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔๐. นายอภิวัฒน์ อภัยวงศ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔๑. นางประพิม บริกุล	กรุงเทพมหานคร
๔๒. นางสาวชนมณีภา ภูประยูร	กรุงเทพมหานคร
๔๓. นายประเสริฐ กมลจันทร์	กรุงเทพมหานคร

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ โดยได้กำหนดภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งสิ้นจำนวน ๒๕๕ ภารกิจ จากส่วนราชการ จำนวน ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง โดยมีผลการดำเนินงานดังนี้

๑. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ไปแล้วและทยอยถ่ายโอน จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๑ ภารกิจ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน จำนวน ๖๓ ภารกิจ ขอดอนเรื่อง จำนวน ๑ ภารกิจ

๒. ด้านการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบันรัฐบาลได้จัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้นทุกปี โดยเพิ่มจากร้อยละ ๒๐.๖๘ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๒๑.๘๘, ๒๒.๑๙, ๒๒.๗๕, ๒๓.๕๐ ๒๔.๐๕ และ ๒๕.๑๗ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๐ ตามลำดับ

๓. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อปท. ได้ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร ทั้งสิ้นจำนวน ๔,๔๕๕ คน แยกเป็นข้าราชการ จำนวน ๑,๓๗๘ คน และลูกจ้างประจำ จำนวน ๓,๐๘๑ คน

๔. การแก้ไขกฎหมายเพื่อดำเนินการตามแผนกระจายอำนาจฯ แก้ไขเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๐ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๑๔ ฉบับ และยังไม่ดำเนินการจำนวน ๑๒ ฉบับ

๕. ปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. และแผนปฏิบัติการฯ เป็นปัญหาอันเนื่องมาจาก ผลกระทบที่เกิดจากการปฏิรูประบบราชการ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง

เรื่องที่ ๕.๖ โครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคของประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการประปาส่วนภูมิภาค ประชุมหารือแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกระทรวงมหาดไทยมอบให้จังหวัดต่างๆ ดำเนินการสำรวจข้อมูลหมู่บ้านที่ขาดแคลนระบบประปาหมู่บ้าน และจังหวัดได้รายงานข้อมูลหมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค จำนวน ๑๔,๕๘๐ หมู่บ้าน ประชากร ๗,๖๓๗,๗๒๕ คน ๑,๘๐๐,๓๓๗ ครัวเรือน ซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนงานและประมาณการงบประมาณในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จำนวน ๑๔,๓๑๑ โครงการ จำนวนเงิน ๓๓,๙๒๒.๗๘๐ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบและอนุมัติในหลักการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานกับกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. ระยะที่ ๑ ในจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมในการปรับปรุงและก่อสร้างระบบประปาในจังหวัดน่าน ร้อย ๑๖ จังหวัด ซึ่งประกอบด้วยงานก่อสร้างระบบประปาใหม่ จำนวน ๑,๓๕๘ หมู่บ้าน งานปรับปรุงระบบประปาที่มีอยู่เดิมจำนวน ๒,๑๙๐ หมู่บ้าน และการก่อสร้างระบบประปาทดแทนของเดิม จำนวน ๑,๔๒๙ หมู่บ้าน เป็นเงิน ๙,๔๓๗.๓๑ ล้านบาท

๒. ระยะที่ ๒ ก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านในจังหวัดที่เหลือให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ระยะที่ ๓ พัฒนาแหล่งน้ำดิบเพื่อเพิ่มความมั่นคงของระบบประปาหมู่บ้านที่มีอยู่ทั้งหมดให้สามารถเป็นแหล่งน้ำดิบเพื่อนำมาใช้ในระบบประปาอย่างยั่งยืนต่อไป

กกถ. ได้เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคในจังหวัดอื่นนอกเหนือจากจังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการกิจถ่ายโอนเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๑,๐๓๔.๒๕ ล้านบาท

๒. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อก่อสร้าง ระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๕๘๘ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี พ.ศ. ๒๕๔๘ อีกจำนวน ๔,๖๐๐ ล้านบาท รวม ๕,๕๘๘ ล้านบาท

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๘,๐๕๐.๕๓ ล้านบาท

๔. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๖,๑๒๔.๓๒ ล้านบาท

รวมงบประมาณที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการโครงการประปาหมู่บ้าน จำนวน ๒๐,๗๙๗.๑๐ ล้านบาท และได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกจำนวน ๙,๔๙๘.๔๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๓๐,๒๙๕.๕๐ ล้านบาท

สำหรับจังหวัดใดที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงฯ ได้ขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี ๒๕๕๖ พลิกสัณฐานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒,๘๗๓.๖๕ ล้านบาท และเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๒๓๐.๓๔ ล้านบาท รวม ๓,๑๐๓.๙๙ ล้านบาท ไปดำเนินการก่อสร้างระบบประปาในจังหวัดดังกล่าว แต่เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินวงกลางเพื่อดำเนินการโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๖,๒๗๓.๓๒ ล้านบาท จึงไม่สามารถดำเนินโครงการต่อเนื่องไปได้

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้หมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคได้มีระบบประปาหมู่บ้านครบทั่วประเทศตามเป้าหมายที่กำหนด จึงเห็นสมควรเสนอทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถดำเนินโครงการให้ครอบคลุมทุกจังหวัดได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน กล่าวว่ เรื่องนี้เป็นความเร่งด่วนและเป็นเรื่องทางวิชาการ กรมทรัพยากรน้ำรับไปดำเนินการโดยใช้เงินเหลือจ่าย แต่ขณะนี้ไม่มีงบประมาณแล้ว ปัจจุบันมีปัญหาเรื่องน้ำมากในทุกปี เรื่องนี้น่าจะให้ความเห็นชอบได้

นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์ อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ชี้แจงว่า ประเด็นเรื่องนี้ทางกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคือ (๑) ให้ สด. ได้ดำเนินงานในส่วนที่เหลือ ๑๖ จังหวัด ซึ่งเป็นความเห็นที่ตรงกัน (๒) กระทรวงฯ ยินดีที่จะสนับสนุนในส่วนวิชาการและการเสริมสร้างประสิทธิภาพให้แก่ชุมชน ซึ่งเป็นงานปกติที่ดำเนินการอยู่ (๓) หากมีการทำแผนปฏิบัติการเรื่องสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคสามารถบรรลุไปตาม Roadmap ที่วางไว้ได้ต้องมีการกำกับควบคุม ในส่วนนี้กระทรวงฯ ยินดีที่จะร่วมงานกับ กกค. และ สด.

นางสาวนิลบล เครือณพรัตน์ กล่าวว่ ความเป็นจริงไม่ต้องกำหนดว่าต้องทำตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เพราะจะต้องรอถึงเดือนตุลาคม ปี ๒๕๕๐ ดังนั้น หากมีเงินเหลือจ่ายและมีความจำเป็นเร่งด่วนสามารถทำได้เลย

นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์ กล่าวว่ เรื่องนี้กระทรวงฯ ได้ขอมติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ และคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ แต่สำนักงบประมาณไม่มีเงินให้

ประธาน กล่าวว่ ให้ความเห็นชอบ เรื่องน้ำในตอนนี้เป็นเรื่องความจำเป็นเร่งด่วน ถ้าหากจะต้องดำเนินการก็ควรให้ดำเนินการ เพราะจะได้ช่วยแก้ปัญหา โดยหลักการคือ งานวิชาการจะต้องให้ทางกระทรวงฯ ช่วย ส่วนในรายละเอียดของงบประมาณที่จะต้องเข้าคณะรัฐมนตรีควรรับดำเนินการ โดยใช้ข้อสังเกตด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เสนอทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคให้ครอบคลุมได้ทุกจังหวัด

วาระที่ ๔

เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ กรอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรื่องที่ ๔.๒ ความก้าวหน้าในการพิจารณาระบบการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

เรื่องที่ ๔.๓ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.

เรื่องที่ ๔.๕ การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่ อปท.

เรื่องที่ ๔.๕ ศาลปกครองขอนแก่นมีคำสั่งให้ทำคำชี้แจงเกี่ยวกับการดำเนินการถ่ายโอนโรงเรียนในเขตจังหวัดขอนแก่นไปยัง อบจ. ขอนแก่น

เรื่องที่ ๔.๖ คำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีเทศบาลจะให้เอกชนจัดเก็บค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ในทางหลวงหรือที่สาธารณะ

เรื่องที่ ๔.๗ รายงานผลโครงการจ้างที่ปรึกษาวิจัยกฎหมายและการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

เรื่องที่ ๔.๘ การปรับปรุงการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑

เรื่องที่ ๔.๙ คำพิพากษาศาลปกครองกลาง

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ ๔.๑ - ๔.๙

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

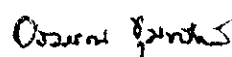
เรื่องที่ ๕.๗ มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรื่องที่ ๕.๘ แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ ๕.๗ - ๕.๘

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๒.๔๕ น.



(นางอรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม

**สรุปเงินงบประมาณที่จัดสรรดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค
ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

หน่วยงานที่ตั้ง งบประมาณ	ปีงบประมาณ	จำนวน (ล้านบาท)	ประเภทงบประมาณ	หมายเหตุ
กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น	๒๕๔๗	๑,๐๓๔.๒๕	- เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อ ดำเนินการภารกิจถ่ายโอน	- ก่อสร้างระบบประปา หมู่บ้าน ๕๖๑ หมู่บ้าน
	๒๕๔๘	๙๘๘.๐๐	- เงินอุดหนุนเพื่อก่อสร้าง ระบบประปา	- ก่อสร้างระบบประปา หมู่บ้าน ๖๖๔ หมู่บ้าน
		๔,๖๐๐	- เงินอุดหนุนเพื่อ ดำเนินการมาตรการแก้ไข ปัญหากัญแล้ง(งบประมาณ เพิ่มเติมกลางปี)	- ก่อสร้างระบบประปา หมู่บ้าน ๒,๕๕๒ หมู่บ้าน
	๒๕๔๙	๘,๐๕๐.๕๓	- เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	- ก่อสร้างระบบประปา หมู่บ้าน ๔,๐๕๑ หมู่บ้าน
	๒๕๕๐	๖,๑๒๔.๓๒	- เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	- ก่อสร้างระบบประปา หมู่บ้าน ๓,๒๓๐ หมู่บ้าน
	รวม	๒๐,๗๙๗.๑๐		
กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๒๕๔๖	๒,๘๗๓.๖๕	- เปลี่ยนแปลงงบประมาณ ของสำนักงานนโยบายและ แผน	- ก่อสร้างระบบประปา ใน ๑๖ จังหวัดนาร่องเพื่อ ก่อสร้างระบบประปาใหม่ ๑,๓๕๘ หมู่บ้าน และ ปรับปรุงระบบประปาที่มี อยู่เดิม ๒,๑๙๐ หมู่บ้าน
	๒๕๔๘	๒๙๐.๓๔	- เปลี่ยนแปลงงบประมาณ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล	และก่อสร้างทดแทน ของเดิม ๑,๔๒๙ หมู่บ้าน และได้ของบกลางจำนวน ๖,๒๗๓.๓๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินการให้ครบ เป้าหมายแต่ไม่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณ
	รวม	๓,๑๖๓.๙๙		
	รวมทั้งสิ้น	๒๓,๙๖๑.๐๙		

หมายเหตุ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเสนอของบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อก่อสร้างระบบ
ประปาหมู่บ้าน เป็นเงิน ๙,๔๙๘.๔๐ ล้านบาท