

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0807/ 88๘๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4๔21
วันที่ 12 มีนาคม 2550

๕1 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/3693 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2550
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0807/3518 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า โดยที่ได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) จึงขอส่งเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... คืน เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวน หากประสงค์จะให้ สลค. ดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป ขอให้โปรดดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 แล้วแจ้งยืนยันให้ สลค. ทราบ เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0807/3518 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉลองภพ สว่างกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักกฎหมายและระเบียบรัฐวิสาหกิจ
โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6720, 6742
โทรสาร 0-2298-5815

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0807/ 3518



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1577
วันที่ 13.52

๑๘ กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว 155 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ

กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

2. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า โดยที่ได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 3 ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาลิ้นสุดลงพร้อมกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีผลให้ร่างพระราชบัญญัติที่ค้างพิจารณาของสภาต้องตกไปและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2549 มีผลใช้บังคับ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอซึ่งค้างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาชุดก่อนแล้วปรากฏว่ามีร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ รวมอยู่ด้วย จึงแจ้งกระทรวงการคลังทราบว่าคุณสมบัติรัฐมนตรีได้มีมติมอบให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงรับไปพิจารณาว่า ร่างพระราชบัญญัติใดสมควรเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปโดยให้คำนึงถึงเฉพาะร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน และหากประสงค์จะดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... โดยมีสาระสำคัญที่แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

1. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้บุคคลที่มีความเหมาะสม มีความซื่อสัตย์สุจริตมาดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ซึ่งกรรมการจะต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 5 (5/1) (5/2) (5/3) (7) (8) และ (9))

/ 2. การดำรง ...

2. การดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่เกินสามแห่ง เว้นแต่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ทั้งนี้ ได้เพิ่มเติมการนับจำนวนการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ทั้งนี้ไม่ให้รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนเพื่อให้เกิดความชัดเจน ซึ่งจะทำให้กรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 7)

3. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจต้องมีอายุไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2545 ที่ไม่ประสงค์ให้ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจลาออกจากตำแหน่งเมื่ออายุจะครบ 60 ปีบริบูรณ์แล้วสมัครเข้ากระบวนกรสรรหาใหม่ ทำให้อาจได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นอีกได้ อันเป็นการยืดอายุการทำงานในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 ตรี (1/1)) และได้กำหนดเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 ตรี (10) และ (11))

4. กระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ได้ปรับปรุงวิธีการในการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว โดยกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการกระบวนการสรรหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 จัดว่า วรรค 1 วรรค 2 วรรค 3 และวรรค 4)

5. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้บุคคลที่มีความเหมาะสม มีความซื่อสัตย์สุจริตมาทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 9 (5/1) (5/2) (7) และ (8))

6. บัญชีรายชื่อกรรมการ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจแห่งใดที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อให้ข้อมูลในบัญชีรายชื่อมีความถูกต้องและได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ (เพิ่มเติมมาตรา 12/1)

7. บทเฉพาะกาล

7.1 ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งครั้งล่าสุดตามลำดับ ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป (เพิ่มเติมมาตรา 14)

7.2 มาตรา 5 (7) มาตรา 8 ตี (10) และมาตรา 9 (7) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งในพรรคการเมืองหรือการเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา 15)

7.3 มาตรา 8 ตี (1/1) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งผู้บริหารต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างที่ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะสิ้นสุดลง (เพิ่มเติมมาตรา 16)

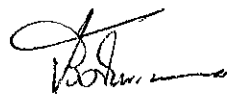
7.4 มาตรา 9 (8) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่มูลเหตุที่ทำให้มีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา 17)

7.5 มาตรา 12/1 แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่าจะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการแล้ว โดยให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เพิ่มเติมมาตรา 18)

รายละเอียดปรากฏตามบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ซึ่งเป็นร่างเดิมที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ สดก. แล้ว โดยมีได้แก้ไขในประเด็นใดเลย (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติมกับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมายและระเบียบรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6620, 6652

โทรสาร 0-2298-5815

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่...) พ.ศ. ...

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน
รัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ ตี และมาตรา ๙)
๒. กำหนดวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๗)
๓. แก้ไขกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา)
๔. กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งของรัฐวิสาหกิจต้องมา
จากบัญชีรายชื่อกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหารและ
พนักงานรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของ
รัฐวิสาหกิจให้ถูกต้องตามความเป็นจริง เพื่อให้กรรมการสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานใน
รัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนั้น สมควรปรับปรุงวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจให้มี
ความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น โดยให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการสรรหา
ผู้ที่มีความเหมาะสมมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารโดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่สอดคล้องกับการกำกับดูแล
กิจการที่ดีซึ่งจะต้องมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ตลอดจนกำหนดให้พิจารณาแต่งตั้งกรรมการใน
รัฐวิสาหกิจที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งจากบัญชีรายชื่อกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวน
กรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อให้เกิดความโปร่งใส จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ...

.....
 โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
 และพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
 ซึ่งมาตรา ๒๙ และ มาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
 อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
 มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ
 กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
 เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) (๕/๒) และ (๕/๓) ของมาตรา ๕ แห่ง
 พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

“(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ
 ร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๕/๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ
 ผู้บริหารท้องถิ่น”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ
 มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) และ (๙) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔

“(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๙) ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียใน
นิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้น
แต่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือ เป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่น
ว่านั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ
กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้
นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่ง
กรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมการเป็นกรรมการโดย
ตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ ตริ แห่งพระราชบัญญัติ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

“(๑/๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑๐) และ (๑๑) ของมาตรา ๘ ตริ แห่งพระราชบัญญัติ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๐) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติ
มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ จัตวา ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการของ
รัฐวิสาหกิจนั้น ตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนห้าคน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตริ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒)

ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และ
ประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ตามมาตรา ๘ ทรี (๑) (๑/๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) และไม่เป็นกรรมการ
ของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น เว้นแต่เป็นผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

เมื่อได้ผู้ที่มีความเหมาะสมแล้ว ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของ
รัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป ทั้งนี้ อาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้

การจ้างผู้บริหาร ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ
เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว ผู้บริหารอาจได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็น
ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมาย
จากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง
และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่า
ด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และ
กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไข
การทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้างหรือ
ผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร

การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตาม
ที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) ของมาตรา ๙ แห่ง
พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔

“(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ
ร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ
มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ
มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔

“(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

“มาตรา ๑๒/๑ ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น
การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้ายที่สุดตามลำดับ ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๑๕ บทบัญญัติมาตรา ๕ (๗) มาตรา ๘ ตรี (๑๐) และมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหารและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งในพรรคการเมืองหรือการเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๖ บทบัญญัติมาตรา ๘ ตรี (๑/๑) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งผู้บริหารต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างที่ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะสิ้นสุดลง

มาตรา ๑๗ บทบัญญัติมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่มูลเหตุที่ทำให้มีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๘ บทบัญญัติมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่าจะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการแล้ว

ให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ เป็นร่างฉบับเดียวกับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๗๕๒/๒๕๔๗

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๘
กับ ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
พระราชบัญญัติ คุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ ----- ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นปีที่ ๓๐ ของรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มี พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติ คุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน จึงทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดย คำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้า ที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้	ร่าง พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ----- โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติ คุณสมบัตินักบริหารราชการแผ่นดิน พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัด สิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ และมาตรา ๕๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย	

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย ๑. ๒. (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ ๑. ๒.	 มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) (๕/๒) และ (๕/๓) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ “(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ (๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ (๕/๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น”	กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้บุคคลที่มีความเหมาะสมมาทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจ

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
(๗) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ ในพรรคการเมือง	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ (๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง ” มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) และ (๙) ของ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ “ (๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ (๙) ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการ จัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่ เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือเป็นหุ้นส่วน จำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่นนั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น ”	กำหนดลักษณะต้องห้ามของการเป็นผู้มีส่วน เกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองให้ชัดเจนยิ่งขึ้น กำหนดลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้ถูก ไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริต ต่อหน้าที่ให้เข้มงวดยิ่งขึ้น เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความ ซื่อสัตย์สุจริตมาดำรงตำแหน่งกรรมการ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งกำหนดลักษณะต้องห้ามในการ มีส่วนได้เสียของกรรมการให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล (Good Corporate Governance) ซึ่งกรรมการจะต้องมี ความโปร่งใสตรวจสอบได้

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๗ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการใน รัฐวิสาหกิจเกินกว่าสามแห่งมิได้ มาตรา ๘ ผู้บริหารนอกจากต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจ นั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) มีสัญชาติไทย (๒) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ มาตรา ๗ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกิน กว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และ การได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่น ปฏิบัติราชการแทน ” มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ تري แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ “ (๑/๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ”	เพื่อแก้ไขการนับจำนวนการเป็นกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน ซึ่งจะทำให้กรรมการ รัฐวิสาหกิจสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานใน รัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๕ ที่ไม่ประสงค์ให้ ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจลาออกจากตำแหน่งเมื่อ อายุจะครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ แล้วสมัครเข้า กระบวนกรสรรหาใหม่ ทำให้อาจได้รับการ พิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นอีกได้ อันเป็นการยืดอายุการทำงานในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
๑๐) ไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง ๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจาก หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพราะ ทุจริตต่อหน้าที่ มาตรา ๘ จัตวา ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งมีจำนวน ห้าคน ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น ผู้แทนจาก คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์หนึ่งคน และ	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑๐) และ (๑๑) ของมาตรา ๘ ตริ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “(๑๐) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง (๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ ” มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ จัตวา แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ มาตรา ๘ จัตวา ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ตั้งคณะกรรมการ สรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนห้าคน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตริ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒) ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของ	กำหนดลักษณะต้องห้ามของการเป็นผู้มี ส่วนเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และกำหนดลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้ถูกไล่อ ออก ปลดออกหรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อ หน้าที่ให้เข้มงวดยิ่งขึ้น เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความ ซื่อสัตย์สุจริตมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจ เพื่อปรับปรุงวิธีการสรรหาผู้บริหาร รัฐวิสาหกิจให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว โดย กำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็น ผู้รับผิดชอบในการดำเนินกระบวนการ สรรหา

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
ผู้แทนของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกคณะกรรมการสรรหา ให้มีคณะกรรมการสรรหาจำนวนห้าคน และต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตริ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒) ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตริ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) นอกจากนี้จะต้องไม่เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น และมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันขึ้นโบสถ์คร เพื่อเสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งทำสัญญาจ้างและแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ทั้งนี้ โดยอาจจะเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้ การจ้างผู้บริหารตามวรรคสาม ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปี เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว และผู้บริหารมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ผู้บริหารสามารถเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่สัญญาจ้างจะกระทำได้อีกเพียงคราวเดียว ในการทำสัญญาจ้างตามวรรคสามและวรรคสี่ ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มี	รัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตริ (๑) (๑/๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) และไม่เป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น เว้นแต่เป็นผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เมื่อได้ผู้ที่มีความเหมาะสมแล้ว ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป ทั้งนี้ อาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้ การจ้างผู้บริหาร ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลบังคับ เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว ผู้บริหารอาจได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้ ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน	

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่ง กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วย แรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนด เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจาก ตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการ ทำงาน และค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้ง เงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของ รัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง	สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับ การดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการ เลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้างหรือผลประโยชน์ อื่นของผู้บริหาร การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไข การจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”	

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ “ (๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่” มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ “ มาตรา ๑๒/๑ ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้วแต่	กำหนดลักษณะต้องห้ามของพนักงานรัฐวิสาหกิจในการเป็นผู้ถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ให้เข้มงวดยิ่งขึ้น เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมาเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้ข้อมูลในบัญชีรายชื่อมีความถูกต้องและได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ มีระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อลดจำนวนการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกำหนดมาตรการที่จะดำเนินการในกรณีบุคคลดังกล่าว

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
	กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับ แต่งตั้งครั้งสุดท้ายตามลำดับ ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลา ดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนให้ กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการ ตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป มาตรา ๑๕ บทบัญญัติมาตรา ๕ (๗) มาตรา ๘ ทรี (๑๐) และมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งในพรรค การเมือง หรือการเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้น ภายในสามสิบ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาตรา ๑๖ บทบัญญัติมาตรา ๘ ทรี (๑/๑) แห่งพระราช บัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ โดยให้บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งผู้บริหารต่อไปจนกว่าสัญญาจ้าง	ไม่ลดจำนวนการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ติดตามการปฏิบัติตาม กฎหมาย เพื่อให้กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง มีระยะเวลา ในการดำเนินการ ในกรณีที่ประสงค์จะดำรง ตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจต่อไป เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ที่ดำรง ตำแหน่งผู้บริหารก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
	ที่ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะสิ้นสุดลง มาตรา ๑๗ บทบัญญัติมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็น พนักงานของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่ มูลเหตุที่ทำให้มีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังจากวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาตรา ๑๘ บทบัญญัติมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่า จะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการแล้ว ให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาตรา ๑๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	เพื่อไม่ให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจได้รับ ผลกระทบจากการกำหนดลักษณะต้องห้ามใน มาตรา ๙ (๘) ซึ่งจะกระทบกระเทือนต่อการดำรง ชีวิตของพนักงานและครอบครัวเป็นอย่างมาก กำหนดระยะเวลาในการจัดทำบัญชีรายชื่อ กรรมการรัฐวิสาหกิจเพื่อเร่งรัดการจัดทำบัญชี รายชื่อให้แล้วเสร็จ

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว	เหตุผลในการแก้ไข
	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๐๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ ไปพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผู้แทนกระทรวงการคลัง(สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๕) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) มาตรา ๖ มาตรา ๘ ตี (๒) และ (๑๑) มาตรา ๘ จัตวา วรรคสี่ และมาตรา ๙ (๕) (๗) (๙) (๑๐) และวรรคสาม)

(๒) กำหนดการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย เว้นแต่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗)

(๓) ปรับปรุงกระบวนการในการสรรหาผู้บริหารให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว และกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้กำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหาร เพื่อเสนอคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา วรรคท้าย)

(๕) กำหนดให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งจากบัญชีรายชื่อไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒ ทวิ)

(๖) บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดยกเว้นมิให้นำร่างกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับกับพนักงานและผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๒) กำหนดระยะเวลาที่กรรมการของรัฐวิสาหกิจซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นกำหนดเวลาหนึ่งเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

(๓) ในระหว่างที่ยังไม่มีรายชื่อกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีชื่อกรรมการโดยตำแหน่งตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจนั้น

๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ ตรี (๙) ของพระราชบัญญัติกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจที่ต้องไม่เป็นข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นหากจะมีการแต่งตั้งข้าราชการประจำให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจเป็นการชั่วคราว จะทำได้หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เหตุผลประการหนึ่งในการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ คือ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถในเชิงธุรกิจอย่างแท้จริง โดยมีค่าจ้างหรือผลประโยชน์ตามผลงานในการบริหาร ดังนั้น ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารจึงต้องผ่านกระบวนการสรรหา และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด กรณีจึงไม่เป็นการสมควรที่จะแต่งตั้งข้าราชการประจำให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจแม้จะเป็นการชั่วคราว หากเกิดปัญหาผู้บริหารพ้นจากตำแหน่งก่อนครบกำหนดตามวาระ ก็สมควรที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องดำเนินการกระบวนการสรรหาผู้บริหารคนใหม่โดยเร็ว และในระหว่างนั้น คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณามอบหมายให้ผู้ซึ่งมีความเหมาะสมรักษาการไปพลางก่อน โดยบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารตามที่พระราชบัญญัตินี้และกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดไว้

๒.๑.๒ ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องมีกรรมการที่มีความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี หรือด้านกฎหมายอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน แต่ไม่ได้กำหนดที่มาของกรรมการดังกล่าวไว้ จึงเห็นควรกำหนดที่มาของกรรมการดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรตัดหลักการนี้ออก เนื่องจาก การคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมา เป็นกรณีที่สามารถกระทำได้ในทางบริหาร โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะจะทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่นและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงไป

๒.๑.๓ ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา

(๑) ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวน ๕ คน โดยไม่มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไว้ ในทางปฏิบัติจึงอาจมีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจนั่นเองเป็นกรรมการสรรหาซึ่งอาจไม่เหมาะสม จึงเห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่า ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวจะแต่งตั้งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั่นเองมาเป็นกรรมการสรรหาได้ไม่เกิน ๑ คน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว โดยได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงการคลัง สรุปได้ว่า การกำหนดให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดำเนินการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจเนื่องจากเป็นผู้ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อรัฐวิสาหกิจ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเพื่อทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการสรรหาไว้ด้วย สำหรับการจำกัดจำนวนกรรมการของรัฐวิสาหกิจให้เป็นกรรมการสรรหาได้ไม่เกิน ๑ คน เป็นหลักการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันในการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมา ปรากฏปัญหาว่า คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจไม่เห็นชอบบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาซึ่งเป็นคณะกรรมการกลางตามมาตรา ๘ ทำให้การสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเกิดความล่าช้า จึงได้เสนอแก้ไขเพื่อให้การสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ไม่สมควรจำกัดจำนวนกรรมการของรัฐวิสาหกิจซึ่งจะเป็นกรรมการสรรหา โดยคงหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอมา

(๒) การจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ หากผู้นั้นเป็นผู้บริหารอยู่และต้องดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ควรกำหนดให้ลาออกหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวให้ดำรงตำแหน่งแล้ว ทั้งนี้ เนื่องจากกรณีเป็นผู้บริหารที่เป็นกรรมการโดยกฎหมาย การลาออกจะต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักการที่กำหนดให้บุคคลซึ่งจะได้รับการเสนอชื่อให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว เห็นว่า โดยที่ในบางกรณี กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น หากกำหนดให้บุคคลดังกล่าวต้องลาออกจากการเป็นกรรมการจะเท่ากับว่าบุคคลนั้นต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหารด้วย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ จึงได้แก้ไขหลักการดังกล่าว โดยกำหนดเป็นข้อยกเว้นสำหรับผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งไม่ต้องลาออกจากการเป็นกรรมการในกรณีที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้มีความเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้ควรใช้บังคับเฉพาะกรณีที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือเป็นบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เท่านั้น ไม่ควรใช้กับบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แต่ในทางปฏิบัติ รัฐบาลอาจกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ไว้เป็นการภายในก็สามารถทำได้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว โดยรับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงการคลัง สรุปได้ว่า หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๘ จัดว่า นี้ ได้กำหนดให้สอดคล้องกับเกณฑ์ในการสรรหาผู้บริหารของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล (Good Corporate Governance) ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องกำหนดให้ใช้บังคับเฉพาะกรณีรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ตามข้อสังเกตดังกล่าว

๒.๑.๔ ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๑๒ ทวิ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจากบัญชีรายชื่อกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่น แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกำหนดที่มาของบัญชีรายชื่อกรรมการอื่นว่ามาจากไหน จึงเห็นควรกำหนดที่มาของบัญชีรายชื่อกรรมการไว้ให้ชัดเจน และกระทรวงการคลังควรมีส่วนร่วมในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำบัญชีรายชื่อดังกล่าว

๒.๑.๕ รัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมซึ่งรัฐบาลจัดงบประมาณสนับสนุนจำนวนร้อยละ ๑๐๐ ปัจจุบันยังไม่มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ จึงเห็นควรให้ผู้แทนสำนักงบประมาณเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ด้วย แต่ไม่ควรบัญญัติไว้ในกฎหมาย ควรดำเนินการโดยมติคณะรัฐมนตรี

๒.๑.๖ ควรกำหนดความหมาย “บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ” ในคำนิยาม “พนักงาน” ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ให้ชัดเจนว่า หมายถึงตำแหน่งใดบ้าง จะรวมถึงตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ หรือที่ปรึกษาประธานกรรมการด้วยหรือไม่

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำนิยาม “พนักงาน” ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ ว่า “...ให้รวมตลอดถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ...” มีความหมายอย่างกว้างและครอบคลุมอยู่แล้ว ไม่สมควรระบุในรายละเอียดว่า หมายถึงตำแหน่งใดบ้าง เพราะจะทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่น และเป็นปัญหาได้ในภายหลัง

๒.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ในชั้นการแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงาน

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เว้นแต่ในร่าง มาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง อยู่ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมาย ให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน เพื่อลดจำนวนการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกินกว่า ๓ แห่ง โดยเสนอ

ให้ตัดความว่า “ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป” ออก โดยให้เหตุผลว่า อาจก่อให้เกิดปัญหา ในการบังคับใช้ เนื่องจากกระทรวงการคลังมิได้เป็นผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย จัดตั้งรัฐวิสาหกิจทุกฉบับ ทำให้ไม่สามารถทราบข้อมูลการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของบุคคลใด ว่าเป็นกรรมการเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตามหลักการในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยที่การกำกับ ดูแลเป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจซึ่งผู้กำกับดูแลสามารถใช้กลไก การบริหารราชการตามปกติในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้โดยไม่ต้องกำหนด มาตรการดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่บทเฉพาะกาลดังกล่าว ได้กำหนดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง สำหรับผู้ซึ่ง เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น จึงควรมีมาตรการที่จะนำไปใช้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้ กล่าวคือ ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กำหนดให้ต้องลาออกจากตำแหน่ง กรรมการรัฐวิสาหกิจภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่ลาออกให้ถือว่าผู้นั้น พ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้ายตามลำดับในวันถัดจากวันที่ครบกำหนด ระยะเวลาดังกล่าว ส่วนกรณีกรรมการโดยตำแหน่ง กำหนดให้ต้องมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่มอบหมาย ให้กระทรวงการคลังรายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ต่อไป สำหรับความเห็นของกระทรวงการคลังที่เสนอ ให้ตัดมาตรการสำหรับกรรมการโดยตำแหน่งออก โดยให้รัฐมนตรีผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดำเนินการเพื่อให้ เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้น เห็นว่า อาจเป็นปัญหาได้ เนื่องจากรัฐมนตรีผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ไม่อาจทราบได้ว่า ผู้แทนของหน่วยงานเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่งหรือไม่ หรือได้มอบหมาย ให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้ว หรือหากปรากฏว่าไม่มีการมอบหมายควรดำเนินการอย่างไร เนื่องจาก มิใช่ผู้บังคับบัญชาโดยตรง ในขณะที่กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานกลางที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ย่อมสะดวกต่อการรวบรวมข้อมูลทั้งหมดแล้วแจ้งเตือนผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง แต่ยังมีได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน หากผู้นั้นยังคงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กระทรวงการคลังก็ควรมีหน้าที่รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยต่อไป ดังนั้น สำนักงานฯ จึงเห็นสมควร คงร่างมาตรา ๑๔ ไว้ตามเดิม โดยไม่ตัดข้อความตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพราะถ้าตัดข้อความ ดังกล่าวออก จะไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายรองรับว่าจะดำเนินการอย่างไรจึงจะเกิดผลบังคับตามกฎหมาย

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติมกรณีกรรมการและผู้บริหารให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ได้แก่

๓.๑.๑ กรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจของกรรมการรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นด้วยในหลักการว่า ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการจะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจที่ตนเป็นกรรมการ โดยเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบกับกรณีของลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้บริหารในกรณีการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว จะเห็นว่า มาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของการมีส่วนได้เสียของผู้บริหารไว้อย่างเข้มงวด ทั้งนี้ เนื่องจากผู้บริหารเป็นผู้ที่รับผิดชอบการบริหารและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ จึงต้องห้ามที่จะมีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจที่ตนเป็นผู้บริหารในทุกกรณี และต้องไม่มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจก่อนดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ๓ ปี ด้วย สำหรับในกรณีของกรรมการนั้น เนื่องจากเป็นตำแหน่งในทางบริหารที่กำหนดนโยบายการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการโดยเทียบเคียงกับผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ แต่ไม่รวมทั้งกรณีการมีส่วนได้เสียก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการ มากำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดให้ชัดเจนว่า ในกรณีที่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่ส่วนในการบริหารจัดการหรือเป็นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในกิจการนั้นไม่ถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสีย (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติม (๙) ของมาตรา ๕)

๓.๑.๒ ผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจให้เข้มงวดขึ้น เนื่องจากตำแหน่งผู้บริหารเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญที่จะต้องคัดเลือกบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมาทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจ อีกทั้งเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบกับกรณีของการแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจในกรณีเดียวกันนี้ซึ่งกำหนดว่า “ต้องไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่” แล้ว จึงเห็นสมควรแก้ไขลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารให้มีมาตรฐานเดียวกันกับกรณีของกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่จำกัดเฉพาะกรณีทุจริตต่อหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทมหาชน จำกัดเท่านั้น (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติม (๑๑) ของมาตรา ๘ ตรี)

๓.๒ การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมเกณฑ์การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้รวมถึงกรณีการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย ซึ่งเป็นไปตามที่ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า การกำหนดจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจไว้ไม่เกินสามแห่งก็เพื่อให้การดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจมีจำนวนที่เหมาะสม และทำให้กรรมการสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานในรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการจึงต้องเป็นไปตามความเป็นจริง (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าจำนวนที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗) อยู่ก่อนในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ โดยกำหนดให้บุคคลดังกล่าวสามารถพิจารณาได้ว่า จะลาออกจากตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน เพื่อลดจำนวนการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยจะต้องดำเนินการให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่ได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งครั้งล่าสุด ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดดังกล่าว ส่วนกรณีที่ไม่มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนสำนักงานฯ เห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามกฎหมายต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๓ กระบวนการสรรหาผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักการที่กำหนดให้บุคคลซึ่งจะได้รับการเสนอชื่อให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว เห็นว่า โดยที่ในบางกรณี กฎหมายที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น หากกำหนดให้บุคคลดังกล่าวต้องลาออกจากกรรมการจะเป็นกรรมการจะเท่ากับว่าบุคคลนั้นต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหารด้วย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของวิสาหกิจ จึงได้แก้ไขหลักการดังกล่าวโดยกำหนดเป็นข้อยกเว้นสำหรับผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งไม่ต้องลาออกจากกรรมการในกรณีที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้มีความเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป

สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยคงหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอมา กล่าวคือ ห้ามจ้างบุคคลใดเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นเกินสองคราวติดต่อกัน

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า คณะกรรมการสรรหาควรทำหน้าที่เฉพาะการสรรหาและเสนอรายชื่อบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น ไม่ควรแก้ไขให้เป็นผู้พิจารณากำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมา เนื่องจากเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาและเป็นความรับผิดชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงได้คงไว้ตามร่างเดิม (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา)

๓.๔ บัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ข้อมูลในบัญชีชื่อดังกล่าวมีความถูกต้องและได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ เห็นสมควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจไว้หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อเร่งรัดให้การจัดทำบัญชีรายชื่อแล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

อนึ่ง ในระหว่างที่ยังไม่มีบัญชีรายชื่อกรรมการดังกล่าว การแต่งตั้งกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งก็ย่อมเป็นไปตามกฎหมายที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นกำหนดไว้โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้ตัดร่างเดิมมาตรา ๑๒ ออก

๓.๕ บทเฉพาะกาล

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลที่กำหนดรองรับการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามของผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเสียใหม่ เนื่องจากเห็นว่า คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลดังกล่าวที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อให้กรรมการ ผู้บริหาร ตลอดจนพนักงานของรัฐวิสาหกิจมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ อันจะเป็นประโยชน์แก่กิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ดังนั้น ในหลักการจึงไม่สมควรกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบุคคลเหล่านั้นซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็น ได้แก่

(๑) การเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง โดยคณะกรรมการฯ ได้กำหนดระยะเวลาสำหรับกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง เพื่อให้พิจารณาว่า ประสงค์จะดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจต่อไปหรือไม่ โดยมีระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากบุคคลเหล่านั้นไม่ลาออกจากตำแหน่งในพรรคการเมืองภายในระยะเวลาดังกล่าวจึงจะพ้นจากการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้บริหารหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) อายุของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ เพื่อมิให้มีผลกระทบย้อนหลังต่อบุคคลซึ่งได้รับคัดเลือกและทำสัญญาจ้างให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในขณะนั้นบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับสิทธิของผู้บริหารที่อายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงอยู่ในตำแหน่งนั้นต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างเดิมจะสิ้นสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

(๓) การถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ลักษณะต้องห้ามดังกล่าวมีความสำคัญและจำเป็นต่อการดำรงตำแหน่งของกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญในการกำหนดนโยบายของรัฐวิสาหกิจ ผู้ซึ่งจะมาดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงต้องเป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นอย่างยิ่ง โดยต้องคำนึงถึงประวัติการทำงานเป็นสำคัญ จึงไม่สมควรกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในกรณีนี้ไว้ แต่สำหรับพนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เห็นว่า พนักงานเป็นผู้ปฏิบัติซึ่งการทำงานย่อมอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับ ผู้เป็นพนักงานจะมีรายได้หลักจากเงินค่าตอบแทนการทำงาน หากไม่กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับลักษณะต้องห้ามในกรณีนี้ไว้จะทำให้มีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของพนักงานและครอบครัวเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตาม บทเฉพาะกาลนี้จะรองรับเฉพาะกรณีที่พนักงานได้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ซึ่งเป็นกรณีที่เกิดขึ้นมาก่อนหน้าที่ตนจะมาเป็นพนักงานในรัฐวิสาหกิจ แห่งปัจจุบันเท่านั้น หากต่อมาภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้วปรากฏว่า พนักงานของรัฐวิสาหกิจคนใดถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ บุคคลนั้นก็จะมีลักษณะต้องห้ามในการเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนกรรมการหรือผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจอีกต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗)

นอกจากนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๗