

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 3484



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

๒๘ กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/1144 ลงวันที่ 24 มกราคม 2550

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ให้คณะกรรมการพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. บัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีระบบการกำกับดูแลเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างเป็นรูปธรรมและมีเอกภาพ ตลอดจนรับรองสิทธิของบุคคลให้มีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาและใช้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างคุ้มค่า ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นชอบในวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. ในหลักการของการจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมที่จำเป็นและสำคัญแต่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวิธีการงบประมาณปกติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัว รวมทั้งจะต้องมีรายรับที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน เพื่อสมทบไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนในกิจการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและลดภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน ซึ่งพิจารณาจากลักษณะการจัดตั้งกองทุนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและกองทุนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดแล้ว ปรากฏแหล่งที่มาของเงินกองทุนดังกล่าวมีแนวโน้มที่รัฐจะต้องให้การสนับสนุนเป็นส่วนใหญ่และยังไม่มีชัดเจนเกี่ยวกับเงินรายรับที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและกองทุนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด จึงไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าวข้างต้น

2. การกำหนดให้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่วนหนึ่งมาจากเงินกู้ยืมจากสถาบันการเงินที่เชื่อถือได้ทั้งของรัฐและเอกชนในประเทศเป็นหนึ่งในแหล่งที่มาของเงินกองทุนนั้น เห็นว่า กองทุนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีสถานะเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ซึ่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหรือตั้งงบประมาณรายจ่าย

/เพื่อ ...

เพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ ดังนั้น ในการชำระหนี้การกู้เงินของกองทุนทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง จึงไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ได้

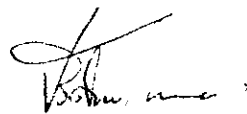
3. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2549 กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร ดังนั้น จึงเห็นควรไม่ต้องกำหนดให้มีการยกเว้นหน้าที่ในการเสียภาษีอากรไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เห็นว่า กองทุนไม่มีรายรับที่เกิดจากการดำเนินงานอย่างแท้จริง ประกอบกับแหล่งที่มาของเงินรายรับของกองทุนยังไม่มี ความชัดเจนว่าจะมีวงเงินเพียงพอสำหรับการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหรือไม่ จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนดังกล่าว อย่างไรก็ดี หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภาระความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนการปฏิบัติตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐ ในการสงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ก็ให้เสนอโครงการเพื่อขอให้รัฐจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

4. การกำหนดให้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติมาจากผู้ดำรงตำแหน่งในระบบราชการโดยให้ได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานตามที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้งได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการฯ กำหนดนั้น มีความเห็นว่าหากกำหนดให้คณะกรรมการฯ ได้รับค่าตอบแทนก็จะเกิดความไม่เหมาะสม เนื่องจากจะเกิดความลักลั่นกับคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งมีลักษณะเดียวกันและมิได้รับค่าตอบแทน แต่อย่างไรก็ดี เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นได้รับการแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายแล้ว ก็สามารถรับเบี้ยประชุมตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549