

ที่ สธ 0224.01/ ๒๒๖

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง สรุปผลการปฏิบัติการกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

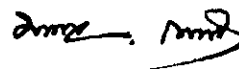
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการปฏิบัติการกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 20 ชุด

ตามที่นายแพทย์มงคล ณ สงขลา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เข้าร่วมแถลงข่าว กับมูลนิธิคลินตัน ณ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 8-10 พฤษภาคม ๒๕๕๐ และ เป็น หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ 60 ณ กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ 14-18 พฤษภาคม ๒๕๕๐ รวมทั้งการปรึกษาหารือร่วมกับ US Trade Representative และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับเรื่องการค้าการใช้สิทธิบัตรยาต้านไวรัสเอชไอวี และยาอื่นๆ ที่ได้ประกาศใช้ ณ กรุงวอชิงตัน ดี ซี ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 20-22 พฤษภาคม ๒๕๕๐ นั้น

การนี้ ขอนำส่งสรุปภารกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการเดินทางไปราชการ ณ ต่างประเทศ ดังกล่าวข้างต้น ความละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมงคล ณ สงขลา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. 02 590 1367-8

โทรสาร 02 5918562, 02 590 1374

**สรุปผลการปฏิบัติการกิจของนายแพทย์มงคล ณ สงขลา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
ระหว่างวันที่ 8 – 22 พฤษภาคม 2550**

**ภารกิจ ณ นครนิวยอร์ก ระหว่างวันที่ 8-10 พฤษภาคม 2550**

**1. การร่วมแถลงข่าวกับมูลนิธิคลินตัน เรื่อง “การจัดซื้อยาต้านไวรัสเอดส์ ร่วมกันระดับโลก”**

การเข้าร่วมโครงการกับมูลนิธิคลินตันครั้งนี้ ช่วยเพิ่มอำนาจการต่อรองให้กับผู้ซื้อ ซึ่งทำให้ได้ยาในราคาที่ต่ำลง โดยบริษัท Matrix ได้ประกาศราคายาต้านไวรัสเอดส์สูตรดื้อยา (Lopinavir/Ritonavir) ที่ไม่ต้องแช่เย็น เหลือเพียง 695 เหรียญสหรัฐ ต่อคนต่อปี โดยถูกกว่าบริษัทแอบบอตที่เสนอ 1,000 เหรียญสหรัฐต่อคนต่อปี

การเข้าร่วมโครงการนี้ไม่ผูกมัดว่าจะต้องซื้อยาตามโครงการนี้เท่านั้น แต่ยังคงสามารถจัดซื้อยาจากแหล่งอื่นหรือวิธีการอื่นๆ ได้ หากเห็นว่ามีความคุ้มค่าหรือราคาถูกกว่าราคาที่มูลนิธิ จัดหาให้

อดีตประธานาธิบดีคลินตัน ยังได้แสดงความเห็นด้วยและสนับสนุนการใช้มาตรการบังคับใช้สิทธิ์ต่อสิทธิบัตรของยาดังกล่าวของประเทศไทยและบราซิลอย่างเต็มที่

**2. การเจรจากับประธานภูมิภาคเอเชียของบริษัทเมอร์ค** โดยบริษัทยินดีเสนอข้อเสนอใหม่ที่ดีกว่าเดิม โดยเฉพาะหากคิดรวมกันแล้วจะเท่ากับลดราคายาเอฟวเอนซ์ลงไปอีกมากจนใกล้เคียงกับราคาขายซื้อสามัญจากประเทศอินเดีย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ให้ข้อเสนอไปว่าถ้าบริษัทสามารถจำหน่ายยาในราคาที่ต่ำกว่ายาซื้อสามัญไม่เกินร้อยละ 5 ก็จะใช้ซื้อจากบริษัทเมอร์ค แต่จะไม่มีข้อผูกมัดระยะยาว โดยจะตัดสินใจเป็นครั้งๆ ไป

**การประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ 60 วันที่ 12-23 พ.ค. 2550**

**1. การลงนามกับองค์การอนามัยโลกเพื่อสนับสนุนการสร้างโรงงานผลิตวัคซีนไขหวัดใหญ่ในระดับกิ่งอุตสาหกรรม** มีกำลังการผลิตได้ปีละ 1 แสนโดส หากจำเป็นจะสามารถขยายการผลิตได้ถึง 3 แสนโดส ซึ่งเพียงพอในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม หากมีการระบาดใหญ่

**2. บทบาทนำของผู้แทนไทย**

**2.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกล่าวสุนทรพจน์ในที่ประชุมใหญ่** โดยเน้นเรื่องการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การเข้าถึงยาที่จำเป็นและความจำเป็นในการใช้สิทธิบัตรยาโดยรัฐ รวมทั้งเรื่องการแบ่งปันเชื้อไวรัสไขหวัดใหญ่ และ เรื่องการควบคุมการบริโภคแอลกอฮอล์

**2.2 นายแพทย์สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ** ผู้ทรงคุณวุฒิด้านควบคุมป้องกันโรค (นักวิชาการสาธารณสุข 11 ชข) รับเชิญเป็นผู้ร่วมอภิปรายในวาระวิชาการ โดยได้แสดงความเห็นที่เป็นกลางและมุ่งเน้นการสร้างระบบการแบ่งผลประโยชน์จากการแบ่งปันไวรัสที่เป็นธรรมเหมาะสมไม่สุดโต่งจนเกินไป และยังเป็นประธานการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ด้วย

2.3 นายแพทย์วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 รักษาการในตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุข 10 ชช. (ด้านเศรษฐศาสตร์สาธารณสุข) รับเชิญเป็นประธานคณะทำงานร่วมมติสมัชชาอนามัยโลก ในเรื่องการแบ่งปันไวรัสไข้หวัดใหญ่และไข้หวัดนกที่เป็นธรรมและโปร่งใส ใช้เวลาในการประชุมถึง 7 วัน 10 รอบ จึงได้ร่างมติที่ทุกฝ่ายยอมรับ ผู้อำนวยการใหญ่องค์การอนามัยโลก ได้แสดงความชื่นชมไทยเป็นอย่างมาก ทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยดีมากในเวทีระหว่างประเทศ

### 3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการยูเอ็นเอดส์ (UNAIDS)

นายแพทย์ปิเตอร์ ปีอีต ผู้อำนวยการองค์การยูเอ็นเอดส์ ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รับหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการของยูเอ็นเอดส์ด้วยตนเอง ซึ่งนับเป็นเกียรติอย่างสูง และ ทำให้ภาพลักษณ์ของไทยเด่นมากขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ โดยจะรับตำแหน่งในวันที่ 25 มิถุนายน 2550 นี้ เป็นระยะเวลา 1 ปี

### 4. ความเชื่อมโยงระหว่างเรื่องสุขภาพกับนโยบายต่างประเทศ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ร่วมประชุมกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขของ นอร์เวย์ ฝรั่งเศส อินโดนีเซีย บราซิล แอฟริกาใต้ และ เซเนกัล เพื่อปรึกษาการดำเนินการเชื่อมโยงเรื่องสุขภาพ และนโยบายต่างประเทศ ทั้งนี้ต่อเนื่องมาจากที่ได้มีการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน 7 ประเทศ ณ กรุงออสโล ประเทศนอร์เวย์ ในเดือนเมษายนที่ผ่านมา ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันในการขยาย เครือข่ายเรื่องการขับเคลื่อนด้านสุขภาพกับนโยบายต่างประเทศดังกล่าวออกไป และมีข้อเสนอให้จัดกิจกรรม พิเศษก่อนการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในเดือนกันยายน ทั้งนี้ เอกอัครราชทูตถาวรแห่ง ประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ได้เสนอให้มีการจัดประชุมเตรียมการในประเทศไทย ด้วย

### 5. ความร่วมมือด้านสุขภาพทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคี

5.1. การลงนามข้อตกลงเครือข่ายการเฝ้าระวังและควบคุมโรคในกลุ่มแม่น้ำโขง ระยะเวลา 5 ปี ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ของ 5 ประเทศ ได้แก่ จีน เวียดนาม กัมพูชา ลาว และ สหภาพ พม่า

5.2 การเจรจาทวิภาคีกับประเทศบราซิล ศรีลังกา และเนปาล โดยได้ข้อสรุปที่จะมีการลงนามความร่วมมือกับประเทศบราซิล ในเดือนสิงหาคม และความร่วมมือในการจำหน่ายยา วัคซีนและเซรัมให้แก่ศรีลังกา แบบรัฐต่อรัฐ รวมทั้งความร่วมมือในการพัฒนากำลังคนและการสนับสนุนการจัดสร้างศูนย์อนามัยแม่และเด็ก ณ พุทธคยา ให้แก่เนปาล

5.3 การเจรจากับผู้อำนวยการใหญ่องค์การอนามัยโลก เรื่องความร่วมมือในการจัดประชุมรางวัล สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ และการสนับสนุนการสร้างโรงงานผลิตวัคซีนไข้หวัดใหญ่

6. บทบาทคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาอนามัยโลก ผู้แทนไทยทุกคนได้ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอเชิงสร้างสรรค์ในเกือบทุกวาระของการประชุม จนเป็นที่ยอมรับเป็นอย่างสูง โดยผู้อำนวยการใหญ่องค์การอนามัยโลก กล่าวชื่นชมว่าเป็นตัวอย่างของการสร้างคนรุ่นใหม่เพื่อเป็นผู้นำในเวทีโลกที่สำคัญยังมีการผ่านมติที่ขอให้ผู้อำนวยการใหญ่องค์การอนามัยโลกได้ให้การสนับสนุนทางนโยบายและวิชาการแก่ประเทศที่ต้องการใช้มาตรการการบังคับใช้สิทธิด้วย

ภารกิจ ณ นคร วอชิงตัน ดี.ซี. วันที่ 20-22 พ.ค. 2550

1. คณะจากกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์ ได้เข้าพบกับบุคคล 3 กลุ่ม คือ

1.1 ฝ่ายบริหาร ได้แก่ รองผู้แทนการค้า (นายจอห์น เวโรโน) และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายคาร์ลอส กูเตียเรส)

1.2 ฝ่ายนิติบัญญัติ ทั้งผู้ที่สนับสนุน (5 ท่าน) และผู้ที่คัดค้าน (3 ท่าน)

1.3 ฝ่ายธุรกิจ ได้แก่ ผู้แทนสมาคมธุรกิจยาสหรัฐ (PhRMA) และ ผู้แทนสภาธุรกิจสหรัฐ-อาเซียน

2. ได้ข้อสรุปจากการพบปะและทำความเข้าใจกันดังนี้

2.1 ทุกฝ่ายได้รับข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับการที่ไทยจะดำเนินการบังคับใช้สิทธิกับยาอีกกว่า 30 รายการ ซึ่งจะทำให้กลไกการบังคับใช้สิทธิกลายเป็นกลไกปกติแทนที่จะใช้เฉพาะกรณีจำเป็น และเรื่องการประกาศเพื่อแสดงเจตนาที่จะใช้สิทธิเพื่อให้มีการเจรจาอย่างจริงจัง ยังไม่ใช้การบังคับใช้จริง ซึ่งภายหลังการชี้แจงทุกฝ่ายมีความเข้าใจดีขึ้นมาก

2.2 ไม่มีฝ่ายใดตั้งใจสงสัยในประเด็นเรื่องข้อกฎหมายและความโปร่งใส มีแต่การยกประเด็นความเหมาะสม ที่จะกระทบต่อการวิจัยพัฒนายาชนิดใหม่ๆ และบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย

2.3 ภายหลังการพบปะหารือ ผู้แทนการค้าสหรัฐ มีท่าทีที่ดีขึ้น แต่กระทรวงพาณิชย์ และฝ่ายธุรกิจยังไม่พอใจ และต้องการให้ไทยประกาศยกเลิกการบังคับใช้สิทธิโดยทันที ส่วนฝ่ายนิติบัญญัติมีความเข้าใจที่ดีขึ้นมาก บางรายถึงกับออกแถลงการณ์สนับสนุนไทยทันทีหลังจากเข้าพบ เช่น สส. เฮนรี แวกซ์แมน

2.4 บริษัทเมอร์คได้เข้าพบเจรจาอีกครั้งและมีข้อเสนอที่เป็นรูปธรรม โดยจะมีการให้ยาผู้ป่วยเด็กที่ติดเชื้อเอดส์ฟรี ซึ่งคิดมูลค่าแล้วเท่ากับลดราคายาลงมามาก และจะเสนอราคายาอย่างเป็นทางการมาโดยเร็วที่สุด

2.5 เป็นครั้งแรกที่บริษัทแอมบอต ได้เสนอการลดราคามาอย่างเป็นทางการ โดยได้ทำการยื่น ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย แต่ราคายังสูงกว่าของ Matrix เกือบร้อยละ 50 และยังมีเงื่อนไขว่าจะต้องไม่บังคับใช้สิทธิจึงจะมายื่นจดทะเบียนยา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขจะมอบให้คณะกรรมการเจรจาการค้าพิจารณาต่อไป